

在大突破中大变样

——鄄城县实施乡村振兴战略的调查

2018年4月,鄄城县委班子调整后,确立了“一年强基础,两年有突破,三年大变样,再经过一个时期的奋斗,把鄄城打造成现代农业大县、新型工业强县、文化旅游名县”的奋斗目标。

目标引领行动。鄄城县把乡村振兴作为“五项重点工作”之一,科学编制规划,成立工作专班,锐意改革创新,奋力攻坚克难,在探索鲁西平原地区欠发达县乡村振兴的新路径、新机制、新模式上,取得了一个又一个新突破。

去年,鄄城被确定为全省首批乡村振兴“十百千”示范县之一,陈王街道西曹村等5个村被确定为全省首批示范村,承担的农村宅基地“三权分置”改革试点顺利通过省级验收,鄄城现代农业园区获批创建省级现代农业园区,鄄城农村产业融合发展示范园被纳入第二批省级创建名单,鄄城乡村振兴田园综合体被纳入2019年度省级田园综合体创建资格项目,全县综合机械化率达到90%以上,被评为全国主要农作物全程机械化示范县。鄄城还被列为全市唯一的省级美丽乡村示范县,旧城镇1号、2号、3号、4号四个村台被纳入第二批美丽乡村建设省级试点,彭楼示范区被纳入2019年乡村振兴齐鲁样板市示范片区。全市乡村振兴推进会议、全市“企业吹哨、部门报到”现场会、全市“头雁工程”现场会等在鄄城召开,全市推进乡村振兴暨脱贫攻坚现场会议、全市“两新”融合发展试点建设暨土地增减挂钩工作现场推进会等在鄄城进行了现场观摩。

在产业振兴上实现新突破

鄄城是传统农业大县,但农业产业又较为落后。长期以来,农业经营主体小而散,农业现代装备能力弱,精深加工能力差,90%以上的农副产品生产加工企业从事初级产品加工,一二三产融合发展不够。差距就是潜力。一年多来,鄄城县不断深化对新时代“三农”工作新形势、新定位、新要求内在规律性的认识和把握,多次组织到聊城、济宁、临沂、滨州、德州以及四川泸县等先进县考察学习,加强顶层设计,科学编制现代农业产业功能、现代农业项目质量水平、投资规模均实现历史性突破。投资30亿元的烟台万华无醛板材项目、投资20亿元的益客产业园、投资13.5亿元的丝路东方田园综合体、投资10亿元的舜耕历山乡村家园等项目正在建设,并设立了20亿元的万华产业基金,与省土发集团合作设立了1亿元的乡村振兴产业基金,成为全省首支市、县、镇三级财政与企业资本合作设立的基金。投资100亿元的国药康养文旅小镇、投资5.5亿元的江苏绿港现代农业产业示范园项目,已签订投资协议。以重点项目为依托,鄄城县加大上下游关联项目的招引力度,着力打造百亿级产业集群。目前,正以益客产业园和丝路东方田园综合体项目为龙头,加快培育百亿级农业“新六产”产业集群;以烟台万华无醛板材项目为龙头,加快培育百亿级智能家居产业集群;以国药康养小镇项目为龙头,积极对接菏泽市北部文旅区,加快培育百亿级国药康养文旅产业集群。不怕起步晚,只要高起点。一批龙头企业、重点项目、产业集群,正成为鄄城产业振兴的坚实支点。

二是田园综合体、省级产业园区加快创建。过去,鄄城县没有一个真正意义上的田园综合体项目。去年以来,鄄城县引进并落地建设的丝路东方田园综合体,历史性地填补了这一空白。丝路东方田园综合体占地近5000亩,通过“现代农业+N”这一创新机制,将一二三产有机融合,打造集现代科技农业、现代养殖、传统文化休闲农业、清洁能源开发利用等于一体的产业扶贫及乡村振兴示范项目。项目由“光伏新能源”“工厂化养殖”“现代农业+传统文化休闲旅游”三大板块组成,目前年出栏量60万头的工厂化生猪育肥以及“现代农业+传统文化休闲旅游”板块正加紧施工,并被纳入省级田园综合体创建资格。依托丝路东方田园综合体、益客产业园,鄄城县规划建设了“一心引领、一带示范、两园带动、三区拓展”的现代农业产业园,涉及大埝镇等3个乡镇、53个村,被省农业农村厅批准为省级现代农业产业园区。规划建设了“一场两园一基地”的农业产业融合发展示范园,被省发改委等7部门纳入第二批省级

