

摆摊有了去处 百姓得了好处

核心阅读

今年全国两会期间，习近平总书记在参加湖北代表团审议时强调，抓紧出台和落实各项刺激消费的措施，千方百计把疫情造成的损失降到最低。今年的《政府工作报告》也提出，要多措并举扩消费，适应群众多元化需

求。当前，一些城市因地制宜，允许临街店铺临时越门经营、设置流动商贩摊位等，活跃了城市消费，在疫情防控常态化前提下，提供了有益的借鉴。



在成都市下南大街临时占道摊点，消费者正选购小吃 刘自强 摄



在大冶市青铜文化广场夜市，消费者正选购服装 程良友 摄

四川成都允许摆摊设点助力经济恢复——

商圈人气足 商户有底气

5月30日，临近中午，四川省成都市青羊区奎星楼街渐渐热闹起来，找饭吃的食客和拖着行李的游客，三三两两，在餐馆店铺前走走停停。揽客的吆喝声，欢聚的谈笑声，让这条受疫情影响、一度人气低落的网红街又恢复了烟火味。

馨林少城老味道餐馆老板何旭戴着口罩，腰束围裙，手拿菜单，站在门口招徕过往客人。见有人停步，他赶紧上前招呼：“坐屋里还是坐外面？”

店前人行道上溜边摆着6张简易小桌子，罩在从墙上远远伸出的遮阳伞下。“外摆是疫情防控期间政府为了帮助我们恢复经营实施的新措施。”何旭说，按照疫情防控要求，就餐人员要保持安全距离，饭厅上座率只能达到50%。“我们店3月9日开业，头几天每天只有两三千元收入，不到之前的1/10，现在总算恢复到年前营业额的2/3了。”

几步之遥的饭馆冒椒火辣生意不错，在门前又加了15张桌子。店长张四海指着正在打扫人行道卫生的服务员说，“我们喊回来15名员工帮忙，他们也有了收入，一举两得。”

“我们总结过去的经验，于3月14日发布了‘五允许一坚持’统筹疫情防控助力经济发展措施。”成都市政府副秘书长、城管委主任王宏斌介绍，在确保不占用消防通道、盲道和不侵占他人利益前提下，允许设置临时占道摊点摊区、允许临街店铺越门经营、允许大型商场开展占道促销、允许流动商贩贩卖经营、允许互联网租赁自行车企业扩大停放区域，坚持柔性执法和审慎包容监管，对轻微违法以教育劝导为主。“这一政策提振消费作用明显，受到了普遍欢迎。”

武侯区簇锦街道辖区内有大悦城和大合仓两个商圈。过去，游商小贩经常围着附近的地铁3号线太平园站违规经营，妨碍交通，扰乱秩序。疫情防控常态化后，武侯区城管局因势利导，在地铁口和商圈之间的太平园中三路边上规划摊区，设置20个共享摊位，发放给有摆摊需求的居民分时段经营。

“我们制定了临时占道摊区管理办法，确定了商家的准人和退出机制，准入政策适当向困难户倾斜，对不服从管理的商家实行‘红黄牌’制度，商家出现违规行为后，第一次警告，第二次严重警告，出现第三次则取消商家的经营资格。”簇锦街道办事处党工委书记何勇说，商家需要自带垃圾桶，每日摆摊结束后做好卫生清洁，杜绝使用高音喇叭等噪音扰民，不得占用盲道、消防通道，须让出人行道，确保正常通行。

来自资阳的“70后”冉毅福和来自金堂的“80后”李建共享一个摊位。每天早7点到11点归冉毅福卖早点，11点以后归李建卖小吃。

“每天能卖100多个公婆饼，加上几笼包子，收入能有几百块钱。”上午11点，冉毅福准时收起铺在地面上的塑料地垫，卷起垃圾，让出摊位。在他看来，“原先在小区门口摆摊，人流量小，生意不好。现在挪到路边，人流量大，收入增加了不少。”

李建以前在成都市高新区做保安，受疫情影响失了业。“一家5口人生活，每月都有一笔不小的开支。听说这儿可以摆摊，我马上来申请了，卖铁板鱿鱼烧。”李建边说边铺上自带的地垫，摆放好摊位，收拾餐具，开始营业。“刚干了一周，每天能挣300多元。收入有指望，晚上也能睡好了。”

“有了固定摊位，小商贩不再‘打游击’了，安心踏实做生意。附近居民和上班族顺道就能买到吃的用的，生活也方便了，一举多得。”武侯区综合行政执法局局长刘自强说，“武侯区每个街道都有两三个类似的摊区。”

