

# 李克强主持召开国务院常务会议

通过《中华人民共和国外商投资法实施条例(草案)》  
部署推动进一步降低小微企业综合融资成本

据新华社北京12月13日电 国务院总理李克强12月12日主持召开国务院常务会议,通过《中华人民共和国外商投资法实施条例(草案)》,深化促进和保护外商投资的措施;部署推动进一步降低小微企业综合融资成本。

贯彻党中央、国务院部署,为落实好明年1月1日实施的外商投资法,以法治推进更高水平对外开放,会议通过《中华人民共和国外商投资法实施条例(草案)》,于明年1月1日同步配套实施。《条例》围绕外商关切,从行政法规层面细化和明确了相关事项。一是平等对待内外资企业。规定在项目申报、土地供应、税费减免、资质许可等方面一视同仁。外资企业依法平等参与国家、行业、地方等各层次标准制定修订,可提出标准立项建议,并承担标准起草等工作。政府及其有关部门不得限制外资企业进入政府采购市场或实行差别及歧视待遇。二是强化投资保护。明确国家对外外国投资不实行征收,特殊情况因公共利益需要征收的,应依法定程序和规定进行,并按市场价值给予补偿。禁止利用行政许可、行政处罚等手段强制或变相强制外国投资者、外资企业转让技术。地方政府及其有关部门不得以区划调整、政府换届、负责人更替等为由,对依法作出的政策承诺及订立的合同违约毁约。县级以上人民政府及其有关部门应按照公开透明、高效便利原则,建立健全外资企业投诉机制,指定部门或机构专门受理,投诉规则、处理时限等要对外公布。三是规定主管部门在审核有关行业、领域准入许可时,不得在许可条件、申请材料、审核环节、时限等方面对外资投资者设置歧视性要求。四是规定了不依法平等对待外资企业、违法限制外资企业平等参与标准制定、不履行政策承诺、强制转让技术等违法行为的法律责任。五是明确港澳投资者在内地投资参照外商投资法和《条例》执行;台湾地区投资者在大陆投资,适用台湾同胞投资保护法及其实施细则规定,未规定的事项参照外商投资法和《条例》执行。会议要求以贯彻外商投资法和《条例》为契机,为包括港澳台企业在内的中外资企业营造一视同仁、公平竞争的市场环境。

会议指出,量大面广的小微企业是经济发展和容纳就业的生力军。通过综合施策,10月末普惠型小微企业贷款余额同比增长23.3%,比全部贷款增速高近11个百分点,利率下降0.64个百分点。要贯彻中央经济工作会议精神,明年实现普惠小微贷款综合融资成本再降0.5个百分点,贷款增速继续高于各项贷款增速,其中5家国有大型银行普惠小微贷款增速不低于20%。为此,会议要求,要疏通货币政策传导机制,

清理减少融资各环节收费,支持银行增加制造业中长期贷款,发展便利续贷业务和信用贷款,将小微企业贷款享受风险资本优惠权重的单户贷款额度上限由500万元提至1000万元,将政府性融资担保和再担保机构平均担保费率逐步降至1%以下,确保解决小微企业融资难融资贵有明显进展。

## 南京大屠杀再添37分钟光影铁证

新华社南京12月13日电 (记者蒋芳 邱冰清)13日下午,侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆举行文物捐赠仪式,收到一批文物。其中,一份记录日军暴行的37分钟影像尤为珍贵。

南京大屠杀期间,国际友人约翰·马吉不顾个人安危,与拉贝、魏特琳等外籍人士留守南京,组建“南京安全区”,并用16毫米摄像机拍摄下珍贵画面,成为留存至今有关南京大屠杀唯一的动态画面。此前,约翰·马吉的儿子大卫·马吉曾将胶片捐赠给南京,经数字化后共有约17分钟的影像。

该片是目前已经发现的各种马吉影像版本中,反映侵华日军南京大屠杀最为全面、内容最为丰富的版本之一。如鼓楼医院的受害者数量、幸存者伍长德的动态影像、幸存者夏淑琴一家遇难的现场等。”南京师范大学南京大屠杀研究中心主任张连红表示,这部极具文物和文献价值的影片回归南京,将和《拉贝日记》《东史郎日记》一样,成为侵华日军南京大屠杀史研究的又一里程碑。

