

# 统筹做好疫情防控和经济社会发展的关系

□ 袁红英 张念明

习近平总书记在中央政治局常委会会议重要讲话中指出:“统筹做好疫情防控和经济社会发展,既是一次大战,也是一次大考。各级党委、政府和各级领导干部要扛起责任、经受考验,既有责任担当之勇、又有科学防控之智,既有统筹兼顾之谋、又有组织实施之能,切实抓好工作落实,在大战中践行初心使命,在大考中交出合格答卷,确保打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,努力实现全年经济社会发展目标任务。”

统筹全局,实事求是,综合施策,协同发力,坚决防止一边倒、片面化和极端化,练好防疫情和抓生产的平衡术,两手都要硬。

从性质上看,高质量发展是山东立足新时期经济发展的新特征、新矛盾,贯彻落实新发展理念而推进的一项重大战略任务,防控新冠肺炎疫情则是一项具有遭遇性质和阶段任务特征的阻击战。各部门绝不能以具体战术目标损害整体战略目标,只顾严防死守而忽略发展大局;也不能只顾经济生产而对疫情防控产生丝毫松懈麻痹心理。从群众诉求看,要健康也要发展,一个也不能少。从个体性看,生命健康是“1”,其他都是“N”,防疫

当前企业复工复产可能面临各种困难,有些问题仅靠企业自身无法解决,相关部门理应“扶一把”“送一程”。

2月27日,经过前期对接,济南市公安局车辆管理所(以下简称“济南市车管所”)安排警力,为中国重汽集团提供上门服务,当日该企业名下109辆大型班车就完成了过户检车。

据报道,这些车辆是重汽集团的职工班车,主要用于运送职工上下班。按照原有的业务流程,车辆需要驾驶至车管部门接受检查,检查合格之后再到业务窗口办理转移登记。很显然,在疫情期间,如果还按照原有的流程办事,不仅会造成人员聚集,增加了疫情扩散的风险,也浪费了企业的时间,耽误企业复工复产。

统筹疫情防控与有序复工复产,与打赢疫情防控阻击战同等重要。职工能否正常上下班,关系着企业复工复产的效率。为了清除这只“拦路虎”,济南市车管所努力缩短办理流程,用两天的时间办完了原本二十天才能完成的业务,为企业高质量复工复产创造了条件,在提振企业信心的同时,也安定了员工的心。

实际上,“直接上门服务”只是济南市车管所众多助力企业复工复产的举措之一。在疫情期间,济南市车管所明确一些车驾管业务,比如“申领临时号牌、选号、补、换领号牌、补、换领行驶证”等业务均可以通过网上办理,对于无法通过互联网、自助服务设备办理,确需到车管服务窗口现场办理的紧急业务,济南市车管所推出了“预约办”。从推行的效果看,这些举措既保障了公众的健康,减少了人群交叉感染的风险,又使车辆在疫情期间可以顺利上路,有利于企业尽快复工复产。

这一系列的措施,彰显出的是济南市车管所在疫情期间的主动作为、敢于担当的作风,而这就是打赢疫情防控阻击战的题中之义。当前,按照“分区分级精准施策”的要求,许多地方开始推动企业有序复工复产。需要看到受疫情的影响,当前企业复工复产可能面临各种困难,有些问题仅靠企业自身无法解决,相关部门理应“扶一把”“送一程”。

近日,山东省委、省政府印发的《关于贯彻落实习近平总书记重要讲话精神统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的若干意见》明确指出,对规模以上工业企业、外商投资企业,各级各有关部门要“一对一”设立驻企服务员,上门对接服务,协调解决复工复产企业原材料、生产设备、流动资金、员工返岗等方面的困难问题。这些措施目的很明确,就是要让相关部门“主动出击”,为企业“雨中撑伞”“雪中送炭”,保障企业在疫情期间平稳运行。

在这方面,济南市车管所的做法无疑值得借鉴。济南市车管所为助力企业复工复产,主动到重汽集团等企业走访座谈,了解企业的实际需要,在做好疫情防控的基础上,针对企业所提出的实际问题进行逐项对接,逐一研究方案,为企业复工复产创造条件、提供保障,做好服务。

总之,相关部门的主动作为,在解决企业实际困难的同时,让企业感受到政策暖意,这对企业坚定进一步发展的信心,跑出复工复产的“加速度”来说,无疑是有力的。

据《齐鲁晚报》

被延缓的需求可以后续释放,但被阻断的供给会直接影响整个经济体系的库存空间和供货能力,一旦库存持续空档,将严重冲击严丝合缝的工业体系的自洽性,甚至导致供应链断裂及制造业停摆。因此,有效需求可以短期延后留存,但供给体系的生产能力与库存储备不能停滞,消费需求和欲望可以暂时收敛从简,但居民收入来源和生产参与不能中断;市场对经济的预期可以适当调整,但企业对冲刚性成本的复工复产诉求不能忽视;供给侧运转的步伐可以缓行加速,但供给侧结构性改革的主线不能偏离。

