

如何完善制度、运用技术推进清廉乡村建设？

乡村善治 各有妙招

不久前，新时代清廉乡村建设与乡村治理现代化研讨会在安吉余村召开，公布了十佳案例、优秀案例10个及提名奖案例30个。“区块链”“大数据”等新技术成了不少案例中的关键词。近年来，全国各地深入推进清廉乡村建设与乡村治理现代化，涌现出了一批卓有成效的新经验新做法和新模式。

清廉固本方能行稳致远。“乡村治理是国家治理体系和治理能力现代化的基础，清廉乡村建设则是乡村治理的重要基础、重要内容和重要支撑。”浙江省纪委省监委相关负责人表示，这次研讨会对于各地进一步高质量建设清廉乡村是一次很好的“助推”、很好的“指导”、很好的“把脉问诊”。

盯紧基层小微权力

“必须为”与“不可为”事项列出清单

“2017年以来，安吉县反映村社干部问题的信访量年均降幅达28.5%。”研讨会现场，安



吉县委常委、县纪委书记、县监委主任柏建华分享了这个数据。如此明显的降幅，得益于安吉县纪委监委制定的“清廉正村八条”。

让群众看得懂、让干部能执行、让纪委可监督，是完善清廉乡村建设制度体系的前提。2019年7月，安吉县纪委监委紧扣规范小微权力运行这条主线，在乡村治理实践中凝练形成“清廉正村八条”，以清单的方式对村级政治建设、村级决策、“三资”管理、工程项目、“三务”公开、村级监督、队伍管理、乡风文明八个方面内容作出具体规范，列明村级事务运行中“必须为”与“不可为”的清单事项26项，进一步明晰村级治理的权力边界，将全面从严治党的要求有效传导到基层。

提起“清廉正村八条”，安吉县天荒坪镇五鹤村村民戴银宝连连点赞。五鹤村拥有集体毛竹林800多亩，多年来毛料都是采用协议定价每度（两年为一度）2万元左右对外出售。今年，新的一度毛料生产时，按照“清廉正村八条”规定，村集体资产、资源的发包、租赁和转让必须按规定履行民主决策程序，村支书李照宏将毛料出售事宜提交到村民代表会议讨论。多轮公开竞价后，最终五鹤村毛料成交价达每度10万元，一举结束了被贱卖的历史。

“‘清廉正村八条’发端于基层难题治理，实践于清廉乡村建设，规范了小微权力，织密了监督网络，提升了阳光指数。”浙江大学党委副书记、纪委书记、廉政研究中心主任、博士生导师叶叶民指出。

“因为创城，让泰安的环境卫生更好，生活在这样一个干净整洁的城市里，怎能不幸福！”面对创城带来的变化，泰城市民林先生道出了身边实实在在的变化。原先商店门前的环境卫生不尽如人意，现在干净整洁了；原来的街道上偶有烟头，现在烟头不落地；放眼泰城，大街小巷、老旧小区换新颜，赏心悦目……

创城促进了城乡整体环境水平的提升，但并不意味着创城过后服务工作可以随之放松，更不能止步。泰安市城市管理局所属泰晟环境服务(山东)有限公司以创城为契机，提出“创城无终点、服务无止境”，把创城的长效机制固定下来，建立环卫作业质量提升的长效机制。

日前，降雨过后的空气格外通透清新。早起锻炼的人们惊喜地发现，连夜降雨过后，泰城干净如初，整洁如新，没有想象中落叶遍地、积水成片的情景。

道路保洁的变化，源于泰安实施了道路保洁“精细化”作业。对照全国文明城市有关环境卫生方面的考核标准，修订企业作业标准，并细化分解到每一个作业环节，结合实际创新实施了“5+1”深度保洁新模式，推行了垃圾清运“静音化”，构建500米范围快速“收集转运圈”，在完善公厕智能化的基础上，实行了“一客一清”作业法，不断充实便民服务内容，把公厕打造成便民服务综合体，建立应急保障“快速化”机制，形成应急保障制度。

