

土地利用增量扩张难持续,城镇发展空间矛盾咋破解——

## 我省推出低效用地再开发“施工图”

《大众日报》消息 土地是财富之母,然而目前我省国土开发强度已接近“天花板”,现行以增量扩张为主的土地利用方式已难持续。如何破解发展空间矛盾?我省指向城镇低效用地再开发。

5月12日,省政府新闻办举行发布会,对日前经省委、省政府同意,省政府办公厅印发的《关于推进城镇低效用地再开发的意见》(以下简称《意见》)进行解读。据介绍,这是当前和今后一个时期我省推进城镇低效用地再开发的最重要指导性文件。

存量潜力巨大  
再开发势在必行

城镇低效用地是指现有建设用地中布局散乱、利用粗放、用途不合理、建筑危旧且权属清晰、不存在争议的城镇存量建设用地。省自然资源厅一级巡视员王桂鹏表示,我省存量土地资源潜力可观,根据《山东省土地整治规划(2016—2020年)》,全省城镇建设用地可挖现实潜力达153.8万亩,占全省城镇工矿用地总面积的11%。

近年来,我省城镇化建设突飞猛进,城镇用地结构布局不断优化,但在一些地方,由于历史原因或发展进程影响,一方面城镇快速扩张占用大量耕地良田,土地开发强度过高,与资源环境承载力不相适应;另一方面,城镇内部存在大量低效用地,盘活利用潜力巨大。低效用地集中表现在:一是布局散乱,容积率低、建筑密度低、投入产出率低,存在闲置浪费现

象;二是产业用地配置不合理,大量工业用地集中在黄金地段,有的还是淘汰类或禁止类产业;三是旧城镇、旧村庄、旧厂房建筑危旧,设施落后,环境脏乱,群众意见较大。

据统计,“十三五”期间国家下达我省新增建设用地计划指标逐年减少,2019年与2016年相比,新增建设用地计划指标减少6.84万亩。全省有超过一半的市建设用地总规模出现“倒挂”,也就是说,除了省预留交通、水利及其他用地规模,“倒挂”的市有指标也无法落地。深入推进城镇低效用地再开发、盘活存量建设用地已成为目前解决发展空间矛盾的必由之路。

王桂鹏认为,“山东将进入存量用地发展时代,盘活存量资源,加快腾笼换鸟,提高用地效益和投入产出强度。”

实施增存挂钩  
奖惩双向发力

城镇低效用地再开发大多需要对原有用地进行重新规划和用途转换,与新增建设用地相比,存在风险大、投资多、拆迁补偿安置和建设成本较高等难题。

在《意见》起草过程中,省自然资源厅聚焦当前各地反映的城镇低效用地再开发进程中的重点难点问题,充分学习借鉴广东、浙江、江苏、上海等省市的先进经验,坚持问题导向和政策集成,坚持“政府主导、市场运作、政策激励、示范引领”,从正向激励和反向倒逼两方面推进低效用地再开发。

根据《意见》,再开发范围主要分为产业转型升级类、城镇更新改造类、用地效益提升类三种类型用地。各市、县(市、区)政府在城镇低效用地调查基础上,合理确定本地低效用地认定标准;省自然资源厅负责制定城镇低效用地再开发调查技术指南和数据库标准,建立统一的信息管理平台并实施动态管理,经审核纳入数据库的地块方可依照《意见》有关政策进行再开发。

针对低效用地改造开发动力不足、企业退出低效用地难等问题,《意见》提出了8项配套措施。如根据当地上一年度再开发规模,按一定比例奖励新增用地指标;省级将统筹整合相关财政资金,支持各地开展低效用地再开发工作。市、县(市、区)土地增值税收入较上年增长超过8%以上的部分,省财政按分享收入60%比例给予补助。

省自然资源厅自然资源开发利用处处长徐勇认为,对政府而言,通过加强规划保障,实施增存挂钩、奖励新增指标,加大财税金融支持力度、省级土地增值税税收分享收入按一定比例补助等方式,引导各级政府主动作为。对企业而言,结合“亩产效益”评价、资源要素差别化配置,通过强化倒逼促改措施、支持加快转型升级、鼓励异地搬迁改造等方式倒逼退出低效用地。

