立足国内大循环、促进“双循环”

# 中国谋划新发展格局有何深意？

近段时间，从企业家座谈会到中央政治局会议，中国谋划的“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局引发广泛关注。海内外媒体争相报道，各路智库机构纷纷解读，同时也引起了投资者和消费者的热议。

中央在此时提出“国内大循环”有何深意？新发展格局将给中国经济未来发展带来怎样的影响？

为探究个中内涵，“新华视点”记者采访了相关权威人士和专家。

## “国内大循环”是否是个孤立的概念？

多位权威人士表示：肯定不是！

很多专家指出，从这个概念不断清晰、完善、深入的时间线上，可以看出中央的决策部署是全局性战略：

——5月14日，中央政治局常务委员会会议提出，“充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力，构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”；

——7月21日，习近平总书记在主持召开的企业家座谈会上强调，要“逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”；

——7月30日，中央政治局会议释放出“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的信号。

在当下关键时间节点上，中国正在谋划的是一个立足国内大循环、促进“双循环”的新发展格局。

## 是主动而为还是被动选择？

有观点认为，中国新发展格局提出以国内大循环为主体，是受新冠肺炎疫情冲击和外部环境不确定性加剧逼迫的被动应对。

事实如何？

近期中央多次提到新发展格局，一个明显信号是中国经济发展的战略重点，正加速从出口导向型转向内需驱动为主。

“加速”一词，意味着转型并非临时起意、无奈之举，而是主动作为、长期谋划的选择。

改革开放以来，中国积极参与全球价值链分工，以要素低成本、出口导向型战略实现了经济高速发展，但外贸依存度过高、经济安全风险大、关键核心技术受限、产业转型升级压力大等缺陷也逐渐显露。

事实上，自1998年应对亚洲金融危机开始，中国就将经济发展的立足点转向扩大内需，20多年来一直朝着这个方向转型。近几年，中国已经形成了内需拉动型经济，顺差相对GDP之比已降到国际公认的3%以内的均衡水平，内需对经济增长的贡献率已有数年超过100%。

时至今日，从国内形势看，中国经济已进入从高速增长转向高质量发展的新阶段，加速转变发展模式是大势所趋。

从国际形势看，世界正经历百年未有之大变局。当下新冠肺炎疫情全球肆虐，世界经济低迷，一些国家经贸保护主义抬头，全球产业链供应链面临巨大调整的可能。

中央正是根据我国长远发展战略，同时观照国际形势变化，提出了应对当下并前瞻未来的理性之举。

中国社科院经济研究所所长黄群慧认为，中央谋划的新发展格局，是中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”不断演化的反映，是中国经济“育新机、开新局”并赢得国际竞争新优势的主动战略选择。

## 国内大循环是否意味着要闭门造车？

“中国要停止开放”“中国发展将向内转”……近来，一些海内外舆论的解读，隐藏着担忧与怀疑：中国是否会停下改革开放的脚步，关起门来封闭运行？

“这是一种严重误读。”权威人士表示。

事实上，习近平总书记在企业家座谈会上，已经针对上述疑虑旗帜鲜明地给予回应：

“以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。”

中国国际经济交流中心副理事长魏建国说，经济活动从来不是孤立存在，而是一个动态、周而复始的循环过程。自改革开放以来，中国早已深度融入经济全球化中，即便是当前疫情严重阻碍了全球经贸活动，中国要扩大内需仍离不开国际产业链供应链的协同和畅通。

因此，中国是在开放环境下构建完整的内需体系，绝对不能把国内、国际“双循环”割裂开。

“以国内大循环为主体，以扩大内需为战略基点，不是要闭关锁国、主动脱钩，而是要进一步扩大高水平对外开放，特别是要从商品和要素流动型开放走向制度型开放，打开国门搞建设。”中银证券全球首席经济学家管涛说。

中国拥有14亿人口、4亿中等收入群体的超大市场，随着人均GDP突破1万美元，潜在的经济活力和发展余地、空间还非常大。

在摩根士丹利中国首席经济学家邢自强看来，国内大循环的真谛是“开放”。通过释放国内经济和消费潜力，结合保护知识产权、改善营商环境、减少准入限制，吸引跨国企业把产业链、工厂、店面继续留在中国，分享中国消费市场的蛋糕。

