

## 政府工作报告

——2020年7月17日在郵城县第十八届人民代表大会第四次会议上

郵城县县长 袁红兵

## 各位代表:

现在,我代表县人民政府向大会作工作报告,请予审议,并请各位县政协委员提出意见。

## 一、2019年和今年以来工作回顾

2019年,在县委的坚强领导下,全县上下深入贯彻落实中央和上级党委、政府工作部署,励精图治,攻坚克难,奋力赶超,开创了全县经济社会发展的崭新局面。

综合实力不断提升。全县实现地区生产总值233.7亿元,增长8%;一般公共预算收入10.4亿元,增长17.4%;完成进出口总额18.4亿元,增长8.7%;全社会用电量、工业用电量分别增长17.1%、23.8%,增幅均居全市第一;城乡居民人均可支配收入分别达到25716元、13689元,增长8.2%、10.1%。在全市经济社会发展年度综合考核中位居第二,取得历年来最好成绩。

项目建设提质增效。全县签约项目101个,计划总投资475.1亿元,其中落地亿元以上项目23个,睿鹰产业园、益客产业园、低风速设备制造产业园等重点项目落地建设,天顺风能、长青生物质发电、泰山石膏等项目投产达效。纳入省、市重点项目13个,完成投资66.8亿元。新增政府专项债券9.7亿元,用于乡村振兴、棚户区改造等10个项目。筛选上报“四个一批”项目95个,总投资284.9亿元。纳入2019年省新旧动能转换项目库优选项4个,总投资80.9亿元。清理、拆除低效用地企业110家,腾出土地4000余亩,为优势项目发展腾出空间。

产业结构日趋优化。三次产业比调整为13.0:32.3:54.7,二三产业比重提高1.4个百分点。乡村产业振兴加快发展,乡村振兴田园综合体、舜耕农业文化生态园等农业“新六产”项目正加紧建设。我县被评为山东省乡村振兴示范县,邮城现代农业产业园、农村产业融合发展示范园、乡村振兴田园综合体获准创建省級园区。创建国家级畜牧养殖标准示范场1家。全市乡村产业振兴现场会在我县召开。新发展风能和生物质发电、风电设备制造、新型板材、肉鸭加工等产业。新增规上工业企业25家,新增数量居全市第一;工业增加值增长5.2%,增幅居全市第三。新增股改企业9家,实施技改项目34个,新增高新技术企业3家。现代商贸物流业迅速发展,电子商务、直播带货等新模式新业态成为新时尚,电商企业发展到1500余家、网店发展到1.8万余个,形成发制品、中药材、农特产品、木质家居等4个电商产业集群。

城乡建设力度加大。新改造农村公路258.5公里,G240(潘庄-河南段)、济董路(城区-高速口段)完成提升改造,邮巨路升级通过复审,舜耕路至菏泽人民路邮城段已开工建设,邮高速完成工可报告编制。新建改造西环路、舜耕路、城濮街、建设街东延等城区道路17条22段。厉山公园二期、金丝山公园、濮水湿地公园一期对外开放,新增城区雨污管网35公里、街头公园5处、健康步道10.4公里、绿化76万平方米。完成东董楼、西董楼、韩庄、大赵庄4个城中村拆迁,老城区房票异地安置2104户,18个回迁安置区正在建设。220千伏孙膑输变电工程、110千伏彭楼输变电工程顺利推进,新建改造10千伏线路162.7公里。农田水利清淤河道沟渠72公里,改建桥梁22座。深入开展农村人居环境综合整治,积极推进省级卫生县城、文明城市创建,城乡面貌明显改善。大力推进创森工作,新增造林4.6万亩,创建省级森林村居3个,市级森林乡镇1个、森林村居12个。

政府效能持续提升。深入推进“放管服”改革,准入门槛不断放低,市场活力持续释放,新增市场主体7945户,同比增长47.5%。探索实施“容缺模拟审批”,优化调整受理窗口,由“一事跑多窗”变为“一窗办多事”,审批时限压缩64.3%,审批效率不断提高。深入实施“企业吹哨、部门报到”工作机制,注册平台企业2140家,办结企业吹哨2163次,营商环境显著提升。主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,办理人大代表议案、建议34件、政协提案164件。坚持不懈推进党风廉政建设,持之以恒转作风、树新风,行风政风明显好转。

民生事业和谐发展。不断巩固提升脱贫攻坚成果,滩区迁建试点、易地扶贫搬迁、外迁社区三类项目全部完成,累计建成新区12个,搬迁群众23599人。4个村台社区基本建成,17894名群众即将搬入居住。聚焦“两不愁、三保障”,实施危房改造1317户,发放各类助学金、生活补助1739万元、雨露计划512.7万元、医疗保险金1.1亿元。城乡最低生活保障标准持续提高,发放低保、特困人员资金5200余万元。新增城镇就业8856人,发放创业担保贷款9100万元。开工建设学校25所,招录教师610名。县医院新院区投入使用,县二院新院区、智慧停车场等项目正在建设。完成“送电影下乡”4832场、“送戏下乡”972场。