这是目前发现的马吉影像版本中,反映侵华日军南京大屠杀最为全面、内容最为丰富的版本之一。如鼓楼医院的受害者数量、幸存者伍长德的动态影像、幸存者夏淑琴一家遇难的现场等。”南京师范大学南京大屠杀研究中心主任张连红表示,这部极具文物和文献价值的影片回归南京,将和《拉贝日记》《东史郎日记》一样,成为侵华日军南京大屠杀史研究的又一里程碑。

12月13日,参观者在展会现场与北京2022年冬奥会吉祥物“冰墩墩”合影。

当日,第四届吉林雪博会暨第二十三届长春冰雪节在吉林省长春市开幕。本届雪博会以“冬奥在北京·体验在吉林”为主题,历时5天。

新华社发



第四届吉林雪博会开幕

## 公告

因菏泽施孝生态陵园有限公司迁移安置工作已经结束,望施孝园办理迁移对接手续的客户(未在德孝园选位、已选位未签订合同的客户),从即日起90日内,持购买人身份证、施孝园原合同、对接单等证件,到定陶县德孝生态陵园有限公司(原名)选位并签订合同,逾期不办理者,德孝园将终止选位工作,造成的后果由客户自负。

特此公告

定陶县德孝生态陵园有限公司(原名)

2019年12月14日

## 注销公告

经本社区研究决定,解散菏泽开发区何半社区老年人日间照料中心(统一社会信用代码:37274987-0),请所有债权人公告之日起45日内到本照料中心办理清偿手续,到期将按照法定程序予以注销。

联系人:王英豪

联系电话:18905307709

2019年12月14日

## 通知

耿亚丽同志:

按照《劳动合同法》及菏泽交通集团有限公司《企业员工管理规定》,本公司已于2019年12月10日解除与你的劳动合同,请你自解除劳动合同之日起60日内到本公司和有关部门办理失业等相关手续。逾期不办,责任自负。

公司地址:菏泽市昆明路与赣江路交叉口

电话:0530—5506195

菏泽交通集团有限公司第一汽车运输分公司

2019年12月14日

## 异议公告

本人谢勇购买山东泰和明天置业有限公司开发建设的,位于菏泽市人民路以西、华英路北端水岸嘉苑地下车位2-159、2-176。若对以上公告事项有异议,请在公告之日起15日内向人民法院起诉。

联系电话:17362267945

谢勇

2019年12月14日

# 2020:确保全面建成小康社会

## ——从中央经济工作会议看明年经济新走向

新华社记者

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,面临更加复杂的国内外环境,明年中国经济走势备受瞩目。

如何确保收官之年圆满收官,为新阶段新征程奠定良好基础?中央经济工作会议12月10日至12日在北京举行,传递出中国经济发展的新走向。

### 一个总基调

#### ——坚持稳中求进保持经济运行在合理区间

2019年,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,中国经济取得了来之不易的成绩。

会议充分肯定2019年经济工作成绩,同时指出对风险挑战保持清醒认识。我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。”会议强调。

“中央再次强调基本趋势没有改变,总结当前经济工作,显示党对经济发展规律的认识不断深入。”中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说。

坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力……四个“坚持”为高质量发展指明方向。

淡定从容、高瞻远瞩、科学谋划。会议指出,“实现明年预期目标,要坚持稳字当头”,强调“确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升”。

“合理,强调的是量,保持经济运行在合理区间,增速要符合当前发展阶段,保持客观合理增长预期;稳步推进,强调的是质,在稳的基础上推进结构优化、动能转换,实现经济质量和效益提升。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副研究员李承健说,这本身就是稳中求进工作总基调的体现。

### 一条主线

#### ——扭住新发展理念在深化供给侧结构性改革上持续用力

理念是行动的先导。会议部署的明年重点工作,坚定不移贯彻新发展理念被置于首位。

“这是明年以及未来一段时间发展的指挥棒和重要导向。”王军说,全面小康即将收官,“十四五”规划就要开启,未来发展要更强调坚持新发展理念和高质量发展,不走“唯GDP论英雄”的老路。

