

营商环境是企业生存发展的土壤，更是经济发展的“晴雨表”。今年，中国营商环境全球排名实现高位提升。年终岁末，记者在福建、浙江、广东等地调研感受到，营商环境的改善正激发出强大活力，进一步增强国内外对中国市场的信心。

#### 直观感受减税降费红利

今年要实现全年2万亿元的减税降费目标，要把减税降费政策落实落细，让企业应享尽享各项优惠。

在厦门市思明区的一处办税大厅，记者发现，每个工作台前都放置了秒表。“纳税人可以在办税大厅公示时限标准。”厦门市税务局副局长陈健介绍。

“涉税是重要的营商环境指标，要打造舒心便捷的税收营商环境。”陈健说，今年落实减税降费任务重，针对24项日常办理频率较高的税种，税务部门推出“秒表练兵”要求所有窗口、所有的办税员都能熟练办理。这不仅是办税部门的自我加压，更是切实优化营商环境后的能力自信。

对冲经济下行压力，减税降费不仅为企业减负，而且让居民增收，群众的获得感更强了。

走进杭州市西湖区办税服务厅，一名西湖区电子税务局的办税员正在为市民李先生介绍个税专项附加扣除的各项政策，并指引他下载了个税APP。短短十几分钟，李先生就通过APP完成了专项附加扣除的申报。

西湖区税务局纳税服务科副科长王琪告诉记者，浙江税务140项业务均已实现“最多跑一次”和网上办，同时123项业务还能手机“掌上办”。

对标国际营商环境评价指标，福建自由贸易试验区厦门片区探索出一条改革新路径。

“口岸的降本增效，是厦门营商环境的一大优势。”厦门片区管委会政策法规局三级主任科员洪晓东说。

洪晓东介绍，企业从事跨境贸易，必然面临货物进出口的合规成本支出。据第三方机构测算，目前厦门港进出口货物合规成本，进口每标箱

# 中国营商环境“晴雨表”怎么看？

## — 2019 年中国改革形势观察

新华社记者

229美元，出口每标箱207美元，是全国沿海主要口岸中较低水平。

去年，厦门片区降本增效措施为企业“减负”1.5亿元；今年前10个月，为企业再“减负”1.3亿元。这是如何实现的？洪晓东说，一是把政府规范性收费减下来，二是把市场性收费降下来。

对于集装箱口岸查验费、货物港务费、引航费等政府规范性收费，在国家收费标准的基础上，厦门市率先试点对企业“减负”，2019年仅按国家收费标准的25%计收；对于码头作业、理货、堆场仓库等市场经营性收费，通过鼓励引导国企带头示范，发布口岸收费目录清单，避免市场价格不透明、信息不对称等可能诱发恶意收费的情况。

国家税务总局数据显示，今年前三季度，全国累计新增减税降费17834亿元。在国内外经济形势复杂多变的情况下，减税降费对企业生产经营活动产生了积极影响，提振了市场主体信心。

#### 简审批、降门槛让企业省心省力

办事是否简便、流程是否透明、准营门槛高不高，改革成效好不好，市场主体的感知最敏锐、最深刻。

在杭州萧山的星巴克天润中心门店，一杯杯香浓的咖啡给消费者带来美好休闲时光。这家今年新开张的分店，是星巴克第一家通过承诺制拿

到食品经营许可证的门店。

“开办这家分店时，我们提前准备好相关资料，提交后仅用1小时即顺利办理，比原先缩短了7至10天。”星巴克中国华东南区总经理陈文凯说。

陈文凯告诉记者，今年3月，杭州率先试点直营连锁餐饮企业食品经营“评审承诺制”，星巴克是首批4家通过“评审承诺制”的直属连锁餐饮企业之一。自杭州试行新政以来，星巴克共计有34家门店因此受惠，通过“评审承诺制”快速申请获取食品经营许可证。

