



市委书记张新文在谈到菏泽的发展时,强调要把握和处理好“六个关系”。对于处理好借助外力与激发内力的关系,他强调,菏泽要真正实现突破,全市上下必须充分挖掘自身潜能,充分激发内生动力,先解决好自身问题,再顺势而为接受帮扶,从而让千万菏泽人民迸发的内生动力,汇聚起推动加快发展的强大洪流。连续15年位居全国综合实力百强县市首位的昆山,2018年首次与深圳、北京一起跻身“中国最具创新力城市”排行榜三甲的苏州,无疑是先行先试的榜样,他们的思路和做法给菏泽带来了哪些启示?

用好外力 激发内力 形成合力 驱动发展

——苏州、昆山高质量发展带来的启示

本报记者 张 嘉 李若生



改革开放前的昆山,从马鞍山东望,除了麦田,全县GDP只有2.4亿元,财政收入不足1亿元,经济发展指标是苏州六个县市里排名最末的“小六子”。

昆山的故事,算得上“理想人生”的成功模板,开放型经济是昆山响亮的城市名片,得益于这种成长路径,2005年,昆山跃升至全国百强县市第一位,连续15年从未“缺席”。

发展需要借助外力和激发内力双向推动,二者如鸟之两翼、车之双轮,只有比翼齐飞、双轮驱动,形成合力,才能实现高质量发展。苏州、昆山借助外力,激发内力,形成合力,用生动的实践实现了换道超车。

商从何处来? 精准招商为高质量发展集聚强劲动能

昆山有戏曲。

这里是“百戏之祖、百戏之师”昆曲的发源地,也是闻名遐迩的制造业基地,如今的昆山工业产业链门类齐全。

1995年开始,全球排名前5位的笔记本电脑生产商,陆续落户昆山设厂,配套厂商随之而来,一条基本完整的笔记本电脑产业链在昆山形成。联想、戴尔、惠普等大品牌全部聚集昆山。

昆山聚焦产业链,抓好产业项目招商建设。在笔记本电脑制造鼎盛时,全球每3台电脑就有一台昆山制造,每4台数码相机就有一台昆山制造,笔记本电脑在昆山的产值高达数千亿元。业内人士称,在这里,大到液晶面板,小到内置天线、产品说明书,30分钟的车程就能完成笔记本80%的配件采购。在这条完整的产业链上,大大小小的企业都大幅节省了库存成本和运输成本。

产业链招商方面,昆山有一个著名的例子:把一台笔记本电脑拆开,里面1000多个主要零部件,按照“缺什么补什么”的原则,一个环节、一个部件地进行招商,久而久之,招来的企业数越来越多、规模越来越大、档次越来越高,同时延长了产业链,形成庞大的IT产业集群。

相比传统招商方式,产业链招商以产业链分

析为基础,满足构建产业链的需要,寻找和弥补产业链的薄弱环节,确定目标企业,打造产业集群,有目的、有针对性地招商。

10月7日下午,国庆长假最后一天,昆山市委、市政府召开招商引资工作会议。长达5小时的会议上,昆山各级领导干部斗志昂扬、各抒己见。“大招项目,招大项目”,“一把手抓,抓一把手”,“精准招商,项目为王”等成为会场的高频词,释放强烈信号,面对发展,昆山有着“等不起”的使命感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的紧迫感。

项目招商是“跑”出来的。今年1至9月,昆山各镇区主要领导主动出击外出招商390次,各镇累计外出招商1183次,常态化对接联系大院大所、央企、总部型企业。

精准招商,为高质量发展集聚了高端要素、强劲动能。从“捡进篮子都是菜”到“编好篮子去选菜”。如今的昆山,正全力打造具有国际影响力的国家一流产业科创中心,大数据产业日益壮大,智能制造蓬勃发展,各领域的自主可控技术创新持续推进发力,助推昆山产业从“制造”向“智造”转型。

“昆山之路”创始者、87岁的市委原书记吴克铨回忆,当年听说一家日本企业计划在苏州投资,他立刻赶到苏州轻工局,恳请把昆山加入外商考察名单,“我说给昆山一个机会,试一试。但心里笃定,只要他们来了,就一定走不掉。”老书记平缓柔和的语气中透着坚毅和自信。

澜起科技是国内芯片龙头、科创板首批上市公司,2017年落户昆山,2019年初投入运行。目前人数不到300人,其中60%为研发人员。夏驾河科创走廊的一幢科技创业大厦,交给澜起免费使用5年,今后还会吸引其他企业入驻,逐步打造产业链,体现出昆山政府招商的诚意和做事的力度。