社会治理成效显著。深入推进扫黑除恶专项斗争,打掉涉恶类犯罪团伙8个。董口镇军屯村、前元村分别被国务院、省政府表彰为“民族团结进步模范集体”,我在全省民族团结进步创建现场会上作了典型发言。PM2.5平均浓度改善率全市第三;河流出境断面水质达到地表水三类水质标准,获得水生态补偿资金217.5万元,居全市第一。深化平安邮城建设,扎实开展矛盾风险大排查、大化解、大整治,社会大局和谐稳定。全县未发生一起重大及以上安全生产事故。人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。

关心下一代、妇女儿童、老龄、慈善等事业发展加快,气象、档案、邮政、通讯、人防、消防、国防动员、防震减灾、民族宗教、外事侨务等各项工作都取得新成绩。



今年以来,面对突如其来的新冠肺炎疫情,我们坚决贯彻落实中央、省市和县委各项部署要求,全力落实重点人群排查、联防联控、社区半封闭管理、物资供应保障等措施,实现了“零确诊”“零疑似”,疫情防控工作取得阶段性成效。始终坚持疫情防控与经济社会发展统筹推进,积极推进企业复工复产、基本民生兜底、风险防范化解等各项工作,4月份以来多项经济指标止跌回升。今年上半年,一般公共预算收入6.2亿元,同比增长4.2%;全社会用电量、工业用电量分别增长4.4%、3.4%,增幅均居全市第一。新增政府专项债券25.9亿元,用于教育、农业等领域18个;争取中央抗疫特别国债资金1.5亿元,用于公共卫生体系建设等领域。优化项目建设环境,压缩项目审批流程,为项目建设创造良好外部环境。

各位代表!奋斗的历程充满艰辛,发展的成就令人振奋。去年以来,全县经济社会发展和疫情防控所取得的成绩,得益于上级党委、政府和县委的正确领导,得益于县人大、县政协和社会各界的鼎力支持,饱含着广大干部的拼搏与实干,凝聚着全县人民的智慧和汗水。在此,我代表县人民政府,向全县人民,向人大代表、政协委员,向离退休老同志,向驻邮部队官兵、公安干警,向所有关心支持邮城发展的社会各界人士,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也要清醒地认识到存在的差距和不足,特别是受新冠疫情疫情影响,不可控因素增多,前行路上仍面临着多重困难和挑战。新旧动能转换不快,高质量、高水平的项目偏少;中心城区支撑能力不强,公共服务水平有待提升;疫情防控压力较大,打赢三大攻坚战依然艰巨;财政收支矛盾加剧,民生领域短板还较突出,公共服务供给与人民群众日益增长的需求还不匹配;政府职能转变和制度创新仍需提升;落实全面从严治党责任存在薄弱环节,不担当、不作为、慢作为等问题仍不同程度存在。对此,我们一定要对人民高度负责的精神,直面问题,找准症结,精准发力,认真解决。

## 二、2020年发展主要目标和下步工作重点

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年,也是脱贫攻坚的决战决胜之年,做好今年的工作,责任重大、意义深远。

今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及党中央、省市各项决策部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,聚焦高质量发展,坚决打赢“三大攻坚战”,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,统筹推进各项事业,努力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利,确保“十三五”圆满收官,努力实现我县三年目标任务,奋力开启邮城高质量发展新征程。

综合研判形势,我们对疫情前考虑的预期工作目标作了适当调整。今年要优先稳就业保民生,坚决打赢脱贫攻坚战,确保地区生产总值、一般公共预算收入实现稳中有升,城镇登记失业率控制在3.5%以内,全面完成节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

为圆满完成全年任务目标,我们将重点抓好“四个突破”“两个提升”。

(一)聚焦聚力“招商项目”突破,高水平培育新动能。牢固树立项目为王的发展理念,坚持招大引强,增创高质量发展新优势。

全力以赴抓招商上项目。深入推进招商引资向择商选资转变,重点在招引重大项目、好项目上下功夫。突出产业招商,重点围绕我县生物医药、新能源等五大产业集群,瞄准国内外大企业、大集团,着力招引一批高质量、高附加值项目,推动产业集群高质量发展。进一步改进招商方式,充分发挥招商专班作用,通过以商招商、企业招商、产业链招商、