打造营商环境“金名片”，一些地方以改革为抓手，在提高质量上求突破。

“前一天提交申请，第二天就完成了装表接电，速度快而且免费。”泉州奔腾五金制品有限公司总经理吴秋湖说，企业用节省的钱添了一台新设备。

今年4月1日起，福建省南安市供电公司全面放开160千瓦及以下小微企业客户低压方式接入电网，企业办电从原来的10万多元变为全免费，真正让企业省时、省事、省钱。

从拼投资、拼优惠政策到拼服务、拼营商环境，地方政府谋发展的理念正在深刻转变。

今年8月，全国首个涉企一站式移动政务服务大厅“粤商通”APP在广东上线，面向广东省1200万市场主体，将分散在各部门的企业开办、经营许可、报税缴税、创业补贴、项目审批、不动产登记、招投标、融资贷款、信用查询等320项重点事项集成到手机，支持企业“一站式”办事。

针对企业和群众办事的难点和痛点，一些地方敢于较真碰硬，勇于破除体制机制弊端，调整深层次利益格局。

“原来以商选地，现在以地招商。”厦门市行政审批管理局副局长陈玉辉介绍，今年厦门市实行由政府统一编制区域环评，对企业实行告知承诺制，只要项目符合要求，有告知承诺，就不需要企业单独编制环评、地灾、矿产压覆报告，大大节省了时间和成本。

“改革打破原本条块分割、资源分散、监管壁垒的不利局面，实现了各相关部门的融合，提高了服务效率。”陈玉辉说。

营商环境就是生产力。与去年同期相比，今年1至9月，我国每月实有市场主体增速都稳定在12%以上。

#### 以改革促发展提振市场信心

位于浙江绍兴的中国轻纺城，交易着全球近四分之一的纺织产品。走进轻纺城的一家家纺

## 全国扫黑办对十省市开展“精准督导”

据新华社北京12月11日电（记者 熊丰）全国扫黑办特派督导组10日分别进驻中央扫黑除恶第一轮督导过的河北、山西、辽宁、福建、山东、河南、湖北、广东、重庆、四川等10个省市，全面开展特派督导。这标志着在大规模、全覆盖的中央督导告一段落后，常态化、机动

式、点穴式特派督导正式拉开帷幕。各特派督导组将围绕专项斗争的“堵点”“痛点”，人民群众反映强烈而办案进展缓慢的案件，专项斗争工作推进不力的地市开展机动督导；紧盯重点工作、重点案件、重点线索、重点地区等开展精准督导。

## 山东为乡镇教师职称评定“开门拓路”

据新华社济南12月10日电（记者 薛海川）记者日前从山东省教育厅获悉，在即将开展的全省中小学教师职称评审工作中，山东将全面落实向乡镇学校倾斜政策，为基层中小学教师职称评定“开门拓路”。符合条件的乡镇学校教师均可申报副高级及以上职称，并不受岗位结构比例限制。

根据山东省相关政策设计，当地符合标准条件的乡镇学校在编在岗教师，可按照在乡镇从事教学工作的累计年限来申报相应职称，并不受岗位结构比例限制。

其中累计年限达30年及以上者可申报正高级职称，达20年及以上者可申报副高级职称。对乡村学校教师职称评审不作论文、课题项目、奖项、头衔称号等要求。

同时，为减轻教师职称评审材料负

担，山东要求相关职能部门牢固树立为教师提供服务的工作导向，全面梳理在职称评审中需要教师提供的材料清单，尽量减少教师上报材料数量；推行代表作评价制度，教师填报的论文著作等不超过3件，科研成果、获奖证书各不超过3项；坚持同行专家评审为基础的业内评价机制，完善评审专家遴选机制、压实评审专家责任。

山东省教育厅表示，教师职称评审工作将继续坚持立德树人的评价导向，重点评价教师育人的工作业绩和实际贡献。评价方式可采用说课讲课、面试答辩、专家评议等，淡化论文、科研要求；在职称评定方面，民办学校教师和公办学非在编教师享有与公办学校教师同等权利。