“紧紧扭住新发展理念推动发展,把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上”“要树立全面、整体的观念,遵循经济社会发展规律,重大政策出台和调整要进行综合影响评估”“要把坚持贯彻新发展理念作为检验各级领导干部的一个重要尺度”……

“这是非常有针对性的安排。”李承健认为,越是面临压力,越要坚持新发展理念。只有从理念上发生根本转变,各级政府才能在经济工作中更科学决策,真正让人民满意。

会议强调,在深化供给侧结构性改革上持续用力。明确要坚持巩固、增强、

提升、畅通的方针。

在李承健看来,继续强调坚持供给侧结构性改革这条主线,正是中国经济破解内部深层次问题、迈向高质量发展的必然要求。

### 一个超大市场

#### ——充分挖掘超大规模市场优势发挥消费基础作用和投资关键作用

会议提出,要充分挖掘超大规模市场优势,发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

“发挥消费的基础作用,要重视发掘服务消费新的增长点。”全国政协经济委员会副主任刘世锦说,从国内消费看,随着实物消费趋于稳定、增速开始下降,医疗、教育、文化、娱乐、体育、旅游等服务消费的上升填补了空缺。

在刘世锦看来,随着经济发展阶段的转换,投资增速下降符合经济规律。发挥投资的关键作用,尤其要重视补足医疗、教育、文化、养老等民生相关基础设施投资缺口。

会议提出,引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生基建,基础设施短板等领域,促进产业和消费“双升级”。

加强城市更新和存量住房改造提升,做好城镇老旧小区改造;推动旅游业高质量发展,推进体育健身产业市场化发展;加强战略性、网络型基础设施建设;推进川藏铁路等重大项目建设,稳步推进通信网络建设……会议部署的一系列关键项目背后,凸显一个超大国内市场潜力。

“要找到有效投资和消费需求的结合点,根本要用改革的办法提升投资效率,深入挖掘消费潜力。”中国宏观经济研究院院长王昌林说,当前投资不但要有效补短板,还要抢占未来制高点,培育新动能。

### 两大宏观政策

#### ——积极的财政政策提质增效稳健的货币政策灵活适度

中国宏观政策向牵动全球目光。会议强调明年宏观政策要稳,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

根据部署,积极的财政政策要大力提质增效,更加注重结构调整,坚决压缩一般性支出,做好重点领域保障,支持基层保工资、保运转、保基本民生。

“减税降费的政策效果将在明年持续释放,进一步为企业减负,为经济添活力;同时将确保民生等重点领域财政支出。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说,在收支紧张形势下,政府“过紧日子”要动真格,压缩不必要的支出,提高花钱效率,为减税降费和民生需求等托底。

会议提出,稳健的货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕,货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应,降低社会融资成本。

国家金融与发展实验室副主任曾刚

认为,稳健的货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕,货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应,降低社会融资成本。

国家金融与发展实验室副主任曾刚

说,一方面,要根据经济运行状况灵活运用货币政策工具,为企业发展提供充足的资金;另一方面,绝不搞“大水漫灌”而是“精准滴灌”,用改革的办法疏通货币政策传导,缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题。

会议强调,财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力。

在杨志勇看来,这要求财政政策和货币政策协调推进,与其他政策形成合力,引导资金投向民生、基础设施等领域,进一步激发微观主体活力,改善市场预期。

### 双轮驱动

#### ——激活蛰伏的发展潜能以创新驱动和改革开放放提高经济竞争力

创新是发展的新引擎,改革开放是背后的助推器。

在部署2020年工作时,会议强调,以创新驱动和改革开放为两个轮子,全面提高经济整体竞争力。

“中国经济正迈入高质量发展的新阶段,迫切需要通过技术创新、管理创新培育新动能。”中国宏观经济研究院研究员马晓河说,“创新必须有新体制做支撑,而新体制要靠改革开放实现,对内不断深化创新环境,对外扩大开放的层次和领域。”

从支持战略性产业发展、大力发展战略数字经济,到支持加大设备更新和技术投入、更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展等,会议明确了一系列支持创新的举措。