形势越困难，越要扩大开放。以国内大循环带动国际循环，国际循环促进国内大循环，两个循环畅通互动，经济运行才能“气血充盈”。

## “双循环”将如何运行？动能在哪里？

其一，中国要立足做好自己的事。

以国内大循环为主体，换言之就是要充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力。

管涛说，在上半年我国本土疫情防控取得重大战略成果、经济率先复苏的基础上，要趁势而上更好发挥国内产业门类齐全、市场潜力广阔的优势，稳住企业和就业基本盘，降低外部冲击带来的压力。

其二，根本途径还是深化改革。

要看到，扩大内需还存在不少短板，如资金、土地、劳动力等要素合理流动仍有不少障碍，商品物流成本过高，企业融资难题犹在，教育、医疗、养老等领域改革有待深化……

“以国内大循环为主，不是对过去政策的简单重复。”魏建国说，要加强供给侧结构性改革，打通供需梗阻，在提高供给质量上下功夫，不断增强经济内生动力。

其三，要进一步扩大开放力度。

疫情之下，我国上半年不仅没有出现所谓的“外资撤离潮”，巴斯夫、宝马、大众集团等众多企业持续扩大在华投资……这些进一步印证，中国市场对外资企业依然具有很强的吸引力。

“未来，我国要建构的不是简单、无条件开放的体系，而是多元、平衡、安全、高效的开放体系。”中国人民大学副校长刘元春说。

其四，要保持定力，苦练内功，实现经济高质量发展。

古人云：“智者虑事，虽处利地，必思所以害；虽处害地，必思所以利”。对智者而言，危机中往往孕育机会。

邢自强认为，中国经济的优势在于韧性强、回旋余地大。如，新型城镇化和乡村振兴还有很大挖掘潜力；再比如，破解发展不平衡，中国打造优势互补、高质量发展的区域经济布局孕育着巨大发展空间。

总之，面向未来，挑战不小，但空间很大，希望也很大。需要沉心、静气，保持定力与进取。

中央政治局会议在部署这一新发展格局时，提到了“持久战”一词。多位专家认为，这意味着“双循环”的新发展格局已被提到了中长期战略高度。

（新华社北京8月4日电）

七部门：

# 今明两年持续扩大就业见习规模

**新华社北京8月4日电**（记者**王优玲**）记者4日从人力资源和社会保障部获悉，今明两年我国将持续扩大见习规模，见习岗位总量不低于上年，提高见习质量，把有需求的青年都组织到见习活动中，最大程度发挥就业见习稳定就业、促进就业作用。

人力资源和社会保障部等七部门近日印发《关于进一步加强就业见习工作的通知》，提出鼓励依托国家级经济技术开发区和各级开发区、产业园、科技园等拓展见习单位，稳定持续提供见习岗位。丰富民营企业、国有企业、事业单位、社会组织、政府投资项目、科研项目等领域岗位来源，更多募集管理、技术、科研类岗位，满足多元见习需求。

通知强调，完善见习管理制度，规范见习组织实施，保障见习人员待遇，做好全程服务，鼓励见习单位留用见习期满人员，对未留用人员做好后续就业帮扶。

就业见习是组织青年进行岗位实践锻炼的就业准备活动，见习对象为离校2年内未就业高校毕业生、16岁至24岁失业青年，时间为3至12个月，对吸纳见习的单位按规定给予就业见习补贴。

# 九月起这八类药品不再纳入基本医保

**新华社北京8月4日电**（记者**屈婷**）国家医疗保障局日前发布《基本医疗保险用药管理暂行办法》，明确主要起滋补作用的药品、保健药品等八类药品不再纳入《基本医疗保险药品目录》。该暂行办法自2020年9月1日起施行。

暂行办法明确的这八类药品为：主要起滋补作用的药品；含国家珍贵、濒危野生动植物药材的药品；保健药品；预防性疫苗和避孕药品；主要起增强性功能、治疗脱发、减肥、美容、戒烟、戒酒等作用的药品；因被纳入诊疗项目等原因，无法单独收费的药品；酒制剂、茶制剂，各类果味制剂（特别情况下的儿童用药除外），口腔含服剂和口服泡腾剂（特别规定情形的除外）等；其他不符合基本医疗保险用药规定的药品。