如何留住商? 营商环境是生产力,更是竞争力

11月22日,昆山发布服务台商台企20条特色举措,涉及支持台企就地转型、科技惠台、台企人才培养等。

从1990年第一家台资企业落户以来,昆山累

计批准台资项目5174个,昆山地区生产总值的40%、工业总产值的50%、利用外资的60%、进出口总额的70%,来自台资企业的贡献;常年工作生活在昆山的台胞台属达10万余人。

桃花遍地,只因春风十里。

区域竞争比的是什么?营商环境是生产力,更是竞争力。早在2008年,昆山就建立了“解决问题月”制度,每年5月四大班子主要领导带队深入走访企业,解决困难问题。2018年,昆山又推出“招商护商服务月”制度,进一步提高服务精准度、增强服务实效性。如今,昆

山有200名政府专员奔走在服务企业一线,为企业和项目开展“一对一”精准服务,让每天都是“服务企业日”。“招来商是能力,留住商是本事”,是如今昆山各级领导干部的工作导向。

“把企业的事情当作自己的事情来做,把企业的事业当作自己的事业来做。”昆山高新技术产业开发区招商服务局服务二科负责人介绍说,“一个地方的营商环境好不好,企业在面临‘成长烦恼’时能否及时得到政府部门的帮助,是一个最重因素。”

一个个重大项目,挺起昆山高质量发展的脊梁;一大批项目扎根集结,更离不开优质的营商环境。

为推动重大项目落户,昆山始终坚持营造良好营商环境,牢固树立“用户思维、客户理念”,想企业之所想,急企业之所急,千方百计解决企业遇到的实际问题,让投资者来得放心、留得安心、干得舒心。一方面深入推进“互联网+政务服务”,另一方面充分发挥临沪对台优势,努力为昆山争取最好的政策,为企业发展、项目落地营造优越环境。

昆山拥有众多台胞台企,他们真诚为台商打造“精神家园”。曾经一位分管市领导和台商联系,台商给他发来短信,告诉领导“我到台湾出差了。”把回台湾老家说是“出差”,这个细节说明很多台商实际上已把昆山当成自己的家,昆山给他们带来了实实在在的归属感。

心安之处是故乡。台湾同胞投资企业协会昆山市玉山分会会长、吉安电机有限公司总经理杨茗安,2000年来到昆山投资,在昆山,她曾组织台湾妈妈们去学昆曲,还积极把台湾的义工文化推广到昆山。

“在这里有一种强烈的归属感,让我们更加愿意把家人、事业带到昆山,在这里长远发展。”杨茗安告诉记者,当前各地招商条件日趋同质化,昆山提出打造台商“精神家园”,是从宜业到宜居、由经济到精神的升华。

“优”无止境企无忧,如今,“亲商、安商、富商”的理念已融入城市发展内涵。

连续15年位居全国综合实力百强县市首位的昆山,2018年成为全国首个GDP突破3800亿元、财政收入突破380亿元的县级市。

蓝图如何绘? 坚持规划引领,一张蓝图绘到底

国家级经济技术开发区——苏州工业园区,是中国和新加坡两国政府间的重要合作项目。从一片荒芜之地到现代化产业集聚区,苏州工业园区用25年时间完成了“一张白纸上绘就一张蓝图”的生动实践。2018年,苏州工业园区实现地区生产总值2570亿元。

1994年,通过借鉴新加坡和国际先进城市规划建设经验,苏州花费3000万元编制一份高标准的总体规划,这份规划图连地下管网、道路交通、水电气等都有详细规划,同时建立一系列的约束机制,保证园区25年发展建设的科学性和可持续性。

根据规划,苏州工业园区彻底摒弃了单一发展工业的模式,工业区、住宅区、商贸区、科教区等不同的功能区有序合理布局。大到一片片用地的性质,小到一条条马路的宽度;大到商贸中心、体育公园的布局,小到一个个邻里中心、一盏盏路灯的设点,在蓝图中都描绘得一清二楚。

当时,国内一些城市的园区建设还停留在“边开发、边规划”的阶段。而在苏州工业园区,源于新加坡园区建设、规划先行”的开发建设理念,任何人不能凌驾于规划之上。正是基于这种强大的规划执行力,园区先规划后建设,先地下后地上,避免了“建了拆、拆了建”造成的折腾和浪费。