以制造业为主阵地,以服务业为主战场。疫情防控下的经济发展,一方面应以制造业为主阵地,加码生产保供给,高质高效促发展,确保山东在整体供给体系中的优势地位;另一方面应以服务业为主战场,扩大内需稳增长,增加就业岗位。应推动经济运行尽快恢复活力,以新技术、新模式、新平台嫁接传统产业,千方百计激活存量,注重发挥“十强”产业引领示范作用,大力引导鼓励智慧产业、数字经济、远程在线业态发展,推陈出新扩增量,促进各类生产要素活力充分迸发。

在确保防护安全底线的前提下,提升复工复产质量和效率。疫情防控背景下的经济运行质量,很大程度上取决于政府与企业之间的联动协作关系,法治化诚信互动将推动经济加码复产,过激性管制干预则将滞缓经济回暖。尤其在当前企业复工复产过程中,若采取传统一对一的审批式考核,将极大增加企业运行成本,人为延缓企业复工复产时间。对此应采取有效办法,在确保企业防护安全底线的前提下,提升企业复工复产质量和效率。

有扶有控、压懒保为。疫情发生以来,山东各地勇于担当作为,在防疫、抓生产、促发展等方面创新举措频出,如滨州滨城区网格化防疫布局、威海高新区全产业链精准招商、日照岚山经济开发区跨境飞地项目推进、省商务厅开通云平台线上“云招商”等,种种务实做法取得良好成效。但同时,一些地方也存在办法不多、措施不实、畸轻畸重、过犹不及等错误做法。对此应确立特殊时期的激励约束机制,做到有扶有控、压懒保为,这是当前统筹防疫情和促发展的一个重要保障。

据《大众日报》(本报有删节)

## 多些“上门服务”

□ 朱文龙

## 推动复工复产“加速跑”

## 复工复产也是企业管理大考

□ 王垒

抓好疫情防控,才能为复工复产提供坚实基础;复工复产,才能把疫情影响降到最低。在不放松新冠肺炎疫情防控的基础上,有序推动复工复产,对企业而言,既是一个不小的挑战,也是一个必须完成好的任务。

当前,疫情形势依然严峻复杂。复工复产,也是企业管理的大考。越是在这样的时刻,越要坚持科学原则、专业思维、正确方法,打“有准备之仗”。从管理学的角度来看,做好准备、应对好突发危机事件,企业需要坚持几个向取。

坚持人本取向,把员工放在第一位。复工复产,首先就要把保护员工身体健康、生命安全放在首位。比如,能否为员工准备口罩、消毒用品?能否解决员工上下班可能存在的困难?是否可以考虑为返工员工提供相应补贴?只有做到“急员工之所急、想员工之所想”,才能得到员工支持,为复工复产奠定基础。

坚持辩证取向,用符合现实、具有可操作性的制度作为支撑。应对突发事件,往往需要灵活处置。但灵活处置,并不意味着无秩序。恰恰相反,越是面对突发状况,越需要以制度为准绳,以规则为标尺。这就要求企业尽快对既有的制度作出相应的调整,让制度符合实际,以规则守护秩序。比如,能够通过分布式办公完成的工作,可以考虑让员工在家上班;为了减少室内人员密度,可以考虑错时、灵活上班,等等。对可能出现的状况都作出制度安排,就能帮助企业更有效地应对

疫情带来的影响。

坚持长远取向,只有眼光长远才能成长壮大。企业要在激烈的市场竞争中胜出,必须具备盈利能力。但这个“利”,不仅要看当下,也要看长远;不仅要看企业,也要看员工。只有在当下利益和长远利益中找到平衡点,让企业和员工实现双赢,企业才能健康成长。在保证能正常运转的基础上,企业应把员工健康监测和个人防护做到位,把工作场所、宿舍等地方的防控工作做充分。这不仅能降低聚集性感染的风险,也能增加员工的安全感、归属感,为企业未来发展积蓄动力。

坚持系统取向,以整体思维驾驭企业发展全局。站在企业看企业,企业本身是一个整体,各个部门、每个员工,都是企业系统的重要组成部分;跳出企业看企业,企业与社会既相互联系,也相互影响。企业应该坚持系统取向,从整体出发,做好应急管理。比如,每个上岗员工有无最近两周可追溯的出行和健康记录?企业与附近医院有无畅通的联系渠道?企业内部有无应急的疏散、隔离措施?管理是个复杂工程,哪怕一个小细节没考虑到,都可能影响整体。