作为国家医保局“1号令”发布的《基本医疗保险用药管理暂行办法》被视为未来医保目录调整的“规矩”。根据暂行办法，国务院医疗保障行政部门建立完善动态调整机制，原则上每年调整一次。

暂行办法明确，《基本医疗保险药品目录》内的药品，有以下任何一种情况的，经专家评审后，直接调出目录：被药品监管部门撤销、吊销或者注销药品批准证明文件；被有关部门列入负面清单；综合考虑临床价值、不良反应、药物经济性等因素，经评估认为风险大于收益；通过弄虚作假等违规手段进入目录的；国家规定的应当直接调出的其他情形。

国家医保局有关负责人说，制定这一暂行办法主要为保障参保人员基本用药需求，提升基本医疗保险用药科学化、精细化管理水平，提高基本医疗保险基金使用效益。

这是启用后的张家口宁远机场改扩建工程T2航站楼（8月4日摄）。

近日，2022年北京冬奥会重点交通项目——张家口宁远机场改扩建工程正式建成并通航。张家口宁远机场改扩建工程主要包括建筑面积约2.8万平方米的新建航站楼、航管楼、应急救援中心等11栋单体建筑，以及新建停机坪、滑行道和跑道延长线等工程，总面积约20.5万平方米，工程总投资约13亿元。**新华社发**

▼8月4日，参观者在郑州食品博览会上参观。

8月3日至5日，首届郑州食品博览会在郑州国际会展中心举行。来自全国各地的600多家食品生产加工企业到会参展。

新华社记者**朱祥**摄

# 农村宅基地管理体系正加快形成

**新华社北京8月4日电**（记者**王立彬**）解决农村住宅用地没规划、缺计划、无指标问题，满足农民合理住宅用地需求，我国农村宅基地管理体系正加快形成。

记者4日从自然资源部获悉，为进一步做好宅基地和集体建设用地使用权确权登记工作，自然资源部下发的《宅基地和集体建设用地使用权确权登记工作问答》明确，2020年底前完成全国农村地籍调查，宅基地和集体建设用地登记率达到80%以上。明年底前完成宅基地和集体建设用地及房屋登记资料清理整合，数据逐级汇交至国家不动产登记信息管理基础平台。农村不动产统一登记加快推进，将为保障农民合理建房用地、保护耕地提供产权保障。

自然资源部国土空间用途管制司司长江华安说，清理乱占耕地建房，离不开保障农村居民建房合理需求。农业农村部、自然资源部印发的《关于规范农村宅基地审批管理的通知》明确了宅基地农户申请、村组审核、乡镇审批程序。按新土地管理法，两部门明确宅基地和村民住宅规划许可实行一表申请、合并办理，由乡镇人民政府一并发放农村宅基地批准书、乡村建设规划许可证。根据今年中央一号文件要求，进一步简化集体建设用地审批程序，下放审批权限。

农业农村部农村合作经济指导司司长张天佐表示，此次两部门同时下发《关于农村乱占耕地建房“八不准”的通知》《关于保障农村村民住宅建设合理用地的通知》，就是要坚决遏制新增违法违规问题，同时保障村民建住宅合理用地需求。随着一系列文件出台，从规划和计划指标落实到建房申请审批和监管，宅基地管理制度体系正加快形成。

俄罗斯外交部：

# 俄将对美国部署导弹作出及时反应

**新华社莫斯科8月3日电**（记者**张骁**）俄罗斯外交部3日发表评论说，美国在世界各地部署中程和中短程导弹严重破坏地区与全球安全，引发危险的新一轮军备竞赛，俄罗斯将对此立即作出反应。

俄外交部说，美方公开声明计划尽快在亚太地区部署导弹系统，同时也不排除在欧洲部署。俄方认为，美方一年前单方面退出《中导条约》是一个严重错误。该条约有助于保障核导弹领域的可预测性与克制。如今不存在任何对部署中程和中短程导弹的限制，对安全与稳定的威胁在不断增加。