精细化作业在于“标准化”管理。以创城机制为基础，泰晟环境建立起全面“标准化”环卫作业管理体系，并通过了ISO9001质量认证、ISO14001环境体系认证、ISO45001职业健康安全管理体系认证。通过细化作业项目，量化

核心阅读

浙江省湖州市安吉县推出“清廉正村八条”，为乡村治理列清单立规矩；江苏省苏州市相城区发挥“区块链”产业优势，“链上治廉”，管好农村“钱袋子”；甘肃省定西市陇西县将互联网技术与纪检监察工作深度融合，探索运行基层公权力监督大数据平台，提高了监督的精准度和效率……

“小微权力”直接关系到民生福祉，为从源头上遏制群众身边的“微腐败”，贵州省铜仁市则盯上了“六小长”（乡村两级站长、所长、校长、院长、村长、社长）这些关键群体。该市从“小”处着眼、从“微”处着手，共梳理出“六小长”“微权力”4511项。铜仁市还将每个权力事项的操作环节、所需资料以及过程监督等设计成干部群众直观、

城区纪委监委相关负责人介绍，在“三资”监管链中，通过交互验证打破数据造假的可能，形成对区纪委监委、区农业农村局、各镇（街道）财政与资产管理局的公开账本，实现资产存量、结构、变动、立项、招投标、合同签订、收付款等全生命周期全过程监管。

日常监督如何运作？苏州市相城区分享了一个案例。该区黄桥街道占上村有5块集体土地在对外出租时，只有2020年、2019年、2018年的续租记录，却未见首次招租的信息。通过链上溯源倒查，发现这5宗资产在2018年对外首次出租时，为规避公开竞争、定向租赁给相关承租户，未按规定在交易平台上公开招租，而是直接在系统上将上述5宗土地虚假填报为“续租”，并通过上级系统业务审核。由于区块链账户全程溯源的特点，相关违规行为迅速被发现，并通过区块链账户的操作记录迅速锁定了责任人。目前，拟对该村负责集体资产的工作人员党纪立案。

据统计，数据上链以来，相城区共发现各类报警事项5000余个，通过派出监察员办公室、镇纪委会线上线下同步核查，目前已对6人党纪立案。区块链技术“三资”监管领域的运用，实现从原有制度治理的层面拓展到技术治理，权力治理、社会治理的新高度，群众获得感明显提升。2020年上半年，相城区涉纪信访总量同比下降53.4%，其中涉“三资”新问题的信访举报零发生。

“农村‘三资’使用处置权受到了监管平台的制度和区块链技术双重约束，从而大大降低了腐败行为的发生概率。”北京大学中国政治学研究中心学术委员会主任、中国廉政研究会副会长、博士生导师何增科认为，相城区的做法具有全国推广的价值。

照亮每个“隐秘角落”

大数据平台引入车辆房产等信息

想要管好权、看好钱，切实增强群众获得



感，打造创新有效的监督制约机制尤为为重要。研讨会上，甘肃省定西市陇西县亮出了监督基层公权力运行的利器——大数据分析。

2018年6月，陇西县纪委开发运用基层公权力运行大数据监督平台。该平台以扶贫民生项目数据为基础，依托互联网技术，引入公职人员个人信息、村干部信息、车辆信息、房产信息、法人信息等8个基础信息模块，向群众公开公示扶贫民生资金16类70余项，确保扶贫民生资金能落到实处，堵住资金发放不规范、党员干部优亲厚友的漏洞。

据统计，通过前台扶贫民生资金发放数据和后台基础数据库对比，该平台目前已发现资金异常数据9万余条，涉及1.2万余人，先后有1334名党员、干部和群众主动向纪委说清了违规违纪问题，并上交违规违纪资金286.4万余元。

“陇西县基层公权力运行大数据监督平台提高了基层公权力监督的精准度和效率，压缩了‘微腐败’的空间，有效保障了中央关于脱贫攻坚的决策部署在陇西的贯彻落实。”清华大学党委副书记、廉政与治理研究中心主任过勇表示。