政府充分让利  
完善城市功能

“过去,城镇低效用地改造开发主要由

政府主导,改造后的土地增值收益主要成为政府的出让收入和开发商利润,被改造地块单位和个人仅能获取房屋和土地的相应补偿,无缘分享改造开发产生的土地增值收益,致使改造开发困难重重。”王桂鹏说。对此,《意见》在落实公益性责任的前提下,鼓励土地权利人、集体经济组织等市场主体和社会力量自主参与改造开发,增强改造开发的动力;构建有效的沟通协商和信息公开机制,充分尊重土地权利人的意愿,提高改造开发工作的公开性和透明度,妥善解决群众利益诉求,做到公平公正。

对政府主导开发的低效用地,充分让利于原土地权利人,对原土地权利人采取物业返还等方式奖励。对其他主体改造开发的制定相应激励政策。

规划用途为商品住宅或城市公共基础设施用地的,仍由政府依法收回或收购后统筹组织开发建设。由原土地使用权人、原农村集体经济组织以及市场主体改造开发为经营性用地的,需将一定比例的土地无偿移交政府用于城市基础设施、公共服务设施等公益性项目建设,完善城市公共服务功能、保障城市公共空间。

记者了解到,与低效用地再开发配套,《山东省深入推进城镇老旧小区改造实施方案》《山东省烂尾工程及闲置厂房专项整治三年行动方案》均已出台。

(王亚楠)

## 曹升灵调度5G建设工作

本报讯(记者 孔博)5月13日,副市长曹升灵带领工信、发改等相关部门负责人后来到联通、移动和铁塔公司,现场调度5G技术应用、5G基站建设并召开座谈会。曹升灵指出,各级各相关部门和单位要充分认识5G建设的重要意义,加快

实施5G通信基础设施建设。相关单位要强化服务意识,积极搞好协作配合,充分利用公共资源空间,做好5G基站规划布局。要深入推进5G应用推广,持续丰富5G技术应用场景,积极培育壮大5G相关产业,推动全市经济社会高质量发展。

## “情系三夏 服务三农”助农麦收公益活动启动

将惠及16000户农户,每户支撑麦收费用100元

本报讯(记者 张慧)5月14日上午,记者从市政府新闻办公室召开的2020年“情系三夏 服务三农”菏泽邮政麦收帮扶公益活动新闻发布会上获悉,本次活动报名已正式开始,将惠及16000户农户,每户支撑麦收费用100元。

据悉,全市小麦种植面积大约在920万亩左右,其中菏泽有160万人口在外务工,麦收在即,为深入贯彻党的十九大精神,响应市委市政府“新时代扶贫与乡村振兴”的号召,助力脱贫攻坚工作,市扶贫办、市邮政公司决定联合开展2020年“情系三夏,服务三农”公益活动。本次活动面向全市所有小麦种植农户,将惠及16000户农户,其中精准帮扶贫困户6000户(由市扶贫办从全市贫困人口中确定被帮扶人员名单),每户支撑麦收费用100元;其余10000户从报名名单中抽取,每户支撑麦收费用100元。

本次活动报名已正式开始,报名时间截至2020年6月25日(农历五月初五)。活动采取线上及线下报名的方式,线上报名:通过扫描报名二维码、微信推文页

面和菏泽邮政公众号,进入报名页面填写相关信息进行报名;线下报名:到全市各乡镇邮局现场报名,或者拨打邮局电话报名。

据介绍,菏泽邮政公司将于6月28日组织各县区分公司邀请县区扶贫办等政府部门人员进行公开随机抽取获得费用支撑的农户,抽中农户名单将在“菏泽邮政”微信公众号及邮局现场进行公示,并通过电话、短信等形式进行通知;资金发放方式为由抽中人员或家庭联系人持本地邮政银行卡到邮局现场领取。市、县、乡镇邮政系统将三级联动,对报名人员的相关身份信息等进行核实,对于填报虚假信息的,将取消此次参与活动权利。同时,市、县邮政公司将逐级建立工作机制,做好县区、乡镇各个层面的活动组织及惠农政策宣传工作。

本次公益活动覆盖面广,是政府携手企业,以社会化、市场化的形式推进公益事业的一次尝试,将对解决困难群众实际问题、振兴乡村经济、维护社会稳定发挥出积极的作用。

## 讲好“双拥”故事 争创“双拥”城市

本报讯(记者 孙涛)为我市争创新一届全国双拥模范城,巩固提升双拥工作业务水平,5月13日,市退役军人事务局联合菏泽日报社组织召开全市双拥工作宣传报道培训会。市、县、区各级退役军人事务局双拥工作分管负责人、业务骨干,及市双拥共建领导小组成员单位联络员等共计40余人参加培训。