便民不扰民，放开不放任。近日，成都市城管委制定出台了“八项机制”，深化柔性管理服务，确保实现占道经营规范有序、市容环境干净整洁、市民生活方便快捷、城市消费更加活跃。截至5月28日，成都市全市设置临时占道摊点、摊区2230个，允许临时越门经营点位17147个，允许流动商贩经营点20130个，增加就业人数10万以上。

人民日报记者 王明峰

湖北大冶开放临时夜市促进消费回暖——

生意好起来 日子有盼头

下午6点半左右，天空还是十分亮堂，在湖北省大冶市的青铜文化广场过道两侧，已经有不少人摆出了地摊，放上日用百货、服装鞋帽、手工艺品、家用小电器等，开始叫卖。晚饭过后，散步的市民渐渐围拢过来，一个个摊位前热闹了起来。

为促进消费回暖、满足居民就业需求，不久前，大冶市城管局、商务局、市场监管局联合发布公告，决定于5月18日至10月30日期间，在青铜文化广场等3处指定区域开放临时夜市经营场所。

今年31岁的卢启浪是第一批登记进驻摆摊的摊主。来自附近大箕铺镇的卢启浪，过去10多年一直在浙江温州打工。今年受疫情影响，务工难度加大，一筹莫展之际，当地的新政策让他眼前一亮。

“18日在网上看到公告，19日下午我就来登记了。”卢启浪说，进驻摆摊没有什么门槛，但是要5份文件：申请书、社区证明、身份证明、承诺书和手持承诺书的个人照片。

“这是为了更好地维持夜市卫生环境和秩序，确保防疫安全。”大冶市城市管理执法局局长黄安青说，青铜文化广场目前已有95个摊位，而申请进驻摆摊的人还在不断增加，这对于临时夜市的管理是个很大的考验。他给记者展示的一份摊主经营承诺书上清楚地写明：经营期间佩戴口罩，主动引导消费者保持间隔，避免扎堆；不恶意抢占摊位，不影响行人、车辆通行；自备垃圾容器，不乱扔乱放、乱抛乱洒等。下面还有摊主的签名、电话和身份证号。

大冶此前对于地摊经营的严格管理让今年51岁的张阿姨记忆深刻。张阿姨家住大冶市东岳路街道永胜村，过去也在城里摆过地摊。不过，一些影响城市市容环境的摊贩“一条街”后来被逐渐取缔，张阿姨也告别了地

摊生意，进入餐馆当起了服务员。

受疫情影响，近段时间餐饮业不太景气，张阿姨所在的餐馆也开始裁员。她告诉记者，多亏大冶及时开放临时夜市，为更多像她一样的人找回了一条生计。她从附近的市场进了一些玩具和冰棍，重新捡起了“老营生”。

“别看是摆地摊，一晚上能赚一两百块钱，比打工还强一点。”张阿姨高兴地说。

除了此前一直打工的人，在摆摊的人群中，还有一些从实体店面转战而来的“老板”，石梅芳就是其中之一。

“之前店里积压了不少冬款的衣服。”石梅芳说，到夜市摆摊后，一晚上就能卖出300元。

在雨润广场南门夜市，28岁的曾红梓正和女朋友黄贝贝一起摆摊卖宠物食品。“我俩之前在对面的街上开了一家宠物店，一个月店租就要4000多元，到3月底店店就开不下去了。”曾红梓说，得知可以到外面免费摆摊，自己第一时间报了名。

雨润广场南门夜市有63个摊位，都分布在商场外围，大冶雨润中央商场负责人戴庆成介绍，地摊夜市和商场主打的商品不一样，一定程度上形成了错位发展。同时，夜市摆摊吸引来的人流，一定程度上也为商场带来了更多客流。

晚上9点半，大冶市城管综合执法大队街道三中队队长曹彪在摊贩管理群发布提示：“各位商户可以做收摊准备了，请做好各自的摊位卫生工作！”环卫工人张细爱也开始进行每天夜市结束后的消毒和清场工作。

有了地摊之后，工作的强度一下子大了不少，但张细爱还是干劲十足。“城市就该有城市的样子，烟火气回来了，日子才能更有盼头。”擦了擦头上的汗，她又一头扎进了夜色之中。

人民日报记者 范昊天

核心阅读

5月24日，习近平总书记在参加湖北代表团审议时强调，切实做好“六保”工作，做好高校毕业生、农民工等重点群体就业。《政府工作报告》也指出，今年要优先稳就业保民生，城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右。