规划不等于僵化。每过5年,园区都会进行一次总体规划“检讨”,科学合理地开发利用土地资源。

经过25年努力,如今园区金鸡湖景区四周的城市面貌航拍图,和当年设计图上的模样完全一致。25年来,园区整体面貌与开发之初的总规蓝图基本一致,不仅为投资者营造了可预见的、低风险的投资环境,而且保证了园区城市建设的高水准、高品质。坚持规划先行,一张蓝图绘到底的理念根植苏州党员干部心中。

截至11月12日,园区今年新增11家境内外上市公司,累计实现境内外上市公司32家。上市公司尤其是科技创新类上市公司的井喷现象,成为25岁的苏州工业园区一个引人注目的现象级事件。

“1994年,园区就用3000万元做了一个总体规划。当时看来这是一个天价的规划图。而且很多细节,在当时看来是非常超前的,但是现在看来却非常实用。”园区有关负责人告诉记者。

在有限的空间内处处有景、移步易景,苏州园林以其小中见大的艺术效果闻名于世。园区启动建设之初,在北部地区预留了一片24平方公里的“白地”——阳澄湖半岛。2015年,阳澄湖半岛成为首批国家旅游度假区,是国内唯一一位于国家级

经济开发区的国家级旅游度假区。去年,辖区接待游客311.4万人次,实现旅游收入11.6亿元。苏州工业园区用25年时间,在一片水田洼地上书写了一部“颜值”与经济协同发展的精彩篇章。

苏州工业园区一站式服务中心,今年出台了《苏州工业园区优化营商环境行动方案》,再次从简办事环节到优化公共服务等五个维度,对目前园区进行了进一步升级。

同样,当好“服务员”“亲商”服务也是“园区经验”的重要内涵,成为苏州工业园区的核心竞争力。

记者手记

从没有路的地方“闯”出一条路

全国第一个自费创办开发区,创办全省第一个中外合资企业、第一家外商独资企业,设立全国第一个封关运作的出口加工区……

摆脱落后,需要“敢为天下先”的创新之举,需要逢山开路、遇水架桥的坚定信念。“昆山之路”,是在没有路的地方“闯”出一条路。

昆山市科博中心,与时俱进的“昆山之路”成果展正在展出,一张张图片、一串串数字、一幅幅画面,让参观者见证了他们如何走好新时代高质量发展的“昆山之路”。借助外力,激发内力,把上级给的一条条政策用好用活,让招引来的一个个项目落地开花,使得昆山成为今天的“百强县市之首”。

改革开放40年来,省委、省政府对菏泽倾力支持,探索了很多扶持方式和帮扶措施,“突破菏泽、鲁西崛起”战略更是把扶持菏泽加快发展提升到了空前高度。要从根本上摆脱经济发展水平在全省垫底的局面,必须启动内生动力,也只有先启动内力,才能更好地借助外力。

为进一步优化营商环境,市委书记张新文提出:只要在国内其他地方办得到的,我们这个地方也要办到。让来的客商第一时间进了这个门,就能感受到我们效率提升带来的益处。

抓住“双招双引”,就抓住了新动能转换的牛鼻子,就抓住了高质量发展的主动权。我市成立了“企业吹哨”办公室,搭建企业反馈问题平台,收集企业反映的问题。7月份开始,我市把每月15日作为全市“双招双引”工作日,每月召开一次专题会议,集中研究解决招商引资项目落地过程中存在的问题,推动困难问题快解决、项目早落地,让所有来菏客商放心投资、安心创业、舒心发展。

用好外力、激发内力,才能形成合力。只要我们在规划统揽全局,创新驱动发展、环境提升实力上下真功、出实招,抓实“里子”,撑起“面子”,就能实现换道超车、后来居上,走好自己的高质量发展之路。



人才政策涵盖面“编织成网”

日前,记者了解到,从今年8月底济南推出人才落户新政,两个多月内,全市共办理各类人才落户10793人,是去年同期的4.8倍。

“人才是经济社会发展的关键,有了人才,社会才能进步,经济才能跃升,城市才能发展。”济南市委组织部人才工作处处长武毅表示。

“人才新政30条”“高校20条”“人才双创19条”……随着一个个力度空前、含金量极高的人才政策不断推出,省会经济社会发展全面激发动力活力,对人力资源的吸纳承载能力不断增强。

2017年5月,济南正式出台《关于深化人才发展体制机制改革促进人才创新创业的实施意见》,又称“人才新政30条”,是历年来分量最重、含金量最高、集成范围最广的政策框架,在济南人才工作史上具有里程碑意义。随后18条实施细则的出台,内容涉及高层次人才引进、柔性引才、引进人才落户、医疗保健服务等方面,营造“近者来、近者悦”的良好氛围,为人才施展才华、干事创业提供舒适环境。

