

# 菏泽市人民政府 2020 年经济社会发展责任目标上半年工作推进情况一览表

市政府办公室对2020年《政府工作报告》确定的196项经济社会发展责任目标上半年工作推进情况进行了调度。

依据政务公开有关规定,现将工作推进情况向社会公开,接受群众监督。

序号	市政府领导	责任目标内容	完成时限	完成情况	是否完成	责任单位	序号	市政府领导	责任目标内容	完成时限	完成情况	是否完成	责任单位
1	陈平	深入贯彻落实党的十九届四中全会精神,全面加强社会治理体系和治理能力现代化建设	年底	认真贯彻中央和省委工作要求,以系统治理、依法治理、综合治理、源头治理为目标,以制度建设为抓手,聚焦短板弱项,紧密结合实际,围绕乡村振兴、环境保护、安全生产、民生保障、法治政府建设等重点工作,出台了一系列政策规定,着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,切实把制度优势转化为治理效能	是	市政府办公室	30	王磊	设立20亿元的乡村振兴基金	年底	与山东省土地发展集团有限公司签署菏泽市乡村振兴基金合作协议,共同打造乡村振兴云基金,力争5年内云基金总规模达到100亿,其中通过山东省土地发展乡村振兴基金直投20亿元,子基金投放20亿元	是	市财政局
2	陈平	落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”,加强政府系统廉政建设,从严管理“三公经费”	年底	坚持将廉政建设与业务工作同部署、同推进。强化源头治理,进一步做好简政放权,统筹抓好公正监管和优化营商环境,坚决铲除滋生腐败的土壤。强化开源节流,全面压缩不必要的开支,严格执行财政预算,切实提高资金使用效率。持续推进作风建设,着力打造务实、创新、高效、优质、担当的政务生态	是	市政府办公室	31	王磊	落实就业优先政策,做好高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业工作,城镇登记失业率控制在3.5%以内	年底	1. 1-6月份,全市就业困难人员实现就业2532人,完成全年目标任务76.7%。失业率控制在3.5%以内。2. 关注重点群体就业,做好就业困难人员援助就业,疫情期间新增临时公益性岗位1100人,发放公益性岗位补贴961.29万元,补贴2386人。大力开展就业扶贫工作,出台扶贫车间补助细则,为吸纳182名贫困劳动力就业的55个扶贫车间发放就业扶贫车间补助12.7万元。3. 加大高校毕业生就业力度。利用菏泽市人力资源市场线上招聘服务,为大学生就业搭建网络平台,截至6月底,市级已开展9场大学生网络专场招聘活动,全市585家招聘企业累计发布招聘岗位1865个,需求人数达1.3万人。做好“三支一扶”招募工作,上报82个职位256个计划	是	市人社局
3	陈平	开展“政府效率提升年”活动,对重要工作、重点项目、重大事项,责任到人,明确时限,跟进督查	年底	按季度调度47项省政府工作报告涉及菏泽任务事项、196项市人民政府经济社会发展责任目标;对省贯彻落实国务院政府工作报告若干措施涉及菏泽事项进行分解,落实责任部门;对民生实事推进情况进行专项调度	是	市政府办公室	32	王磊	实施“归雁兴菏”行动,推动产业回乡、人才回归、资金回流	年底	大力实施“归雁兴菏”,多举措推进返乡创业工作,1-6月份,新增4.1万返乡创业人员,创办领办实体1.1万家	是	市人社局