为稳定和扩大就业，各地纷纷出台了一些政策措施，探索了一些积极有效的做法，对高校毕业生、农民工等重点群体提供了就业支持。

北京：真金白银援助企业

“今天，我们收到海淀区人社局给予的企业临时性岗位补贴63140元，真是为我们解了燃眉之急！”5月26日，北京清元优软科技有限公司行政主管杨月霞告诉记者。

清元优软科技有限公司是北京市海淀区的高新技术软件企业，受疫情影响，公司营业收入同比下滑，业绩出现亏损。在北京，还有一些企业面临着同清元优软科技一样的情况。

为保障就业，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关，最近，北京出台了《关于精准支持重点行业中小微企业稳定就业工作的通知》，凡是符合条件的中小微企业，不仅100%返还上年度缴纳的失业保险费，还可叠加申请两项援企稳岗政策补贴，分别是以训稳岗培训补贴和临时性岗位补贴。

“其中，培训补贴最高不超过120课时（5400分钟）3000元，临时性岗位补贴每人1540元，两项叠加，最高标准可达每人4540元。”北京市人社保副局长贺锐介绍。目前，首批临时性岗位补贴资金已陆续发放到位，预计将覆盖北京市5万家中小微企业，惠及50万名职工。

以清元优软科技为例，返还上一年度失业保险金为1.9万元，而按照北京“以训稳岗”政策，企业可获得补贴18.6万元，几乎是失业保险金的10倍，不但力度较大，提供了真金白银的补贴，而且通过培训也能提高企业人力资源的价值，增强企业发展后劲，既解近忧，又谋长远，一举多得。

“有这样实实在在的帮助，今年我们不仅没有裁员，还计划新招聘一批员工。”北京中科天擎信息技术有限公司负责人张继超说。

疫情期间，线上零售、在线教育等数字经济产业呈现出良好的发展态势，形成了新的岗位需求。贺锐介绍，为扩大就业，北京市还积极培育壮大新的增长点增长极，推动新兴产业新业态快速发展，助力企业努力扩大就业增量。就在不久前，一场主题为“疫起同心，才聚云端”的云招聘专项活动在中关村科学城举行，百度、腾讯等136家领军企业、平台企业向社会提供了万余岗位。

南京：云上招聘提供岗位

“现在我在数控车间工作，每月收入在五六千块，挺好的。”今年30岁的小朱，两个月前刚刚到南京迪威尔高端制造股份有限公司工作，对新工作感到挺满意。

小朱夫妻俩原本经营一家小餐饮店，受疫情影响，餐饮店不得不关张了。失业后，小朱想抓紧找个工作。3月初，他从南京市人才服务平台网站了解到正在举行的“春风行动”暨“就业援助月”线上招聘活动，通过视频面试，成功应聘了这份工作。

作为一座拥有千万人口的城市，南京的就业总量压力较大。南京市人力资源和社会保障局局长刘莅介绍，南京明确把稳促就业放在“六稳”“六保”工作首位，千方百计保居民就业，特别是大力开展云招聘、云服务，尽可能为各类就业群体提供更多就业机会。

南京市劳动就业服务管理中心主任韩小燕说，为做好云招聘，南京市向各类企业和高校以及退役军人事务管理局、妇联、残联等方面了解岗位需求，对接126个微信群精准筹集岗位，分门别类组织云上招聘。其中既有小而精、多频次的专业类云聘活动，如女性、退役军人、财会人才等特色求职专场，组织1300多家企业提供近4万个岗位需求；也有大型综合性岗位推送，如南京“云创云聘”活动，整体推出各类岗位1.2万个。

“我们多渠道推送网上招聘信息，除了人社局官网，还在‘我的南京’政务APP、有关微信公众号、各高校网站和就业指导中心上推送。”韩小燕说。除此以外，南京还推出“云宣讲”“云解答”“云体验”等系列就业指导服务，推进实现网上双选、视频面试、在线签约、就业服务一网办理。

“新南京人服务中心”是专门为农民工提供就业服务的机构，除了推送就业岗位信息，还把职业指导教程短视频发到微信群，帮助农民工认识自己的兴趣、能力、特长，指导如何获得家政技能等。做家政服务的唐阿姨就是在微信群里得到指导，等疫情平稳后来到市区，顺利通过家政中介找到了工作。