在全国各地，借助大数据、互联网等智能手段，提高监督执纪的效率和质量，照亮每一个“隐秘角落”，如今已成为新形势下基层纪检监察工作的必由之路。

江苏省徐州市铜山区则以群众关心点、社会关注点及监督盲点为着力点，构建以基层治理阳光、权力运行哨兵、廉情分析鹰眼、信息核查共享、巡视巡察利剑、镇村监察护民、“清廉铜山”考评及信访案管工作模块组成的“7+1”大数据监管平台，实现对全区89家派驻监督单位、22个乡镇（街道）及311个涉农村（居）的监督全覆盖；杭州市萧山区以公众号、微信号等群众接受度高的“二维码”数字平台为载体，以“码上知、码上督、码上办”为核心，进行村级事务公开公示，小微权力阳光亮晒，将清廉村社融入乡村振兴全过程。

“中国改革、开放和创新的先声，往往都是在基层实践的基础上涌现出来的。通过研讨会上的案例，我们可以看到当前清廉乡村建设工作取得了积极进展，这些经验做法成为了清廉中国建设的强大推动力。”中国社会科学院中国廉政研究中心副理事长李雪勤说，希望各地继续总结完善，形成更多可复制、可推广的经验做法。

浙江日报记者 叶诗蕾

《反腐败导刊》记者 余晓叶

市县新观察

一斤牛肉卖出近1700元高价

临清：两张“牛”名片引领农业产业升级



▲君博食品有限公司分割车间里忙碌的工人们(资料片)

“我们不仅流转了尚店镇尚店村1000亩土地自己种植青贮玉米，同时还与尚店镇四个村庄签订了青贮玉米种植合同，订单种植面积7000多亩，平均每亩可为村民增收二百多元。”近日，临清乳泰奶业有限公司副总经理王大伟向记者介绍。

乳泰奶业是临清市日渐响亮的一张名片，一头奶牛串起来第一二三产业，写出产业融合、乡村振兴的“牛”文章。

临清乳泰奶业有限公司不仅是蒙牛泰安有限责任公司的A级牧场，同时也上了5条生产线，可加工不同风味的奶制品20多种，同时也积极拓展线下体验店，引导消费者进店体验、购买。

在临清乳泰奶业有限公司的养殖区，奶牛怕热不怕冷，3400多头荷斯坦奶牛正享受着风扇和淋浴，穿行在奶牛养殖区几乎没有闻到异味，牛的粪尿定期由自动化设备收集。走在乳泰奶业的参观走廊上，随处可见卡通造型的奶牛图案。“我们为了迎合中小学生的兴趣爱好，专门设计了这些活泼可爱的彩绘。”王大伟说，“乳泰奶业被评为山东省畜牧旅游示范区后，连续两年，不仅有中小学生的研学游，也有同行和消费者的参观旅游，目前来我们这里都是免费参观，一定程度上扩大了产品的知名度。”

紧邻临清乳泰奶业有限公司的，是临清的另一张“牛”名片君博运河黑牛。

在君博运河黑牛养殖场，膘肥体壮的运河黑牛正“听”着音乐“吹”着风扇。“我们运河黑牛由日本和牛与鲁西黄牛杂交而来，肉的品质好，饲养周期长，饲养过程也十分精细，睡软

大众日报记者 高田

通讯员 姚晓楠 汪霞

常山千名乡贤投身乡村振兴

“雁”归来 村兴旺

交给乡贤干，支持乡贤干，跟着乡贤干，乡贤为浙江省常山县发展注入新动力。国庆假期期间，常山县大桥头乡连开两场乡贤座谈会，假期回乡的乡贤们齐聚一堂，各抒己见，为乡里的发展建言献策。今年以来，常山共落地乡贤回归项目42个，总投资约46.56亿元，分别占今年全县项目总数和总投资额的58%和52%。同时，在建的乡贤项目总投资近120亿元。