4	陈平	依法接受市人大及其常委会的监督,主动接受市政协的民主监督	年底	根据市人大监督议题认真开展工作;根据市政协提案交办方案,参与市政协专题调研活动,认真做好提案答复工作;围绕市政府主要领导同志领办提案多次组织调研、座谈;对责任单位承办省市委建议、提案办复情况进件催办。目前,市人大代表建议办复工作已完成,省建议办复工作基本完成、省提案办复工作正按时间节点计划推进	是	市政府办公室	33	王磊	推进“全民参保计划”,实施降低社会保险费率政策	年底	1. 持续推进全民参保计划,全市基本养老保险参保率达到86.1%,覆盖范围不断扩大。2. 继续实施阶段性降低失业保险和工伤保险费率政策。自2019年5月31日起,延长阶段性降低社会保险费率、工伤保险费率的期限至2020年4月30日。出台《菏泽市稳就业保就业10条政策措施》,将阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策至2020年4月30日到期后延至1年。今年上半年,全市预计减收社保费8.21亿元,全年预计减收社保费19.88亿元,切实减轻了企业负担	是	市人社局
5	陈平	地区生产总值增长6%以上	年底	农业生产稳步增长,工业生产明显回升,项目建设持续推进,消费市场逐步恢复,“231”特色产业体系逐渐形成	是	市发改委	34	王磊	开展补贴性技能培训6.5万人次	年底	我市共完成补贴性职业技能培训4.42万人次,完成年度任务的68%	是	市人社局
6	陈平	一般公共预算收入增长4%以上	年底	1-6月份,全市一般公共预算收入完成128亿元,同比增长2.8%,增幅居全省首位	是	市财政局	35	王磊	加强应急管理,强化重点领域专项治理	年底	1. 抓好“两节”、“两会”、“五一”、疫情期间安全生产工作,完成安全生产集中整治行动,各类生产安全事故起数、死亡人数“双下降”。2. 扎实开展“安全生产月”相关活动。3. 制定印发《协助市委市政府领导处置突发事件规范》、《菏泽市应急系统应急值班工作标准规范》,组织编制《突发事件应急处置工作手册》。4. 组织召开相关部门座谈会,研讨突发事件信息共享工作。5. 完成全市12个直升机停机坪建设	是	市应急管理局
7	陈平	强化审计监督	年底	对疫情防控资金及物资管理使用、政策支持企业复工复产情况进行了专项审计,组织实施新旧动能转换重大项目建设、地方政府债务、保障性安居工程、扶贫和乡村振兴等政策跟踪审计项目;对信息工程学校和菏泽技师学院2019年度预算执行情况进行审计;完成郓城县县长等7个经济责任和自然资源资产审计项目。对全市重点产业投入产出及发展状况、全市政府专项债券项目资金、市区房地产住宅市场供需状况实施审计调查	是	市审计局	36	王磊	加快城市消防队(站)和乡镇消防队伍建设,提升消防保障能力	年底	牡丹区泰东路消防站、开发区佃户屯消防站、高新区消防站、兴民路消防站等所有消防队站均按照计划进度建设	是	市应急管理局 市消防救援支队
8	陈平	做好36项国家级和69项省级改革试点任务,确保按时序进度完成任务	年底	改革试点工作均按照相关方案进度要求推进	是	市委改革办	37	王磊	全面实行“窗口无否决权”机制,推行主题式审批和“一链办理”	年底	持续严格执行“窗口无否决权”机制,印发《关于开展“一业一证”改革试点工作的通知》,公布包含便利店(超市)、民办幼儿园等14个行业“一业一证”改革试点推广目录,建立“一业一证”市、县联动机制和部门间审批协作机制;印发《菏泽市行政审批服务局集成审批办法》,拟订第一批集成审批、主题式政务服务事项试点清单23项;工程项目统一纳入市工程建设项目联合审批系统实行并联审批,“一链办理”、全程网办;继续巩固企业开办“一链办理”,累计免费赠送“服务大礼包”183个	是	市行政审批服务局
