

编者按 2019年12月30日,中共菏泽市委十三届十次全体会议召开,会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,听取和讨论了市委书记张新文同志所作的《牢记嘱托 谋事力做 全力加快菏泽后来居上步伐》的工作报告,审议通过了《中共菏泽市委关于深入贯彻落实党的十九届四中全会精神的实施意见》。这次会议高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,贯彻落实习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话和重要指示批示精神,为我们当前和今后一个时期工作提出了总的要求。为动员全市上下统一思想、凝聚共识,学习宣传贯彻落实好本次会议精神,在当前特殊时期有力有序地统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,市委宣传部组织专家、学者,对会议精神进行解读。让我们统一思想,凝聚共识,为加快推动突破菏泽、后来居上共同努力。

立足优势方可夯实发展底气。一个地方能不能发展,很大程度上取决于能不能扬长避短、扬长克短、扬长补短。习近平总书记视察菏泽时指出,“特色就是优势,就是潜力。菏泽能不能突出特色,在很大程度上决定着发展质量和水平。”总书记的这一重要指示,为菏泽指明了发展路径,就是立足自身特色和优势,谋划符合菏泽实际的发展路子。

在当前奋力赶超的征程中,想要弯道超车、换道超车,我们要利用和发挥好“四种优势”,即政策优势、现实优势、潜在优势、转化优势。一是政策优势,习近平总书记视察菏泽重要讲话精神为菏泽突破发展提供了根本遵循和持久动力;黄河流域生态保护和高质量发展列入国家重大战略,中央和省委对推动乡村振兴、支持战略性产业发展等作出重要部署;省委、省政府持续加大“突破菏泽”推进力度,各项支持政策加快落地实施。二是现实优势。菏泽有源远流长的历史文化、丰富的农产品和矿产资源,有良好的自然禀赋基础。区位优越;有总人口过千万的人口红利,有较好的产业基础,有大幅改善的交通设施等等。对这些现实优势,我们要做的,就是找到制约优势发挥的堵点痛点,把现实优势充分展现出来,努力把“优势”变成“强势”。三是潜在优势。这需要辩证地看,要善观大势,顺应规律,千方百计把“潜力”变成“现实”。就菏泽的工业来说,正处于工业化中期向后期的过渡阶段,这个阶段也是工业经济高速增长时期。要按照总书记指出的“坚持走新型工业化道路,有所为有所不为,形成有本地特色的产业体系和竞争优势”这个根本指引,高擎大抓工业的旗帜,坚定不移实施“工业强市”战略,大力发展七大主导产业。比如,菏泽的医药产业,对我们来说,发展医药产业耗能少,提供税收多,对原材料有依赖,是“既好看又好吃”的项目。要学习上海化工园区专业招商的做法,锁定一个产业,把整个产业链的前端、后端和配套产业研究透,摸清哪些我们可以生产,哪些需要引进,推动产业向纵深发展,把局部优势做到全国甚至世界领先。菏泽发展电子商务就是这样。目前,电商交易额连续4年增速超过50%,淘宝村、淘宝镇数量居全国地级市首位,催生了智能家居等一批新模式新业态。对这些产业方面的潜力,只要我们持续培育强、建链补链、延链强链,一定能释放潜力、形成竞争力,变为我们发展的最大优势。四是转化优势。这类优势,就像蛟龙潜水,需要创造条件、促其飞跃。凡是发展速度快的地方,往往转化的优势越突出。比如,贵州的大数据产业,在全国做得最好、发展最快,聚集了很多全球知名大数据企业。原因就在于,贵州利用气候凉爽、水源丰富、电价低廉的本地特点,把独特的自然条件转化为了发展优势,把原来的穷山恶水变成了绿水青山、金山银山。菏泽也有类似的转化优势。我市相继被纳入中原经济区、西部经济隆起带和淮河生态经济带,省委、省政府分两轮赋予了菏泽171项支持政策,我们正在积极争取第三轮支持政策。对这些政策,必须最大限度地转化好、利用好,发改、财政、工信、税务等部门要深入细致研究,再如投资转化的优势。目前,我市正处于投资“饥渴期”,机场、高铁、高速公路等一批重大基础设施启动建设,还将有一些基础设施陆续布局,未来3至5年投资拉动力仍十分强劲。只要能从不利中看到有利,从逆势中把准顺势,突出特色、差异竞争、错位发展,就一定能走好菏泽自己的高质量发展路子。