突如其来的疫情,给企业管理带来了全新的挑战。但从另外一个角度来看,挑战也是机遇,通过重新审视企业现有制度、优化内部管理流程,能让企业制度更完善、更有效、更符合发展需要。做足准备、鼓足干劲,就能在助力打赢疫情防控阻击战的同时,打好企业发展的主动仗。

据《人民日报》



## 打通“堵点”补短板 春耕生产时不我待

□ 王封 刘同江

一年之计在于春,“雨水”时节春耕忙。

习近平总书记近日对全国春季农业生产工作作出重要指示强调,越是面对风险挑战,越要稳住农业,越要确保粮食和重要副食品安全。各级党委要把“三农”工作摆到重中之重的位置,统筹抓好决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的重点任务,把农业基础打得更牢,把“三农”领域短板补得更实,为打赢疫情防控阻击战、实现全年经济社会发展目标任务提供有力支撑。

农时不等人。新冠肺炎疫情发生以来,我们对生活必需品特别是粮油肉蛋的极端重要性的感受,比平时更为强烈,对农业战略性基础性的认识更为深刻。抓紧春耕生产不容迟疑,特别是在“疫”关键时期,更要要有紧迫感、责任感。我们要在严格落实分区分级差异化疫情防控措施的同时,全力组织春耕生产,确保不误农时,保障夏粮丰收。

毋庸讳言,新冠肺炎疫情对农业生产造成较大影响。但是,办法总比困难多。农业大省山东统筹疫情防控和农业生产,一幅别样的“春耕备耕图”正在齐鲁乡村的田野间徐徐展开。多个“线上春耕”“线上春管”

新模式在多家企业和平台开启,吸引了成千上万名农民参加。

迅速恢复农业生产秩序,必须抓紧解决制约春耕生产的突出问题。加强春耕备耕和越冬作物田间管理,推动农资企业加快复工复产,打通农资供应、农机作业、农民下田等“堵点”。落实和完善相关政策,稳定粮食播种面积,鼓励有条件的地区恢复双季稻,确保全年粮食产量稳定。抓好蔬菜、畜禽等生产,畅通鲜活农产品运输绿色通道,加快生猪补栏扩能,把加大扶持养殖场户的政策落到实处。加强重大动物疫病和病虫害防治。统筹抓好脱贫攻坚、农民就业增收、农田水利建设等工作,确保农业生产平稳发展。

统筹抓好农村疫情防控和春季农业生产,需要各级各部门特别是广大党员、干部,进一步统一思想,加大落实力度,坚持问题导向、目标导向,分级分区分类做好服务,在信息沟通、平台搭建等方面下足绣花功夫,以更高效的措施、更科学的方法,全力做好春耕生产。

疫情防控不放松,春耕生产加把劲,春华秋实可期,丰收之年在望。

随着我市经济社会的快速发展,各行业领域因引进急需高层次人才,对编制的需求也越来越迫切。市委编办坚持以人民为中心的工作导向,切实发挥职能作用,创新机构编制管理模式,盘活用好现有机构编制资源,围绕乡村振兴战略和高层次人才引进等重点民生工程,设立专用编制,较好满足了事业发展用编需求。

全力支持乡村振兴战略,设立乡村人才振兴专用编制

实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,习近平总书记要求山东打造乡村振兴的齐鲁样板。我市是农业农村大市,乡村振兴工作任务更为繁重。实施乡村振兴战略,需要一支高素质的基层工作队伍,目前我市乡镇工作队伍建设还存在着一些亟待解决的问题,突出表现人员超编,大多数乡镇多年未新进事业编制人员。乡镇现有工作人员年龄结构老化、知识更新缓慢,学习能力欠缺,特别是年轻干部出现断层,专业技术人才和管理人才短缺,后备力量严重不足,已经成为我市乡村振兴工作的短板,不能适应基层社会发展需要。

为提供我市乡村振兴的编制支撑,市委编办充分发挥统筹协调作用,创新工作思路和方法,在事业编制总量内,利用精简压缩和事业单位改革等方式收回的编制,设立了全市乡村振兴周转编制。2019年3月,经市委研究,制定印发了《菏泽市乡村振兴周转编制管理办法》。通过跨地区、跨层级调剂事业编制,采取“市级调剂一部分,县(区)配套一部分”的办法筹集,专编专用全市160多个乡镇(街道)所属事业单位接收急需的乡村振兴人才,优化乡镇工作人员年龄结构和知识结构。目前,市级已统筹300名事业编制作为启动编制,自2019年起连续3年每年周转下达100名,各县(区)为每1名市级编制配套2名编制,纳入周转编制总额,周转编制与用编进人计划同步下达。周转编制使用遵循“专编专用、动态管理、循环使用”的原则,由机构编制部门专项管理。