## 山东乳山：“爱心火锅”温暖环卫工

12月11日，在乳山市一家爱心火锅店，环卫工人在吃火锅。

当日，山东省乳山市一家火锅店邀请70名环卫工人免费享用火锅，以感谢他们寒冬里的辛勤付出。

新华社记者 郭绪雷 摄

## 吉林省人民检察院原检察长杨克勤被逮捕

新华社北京12月11日电 最高检11日消息，吉林省人民检察院原党组书记、检察长杨克勤涉嫌受贿一案，由国家监察委员会调查终结，移送检

察机关审查起诉。日前，最高人民检察院依法以涉嫌受贿罪对杨克勤作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

铺，颜色缤纷、功能各异的布料从地板一直叠放到天花板。一家名为精益织造的店铺负责人吴利忠热情地向记者介绍面料。“我扎根坯布行业8年多，今年行业气候不太理想，欧美的订单下降了一两成，但有信心平稳渡过。”吴利忠说。

“营商环境好不好，关键看民营企业、中小企业能否发展起来。”中国发展研究基金会副理事长刘世锦认为，要重视营商环境评价指标中的几个薄弱环节，如信贷、企业破产等，加大改革力度、进一步补齐短板。

厦门光莆电子股份有限公司是一家民营高新技术企业，公司生产的LED灯具以出口为主，主要销往欧洲、北美市场。“今年前三季度的销售额已经达到去年全年的量。”公司财务总监陈晓燕说，这得益于减税降费优惠激励企业加大研发投入，产品升级快；政府更加重视知识产权保护，企业经得住市场洗牌的考验，赢得了更多的国外订单。

作为全国首个“互联网+自主报关”改革试点，福建自由贸易试验区厦门片区实现了个人邮件自主报关、智能化在线通关。厦门片区管委会经济发展局局长代斌说，正是得益于改革，在厦门国际贸易“单一窗口”平台，出口报关单最高时一天可达27万票。在对美贸易占厦门出口贸易三分之一的情况下，今年出口贸易增速约13%以上。

海关总署数据显示，今年前11个月，我国货物贸易进出口总值28.5万亿元，比去年同期增长2.4%。

近年来，中国营商环境明显提升，但相较国际一流水平仍存在一定差距。“优化营商环境，是一场刀刃向内的改革。”中国人民法院大学法学院教授刘俊海说，要依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，坚持内外资企业一视同仁、平等对待。在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面，为企业打造公平竞争环境，创造充足市场空间。

以深化改革为动力，以优化营商环境为引领，中国大市场正吸引着更多的国内外企业扎根、成长。

（新华社北京12月11日电）

## 联合国气候变化大会开始高级别阶段会议

据新华社马德里12月10日电 正在马德里举行的联合国气候变化大会10日开始高级别阶段会议，各国代表就一些未解决的问题继续展开密集磋商。本次大会一个重要目标是完成与《巴黎协定》实施细则相关的谈判。其中，关于《巴黎协定》第6条的谈判较为重要，这将为推进国际气候市场发展提供指引。

## 美国会众议院司法委员会宣布对特朗普的弹劾条款

新华社华盛顿12月10日电 美国国会众议院司法委员会10日宣布针对总统特朗普的两项弹劾条款，指控他滥用职权和妨碍国会调查。

众议院司法委员会主席、民主党人杰里·纳德勒在当天的新闻发布会上说，调查表明，特朗普向乌克兰政府施压，寻求对方干预美国2020年总统选举，这是“利用职权以获得不正当个人利益”；特朗普将自己置于法律之上，藐视弹劾调查，对国会调查构成妨碍。



## 2019中国经济特稿



12月10日晚，纪念百色起义90周年的壮剧《百色起义》在广西百色市上演。

壮剧《百色起义》以百色起义的筹备、举行为主线，分为初到南宁、群雄聚会、英灵歌唱、百色大地等部分，塑造了众多百色起义指战员和当地百姓的形象，讴歌了革命先烈舍生忘死的精神。