机遇催人,形势逼人,前景诱人。加快菏泽发展,我们有条件有底气厚植发展优势,有办法有能力挖掘发展潜力,有信心有决心激发发展动力。我们一定要认清形势、坚定信心,以永不懈怠的精神状态、奋斗姿态,全力推动有质量有效益的发展,早日把后来居上的美好“愿景”变成美好“现实”。

推进“城市功能”突破 打造宜居宜业新菏泽

中共菏泽市委党校 杨慧华

市委十三届十次全体会议充分肯定了2019年以来各项工作取得的显著成效,明确了当前和今后一个时期的工作思路,提出要全力推进重点产业、乡村振兴、城市功能、营商环境“四个突破”。这次会议为推动我市高质量发展,实现“突破菏泽、后来居上”的目标注入了新动力。

全委会报告首次提出“城市功能”突破。城市功能与品质的提升是决定菏泽未来高质量发展的关键。报告围绕打造区域性中心城市的目标,就如何推进“城市功能”新突破提出了具体要求:一是规划布局要提标。规划是城市建设管理的龙头,必须尊重城市发展规律,以城市总体规划修编为契机,以更高标准、更严要求做好规划编制实施,促进城市集约高效可持续发展。规划一旦确定,各级各部门都要严格遵守、认真执行,切实维护规划的严肃性权威性,确保一张好的蓝图一绘到底。二是城建项目要提速。项目是城市建设的载体。应坚持问题导向,抓好基础设施建设。统筹考虑城市建设功能定位和人民群众需求,加快推进高铁、机场等对外交通工程、市区道路、市政设施等重点项目,全面提升城市承载能力。持续稳妥推进棚户区改造,实现改善居民生活环境和提升城市面貌的双赢。三是城市品位要提质。坚持新发展理念,树牢以人民为中心的发展思想,不断提升城市品质,增强菏泽百姓生活的质感。推进老城区保护性开发,打造仿古商业街,延续历史文脉,打造文明之城。紧紧围绕“衣食住行、生老病死、安居乐业”12个字,提升教育、医疗及养老等公共服务水平,提高人民群众的获得感、幸福感。突出绿色发展,狠抓环境整治,加强生态修复,建设美丽家园,擦亮国家园林城市品牌。推进精细化管理,认真贯彻习近平总书记“人民城市为人民”“城市管理应该像绣花一样精细”的重要指示,构建管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体系,全面提升城市精细化管理水平。四是经营城市要提效。近年来,由于我市棚改规模的扩大,土地供应逐年增长,有些地块出让时没有形成有效竞争,部分县区为了筹集城市建设资金,持续加大出让规模,出现了“量大价低”等问题。因此应加快转变城市经营理念,创新经营模式,推动土地利用方式由规模扩张向效益提升转变。同时强化规划管控,坚持整体规划、分块实施,杜绝“碎片化”开发,提升经营水平,实现城市发展良性循环。

目前我市正处于积聚优势、转型发展的关键时期,我们要以科学规划统筹为引领,形成布局合理、特色鲜明、功能互补、相得益彰的城市发展新格局和提升城市面貌的双赢。三是城市品位要提质。坚持新发展理念,树牢以人民为中心的发展思想,不断提升城市品质,增强菏泽百姓对美好生活的向往。

新目标新思路引领新菏泽

中共菏泽市委党校副校长 全永华

2019年12月30日,张新文书记在市委十三届十次全体会议上代表市委常委会做工作报告,进一步明确了菏泽发展的目标思路和举措,对于加快菏泽高质量发展、实现后来居上具有重要意义。学习张书记报告和市委全会精神,贯彻落实市委部署的新目标新举措,要把握五个新:

认清新形势、形势逼人,坚定信心。要认清新基础,2019年,菏泽实现了加快高质量发展的“六个着力”,牡丹机场、鲁南高铁、高速公路、内河航道等重大基础设施建设项目取得阶段性成果,民生事业较快发展,党的建设和干部队伍建设全面加强,这些为加快菏泽发展提供了好条件好基础,更增强了实现后来居上的底气和信心。要认清新挑战,当前世界经济增长持续放缓,国内经济下行压力加大,“三期叠加”的影响持续深化,我市发展的外部环境面临着挑战;同时

2013年,习近平总书记视察菏泽,提出了“后来居上”的殷切期望和“不耻落后”的殷殷嘱托,为菏泽发展明确了战略目标,这既是我们行动指南,也是我们的前进动力。

2019年12月30日,市委十三届十次全体会议吹响了“牢记嘱托,谋事力做,全力加快菏泽后来居上步伐”的发展号角,并提出了我们今后必须牢牢把握“四个坚持”的工作原则。