9	王磊	全面落实“人才新政30条”,力争引进高层次人才300名以上	年底	共落实2019年度人才政策资金6228.8万元,其中即时兑现资金1798.8万元已拨付到位,其他资金按照工作时序拨付。经过发布引才公告、资格审查、面试等程序,市直事业单位已初步确定引进“双一流”高校毕业生247人,正在组织各招聘单位进行体检考察	是	市人才办 市人社局	38	王磊	坚持流程再造,深化“一窗受理、一次办好”改革,打破数据壁垒等痛点堵点,推出一批全市通办事项和“秒批秒办”事项	年底	1. 完善一体化政务服务平台的基础服务功能。研发菏泽审批监管互动系统平台,进入调试使用阶段。印发了《关于全面推进行政审批事项标准化及上网运行工作的通知》,成立标准化梳理工作专班,集中开展高频事项梳理和事项“颗粒化”工作,并根据流程再造和“颗粒化”情况对手册、指南内容进行优化升级。2. 完善电子证照库内容和功能,努力打破数据壁垒,已完成全市个体和企业营业执照信息(125万余条)、排污许可企业信息(610条)、医疗机构和医生护士信息(6.6万余条)等的搜集工作。向市大数据共享平台提供危化品经营企业信息、医疗连锁零售机构信息等15大类行业许可证数据98万余条。3. 推出“秒批秒办”事项20项。4. 建设菏泽市政务信息资源共享交换平台,市级95个部门单位、全市518个部门单位接入了共享交换平台。5. 梳理的办学许可证、国有资产评估批准文件、危化品经营许可、企业完税信息、保安服务许可等首批16项数据共享需求,已完成对接	是	市行政审批服务局 市大数据局
10	王磊	推进事业单位改革	年底	根据事业单位改革的总体要求,深入开展调查研究,组织座谈,全面梳理了我市事业单位有关情况及存在的问题,并进行了改革初步模拟测算。待省统一部署后,结合我市实际,积极谋划,稳妥推进	是	市委编办	39	曹升灵	成立菏泽市生命科学研究院	年底	菏泽市生命科学研究院主研发楼已竣工,目前正在装修,已采购了3000万元的仪器设备;编制设置正在协调中	是	市科技局
11	王磊	实施营商环境三年突破计划,全面落实优化提升营商环境的20条意见,不断激发市场主体活力	年底	研究拟订24项流程再造和监管制度体系,着手起草《菏泽市优化营商环境三年突破计划2020年-2022年》,确定责任目标、工作重点、具体措施等	是	市政府办公室	40	曹升灵	创立立岸研发创新中心	年底	与上海复旦科技园股份有限公司开展座谈对接,对框架协议涉及具体条款和事项进行讨论沟通,并组织菏泽学院、相关企业共同参与合作事项对接	是	市科技局
12	王磊	落实市委支持重点镇发展意见,突出抓好15个重点镇培育	年底	1. 强化安排部署,组织召开座谈会、调度会,帮助重点镇解决问题。市领导小组办公室成立工作专班,推动工作落实。2. 研究制定了《关于建立市县乡三级联动支持重点镇加快建设与发展工作机制的实施意见》,实行“乡镇吹哨、部门报到”“月计划月总结、一月一实事”“部门直通车”等工作制度。研究制定重点镇考核细则。3. 持续抓好重点镇各项重点工作,在各重点镇已全部正式启用“2号公章”;开始国土空间总体规划编制工作,初步计划在9月底前全部编制完成;对设立乡镇国库相关工作进行了研究论证、积极筹备;确定主导优势产业,大力推动发展;有条件的的重点镇积极探索成立国有资产运营公司	是	市政府办公室	41	曹升灵	实施创新驱动战略,打造一批“政产学研研用服”创新创业共同体	年底	山东省生物医药产业创新创业共同体已通过省科技厅现场考察后获得批建,开展了市级创新创业共同体的建设工作,目前已组织开展市级创新创业共同体申报工作	是	市科技局