新华社记者 张爱林 摄

## 春运火车票今日开售

据新华社北京12月11日电（记者 樊曦 丁静）记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，2020年春运火车票将于2019年12月12日开始发售。

国铁集团相关部门负责人介绍，2020年铁路春运自1月10日开始，2月18日结束，共40天，节前15天，节后25天。全国铁路预计发送旅客4.4亿人次，同比增加3257万人次。

人次，增长8.0%，日均发送旅客1100万人次，节前学生流、务工流、探亲流高度重叠，客流相对集中，节后客流相对平缓。

针对春运客流量集中的特点，铁路部门计划安排节前每日开行旅客列车5275对，运输能力达到1010万人；节后每日开行旅客列车5410对，运输能力达到1043万人。

## 明年如何继续享受个税专项附加扣除？七大提醒来了！

新华社北京12月11日电（记者 申铖 刘红霞）记者11日从国家税务总局了解到，税务总局近日发布提醒，对2020年继续享受个税专项附加扣除操作的七个常见问题进行解读。

国家税务总局表示，如果个人专项附加扣除信息、任职受雇单位等信息与2019年情况都没有发生变化，就无需办理2020年专项附加扣除信息确认，最大限度便利广大纳税人。

明年个税专项附加扣除究竟是否需要确认？如果想修改信息要如何操作？一起来看看以下七大提醒！

2019年已经在单位办理过专项附加扣除，明年想继续在单位办理，该怎么办？

国家税务总局：如您2019年已享受过专项附加扣除政策并需要2020年在单位继续办理扣除，您需根据政策享受条件并结合明年您的实际情况，在今年12月份及时关注前期填报信息的变化情况；如有变化请及时修改。

为减轻广大纳税人负担，税务机关进一步简化操作流程，如果您不进行修改，已填报的扣除信息将自动视同有效并延长至2020年。但需要提醒的是，如

果您明年专项附加扣除信息发生变化，根据《个人所得税专项附加扣除暂行办法》第二十五条有关规定，您应当及时向扣缴义务人或者税务机关提供相关信息，以免对您及时、准确享受政策甚至个人信用产生影响。

今年已经填报过专项附加扣除信息，为什么还要在12月份予以关注？

国家税务总局：您今年填报的专项附加扣除信息，是依据今年情况填报并享受政策的；如相关情况发生变化，您需要及时根据更新。

在岁末12月份提醒您关注这些信息，也是请您结合明年实际情况，确定这些信息在明年是否有变化；如有变化，需要您及时调整、修正。

为简化操作流程、切实减轻办税负担，税务机关已预填好相关信息，您只需通过手机App、网页等渠道查看并修正相关信息即可。

如果未及时关注并修正相关专项附

加扣除信息，会有什

么影响？

国家税务总局：

如果未能及时关注、

修改专项附加扣除

信息，可能会对明年

继续享受政策带来一定影响。比如，如您的任职受雇单位发生变化而未更新，新的任职受雇单位将无法获取您的相关信息并据此办理扣除；再如，如您享受专项附加扣除政策的条件发生变化而不进行修改，仍按原条件在明年继续享受，还可能影响您的纳税信用。

2019年通过填写电子模板方式报送给单位办理专项附加扣除，如果要修改明年享受专项附加扣除政策的相关信息，该怎么办？

国家税务总局：为便于您更便捷、准

确享受政策，推荐下载个人所得税App

或者登录税务局官方网站，对您2020年

的专项附加扣除信息进行修改；前期您

填报的信息已经预填并通过上述渠

道查看。您也可以将前期电子模板填

报的专项附加扣除信息打印出来，修改并签

字后交给单位，单位可据此为您办理2020年的专项附加扣除。

如果今年有符

合条件的专项附加扣

除但未填报，该怎

么办？

国家税务总局：如果您已填报了

2019年符合条件的专项附加扣

除项目，您可以通

过手机App或网站进

行修改或删除。