一是坚持不耻落后。总书记“要学习‘不耻落后、弱鸟先飞、滴水穿石’的‘闽东精神’”的重要指示,就是要求我们把不耻落后作为提振精气神、激发内生动力,努力改变落后,实现后来居上。

二是坚持谋事力做。总书记“要坚

我们自身还存在着六个方面的差距和不足,必须高度重视,认真加以解决。要认清新要求,2020年是全面小康决胜年,是十四五规划编制启动年,同时又是国内外风险挑战应对年,更应是为建党100周年献礼迎考年,菏泽高质量发展提升年。新任务、新机遇提出新要求,必须把握机遇和有利条件,增强加快发展的决心和信心。

把握新定位:定位高远,引领未来。菏泽未来发展的定位目标是鲁西崛起新高地、山东新旧动能转换示范区、鲁苏豫皖四省交界区域中心城市。新定位把握了菏泽发展新机遇,立足山东加大“突破菏泽”推进力度,放眼中原经济区、黄河流域生态保护和高质量发展国家重大战略,新机遇必然增添新动力;新定位依据菏泽发展自身实际,2019年菏泽推动实施了“五个加快”、“六个着力”,自身具有“五个独特优势”,确

立新的发展定位必然引领菏泽加快发展。**明确新目标:目标客观,切实可行。**未来几年菏泽发展目标概括起来就是“3个加快”,即经济增长比全省更快,总量争先进位,主要指标人均水平与全省差距明显缩小,后来居上征程中取得重要阶段性成效。2020年菏泽发展的新目标就是“5个增长”,即GDP增长6%,公共预算收入增长4%,固定资产投资增长10%,城镇居民收入增长8%,农村居民收入增长8.5%。新目标体现质量统一,既要有量的规定,更是质的要求;新目标切实可行,对比2019年菏泽的这5个目标值,2020年形势将好于预期,是完全能够实现的。

落实新举措:举措有力,重点突出。落实习近平总书记视察菏泽重要讲话精神,围绕后来居上目标,实施4个战略举措,即以党的建设为引领,以高质量发展为主线,以全

面深化改革为动力,以干部作风建设为抓手;着力推进4个重点,即推动重点产业、乡村振兴、城市功能、营商环境四个突破。市委提出的发展思路,是按照总书记视察菏泽重要讲话精神要求,根据省委省政府对菏泽的发展定位和市委一系列工作部署,立足当前、着眼长远提出的,集中反映了市内外各方面对菏泽的新期待、新要求,是历届市领导班子接力赛的再接棒、再起跑。

树牢新理念:不耻落后、滴水穿石。实现后来居上目标,必须贯彻新理念,坚持科学发展高质量发展;必须形成新共识,坚持不耻落后、滴水穿石久久为功,“不驰于空想,不骛于虚声”,以全面深化改革增强内心动力;必须培育新作风,扎实苦干,履职尽责,敬业担当,务求实效;必须树立新形象,传播菏泽好声音,讲好菏泽好故事,扮靓菏泽新名片,展示菏泽好形象。

实现后来居上必须牢牢把握“四个坚持”

中共菏泽市委讲师团教授 文玉忠

事,要全力以赴、竭尽所能去做。谋事力做,首先要汇集众智,集中大家的智慧,共同谋划菏泽的发展路子;其次要勤于作为,发扬“借我三分力、我出十分功”的拼搏精神,勤奋务实不张扬,扑下身子加油干;最后就是要务求实效,要有“既要好、又要快”的作风,实实在在做事,不图虚名。

三是坚持发挥优势。总书记“特色就是优势,就是潜力”“菏泽能不能突出特色,在很大程度上决定着发展质量和水平”的重要指示,就是要求我们立足自身特色,夯基筑台、立柱架梁。发挥优

势,首先要放大菏泽的现实优势,努力变优势为强势;其次要挖掘菏泽的潜在优势,努力变潜力为竞争力;最后要努力培育新型优势,变政策机遇为现实生产力。

四是坚持改革创新。总书记“坚决推进改革,为发展提供强大动力”的重要指示,就是要求我们坚持把全面深化改革作为“突破菏泽”的第一动力,推动思想再解放、思路再创新、改革再深入,着力破解制约发展的难点、堵点和痛点。学习借鉴一批省内外改革先进经验,促进各项改革任务落地见效,打造一批具有菏泽特色的改革突破点。