13	王磊	全面推行“互联网+监管”、信用监管、“双随机、一公开”联合监管等模式	年底	1. 持续开展“互联网+监管”数据汇聚工作。2. 配合省发改委制定了《山东省信用分级分类管理办法(试行)》,建立了全省统一的信用分级分类标准体系。3. 监管事项清单认领和检查实施清单录入均达到100%。4. 制定了市级部门联合双随机抽查计划,发布了市级双随机抽查工作联席会议工作规则及联席会议办公室工作细则,建立了双随机抽查工作定期报告和通报制度。5. 组织召开了第一次双随机抽查工作联席会议,对今后的双随机抽查工作进行了部署安排。6. 对新兴产业、新业态采取包容审慎监管方式,推行“两不罚”。7. 探索实行企业信用风险分类监管,根据企业信用风险分类情况开展市场监管和行政执法工作	是	市大数据局 市发改委 市人行 市市场监管局	42	曹升灵	实施高新技术企业和科技型中小微企业“双倍增”行动,新认定国家高新技术企业40家以上、入选国家科技型中小企业信息库170家以上	年底	组织81家高新技术企业申请2020年中小微企业升级高新技术企业财政补助资金619万元;组织1家科技企业孵化器申请高新技术企业培育奖励资金10万元;组织申请2020年度山东省中小微企业创新竞标行动计划补助资金165万元,目前对补助企业名单进行核实;组织企业填报科技型中小企业评价系统,目前已将177家科技型中小企业库,22家处于公示中;组织开展2020年山东省高新技术企业认定工作,第一批15家企业已完成审核报送到省科技厅;评审择优推荐聚智众创空间、“菏聚众创”众创空间备案为省级众创空间	是	市科技局
14	王磊	固定资产投资增长10%左右	年底	预计上半年固定资产增速达到8%以上	是	市发改委	43	曹升灵	发挥1亿元市级科技创新财政专项资金作用,鼓励企业不断加大研发投入,新增省级创新平台10家以上	年底	加强顶层设计规划,起草了《菏泽市应用技术研究与开发资金管理暂行办法》,切实发挥好财政资金引导科技创新的显著作用。召开新形势院士工作站建设座谈会,出台《关于加强与院士合作服务菏泽创新驱动发展的意见》。凯维思轻量化智能制造研究院、菏泽有限公司、临沂矿业集团菏泽煤电有限公司、山东朱氏药业集团有限公司通过山东省院士工作站备案	是	市科技局
15	王磊	城乡居民可支配收入分别增长8%和8.5%以上	年底	随着企业复工复产,务工人员返岗返工,城乡居民可支配收入稳步提高	是	市发改委	44	曹升灵	推进技术转化,争取省级以上科技计划30项,转化重要科技成果100项	年底	已征集110项重点科技计划项目,已有2项国家科技部项目“科技助力经济2020重点专项”获得立项公示。中原技术市场平台正式上线运行,累计发布技术成果12526项、技术需求2024项,入驻专家77人、服务机构273家。召开了全市科学技术奖励大会,表彰获得2019年度市科技创新贡献奖、市科学技术进步奖的先进单位和个人。委托第三方对我市317项科技成果进行集中评价	是	市科技局
16	王磊	围绕“四个一批”,建立市县项目库,对主导产业培育和“十四五”规划,争取更多纳入国家和省项目库	年底	滚动储备“竣工一批、开工一批、储备一批、谋划一批”项目共计1247个	是	市发改委	45	曹升灵	发展科技金融,引导各类资本助推科技项目创新,促进科技成果加速集聚、有效转化	年底	印发了《菏泽市科技成果转化贷款风险补偿资金管理办法》,目前正与省科技厅和各商业银行沟通,争取尽快完成协议签订	是	市科技局 市金融监管局
17	王磊	坚持省市重点项目市县领导和部门包保责任制,月调度、季通报、半年观摩,纳入年度考核	年底	市级领导包保省市重点项目方案已印发。实行了周调度、周通报制度;市政府每月听取重点项目建设情况汇报,研究项目推进中存在的困难问题,并跟踪推进;开展了上半年经济社会发展现场观摩活动;省市重点项目建设情况已纳入年度经济社会发展综合考核	是	市发改委	46	曹升灵	推动国家级高新技术开发区创建	年底	推进“以升促建”国家高新区进程,对高新区进行高新技术企业认定和研发投入归集统计培训工作,对高新区科技型企业调研年底,从亩产效益、对外开放、创新驱动、产业聚集等四个一级指标八个二级指标进行了综合发展评价初审,并提交到省科技厅	是	市科技局 市高新区