降低落户门槛、提高补贴标准、增强服务“精度”……今年6月出台的《济南市人民政府关于进一步做好促进就业创业工作的实施意见》进一步降低落户门槛,具有国家承认的专科及以上学历人员或初级以上专业技术职务资格、四级以上职业资格的人员可落户;凡经市人才工作领导小组办公室认定的各类紧缺急需人才、创新创业人才、社会贡献突出人才及其他各类特殊技能和特殊专业人才均可迁济落户。

今年9月4日,济南市又出台了《关于支持人

日趋完善的人才政策“网”,走向海外的人才“朋友圈”——

高端人才缘何“偏爱”济南?

致天下之治者在人才。党的十九大报告提出,“人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源,要聚天下英才而用之,加快建设人才强国。”目前,济南全市人才资源总量达180万人。其中,国家级人才452人,省级人才1239人。人才集聚泉城,得益于济南市自2017年至今人才政策“含金量”的不断提升,引才、用才平台的不断建设以及配套人才安心服务的不断完善,改革力度、创新力度均走在全省前列。

“条”,为积极适应新旧动能转换和高质量发展对人才的需求,建设省会人才集聚新高地,打造更具活力的创新创业之城提供了重要的政策支持。

人才大赛招引“高精尖”项目

为了进一步引进原创性、独创性、引领性的海内外高科技项目,吸引海内外高层次人才及团队来济创新创业,以新发展理念全面推动高质量发展,为建设“大强美富通”的现代化国际大都市提供坚强的人才智力保障,济南市于2018年、2019年连续举行了两届国际高层次人才创新创业大赛,引进过百“高精尖”项目,在世界范围内亮出了泉城名片。

尤其是今年的大赛,在澳洲、美洲、亚洲、欧洲分别设了分赛区,涵盖大数据与新一代信息技术、

智能制造与高端装备、生物医药与医疗康养、高效生态农业等四大领域。据统计,2018年大赛引进落地项目47个;2019年大赛,截至目前,有57个项目已经落地,73个项目拥有合作意向。

落地项目中,已经在济南市中区山东数字产业园落地的日本高端“8K印刷”项目,其参赛人松井胜美是一位81岁的老人,已经从事印刷行业65年;还有祖籍山东的70岁澳大利亚工程院院士张立人,带领的团队中有4名院士、2名首席科学家,他们的“超宽带定位追踪、通信和多传功能自组网络应用于危险复杂环境的紧急救援项目”同样已在济南落地。

“引进海内外的高科技项目、促进项目转化,是大赛的主要任务。”武毅介绍,获奖项目一年内来

房、子女教育、就医等问题都是必须面对的现实问题,济南市如何在这些方面解除人才的后顾之忧?

去年年底,济南市出台的《济南市高层次人才精准服务体系实施意见细则》中推出的“泉城人才服务金卡”。这是为人才配备服务专员,在政策解读、待遇落实、人文关怀等方面提供个性化、精准化服务后,济南在全国率先推出的人才服务。持卡高层次人才在济南机场、火车站等地,只需扫描济南市统一制作的服务场所二维码,即可享受绿色通道服务。

此外,济南市提升创新创业公共服务,包括人才落户“低门槛”、人才子女“上好学”、人才来济“有房住”、人才服务“国际化”等4条措施,在落户、教育、住房、交通、国际化的方面推出服务措施,让来济人才无后顾之忧。

同时,济南市在市域范围内每年筹集不低于5000套人才公寓,打造“黄河青年人才城”,济大毕业生可按照低于市场价20%购买或租赁人才安居房。就医方面,支持市中心医院加快建设国际医院,支持有条件的公立医院建立国际医疗合作中心、国际远程会诊中心。聚焦外籍人才和海外归国人才生活需求,规划建设国际人才社区。

另外,济南市对企事业单位、中介组织等引进人才或团队的,奖励机制同样位居前列。济南市对在招才引智、人才改革创新、双创平台建设等人才工作中作用突出的企事业单位、中介组织、个人及人才工作者进行表扬奖励。建立人才荣誉制度,每2年评选对济南市经济社会发展做出卓越贡献的“泉城功勋人才”。每2年召开人才先进典型表彰大会,对“泉城功勋人才”、优秀创新创业人才记功表彰。

《大众日报》记者 申红 张鹏程