奋力打造乡村振兴齐鲁样板的“菏泽模式”

中共菏泽市委党校 郭存德

市委十三届十次全会以问题为导向,聚焦我市当前全局性重点难点问题,提出全力推进重点产业、乡村振兴、城市功能、营商环境“四个突破”,以重点突破带动整体工作推进,奋力开创经济社会发展新局面。

打造乡村振兴的齐鲁样板是习近平总书记交给山东的一项重大政治任务。刘家义书记明确指出“全省区域发展最大的短板在菏泽,菏泽发展最大的短板在乡村”,“突破菏泽,最关键的是乡村振兴”12个字,提升教育、医疗及养老服务水平,提高人民群众的获得感、幸福感。突出绿色发展,狠抓环境整治,加强生态修复,建设美丽家园,擦亮国家园林城市品牌。推进精细化管理,认真贯彻习近平总书记“人民城市为人民”“城市管理应该像绣花一样精细”的重要指示,构建管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体系,全面提升城市精细化管理水平。

一是做好规划引领。抓住规划引领这个先导,落实各级乡村振兴战略规划,探索以乡镇为基本单元开展全域综合土地整治,加快编制村庄规划。按照先规划后建设的原则,通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护和历史文化传承,加强各类规划的统筹管理,形成城乡融合、区域一体的规划体系。

二是抓住两个关键。乡村振兴的关键在于产业振兴和组织振兴。推动产业发展,要加快我市20个农业产业园区建设,推动“以企带村、以工促农”,深化农村三产融合发展,让农民真正从产业链增值中得到实惠。充分发挥牡丹、芦笋、山药等特色产业,打造一批“土字号”“特字号”农产品品牌,创建一批农产品精深加工示范基地。推动组织振兴,要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,大力实施头雁工程,把培养选拔带头人作为组织振兴的首要任务。

三是搞好两项建设。抓好重点镇

市委十三届十次全体会议提出今后一个时期,我市短板任务重、难题压力大,必须打破平衡、聚焦重点,全力推动“四个突破”,奋力开创经济社会发展新局面。

第一个突破就是全力推进“重点产业”突破。

习近平总书记指出,“工业是菏泽需要加强的方面”。“特色就是优势,就是潜力”。菏泽能不能突出特色,在很大程度上决定着发展质量和水平。”要“坚持走新型工业化道路,有所为有所不为,形成有本地特色的产业体系和竞争优势”;“要根据资源禀赋和产业基础,实现差异竞争、错位发展”。总书记视察菏泽重要讲话是为菏泽发展“量身定制”的行动纲领,语重情长,既为我们指明了努力方向,又教给了方法和路径,为我们做好各项工作提供了根本遵循。这次全委会,聚焦提升菏泽硬实力,要实现菏泽“后来居上”的奋斗目标,就要筑牢强大的工业支撑,筑牢实现这一奋斗目标的坚实物质基础,全力推进“重点产业”突破。

全委会提出打造“231”产业链体系。这是立足菏泽目前的产业基础,为了重塑产业发展优势提出的。

“2”,即全流程打造生物医药和高端化工“两大核心产业”。聚全市之力发展生物医药,高端化工两大核心产业。把生物医药作为首选产业全力打造,借鉴国际先进经验,学习泰州、连云港等地做法,创立生物医药产业发展基金和离岸研发创新中心,吸引更多高端医药项目落地,打造全产业链生物医药园区,力争到2025年生物医药产业营业收入突破千亿元,建成在全国具有较大影响力的现代生物医药园。

高端化工产业是我市财源型支柱产业,加快实施化工产业转型升级专项行动,推动石油化工向产业链末端方向发展,精细化向高端材料等产品集中,着力打造鲁西南千亿级石化精深加工产业集群和国家级现代煤化工产业示范基地,确保化工产业增速明显快于整体工业增速。

“3”,就是高品质提升农副产品精深加工、机电设备制造、商贸物流“三个传统主导产业”。实施传统产业升级工程。加大规范引导、提档升级力度,重点推动食品加工、林木加工向品牌化、园区化、集群化方向发展,形成具有菏泽特色的品牌矩阵,努力打造全国重要的农副产品精深加工产业基地。立足市场优势,推动机电设备制造企业转型升级,迈向高端。商贸物流产业,借鉴郑州、临沂等地经验,集中建设规模市场、批发市场和专业市场,突出发展冷链物流、保税物流等特色物流,打造区域性大宗商品交易基地和物流枢纽城市。

