

（上接第1版）

9. 全周期培育新兴产业。大力培育新能源新材料、新一代信息技术、现代服务业等新兴产业集群,提高新兴产业在全市经济总量中的比重。加快推进石墨负极新材料、晶亿白石墨烯、中鲁氢能等项目建设,打造区域性新能源新材料聚集区。积极发展数字经济,推进5G、大数据、人工智能同各产业深度融合、迭代发展,打造新一代信息技术产业集群。大力发展金融保险、医养健康等现代服务业,加快服务业标准化、品牌化建设,推动生产性服务业向专业化和价值链高端跃升。

10. 全要素提高园区化发展水平。深化开发区体制机制改革,推行“党工委(管委合)+”等多种形式管理模式,推动开发区回归本位、重塑优势。加快推进在经济开发区、菏泽高新技术产业开发区分升为国家级园区。规范提升省级化工园区、各类产业园区,完善“亩均效益”评价体系,优化园区设施配套和服务功能,强化土地、人才、资金等要素保障。加大园区招商引资、项目建设和骨干企业培育力度,提升产业聚集度,增强辐射带动能力。

四、全力推进“乡村振兴”突破,打造美丽宜居乡村建设“菏泽模式”

菏泽发展最大的短板在乡村,最大的潜力也在乡村。坚持优先发展农业农村,全面推进乡村振兴战略,大力发展现代农业,加快完善以城带乡、城乡融合的体制机制,奋力蹚出农业强、农村美、农民富的乡村振兴齐鲁样板“菏泽路径”。

11. 大力发展现代农业。巩固农业基础地位,严守耕地保护红线,抓好农业防灾减灾,确保粮食产能稳定在一百四十亿斤以上。深入推进农业供给侧结构性改革,优化农业生产结构和区域布局,强化农产品质量安全监管,加快粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区和现代畜牧业示范区建设。健全现代农业经营主体,加快科技兴农步伐,提升农业装备科技化水平。持续推动农村电商提质增效,努力打造中国农产品电商之都。支持农业工厂化创新探索,推动农业三产融合发展,初步建成黄河流域传统农业转型发展示范区。

12. 实施乡村振兴战略。增强县域经济辐射带动功能,强化县城综合服务能力,把乡镇建成服务农民的区域中心。充分尊重乡村发展规律和农民意愿,细化完善村庄分类,审慎稳妥有序推进美丽宜居乡村建设。实施道路、供水、供电、通信、管网等一体建设管护,引导公共教育、医疗卫生等资源向农村倾斜。深入推进农村清洁取暖、厕所革命、生活垃圾和污水处理,健全农村人居环境综合整治长效机制。加大乡村文化服务供给,深入推进移风易俗。提升农村基层组织服务能力,完善乡村治理体系。

13. 加快城乡融合发展。深入推进新型城镇化建设,扩大养老、医保、基本医疗等基本公共服务覆盖面,加大城镇居住区社区养老服务设施建设力度,建立以工补农、以城带乡、全面融合的新型城乡关系。健全农业人口转移机制,加快提高常住人口城镇化率。积极推进农村新型社区建设和新型小城镇建设融合发展,推动镇村联动发展。完善农村承包地“三权分置”制度,稳妥推进土地经营权流转,盘活农村闲置宅基地资源。健全农村金融服务体系,发展农业保险。

14. 巩固拓展脱贫攻坚成果。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,建立农村低收入人口帮扶机制,保持财政投入力度,推进脱贫人口稳定可持续脱贫。创新完善农村集体经济发展形式和运行机制,推广村党组织领办合作社经营,推动资源变资产、资金变股金、农民变股东,实现村级集体经济稳定增长、农民持续增收。健全防止返贫监测和即时帮扶机制,强化产业扶贫,加强扶贫项目资金管理和监督,做好黄河滩区居民迁建后续帮扶工作,积极发展富民产业。推进低保制度城乡统筹,确保动态管理下应保尽保。加大特困人员救助供养力度,持续提高兜底保障能力和服务质量。

五、全力推进“城市功能”突破,打造四省交界区城崭新城市

城市功能决定城市的未来。加快推进城市空间拓展优化、功能提档升级、生态修复保护,不断提升城市建设管理质量和水平,加快建设“本地人留恋、外地人向往”的鲁苏豫皖四省交界区区域性中心城市。