18	王磊	推动大唐电力、精进电动集成、大唐5G微基站华东基地等重点项目建设	年底	大唐电力2号机组减煤量替代指标已解决,大唐5G微基站华东基地主体已建成,展厅已投用,精进电动集成项目部分投产。上半年省市重点项目按计划完成任务目标	是	市发改委	47	曹升灵	创立生物医药产业发展基金	年底	产业发展基金已落实到位超过14亿元,与兖矿集团、山蓝资本、乔贝资本等签订了共建基金协议	是	市工信局
19	王磊	依托恒力石墨烯、德通新材料等新兴企业,打造全省重要的新能源新材料基地	年底	依托恒力石墨烯,招引康佳硅甬数码管芯片项目等落地高新区;支持德通新材料膨胀发展,德通新材料实现营业收入、入库税金较大幅度增长。天厚材料、凯大新材料等重点项目即刻竣工投产;华立新材料二期光学级液晶材料、中鲁氢燃料电池堆等项目相继开工建设,新能源新材料产业将进一步夯实发展基础	是	市发改委	48	曹升灵	实施化工产业转型升级专项行动,打造鲁西南千亿级石化精深加工产业集群和国家级现代煤化工产业基地,营业收入增长10%以上	年底	1. 东明石化、山东玉皇化工等石油石化企业基本满负荷生产。2. 东明石化聚丙烯、轻烃综合利用等大项目进展顺利。3. 争取省有关政策,协调解决煤炭消耗指标,帮助洪达、富海、铁雄新金沙等煤焦化企业渡过难关,在郓城、巨野化工园区打造现代煤化工基地。上半年经济运行平稳	是	市工信局
20	王磊	推动各县区对接“231”特色产业体系,培育实际谋划两三个支柱型产业,培育一批优质企业	年底	正在修订“231”产业体系发展考核细则,已征求各县区意见	是	市发改委	49	曹升灵	推动机电设备制造产业转型升级,实现营业收入230亿元以上	年底	世运汽车、恒基集团、德通新材料等重点企业运行稳定,华星油泵混合动力泵、精进电动新能源汽车电动化动力总成等重点项目建设积极推进	是	市工信局
21	王磊	建设黄河生态经济带,打造黄河流域生态保护和高质量发展的先行试验区	年底	经过前期实地调研、资料搜集、归纳整理,《菏泽市黄河滩区(故道区)生态和产业融合发展总体规划》初稿已经完成	是	市发改委	50	曹升灵	发挥鲁西南大数据中心、伏羲智库等重大项目的引领作用,把信息技术产业打造成我市高质量发展的新引擎	年底	大数据中心方面:过渡机房建设已完成设备安装并正常运行,综合楼、科技展馆和机房完成土建施工及外装修,办公楼已完成内装修,展厅已投入使用,相关设备已完成订购。伏羲院建设方面:启动伏羲院概念性总体规划调整并公示,现正履行备案程序。7月上旬完成图纸设计,同期开始土地丈量工作	是	市工信局
22	王磊	推进黄河滩区居民迁建工程,全面完成28个村台社区建设和6个外迁社区搬迁	年底	28个村台社区,其中9个已经完成主体工程建设,正在进行配套设施建设,其余19个正在加快建设。6个外迁社区,其中5个已经搬迁入住,其余1个七月份达到入住条件	是	市发改委 市扶贫办	51	曹升灵	推进企业技术改造,实施重点技改项目130个以上	年底	加强技改项目调度,1-5月在建重点技改项目223个,累计已完成投资172.2亿元,当年已完成投资75.6亿元	是	市工信局
23	王磊	发挥新增债券资金带动作用,规范PPP模式应用,助力重大项目加快建设	年底	已发行专项债券312.46亿元,并按规定程序及时拨付;加强已入库PPP项目监管,及时上传项目信息。组织项目参与方及县区财政部门,参与新平台试运行	是	市发改委 市财政局	52	曹升灵	建设工业企业综合评价管理服务平台,助力企业高质量发展	年底	工业企业综合评价管理服务平台“亩产效益”板块已完成了相关软件开发,“经济运行”、“政策超市”、“互联互通”等板块正在开发建设中	是	市工信局