创建范围。

三是土地适度规模经营蓬勃发展。着力破除一家一户分散经营制约现代农业发展的瓶颈,依托金丰公社、登海道吉、鄄城为农服务中心等,加大土地流转、土地托管力度,推动土地规模化经营,全县流转土地34.1万亩,托管8.5万亩,加快了农业经营的集约化、组织化、社会化和产业化水平,促进了小农户与现代农业发展有机衔接。2018年1月23日,鄄城金丰公社正式揭牌成立后,鄄城县制定《加快推进全县土地托管工作指导意见》,全力支持金丰公社现代农业服务模式落地推广,顺利实现土地托管3万亩。经过服务管理,金丰公社托管土地的小麦产量比周边田地亩均增产150斤。

在“两新”融合上实现新突破

鄄城县农村居民点面广量大,利用低效,过去一些乡镇也曾结合土地增减挂钩,建设新农村,但由于疏于产业导入和设施配套等,一些项目建新不拆旧,反倒欠下省3700亩指标。

去年以来,鄄城县统筹农村宅基地“三权分置”改革试点、新型城镇化试点、“两新”融合发展试点等,积极探索“改革试点+龙头企业+新型社区”的新路径、新模式,着力推动三产融合、产城融合、城乡融合、生产生活生态融合,打通了乡村振兴的“堵点”,收到了“一通百通”的初步效应。特别是在新型社区建设上,重点把握了“四位一体”:一是区位,科学选定安置区,推动合村并居人口向乡镇驻地或中心村集中,以便于设施配套和产业集中。二是品位,坚持以城市化的理念改造农村,以公共服务均等化覆盖农村,以现代化产业体系支撑农村,新型社区不但规划标准高、建设质量好、人居环境美,而且生态、教育、医疗、文化、卫生、商业等功能齐全,宜商宜业宜居,群众不离土不离乡,就能享受到城镇化的生活。三是到位,就是土地流转、产业导入到位,推动合村并居的土地向适度规模集中,产业向园区集中,与大企业、大集团合作,实施全域土地综合整治,大力发展现代高效农业、建设田园综合体等,走一二三产融合发展的路子。对于土地上解放出来的劳动力,一方面依托各类经营主体,使劳动力变身新型职业农民;另一方面引导劳动力走进产业园区,在产业链条上成为产业工人。四是地位,农村新型社区用的是农村的地,建的是农民的房,住的是农村的人。鄄城县始终坚持以农民为主体地位,充分尊重群众意愿。比如,村庄不合、拆不拆、建不建,让群众说了算,村里95%以上的群众同意,95%以上的群众签订补偿协议,才纳入挂钩项目申报计划。再比如,坚持政策公开、补偿标准公开、实施工程公开,村里有多少地、安置区需占多少地、节约多少地、政策补偿多少钱等等,都向群众算清账、讲明白,该公示的上墙公示,赢得了群众的理解、配合、支持和参与。阎集镇沈口村启动农村新型社区建设,仅用了10天时间就拆除460户。红船镇启动中心社区建设,刚一发动群众就踊跃签约拆迁,2019年10月12日当天签约386户,从早晨7点一直持续到晚上9点。一年多来,鄄城县新立项社区8个,舜耕历山社区、红旗社区、沈口社区、孙老家社区、金堤社区进展顺利,大埝中心社区、红船中心社区、土牛刘社区等全部开工,拆旧面积8671亩,复垦土地8579亩。其中舜耕历山社区是鄄城县与省土地发展集团合作的乡村振兴综合体项目,目前东区1938套多层住宅楼、西区600套庭院式住宅大部分主体已完成,流转土地6000亩建设的舜耕农业文化生态园项目,正打造为集现代农业、休闲旅游、田园社区、有机无公害农业为一体的田园综合体。

积极稳妥推进合村并居“两新”融合,直接推动农村居民点空间形态的重建,促进乡村社会结构的重塑,加快乡村发展动能的重构,实现乡村居民生产生活方式的根本性转变,正成为鄄城推动乡村振兴的重要抓手。

在滩区迁建上实现新突破

黄河流经鄄城105华里,4.2万名群众世代生活在滩区。滩区基础设施薄弱,经济发展滞后,群众出行难、上学难、就医难、增收难,在“三年攒钱、三年建台、三年盖屋、三年还账”的怪圈中往复循环,滩区贫困人口成为全县脱贫攻坚的贫中之贫、坚中之坚……而如今,滩区群众免除洪水侵扰,实现迁建安居的梦想正成为现实。