15. 提升中心城区带动能力。充分放大牡丹机场、高速公路和高速公路等重大交通设施带动效应,强化主城区、定陶区一体化发展,打造沿京九铁路、巨野至东明东线发展主轴。推动工业企业退城入园,科学构建城市空间格局。积极发展城市轻轨、快速通道等大容量交通设施,提高城区路网密度,提升通行效率。强化历史文化保护、城市风貌塑造,基本消除城区棚户区,加强城镇老旧小区改造和社区建设,推动海绵城市、韧性城市建设。转变经营城市理念,优化用地结构,盘活存量建设用地,推动土地利用方式由增量规模扩张向存量效益提升转变,提高土地综合利用效率。持续提升城市精细化管理水平,促进新一代信息技术与城市发展深度融合。积极争创国家节水型城市、全国绿化模范城市等荣誉称号,努力保持全国双拥模范城、国家园林城市等荣誉称号,全力创建全国文明城市。

16. 加大县城建设力度。总结推广郓城县国家级新型城镇化建设示范县经验,加快推进单县、鄄城县省级新型城镇化综合试点建设,建成一批Ⅰ型小城市。扩大县城经济社会管理权限,优化县城规划设计,把县城打造成集聚产业、吸纳就业、推动公共服务向农村延伸的重要平台。加大行政区划调整力度,加快推动成熟的县、区、县改市、县改市。

17. 加快重点镇建设。健全重点镇工作机制,全面落实支持政策,深入推进“扩权强镇”,全力推动重点镇高质量发展。科学编制重点镇国土空间规划,持续拓展发展空间,提高承载能力。加快培育特色产业,做大做强财源支撑,努力打造一批特色鲜明、产城融合、环境优美、宜居宜业的现代化经济强镇和县城副中心,形成全市经济新一轮发展的强劲增长极。

18. 高标准建设省级新区。对标国内一流新区,选取地理区位优势中心位置,充分发挥交通枢纽、政策叠加、产业完备、要素集聚等独特优势,高标准建设菏泽新区。积极融入新发展格局,主动对接长江经济带、京津冀协同发展 and 中原经济区、串联山东半岛城市群和中原城市群,推动产能有效合作、发展贸易新业态,建设高能级开放平台,打造国内大循环新节点、内陆开放新高地。坚持创新驱动、高端引领、融合发展,加快农业转移人口市民化、城镇化进程,培育壮大现代高效农业,大力发展战略性新兴产业,创建新型城镇化、新型工业化融合发展试验区。布局建设一批重点实验室、产业创新中心、工程研究中心、搭建战略性新兴产业合作平台。力争通

过五年努力,将菏泽新区建设成为菏泽全域发展的主引擎,塑造传统农业区突破发展、后来居上的崭新城市,实现由地理区位优势中心到发展动力中心的蝶变。

六、全力推进“营商环境”突破,提升菏泽美誉度和影响力

营商环境是突破菏泽的决定性因素。树牢“营商环境就是生产力”的理念,大力推进制度创新、流程再造、效能革命,打造审批环节最少、办事效率最高、客商获得感最强的一流营商环境。

19. 提高政务服务效能。持续深化“一次办好”改革,推进政务服务标准化、规范化、便利化,加快建设数字政府,推动更多审批事项实现网上“秒批、秒办”。严格执行权力清单、责任清单、负面清单制度,全面落实行政审批“2号公章”。建立市域经济监测图谱,对新产业新业态实行包容审慎监管。

20. 推进诚信政府建设。严格履行政府承诺,把政务履约和守诺服务纳入政府绩效评价体系。健全守信“红名单”、失信“黑名单”制度,完善信用联动奖惩机制,强化信用信息运用,加快推进决策、执行、管理、服务和结果全过程公开。

21. 优化法治环境。加快推进优化营商环境相关地方立法,将保障营商主体运营纳入制度化、规范化、法治化轨道,推动各类市场主体公平参与竞争。深化法治政府、法治社会一体建设,提升司法质量效率和公信力,完善公共法律服务体系,依法保障市场健康有序运行。

七、实施创新驱动发展战略,以科技创新催生发展新动能

创新是引领发展的第一动力。坚持把创新摆在经济社会发展全局的核心位置,大力实施创新驱动发展战略,全面提升科技创新能力,为高质量发展提供强劲动力。

22. 优化创新体制机制。强化政府科技服务职能,完善覆盖创新全链条、全周期的科技综合服务体系。推行首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”,激活社会创新力量。加快多层次资本市场体系建设,鼓励发展天使投资和创业投资,构建科技、教育、产业、金融紧密融合的全要素创新体系。实施中长期项目绩效评价,健全以研发质量为导向的科研投入综合评价制度。提高科技成果转移转化成效,促进新技术产业化、规模化应用。

23. 健全创新平台体系。坚持政府引导、企业牵头、多方参与、独立运作,发挥财政资金撬动作用,引导骨干企业联合高等院校、科研院所共同搭建科技合作平台,推动“政产学研服”深度融合。重点培育一批省、市级创新创业共同体,加快打造一批省级以上工程实验室,布局建设一批“四不像”新型研发机构,支持山东高端化工研究院、菏泽牡丹产业研究院、山东产业技术研究院湖西分院等载体落地建设,打造前沿新兴产业策源地。