24	王磊	全面完成节能减排约束性指标	年底	全市“十三五”省下达的总目标为万元GDP能耗下降17%,现已超额完成“十三五”目标值;2020年上半年,我市化学需氧量、氮氧化物、二氧化硫、氮氧化物四项污染排放量较上年同期分别减少3.35%、3.6%、3.82%、7.42%,达到年度减排目标值	是	市发改委 市生态环境局	53	曹升灵	引导民营企业深化产权制度改革,尽快转型为职业化治理模式下的现代企业	年底	我市共有郓城纺织、曹县林木等12个产业特色集群,下一步,继续突出特色产业集群的推进,提升特色品牌的知名度。积极向企业推介国家级、省市各种网络合作交流平台,宣传各项惠企政策,引导企业加强与同行的交流,争取更多合作机遇,助推企业发展	是	市工信局
25	王磊	深化扩权强县改革,推进市县同权,确保“全链条”办理事项在同一层级办结	年底	协调、调度、督导市直部门、各县区推动扩权强县改革工作有序开展,抓好政策有效落实,并将重点任务落实情况报省,协助省扩权强县改革工作专班,做好2019年度县域经济高质量发展综合评价工作。明确将护士执业注册等13项行政许可事项下放至各县区;将企业投资项目核准等127项行政许可事项作为市县同权事项,进一步明确市、县两级行政审批服务部门环评审批权限,并将烟花爆竹经营许可(批发)、排污许可(涉及跨区的许可除外)、建设项目污染物总量确认3项审批事项以“2号章”形式委托县级实施。为支持重点镇加快建设与发展,推进“扩权强镇”改革。助力市开发区、高新区经济发展,将市审批局部门职责范围内所有市级行政权力事项赋予区行政审批服务局,审批决定文书加盖市审批局审批专用章“2号章”。强化监管,研究制定下放延伸事项业务规程实施方案,抽查了部分审批案卷;对各县区“市县同权”推进及“2号章”使用情况进行了现场检查;组织对各县区“2号章”审批事项进行全面复核,目前已基本完成了对牡丹区、鄄城、定陶和东明四县区的业务复核	是	市发改委 市行政审批服务局	54	曹升灵	建立市级领导帮联服务制度,深入推进纾困帮扶,助推企业加快发展	年底	组织召开了3次民营企业家座谈会,现场帮助企业解决发展中存在的困难和问题,建立问题台账,明确相关部门跟进落实	是	市工信局
26	王磊	继续实施2018-2020年全面消除义务教育学校大班额规划和高中阶段教育普及攻坚计划,新建改扩建中学校43所	年底	共开工学校38处,完成投资17.48亿元	是	市教育局	55	曹升灵	推荐4名企业家为山东省青年企业家培育中心学员。2. 推荐10名企业家为第6期山东省中青年企业家培训班学员。3. 组织企业参加省厅举办各类线上培训	年底	1. 推荐4名企业家为山东省青年企业家培育中心学员。2. 推荐10名企业家为第6期山东省中青年企业家培训班学员。3. 组织企业参加省厅举办各类线上培训	是	市工信局
27	王磊	继续实施第三期学前教育三年行动计划,新建改扩建幼儿园122所	年底	共开工项目122个,完成投资9343万元	是	市教育局	56	曹升灵	鼓励企业利用现有厂区、厂房进行“零增地”技术改造,实现增产增效不增地	年底	积极推进企业进行“零增地”技术改造,新开工零增地技改项目21个	是	市工信局 市自然资源和规划局
28	王磊	支持特殊教育、民办教育、职业教育健康发展,推进高等教育内涵发展	年底	实现了2299名残疾儿童失学率清零。上半年,高中段民办学校建设项目5个,累计投资近亿元。起草完成了《菏泽市建设职业教育创新发展高地实施方案》。中等职业学校本地招生计划28215人(不含技工学校)	是	市教育局	57	曹升灵	加快菏泽现代医药港规划建设	年底	出台了医药港管理运行实施办法;		