培训会强调,各单位要以此次培训为契机,不断提升双拥工作业务能力和工作水平,认真贯彻落实各项双拥政策法规,按照要求制定好季度、年度双拥工作计划,广泛开展拥军优属、拥政爱民、军民共建、结对帮扶等活动。

体验式安全教育进万家  
机关干部、在校学生、企业员工、居民群众为重点人群

本报讯(记者 周天宇)5月11日,记者从市安委会办公室获悉,为有效预防安全事故和灾害发生,我市开展“普及体验式安全教育,推进安全宣教进万家”系列活动。其中,机关干部、在校学生、企业员工、居民群众四类人员将为重点人群,以增强群众安全与应急意识,提高我市防灾减灾救灾能力。

据市安委会办公室相关负责人介绍,我市将开展四大主题宣传和七大宣教任务。通过主题展示、切身体验、现场演练等形式,进一步宣传防灾、减灾、救灾及应急知识。围绕国际减灾日活动主题,加大防灾减灾救灾知识、技能宣传力度。

结合好各种权威媒体弘扬社会正能量,讲好“菏泽双拥故事”;要广泛深入开展双拥宣传工作,积极宣传先进典型,营造浓厚的“军爱民、民拥军”双拥氛围。

培训会要求,要提高政治站位,充分学习认识新时期双拥工作的重要性;要

结合好各种权威媒体弘扬社会正能量,讲好“菏泽双拥故事”;要广泛深入开展双拥宣传工作,积极宣传先进典型,营造浓厚的“军爱民、民拥军”双拥氛围。

培训会强调,各单位要以此次培训为契机,不断提升双拥工作业务能力和工作水平,认真贯彻落实各项双拥政策法规,按照要求制定好季度、年度双拥工作计划,广泛开展拥军优属、拥政爱民、军民共建、结对帮扶等活动。

## 干部任前公示

映。反映问题应实事求是,电话和信函应告知真实姓名。

接访时间:上午 8:30—12:00;下午 2:30—6:00

接访地点:市委组织部干部监督科(市委办公大楼 415 房间)

举报电话:12380

举报网址: <http://www.hz12380.gov.cn>

举报短信:15315612380

中共菏泽市委组织部

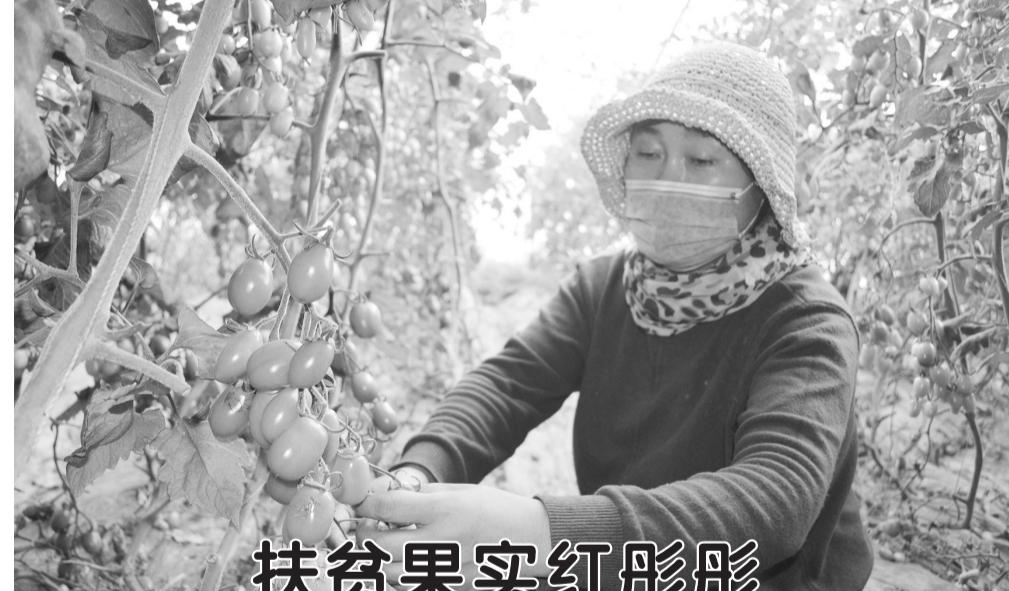
2020年5月14日

## 决战决胜脱贫攻坚



近日,在牡丹区艺茂花卉种植专业合作社玫瑰基地内,花农在挑选准备销售的玫瑰。近年来,牡丹区大力发展特色花卉种植,采用“合作社+基地”的模式,结合市场需求推行“线上+线下”的销售方式,带动2000多名村民在家门口就业,助力脱贫增收。