据统计，春节至今，南京已举办各类网上招聘会逾500场，陆续有1.66万家企业提供37.1万个岗位。今年1—4月，南京市城镇新增就业人数9.07万人，不仅达到还略超序时进度，城镇登记失业率保持在1.78%低位运行。

福州：数据把脉精准帮扶

脱下操作服，穿上服务装，福建省福州市福清融侨大酒店员工陈小娟从捷联电子公司的生产线上走下来，结束了71天的“共享员工”经历，重新当起了酒店服务员。“虽然疫情影响酒店行业，但我和同事们支援电子厂，岗位很稳定，收入没下降！”回忆起这段经历，陈小娟说。

酒店员工稳岗保薪，得益于福州市人力资源和社会保障推出的“共享员工”——将服务行业暂未上岗的员工，轮转到制造业企业，“跨行调剂”，既支持了企业复工复产，又稳住了就业岗位。

说起“共享员工”，福州市人社局局长王命瑞充满感慨：“人社部门是在主动‘把脉’中寻找‘破题点’。”原来，福州市人社局将受贸易订单影响用工量大的重点企业列入监测范围，运用社保参保大数据，领取失业保险金数据以及结合用电、产值、企业工商注册等经济指标，及时分析企业用工形势变化，做好应对预案。

大数据的运用，让企业难题更“透明”。作为当地龙头企业，捷联电子公司的用电量数据被即时传回人社部门，“数据有异常，企业肯定遭遇了难题。”工作组到一线调研，“企业用工急、在岗人员少”的难题就这样被发现。经人社局牵线，融侨大酒店102名员工来到捷联电子生产车间上班。经过岗前培训，陈小娟很快成为流水线上的操作员。

在福州市，像陈小娟一样的“共享员工”还有7500人。福州市人社局同时出台配套政策，共享员工在新的工作岗位连续工作一个月以上，按每人500元标准给予原单位补贴，鼓励用人单位之间“互通有无”。作为输出员工的福清融侨大酒店，顺利拿到了4.45万元的奖励，同时也领到了一次性稳就业奖补。

由春夏至，捷联电子的员工陆续返岗，融侨大酒店也迎来业务恢复的好势头，“共享员工”重回岗位。据福州市人社局介绍，全市稳岗返还资金将达10亿元，惠及4.2万家中小微企业，同时通过智能化招工云平台帮助近1500家企业招工超过1万人，“下一步我们将动员各类企事业单位推出12万个以上岗位招聘高校毕业生，同时加大在影视文化等尚未全面复工的行业加大‘共享员工’的帮扶力度，确保企业活得好、岗位稳得住。”王命瑞说。

人民日报记者 贺勇 姚雪青 刘晓宇

发放稳岗补贴、组织网络招聘、促进岗位共享……各项措施在推进——

稳就业有底气

允许占道经营，离不开高水平治理

邵方超

疫情之下，民生为重。近日，中央文明办发布消息，在今年全国文明城市测评指标中，明确要求不将占道经营、马路市场、流动商贩列为文明城市测评考核内容。消息一出，既为群众称道，也广受各界好评。

摊贩经济，成本少，门槛低，机动灵活，在促就业、保民生上有着天然优势。现在政策放开了，马路市场、流动商贩回来了，势必能吸纳更多人口就业，这对应

常生活需求，都是一种利好。

当然，回来不等于重来，现在的放开，绝不是对过去我们加强城市治理的一种否定；放开也不等于放任，保证文明整洁、干净整洁、安全有序，仍是允许占道经营的基本前提。要看到，政策放开，允许摆摊，是满足就业需求的当务之急；但讲卫生、有秩序，同样也是保证城市有序运转的规则所在。

实际上，疫情防控常态化形势下，我们所要的活力，是一种建立在更高水

平治理基础上的活力。这意味着，激发活力与维护秩序，不应简单视为一种非此即彼、二元对立的关系。把握好“放”与“管”的平衡，拿捏好“搞活”与“有序”的分寸，做到活而不乱、管而不死，既有秩序、又有活力，考验的正是座城市精细化治理的智慧与水平。

所以，当老百姓沉浸在夜市排档的轻松氛围中时，作为城市的治理者，仍需严控无证经营、环境污染、市场混乱等带来的隐患和风险，仍需在摊点摊位

设置、强化商贩卫生清洁责任、快速处置群众投诉等方面想办法、拿举措。拿出绣花功夫，以更责任心和耐心，精益求精优化对策，才能让城市治理张弛有度、刚柔并济，让老百姓体验到烟火气、生活味儿，更看到一座城市的文明与体面。

时评