常山挖掘乡贤资源，开展“常雁回归”工程，通过平台搭建、乡情感召、政策引导等方式，让越来越多的乡贤回到常山，以各种方式投身乡村振兴。金川街道徐村回乡投资的乡贤叶国富，出资在徐村建起了200亩的“花海”基地，成为当地一道美丽的风景线。今年7月25日至8月25日，村里举办了“紫薇花海泼水季”活动，共吸引游客10多万人次，拉动消费1000万元。

为大力引导支持乡贤反哺家乡，常山县推出了“知识贷”“贤商贷”等金融服务，鼓励乡贤们放开手脚干事业。为了吸引更多乡贤回归，常山还通过“至少请一贤”系列活动，共赴县外对接9次，主持召开“乡贤议事会”10次，及时解决涉及乡贤回归政策、项目资金等问题20余个。常山县委主要负责人表示，要通过实施新乡贤助力产业兴旺、文化建设、乡村治理、生态宜居、公益慈善五大行动，打响常山“乡贤能人治村”特色品牌。

目前，全县共有各领域乡贤3100余人，近千名乡贤带着项目、资金、人才、信息，回馈家乡回馈乡村，活跃在现代农业、数字经济、健康养老等新兴产业领域，有效助力当地农民增收。

乡贤回归，不仅仅发展产业，还回村当好“领头雁”。常山县绘制在外人才地图，密切乡村与乡贤、乡贤与乡亲的情感联系，有128位在外优秀人才表示将回村参选“一肩挑”人选和村两委干部。8月底，发展月季产业带动50名村民就业、为村集体增收50万元的新昌乡乡贤张荣，高票当选了郭塘村“一把手”。像他一样，在刚刚结束的常山县村社组织换届试点乡镇（街道）村社换届工作中，22个行政村共有18位乡贤能人高票当选“一肩挑”人选。

浙江日报记者 于山

共享联盟常山站 郑徐丽

泰安建立环卫作业质量提升长效机制

“因为创城，让泰安的环境卫生更好，生活在这样一个干净整洁的城市里，怎能不幸福！”面对创城带来的变化，泰城市民林先生道出了身边实实在在的变化。原先商店门前的环境卫生不尽如人意，现在干净整洁了；原来的街道上偶有烟头，现在烟头不落地；放眼泰城，大街小巷、老旧小区换新颜，赏心悦目……

创城促进了城乡整体环境水平的提升，但并不意味着创城过后服务工作可以随之放松，更不能止步。泰安市城市管理局所属泰晟环境服务(山东)有限公司以创城为契机，提出“创城无终点、服务无止境”，把创城的长效机制固定下来，建立环卫作业质量提升的长效机制。

日前，降雨过后的空气格外通透清新。早起锻炼的人们惊喜地发现，连夜降雨过后，泰城干净如初，整洁如新，没有想象中落叶遍地、积水成片的情景。

道路保洁的变化，源于泰安实施了道路保洁“精细化”作业。对照全国文明城市有关环境卫生方面的考核标准，修订企业作业标准，并细化分解到每一个作业环节，结合实际创新实施了“5+1”深度保洁新模式，推行了垃圾清运“静音化”，构建500米范围快速“收集转运圈”，在完善公厕智能化的基础上，实行了“一客一清”作业法，不断充实便民服务内容，把公厕打造成便民服务综合体，建立应急保障“快速化”机制，形成应急保障制度。

精细化作业在于“标准化”管理。以创城机制为基础，泰晟环境建立起全面“标准化”环卫作业管理体系，并通过了ISO9001质量认证、ISO14001环境体系认证、ISO45001职业健康安全管理体系认证。通过细化作业项目，量化

创城无终点 服务无止境

泰安建立环卫作业质量提升长效机制

考核标准，泰晟环境实行了百米作业网格管理，制定了六大类84项作业标准，形成全覆盖的作业标准体系。配备专职人员，动态、静态考核相结合。通过总结创城经验，健全了由全天候日常检查、动态考核、大数据测评、社会评价相结合的考核体系，有效解决环卫考核有死角、留空白，以及标准不高、执行不到位的问题。规范与城管、执法、网格巡查、市政、园林等单位的联动机制，在各负其责的同时密切配合，进一步提高工作效率。