扶贫致富车间



益客产业园肉鸡分割车间



乡村美如画



丝路东方田园综合体

鄄城县抢抓国家关于黄河滩区脱贫迁建政策机遇,积极争取易地扶贫搬迁、居民迁建试点、居民外迁和就近就地筑村台四类项目,坚持脱贫与搬迁同步、安居与乐业并重、速度与质量并举,倒排工期,挂图作战,全力打造搬迁安置的精品工程、德政工程。新建社区统一配套供水、强电、暖气管道等基础设施,建设综合服务中心、标准化卫生室、幼儿园、完全小学、文化广场、健身器材等,同时根据人口规模建设扶贫车间,吸纳搬迁群众特别是贫困人口就地就近就业,编制实施《鄄城县黄河滩区产业扶贫发展规划》,确保群众搬得出、稳得住、能发展、可致富。目前,易地扶贫搬迁、居民迁建试点和居民外迁三类项目完成建筑面积101万平方米,建成新区12个,7228户、23599名滩区群众喜迁新居。左营乡丁杨寺村搬进左南社区后,9个多月村里就举办了9场婚礼,定了2门亲事,而搬迁前这个村已有四五年没举办过一场婚礼。

就近就地筑村台在省内外都属首例,鄄城县在既有经验可循的情况下,迎难而上,苦干实干,目前旧城镇三合村、安庄等4个村台相继完成村台淤筑、台体降水、基础强夯等工程,1569栋、5017套安置房基本完成主体封顶,小学、幼儿园、商业、创业车间等公共配套同步推进,正按照“一合一韵”着力打造生产美、生活美、环境美、生态美、环境优、生活美、环境好的美丽村居,被省发改委、省迁建办、省财政厅等联合表彰为“创新工程”。2020年,4个村台将全面实现搬迁入住。

在改革创新上实现新突破

鄄城县坚持用改革的思路、改革的办法破解难题、破除障碍,加强制度性供给,激活主体、激活要素、激活市场,下活乡村振兴这盘“大棋”。

一是创新“企业吹哨、部门报到”机制。以刀刃向内的和自我革命的精神,推进流程再造,持续深化放管服改革,在全省率先创建“企业吹哨、部门报到”工作机制,把企业“呼声”变成部门集结的“哨声”,让县直部门单位闻“哨声”第一时间赶赴现场,解决问题,努力打造全省营商高地、投资洼地。目前,全县已有1585家企业在“吹哨”平台注册,帮助企业解决问题2090个,中央电视台等媒体相继进行了报道,省政府发文推广,省改革办作为全省“十大改革案例”上报中央改革办。益客集团作为世界第二大肉鸭供应企业,2017年在鄄城投资5亿元,建设了菏泽众客食品公司,当年建设,当年投产达效。得益于鄄城优越的营商环境,益客集团追加投资20亿元,在鄄城建设了益客产业园项目,集肉鸭养殖、繁育、食品加工、羽绒加工等于一体,全产业链发展。同时把迁往江苏11年的集团总部,回归山东,迁到菏泽,落户鄄城。

二是探索农村宅基地“三权分置”改革试点。抢抓鄄城县被列为全省农村宅基地“三权分置”试点的机遇,从全县选取62个行政村、90个自然村开展试点,建立了宅基地流转服务信息平台,设置宅基地申请、审批、流转等6大板块,试点村库存闲散宅基地1934宗,51万平方米,已流转成交452宗,12.8万平方米,创造政策红利7.73万元。同时,建立了农村宅基地房地一体抵押贷款平台,办理抵押贷款8宗,贷款总额45万元。另外,创新形成了鄄城县农村宅基地《资格权认定办法》《有偿使用标准》《退出和流转办法》《审批管理办法》《抵押贷款试点管理办法》《民主管理细则》等6项制度性成果,顺利通过省级验收。

三是打破殡葬改革坚冰。过去,鄄城县殡葬改革工作长期在全省垫底。去年5月底以来,县委、县政府大打殡葬改革攻坚战,在全市率先实行遗体接运、骨灰寄存、公墓安葬等6项殡葬服务全免费,当年全县殡葬工作跃居全市第2位,2019年以来火化率保持在100%,薄葬厚葬、丧事简办等新风尚深入人心。新华社内参等媒体刊登了鄄城县的经验做法,省委领导批示向全省推广。大埝镇李村老党员李祥祥父亲去世后,经过镇村干部连续两天的思想工作,同意将其父亲遗体火化,为村里带了个好头,此后该村陆续有7人去世,全部顺利实行火化。