会议同时要求深化科技、财税体制改革,加快国资国企、金融体制改革,健全支持民营经济发展的法治环境,推动对外贸易稳中提质,引导企业开拓多元出口市场。

“创新是系统工程,创新链、产业链、资金链、政策链相互交织、彼此支撑。改革必须全面部署、统筹推进,让制度创新激发科技创新更大活力。”中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占

斌说。

他认为,会议围绕创新驱动和改革开放的一系列部署,指向推动经济高质量发展,建设现代化经济体系,这也是我国应对前行路上各种风险挑战的底气和动力。

### 三大攻坚战

#### ——打好深度贫困歼灭战、污染防治攻坚战,守住不发生系统性风险的底线

今年以来,三大攻坚战取得关键进展,精准脱贫成效显著,金融风险有效防控,生态环境质量总体改善。收官之年,明年如何打好三大攻坚战?

小康不小康,关键看老乡。会议提出,要集中兵力打好深度贫困歼灭战,政策、资金重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜;要建立机制,及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶。

“这些部署是对脱贫攻坚战的精准把脉,极富政策针对性,将确保如期全面完成脱贫攻坚任务。”同济大学财经研究所所长石建勋说。

会议提出,要打好污染防治攻坚战,坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污。

“拥有天蓝、地绿、水净的优美环境,是群众的期盼,也是全面建成小康社会的应有之义。”石建勋表示,打好污染防治攻坚战要讲究科学方法,杜绝“一刀切”等问题,切实起到助力经济高质量发展的效果。

会议还指出,我国金融体系总体健康,具备化解各类风险的能力。要保持宏观杠杆率基本稳定,压实各方责任。

曾刚认为,中国经济韧性强,重要金融机构运行稳健,宏观政策工具充足,防范化解风险经验丰富,完全有能力、有信心完成攻坚战既定任务。

一分部署,九分落实。新起点新作为,坚定信心、锐意进取,实干奋进,中国经济一定能够迎来更加光明的发展前景。

(新华社北京12月12日电)

## 中央经济工作会议透露2020年六大大民生看点

<b>脱贫攻坚 集中兵力打好深度贫困歼灭战</b>	<b>医疗教育养老 增强多层次多样化供给能力</b>
会议指出,要确保脱贫攻坚任务如期全面完成,集中兵力打好深度贫困歼灭战,政策、资金重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜,落实产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施,严把贫困人口退出关,巩固脱贫成果。	会议指出,要发挥市场供给灵活性优势,深化医疗养老服务领域市场化改革,对内对外开放,增强多层次多样化供给能力,更好实现社会效益和经济效益相统一。要着重解决好“一老一小”问题,加快建设养老服务体系建设,支持社会力量发展普惠养老服务,推动旅游业高质量发展,推进体育健身产业市场化发展。
<b>污染防治 打好蓝天、碧水、净土保卫战</b>	<b>住房 坚持“房住不炒”,做好城镇老旧小区改造</b>
会议指出,要打好污染防治攻坚战,坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污,推动生态环境质量持续好转。要重点打好蓝天、碧水、净土保卫战,完善相关治理机制,抓好源头防控。	会议强调,要加大城市困难群众住房保障工作,加强城市更新和存量住房改造提升,做好城镇老旧小区改造,大力发展租赁住房。
<b>基本保障 做好关键时点、困难人群的基本生活保障</b>	<b>“米袋子”“菜篮子” 加快恢复生猪生产 加快农业供给侧结构性改革</b>
会议提出,要确保居民特别是困难群众基本生活得到得到有效保障。要发挥政府作用保基本,注重普惠性、基础性、兜底性,做好关键时点、困难人群的基本生活保障。	会议提出,要狠抓农业生产保障供给,加快农业供给侧结构性改革,带动农民增收和乡村振兴。要加快恢复生猪生产,做到保供稳价。

## 引导资金精准投向 促进产业消费“双升级”

新华社记者 李延霞

完善区域政策和空间布局;推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸;加快发展养老服务体系;要大力发展数字经济……会议对着力推动高质量发展作出一系列部署。