记者 李若生 摄



日前,单县谢集镇王桥村农星有机水果采摘园内,负责人谢笑侠在大棚内查看圣女果长势。据了解,农星有机水果采摘园有120个果蔬大棚,其中扶贫大棚47个,农忙时可带动周边200多名村民就近就业,其中贫困户20余人。

记者 张品 摄



5月12日,定陶区滨河街道办事处田楼村鸽子养殖户田振山正在收鸽蛋。在街道办事处的帮助下,田振山投资8万元建起了鸽子养殖场,目前存栏量18000只。“街道办事处的各位领导通过微信帮俺销售,今年前四个月俺就净赚两万八!”田振山告诉记者。

通讯员 刘忠玉 王晓芸 记者 刘卫国 摄

## 单县:战疫情树新风 红白事都简办

本报讯(通讯员 谢丽 记者 王富刚)没有锣鼓,没有唢呐,没有宴请亲朋好友。近日,单县东城街道办事处宗庙村一位殷姓老人不幸离世。按照当地习俗,应当举办法治丧活动,亲戚朋友前往吊唁。但正处于新冠肺炎疫情防控时期,大规模的活动,人员密集,势必会造成隐患。老人的丧事在街道办事处驻村干部和村红白理事会的协调帮助下,在子女的理解支持下,一切从简办理。

“我们很理解你们的心情,家人去世心中肯定难过,但现在正处于新冠肺炎疫情防控的关键时期,大规模的人群聚集十分危险。保护好生者,也是对逝者的祭奠,特殊情况特殊处理,希望你们能理解,丧事从简办。”为将风险降到最低,东城街道办事处驻宗庙村工作队就逝者安葬问题及疫情

防控政策、措施与家属进行了细心解释、劝说,并给家属送去了20套防护服、50个口罩。宗庙村红白理事会成员还疏散人员,对现场做了消杀。驻村工作队及村红白理事会的务实行动和关心沟通得到了逝者家属的理解、支持和配合,已故老人的亲属经过商议,决定丧事简办,简化一切程序,只对直系亲属发送通知,参与人员全过佩戴口罩。

为推进移风易俗,树立文明乡风,单县502个村都成立了红白理事会,在村“两委”的领导下扎实开展各项工作。党员干部率先垂范,通过红白理事会按政策破除红白事大操大办之风,引导村民“婚事新办、丧事简办”,大幅减轻群众负担,得到了村民的普遍好评。“在疫情防控中,难免会遇到丧事嫁娶,当习俗与疫情防控发生冲突时,不仅是对自己健康负责,更是对他人健康负责。”

为了给村民们及时宣传政策,从2月1日第一起白事出现后,我们就立即行动,大力开展宣传,并做好人员流动区域的消杀工作,及时制定了《疫情期间婚丧嫁娶一切从简十项规定》。目前,31个村20多起丧事全部简办,所有红事全部延期举办或特办。”单县浮岗镇宣传委员姚华雷告诉记者。

“儿子结婚虽定了日子,但平安更重要,尤其现在处于疫情防控期,没有什么比健康安全更重要了。我们已经电话通知了亲朋好友婚礼延期举办,儿子和儿媳妇也都早早地赶赴工作岗位。在疫情面前,老百姓一定支持政府各项举措,希望疫情在全社会的共同努力下早日结束……”家住浮岗镇孟杨庄村的韩龙说。在特殊时期,少聚会、不串门,红事延办或特办等要求不仅是对自己健康负责,更是对他人健康负责。”

责。不仅韩龙一家,受疫情影响取消婚期的家庭也都纷纷表示理解和支持。

“这次疫情期间,我们村的红白理事会发挥了很大的作用。目前,全村有3起白事,2起红事,家家户户积极响应号召,简办红白事,为疫情‘让路’。”浮岗镇孟杨庄村红白理事会会长王正海如是说。

这些红事延办、白事简办,为疫情防控“让路”的事例在单县还有很多。为打赢疫情防控阻击战,有效保障群众的生命安全和身体健康,单县22个乡镇(街道)502个行政村全方位无死角开展宣传工作,遇到群众有困难主动上门帮助协调,群策群力,晓之以理,动之以情,用实际行动积极引导群众,真正做到抗击疫情人人参与,让红事延办白事简办为疫情防控“让路”。