四是开展农村集体产权制度改革。紧盯“家底清、资格清、权利清、份额清、权能清、管理清”等核心关口,规范“成立组织、宣传发动、制定方案、清产核资、身份界定、股权设置、折股量化、股权管理、登记运营”等程序步骤,促进资源变资产、资金变股金、农民变股东。全县17个乡镇(街道)和411个行政村(居)全部完成了清产核资及清查数据上传,共清理上传村级集体资产11.58亿元,其中经营性资产3.1亿元,集体资源101.47万亩,完成认定成员8.58万人,村、组两级728个上传单位全部完成折股量化,并组建了股份经济合作社,圆满完成了承担的全省农村集体产权制度改革省级试点任务。

在农村基层党组织建设上实现新突破

火车跑得快,全靠车头带。农村基层党组织是乡村振兴战略的直接推动者和实践者,是实施乡村振兴战略的核心力量。一年多来,鄄城县坚持把党的领导贯穿乡村振兴的各个方面和全过程,把基层党组织的政治优势、组织优势转化为推动乡村振兴的发展优势。

一是深入实施农村党组织建设“头雁工程”、后备干部“千人计划”。通过组织100名村党支部书记赴浙江省参加乡村振兴专题培训,组织村党支部书记

记到费县、龙口、即墨等对标地区学习,组织优秀村党支部书记分批到各乡镇(街道)进行现场授课、交流经验等,全面提升了村党支部书记在建设过硬支部、带领群众发家致富、服务群众、移风易俗、良法善治、维护农村大局稳定中的“头雁”“头羊”作用,目前全县挂牌县级“头雁工程”示范村20个。同时,从千名农村后备干部人才库中选配党支部书记17名,村“两委”成员38名,激活了农村基层党组织建设“一池春水”。董口镇军屯村是一个回民村,过去曾因一件小事差点引发大规模民族矛盾,引起省市领导关注。村党支部书记张兆江上任后,致力发展经济,促进民族团结,2019年该村被评为“全国民族团结进步模范集体”,张兆江到北京参加了表彰大会,现场聆听了习总书记的重要讲话,并且作为全国民族团结集体的代表,参加了新中国成立70周年观礼活动。

二是坚持正向激励。专门出台了《关于正向激励农村(社区)干部的十条意见》,从拓宽晋升渠道、培树典型、提高待遇、关心关爱、减轻工作负担、保障运转经费等10个方面落实正向激励措施,极大激发了农村(社区)干部的热情和激情。陈王街道西曹村党支部书记曹海军,在市委统一组织的从优秀村(社区)党组织书记中遴选乡镇事业编制人员中脱颖而出,继续带领村民发展乡村事业,走好自治、法治、德治相结合的乡村治理道路,2019年该村被评为全国乡村治理示范村。

三是发展壮大村级集体经济。大力实施村级集体经济发展三年行动计划,鼓励村党支部(书记)领办农民专业合作社,积极探索发展壮大农村集体经济的思路。目前全县所有村集体经济收入全部达到3万元以上,村均6.37万元。旧城镇葵堆村原来是一个无经营收入、无集体资产、无集体土地的“三无村”,常年在外做生意的卢景生担任村主任,后担任村党支部书记后,带领全村流转土地1100余亩,打造6个旅游庄园,建设温室大棚60余个,并吸引中国工程院院士束瑞端为主要技术力量的山东省院士工作站落户,葵堆堆村从省定贫困村变为省级美丽乡村示范点、全省首批乡村振兴“十百千”示范村,走出了一条乡村振兴“葵丘模式”……

2020年是“十三五”规划收官之年,是全面建成小康社会的决胜之年,也是鄄城“三年大变样”的决胜之年。鄄城将借助全省首批乡村振兴示范县的机遇,聚焦“五个振兴”和健康有序进行,进一步加大农业领域“双招双引”力度,全面打赢脱贫攻坚战,科学编制“多规合一”村庄规划,加快补齐农村基础设施短板,为全省打造齐鲁样板探索经验、提供模式、作出贡献。

通讯员 湛鸿岭 丁秋松 申广清 张海玲
记者 焦同帅



舜耕历山社区



黄河滩区迁建项目左营左南社区