## 提前交房公告

**尊敬的龙翔·中央檀府业主：**

由我公司开发建设的龙翔·中央檀府（耿庄檀府花园）项目1#、2#、7#楼已经具备了合同约定的交房条件，将于2020年8月16日至8月21日进行分批提前交付。请各位业主根据“入住通知书”所载明的具体时间和地点前来办理交付手续。交付手续所需费用及相关资料，详见“入住通知书”。

若业主未按照“入住通知书”约定的时间来办理房屋交付手续，根据合同约定，我公司已履行了房屋交付告知义务，不承担任何违约责任。

咨询电话：0530-6262636

恭贺您乔迁之喜，万事如意！

**菏泽龙翔房置业有限公司**

2020年8月5日

## 规划公示公告

菏泽市自然资源和规划局现对圣泽·中华世纪城商业A座建筑性质调整进行公示。

**现场公示位置：**桂陵路以东、火车站广场以南，牌子放在商业A座北侧，面向火车站广场（不要影响交通、消防、商铺经营）。

**网站公示网址：**http://zygh.heze.gov.cn/

**公示时间：**2020年8月5日至2020年8月13日

特此公告。

## 规划公示公告

菏泽市自然资源和规划局现对黄河路以南、太原路以西、兴民南路以东、双河沟以北地块修建性详细规划进行公示。

**现场公示位置：**黄河路以南、太原路以西、兴民南路以东、双河沟以北；面向黄河路。

**网站公示网址：**http://zygh.heze.gov.cn/

**公示时间：**2020年8月5日至2020年8月13日

特此公告。

## 债权转让公告

**菏泽海能电源有限责任公司、朱爱莲、马望河、马晓东：**

根据《中华人民共和国合同法》和相关法律规定，以及我公司与姬亚南（身份证号码：37292219900822787X）达成的债权转让协议，现将我公司对贵公司、您的所有债权【系（2019）鲁1721民初4394号山东省曹县人民法院民事判决书所述债权】，依法转让给姬亚南，与此转让债权相关的其他权利也一并转让。请向姬亚南履行全部义务。

本债权转让未经债权受让人书面同意不得撤销。特此公告！

**曹县佳发木业有限公司**

2020年8月3日

## 债权转让公告

**菏泽海能电源有限责任公司、朱爱莲、马望河、马晓东：**

根据《中华人民共和国合同法》和相关法律规定，以及我行与曹县佳发木业有限公司达成的债权转让协议，现将我行对贵公司、您的所有债权【系（2019）鲁1721民初4394号山东省曹县人民法院民事判决书所述债权】，依法转让给曹县佳发木业有限公司，与此转让债权相关的其他权利也一并转让。请向曹县佳发木业有限公司履行全部义务。

本债权转让未经债权受让人书面同意不得撤销。特此公告！

**山东曹县农村商业银行股份有限公司**

2020年8月3日

## 寻亲公告

菏泽高新区马岭岗镇朱桥村段某某自称约于1997年1月份，在牡丹区大黄集220国道旁捡拾一呆傻妇女，后领回家中生活至今。现该妇女取名叫王丁云，年龄约60岁，原籍不详。有知其亲属或原家庭住址者，请与高新分局马岭岗派出所张警官联系。

联系电话为19853006266

2020年8月5日

菏泽高新区马岭岗镇李舍村李某某自称约于2000年7月份，在李舍村东头220国道旁捡拾一呆傻妇女，后领回家中生活至今。现该妇女取名叫李玉梅，年龄约60岁，原籍不详。有知其亲属或原家庭住址者，请与高新分局马岭岗派出所张警官联系。

联系电话为19853006266

2020年8月5日

菏泽高新区马岭岗镇李舍村王某某自称约于2006年春天，在李舍村附近捡拾一呆傻妇女，后领回家中生活至今。现该妇女取名叫王晓兰，年龄约60岁，原籍不详。有知其亲属或原家庭住址者，请与高新分局马岭岗派出所张警官联系。

联系电话为19853006266

2020年8月5日

菏泽高新区马岭岗镇李舍村李某某自称约于2011年冬，在李舍村附近捡拾一呆傻妇女，后领回家中生活至今。现该妇女取名叫王彦丽，年龄约60多岁，原籍不详。有知其亲属或原家庭住址者，请与高新分局马岭岗派出所张警官联系。

联系电话为19853006266

2020年8月5日