“1”,即大力度培育新能源新材料、新一代信息技术、现代服务业等“新兴产业集群”。实施新兴产业提速增量工程,推动企业规模膨胀、产品升级。依托石墨烯、先进金属材料等优质项目,打造全省重要的新能源新材料基地;坚持智慧产业化、产业智慧化,把信息技术产业打造成我市高质量发展的新引擎;主动适应消费升级趋势,深入挖掘健康养老、育幼、休闲、旅游等领域消费潜力,规划建设10条步行街,因地制宜发展夜间经济、街巷经济、小店经济,推动实体零售创新发展。着力做好无中生有、由小变大、从大到强的文章,逐步提高新兴产业在全市经济总量中的比重,顺利推进主导产业有序更替。

优化营商“软”环境 培育发展“硬”实力

中共菏泽市委党校理论研究室讲师 刘洋

营商环境是一个地方的核心竞争力,也是软实力的体现。市委十三届十次全会再次提出要全力推进“营商环境”突破,笔者认为,要做好下面四个方面的工作。

一是要着力优化政务服务。各相关部门要认清形势,直面问题,聚焦重点领域、关键环节,针对我市当前营商环境方面存在的短板作一次全面梳理,排出补短板的任务书、时间表,挂图作战,避免权力部门对市场要素配置、公平竞争等的干预,破解痛点、堵点、难点问题。对已有的强项和优势要不断追求超越,把长板拉得更长,推动我市优化营商环境工作驶入“超快车道”、跑出“倍加速度”。

二是要重视市场主体获得感。我市倡议“以客商的期待为期待,以客商的感受为感受”理念,就是要以企业和群众的获得感,作为改善营商环境的根本标准和评价标尺,着力持续深入深化“放管服”改革和

“一次办好”改革,大幅提升营商环境改革的实效。

三是要加强法律、制度的顶层设计。习近平总书记指出,法治是最好的营商环境,法治化环境最能聚人聚财,最有利于发展。国家日前颁布了《优化营商环境条例》,以政府法规形式为各类市场主体投资兴业提供了制度保障,具有里程碑意义。市法院相应出台了《菏泽市中级人民法院关于服务保障法治营商环境的十二条措施》,突出司法对营商环境的全流程服务、全方位优化。今后,菏泽政府要深入推进行依法治市,不断加强相关法律、制度的顶层设计,依法保护市场主体合法权益,坚守契约精神,促进合法竞争、有序竞争,为菏泽营商环境贴上“公平公正”的标签。

四是是要坚定转变干部作风。作风建设是一张“晴雨表”,有什么样的作风,就能带来怎样的营商环境。习近平总书记指出,

坚持党建引领 以严实作风推动市委决策部署落地落实

中共菏泽市委党校 赵娟

工作中,每位党员干部都必须把好每一个环节,每一道防线,细之又细,实之又实、严之又严,精益求精做好每项工作。

一、全面加强党的建设

一是强化政治建设。党员干部要注重提高政治能力,牢固树立政治立场,正确把握政治方向,切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。二是正确选人用人。重用“忠诚干净担当”的好干部,重用奋斗在一线的“闯将”“干将”。三是夯实基层组织。三是倡树团结共事作风。坚持党性原则,大事讲原则,小事讲风格,严格执行民主集中制,敢于批评和自我批评,做到相互配合、相互补台,同心聚力,笃定前行。四是倡树务实作风。各级党员干部都应该牢记习近平总书记的要求,保持和发扬求真务实作风。要树立正确的事业观和政绩观,努力创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。

二、深入转变干部作风

一是倡树认真细致作风。在日常

变化、看实效,考核部门看担当、看贡献。把考核导向落实到实干实绩上。二是健全落实机制。今年是省委确定的“重点工作攻坚年”,对重点工作,要敢啃“硬骨头”,敢趟“地雷阵”,不达目的不罢休。三是健全激励机制。干部要为事业想、组织要为干部想。鼓励创新、宽容失败,破除“洗碗人打碗”心态的干扰,给干事创业者、敢于担当者吃下“定心丸”。

2020年是脱贫攻坚决战决胜之年,任务艰巨繁重。肩负着全市1025万人民的热切期望,让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻落实习近平总书记视察菏泽重要讲话精神,只争朝夕、不负韶华,为突破菏泽、后来居上作出新的更大贡献。

如何推进“重点产业”突破

中共菏泽市委讲师团研究室主任 李士达