清扫车、高压冲洗车等多种环卫车辆高频次联合作业，小巧美观的烟头收集器亮相街头，“文明劝导员”在街头巡回监督、劝导，智能化公厕内又多了许多让市民倍感温馨的便民设施……城市越来越整洁，设施越来越智能化、便民化，创城给泰安带来的改变，市民最有发言权：“真没想到每天早上出门的时候，马路上、人行道上已经清理干净了，特别是我们商铺前，环境卫生一年一个大变。”早上7时许，东岳大街路旁的商户李女士已经开门接客。她告诉记者，看着门前的环境卫生好了，大家伙儿做生意的心情也舒畅。

创城只是手段不是目的，核心的目的是提高居民的生活质量和生产生活条件，既要注意眼前的发展，也要注意长远有效机制。围绕城市环境质量，泰安市城市管理局提出“创城工作没有终点，责任不松、干劲不减、标准不降，管理力度再加大，工作措施再强化，任务落实再精细。”为了保证创城成果能够长期惠及于民，泰晟环境在统筹协调、完善标准、提档升级、打造亮点上求突破，积极探索建立环境卫生管理长效机制。

注重服务“品牌化”。以“绣花功夫”深入

统筹“多职能融合、精细化管理、让城乡更有温度”的思路，确定了一套行之有效的城乡环境卫生管护新理念——“泰晟模式”。在创城过程中全面提升服务能力，打造服务品牌。创新推出了“无人值守生活垃圾转运站”“泰好分”可回收垃圾收集站、人脸识别垃圾分类监控系统，打造“泰晟环境”新的服务产品、社会管理新模式，改善人居环境和城市面貌，让广大泰安市民切实体会到新机制带来的变

化。

泰安市城市管理局着眼便民服务理念，推进沿街商铺垃圾上门收运，解决沿街商铺生活垃圾分类投放、收运等难题。依托泰安城管指挥调度中心数字化城管平台，创新运用“人工智能+大数据”技术手段，实现垃圾中转站环卫设施智能“云管理”全覆盖。

大众日报记者 姜言明 曹儒峰

通讯员 赵为民 刘培俊

青岛列出城市环境品质攻坚3年计划

2022年千条道路将达到“以克论净”深度保洁标准

记者从青岛市城市管理局获悉，为进一步提升城市环境品质，改善市民群众居住生活环境，办好市民群众身边事、眼前事、琐碎事，该局近日组织发起了年度环境卫生精细化管理攻坚战，结合“燃烧激情、建功青岛”主题实践活动，开展了“十百千”创建活动，即利用三年时间，在全市环卫领域全面开展十佳集体、十佳厂站、百佳公厕、百佳个人、千条深度保洁道路创建活动，推动环境卫生精细化管理水平不断提升。

据了解，百佳公厕每年创建数量100个左右，自全市范围公厕产生，要求作业质量达到“六无、四净、二通”要求。

千条深度保洁道路是在全市原有153条基础上，2020年计划再创建200条，2021年、2022年每年创建330条左右，至2022年末，

总计达标道路1000条以上，要求全部实现每日“两扫、三洒、一冲”，做到道路见底见本色、无灰无扬尘；人行道实行机械化保洁，高压冲洗每周两次以上。按照深度保洁道路“以克论净”质量标准，达到“六净一洁”的要求；保洁时间每天不少于16小时，重点道路、重要区域全时段清扫保洁，特别路段和区域按需施策，延时错时清扫保洁。目前，青岛市城市管理局正组织对各区市申报的236条道路进行现场检查评价，评价结果将及时向社会公布，广泛听取市民群众的意见建议。

全市环卫行业十佳集体、十佳厂站、百佳个人创建活动也将于本月陆续展开，拟于10月26日环卫工人节期间公开发布。

青岛日报/观海新闻记者 贾臻