全力支持引进高层次人才,设立高层次人才专用编制

国以才立,政以才治,业以才兴。近年来,经过精心培育,我市主导产业迅速壮大,特别是新能源新材料、新一代信息技术等新兴产业的蓬勃发展和新旧动能转换重大工程的实施,对人才特别是高层次人才的需求显得尤为迫切。为解决高层次人才用编需求,对于有空编的事业单位申请引进高层次人才的,市委编办在安排用编进人计划时都予以足额满足,2017年下达引进高层次人才用编进人计划27名,2018年91名,2019年507名,始终保持高速增长态势。对于编制资源紧张且急需引进高层次人才的事业单位,市委编办设立了高层次人才专用编制,印发了《菏泽市市级高层次人才专用编制管理办法》,规范高层次人才专用编制的使用。凡满编超编或空编数额不能满足引进急需专业高层次人才需要的事业单位,在市级事业编制总量内统筹解决,单列编制,专账管理。专用编制只用于引进符合条件的高层次人才,待单位空出编制后占用单位编制,此举打破了制约引进高层次人才的编制瓶颈,为社会事业发展打通了人才绿色通道。设立高层次人才专用编制以来,已核准市直单位使用高层次人才专用编制84名。今年,要重点围绕我市“231”产业体系,吸引更多、急需的高层次人才,为经济社会发展提供强有力的人才智力支持。

全力支持教育事业发展,多措并举满足教育事业需要。一是设立中小学临时周转编制专户。市委编办根据近三年来学生数的变化,结合学校及县区实际,按照省出台的统筹使用周转编制要求,积极创新工作方式,保障中小学用编需求。在“有编即补”的基础上,部分县区仍然不能解决“大班额”问题,为此,专门设立了中小学周转编制专户。从市级事业编制中挤出一部分编制,设立中小学临时周转编制专户,在中小学临时急需用编时,划转到中小学,待中小学自然减员空出编制后,再将周转编制划回专户,为学校招聘紧缺专项教师人才提供了便利,解决了部分学校因超编问题无法补充专项教师人才的问题。2018年以来,共为市经济开发区、菏泽高新区中小学划转临时周转编制300名。二是足额下达中小学用编进人计划。自2016年起,市委编办根据教育部门申请,连续四年内下达中小学用编进人计划共计17000多名,为解决中小学“全面改薄”和“大班额”问题提供了用人编制支撑,既保障了中小学进人,又确保了财政供养人员只减不增。三是创新编制管理形式,满足公办幼儿园用编需求。针对公办幼儿园编制紧张的困境,市委编办通过充分调研论证,对公益二类公办幼儿园探索实行人员控制总量备案管理,有效解决了地方事业编制不足和公办幼儿园用编需求增加的供需矛盾。2018年重新核定公办幼儿园编制,对全市9个县区100多家公办幼儿园实行人员控制总量备案管理,核定人员控制总量1万多名,有效地解决了事业编制不足的问题。

(作者为菏泽市委组织部副部长、编办主任)

## 全面禁食“野味”须敢于“亮剑”

□ 朱延鲁

2月24日,十三届全国人大常委会第十六次会议表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》,以全面禁止食用野生动物为导向,扩大法律调整范围,确立了全面禁止食用野生动物的制度,从源头上防范和控制重大公共卫生安全风险。

以往滥食“野味”者,有的迷信“野味”能够大补强身,有的纯粹是为了虚荣而炫耀,还有的是盲目跟风。他们中的很多人,并非不知道滥食野生动物的潜在危害。“没有买卖,就没有杀害”,错误的观念导致错误的行为,错误的行为又会导致错误的结果。因此,全面禁食野生动物,科学纠正错误观念不可或缺。

重典以治乱,沉疴需猛药。滥食“野味”屡禁不止,与相关部门执法不严、违法不究有一定关联。滥食野味这样的乱象存在已久,涉及地域广、人口多、风俗杂,全国人大常委会通过“全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野味”

生动物陋习”,就是向滥食“野味”的陋习“亮剑”,修订和完善《野生动物保护法》,就是要依靠法律权威从根本上拔出这颗“毒刺”,防止重蹈覆辙、灾难再现。

全面禁食“野味”,要从卖家、买家“两头堵”。我们不仅要追究卖家责任,还要追究买家责任,如有必要,可以借鉴惩治“酒驾”“醉驾”的做法,连带追责野生动物交易场地负责人、同桌就餐者,真正做到让买卖“野味”和吃“野味”者没有容身之地、遁形之所。

执法者是法律的化身和捍卫者,全面禁食“野味”,能不能兑现法律权威,执法者作用关键,决定禁食“野味”工作的成败。因此,在完善和修订法律的同时,我们要保证执法队伍的责任与担当,让“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的法治思维成为斩除陋习的“利剑”。

总之,全面禁食野味,需要“组合拳”,更需要“杀手锏”,多管齐下,切实举起法治“利剑”,禁食“野味”、保健康之路通畅矣!