产业基金招商、鼓励返乡创业等方式,增强招商引资实效。强化招商引资调度,完善奖励激励制度、加大奖惩力度。加强签约项目跟踪落实,努力提高项目履约率。

集中力量攻坚项目建设。抢抓“突破菏泽、鲁西南崛起”、黄河流域生态保护和高质量发展等机遇,搞好调研,深入谋划一批“十四五”战略性支撑项目,储备一批事关邮城长远发展的重大项目。抓好“四个一批”项目常态化管理,形成项目谋划、储备、开工、竣工滚动循环发展的良好局面。完善县级领导和部门包保责任制,强化项目建设现场调度推进措施。加强地方政府债券项目资金的使用管理,提高项目建设质量。优化项目建设环境,压缩项目审批流程,为项目建设创造良好外部环境。

筑牢项目发展要素保障。坚持要素跟着项目走,努力破解土地、资金等要素瓶颈制约。新增土地指标主要用于支持重点项目建设;加大“批而未供”“供而未用”和闲置低效用地处置力度,鼓励“零增地”技改,实现增产增效不增地。积极探索多元化融资模式,深化政银企对接,深入落实“金融辅导员”制度,多渠道破解融资难题。发挥新旧动能转换、生物医药、乡村振兴等专项基金作用,吸引更多社会资本支持重点产业发展。

(二)聚焦聚力“产业升级”突破,高质量夯实发展根基。大力实施“新型工业强县”战略,以“产业质变”为目标,坚定不移强攻产业、决战工业,努力打造“143”产业体系(生物医药“一个核心产业”,智能家居、农业“新六产”、新能源、康养文旅“四个支柱产业”,发制品、精细化工及农副产品加工“三个传统产业”),推动工业高质量创新发展。

全力打造一个核心产业。抢抓菏泽打造千亿级生物医药核心产业和我县化工产业园被列入全市重点生物医药园区的机遇,加大招商引资,强化园区驱动,努力打造生物医药“核心产业”。加快睿鹰、鲁西两个医药产业园建设,培育产业龙头。加大建链扩链补链力度,持续跟进石药集团、广东一方制药、上海赛博生物、山东同科天地、天森药业等医药企业,争取早日落户园区。招录12名专业人才,组建专业化招商队伍,力争招引更多生物医药企业。

强力推进生物医药科创中心和菏泽生物医药职业技术学院建设,搞好科研与产业衔接,提高科研成果转化水平。加快中药材战略储备库、道地药材技术研究院建设,完善中药产业园服务功能,调整优化种植结构,加快中药材产业发展。力争三年内生物医药产业营业收入突破50亿元,再经过几年的努力,把生物医药打造成百亿元级产业集群。

大力培育四个支柱产业。围绕智能家居、农业“新六产”、新能源、康养文旅培育产业集群,逐步打造成县域经济的“支柱产业”。加快万华产业园建设,持续跟进司空新家装、中裕门窗厨具等项目,推进木制家具企业与智能家居、家装产业链衔接配套,打造绿色定制家装新业态。以益客产业园、乡村振兴田园综合体、乐超食品蔬菜加工、中农国发农产品流通中心等项目为重点,推动农业“新六产”向规模化、品牌化、链条化方向发展。加快风电设备装备制造、圣元垃圾发电、华润风电场项目建设,进一步壮大产业链招商,逐步培育做大新能源产业。加快修订完善全域旅游发展规划,强化孙膑旅游城、舜耕农业文化生态园、斗鸡文化园等项目示范引领,积极发展乡村旅游;深度挖掘历史人文资源禀赋和中医药康养市场价值,策划一批项目,促进康养文旅产业可持续发展。

改造升级三个传统产业。加快发制品、精细化工、农副产品加工等传统产业改造升级步伐,引导企业加大研发投入,加速提档升级,保持传统产业平稳健康发展,稳定工业基本盘。鼓励发制品企业、化工企业发展跨境电商,扶持发展纺织服装、木制品、食品等农副产品加工业,促其规模膨胀,质量提升。

(三)聚焦聚力“城市建设”突破,高品质提升承载能力。坚持“人民城市为人民”,大力开展“双城

深化“放管服”改革。进一步深化“一窗受理、一次办好”改革,着力创新审批服务模式,健全容缺审批制度,持续减环节、减材料、减时间,确保行政许可事项网办率达到100%,社会投资类、政府投资类工程建设项目建设自主流程审批时间分别控制在45个和70个工作日内,努力让“跑一次”成为上限、“不用跑”成为常态。推进“互联网+政务服务”,打破“数据烟囱”“信息孤岛”,尽快实现“一网通办”。深入推进“企业吹哨、部门报到”工作机制,持续提升服务水平。

强化公平公正监管。加强事中事后监管,建立以“双随机、一公开”监管为手段、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管体系,全面推进“互联网+监管”,严惩垄断、失信、不正当竞争等行为,营造诚实守信、公平竞争的市场环境,不断激发市场活力,力争新增市场主体1.1万个以上。健全信息发布制度,全面推进政务公开。发挥审计监督保障作用,加强重点领域、重点部门、重要岗位的审计监督。

认真落实扶持政策。严格落实减税降费、优化提升营商环境20条意见等支持企业发展的政策措施,让企业拥有更多获得感。健全领导包联制度,实施重点企业“一对一”联系服务机制,深入推进纾困帮扶,助推企业加快发展。加强知识产权保护,维护各类市场主体和企业家的合法权益。大力弘扬企业家精神,鼓励创新、宽容失败,营造尊商、重商、亲商、护商的浓厚社会氛围。

(六)扎实抓好“民生保障”提升,高水平推进共建共享。始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,绵绵用力、久久为功,让改革发展成果更多更好惠及全县百姓。

决战决胜脱贫攻坚,让群众更有共享感。围绕全面完成脱贫攻坚任务,持续压实脱贫攻坚责任,织密贫困群众兜底保障体系。加快4个村台社区建设进度,确保9月份实现群众搬迁入住,年底前完成22个村的旧村复垦。抓好脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接,强化项目带动、产业扶持、就业创业,促进农民稳定增收,脱贫质量稳步提升。有序推进解决农村相对贫困长效机制试点工作,对相对贫困人口分类施策、精准帮扶,形成可复制、可推广、可借鉴的经验做法。

加快发展社会事业,让群众更有获得感。计划投资13.2亿元,新建续建中小学15所。深入推进义务教育城乡一体化改革,促进教育高质量均衡发展。巩固县级公立医院改革成果,持续深化县乡医疗卫生机构一体化改革,启动8处乡镇卫生院提升改造,完善重大疫情防控体制机制,着力提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。加快融媒体中心、影剧院和市民中心建设步伐,完善公共文化服务设施。抓好文化惠民工程,落实好“一村一年一场戏”“一村一月一场电影”,精心举办一系列文体活动,丰富群众文化体育生活。

提高社会保障能力,让群众更有幸福感。提升全民参保意识,按照兜底线、织密网、建机制的要求,以“应保尽保”“应缴尽缴”为重点,继续深化社会保险制度改革,推动由制度全覆盖向人员全覆盖转变。完善社会救助制度,落实城乡最低生活保障标准。高度关注退役军人、空巢老人、失独家庭、残疾人等特殊群体生产生活。大力推广敬老院公建民营模式,加快社区日间照料中心、农村幸福院和残疾人康复中心建设,不断提升社会养老服务水平。

强化社会综合治理,让群众更有安全感。深入开展扫黑除恶专项斗争,坚决铲除黑恶势力。打好防范化解重大风险攻坚战,稳妥处理各类风险,做到坚定、可控、有序、适度。持续推进生态邮城建设,打好蓝天碧水净土保卫战。严格食品药品安全监管,确保顺利通过省级食品安全先进县复审。畅通群众诉求渠道,创新信访工作制度,积极稳妥处置各类问题。完善公共安全服务体系,加强突发事件预防和处置,提高防灾减灾救灾能力,坚决遏制较大以上安全生产事故发生,努力维护人民群众生命财产安全。

## 三、加强政府自身建设

各位代表,民之所望,政之所向。我们将忠诚履职,敢于担当,全面提升政府治理能力现代化水平,建设人民满意的政府。

旗帜鲜明讲政治。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化,巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,坚决铸就政治忠诚“第一底色”。坚决贯彻落实好中央、省市和县委各项决策部署,确保政令畅通,令行禁止。

依法履职敢担当。坚持以只争朝夕的历史担当和守土尽责的责任担当,对标对表,精准施策,扑下身子,带着感情和责任狠抓落实,确保完成年度目标任务。坚持依法行政,落实重大决策程序规定。自觉接受县人大法律监督、工作监督和县政协民主监督,高质量办理人大代表建议、政协提案。认真听取“两代表一委员”、民主党派、无党派人士和社会各界意见。

清正廉洁树形象。认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”,从严从细落实中央八项规定精神及省市县实施细则,深入推进行政系统党风廉政建设和反腐败斗争,坚决反对政绩工程、形象工程,严厉惩治重点领域、关键环节及群众身边腐败问题,引导教育广大党员干部知敬畏、存戒惧、守底线,努力营造风清气正的良好政治生态环境。

各位代表!惟其艰难,方显勇毅;惟其磨砺,始得玉成。让我们在县委的坚强领导下,带着执着与梦想,凝聚智慧与力量,矢志拼搏与实干,为实现我县三年目标任务,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官而努力奋斗!