24. 提升企业技术创新能力。强化企业创新主体地位,打造一批具有核心竞争力的创新型企业,以企业创新带动产业创新、塑造产业优势。聚焦关键领域,组建一批产业创新中心,支持专精特新企业、高新技术企业、科技型中小企业,推动创新型中小企业成长为创新重要发源地。实施国家高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划,支持骨干企业整建制引进科研团队,加快建立院士工作站、博士后科研工作站及博士后创新实践基地。推动企业研发投入持续增长,对企业研发投入实行税收优惠。

25. 激发人才创新活力。深入实施人才强市战略,突出“高精尖缺”导向,聚焦重点产业和产业发展所需,编制人才规划、绘制人才地图、建立人才智库。大力实施“归雁兴菏”,鼓励驻菏省高层次人才、职业院校、技工学校等优化学科专业设置,开展技术技能、创业创新培训。健全科技人才评价体系,实行灵活有效的高层次人才薪酬制度,加大柔性引才力度,打造人才聚集高地。

八、全面深化经济领域改革,激发市场活力、增强内生动力

改革是增强动力、激发潜力、释放活力的“关键一招”。坚持以供给侧结构性改革为主线,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,持续激发市场活力和社会创造力。

26. 健全要素市场体系。健全要素市场运行机制,完善要素交易规则和服务体系。创新土地要素管理,加快建设城乡统一的土地二级市场交易平台。规范提升农村产权交易市场。推进劳动力要素自由流动,提高农业转移人口市民化质量。发挥资本要素市场作用,推动企业股份化改造,加大优质企业上市支持力度,提高直接融资比重,增加有效信贷供给,提高制造业、中小微企业融资可得性。强化技术要素供给,完善科技和金融结合风险补偿机制。培育数据要素市场,推动数据共享开放。

27. 深化国资国企改革。以建立现代企业制度为总抓手,深化国企改革,做强做优做大国有资本。加快国有资本布局调整,推动市属国有资本向重点产业、优势企业、核心主业集中。实施市属企业混改计划,支持国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、优势互补。完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制,推行经理层任期制和契约化管理,深化劳动、人事、分配三项制度改革。构建以管资本为主的国有资产监管体制,更好发挥国有资本投资、运营公司作用。

28. 大力发展民营经济。完善促进民营经济健康发展的制度体系,放开民营企业准入限制,破除招投标壁垒,减轻税费负担,建立中小企业公共服务平台。优化公平竞争的市场环境,建立帮助民营企业纾解困长效机制。加快融资担保、社会信用、直接融资等政策体系和金融服务体系建设,鼓励民营资本参与国企混改、战略性新兴产业和重大基础设施建设。构建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展 and 非公有制经济人士健康成长,依法平等保护民营企业产权和企业权益。加强企业家队伍建设,弘扬企业家精神,支持和鼓励民营企业完善公司治理结构。

29. 构建现代财税金融体制。加强财政资源统筹,增强财政保障能力。优化市与区财政事权和支出责任,理顺市以下财政分配关系,增强基层公共服务保障能力。健全预算管理体系,加强中期财政规划管理。推进财政支出标准化,强化预算约束和绩效管理。强化政府债务管理。完善金融机构体系,积极引导金融机构来菏设立分支机构。大力发展普惠金融。加快征信体系建设,进一步优化金融生态环境。

九、积极融入新发展格局,全力打造国内大循环新节点、内陆开放新高地

融入新发展格局是我市适应新发展阶段要求、塑造竞争新优

势的必由之路。坚持把扩大内需作为战略基点,全面扩大高水平开放,在融入新发展格局中育新机、开新局。

30. 深挖潜释放内需潜力。加快培育新一代消费热点,鼓励发展新零售、宅经济等新业态新模式,适当增加公共消费。推动线上线下消费融合发展,规划建设一批步行街,规范发展夜经济,开拓城乡消费市场。推行错峰休假和弹性作息制度,落实带薪休假制度。优化投资结构,充分发挥地方政府专项债券的稳投资作用,推动有效投资较快增长。加快补齐基础设施、公共卫生、物资储备等领域短板,支持民营企业等各类市场主体参与建设“两新一重”项目。深化“要素跟着项目走”机制,强化资金、土地、能耗等要素统筹和精准对接。发挥政府投资撬动作用,激发民间投资活力,形成市场主导的投资内生增长机制。

31. 宽领域扩大对外开放。积极培育新型贸易业态,提升出口质量,增加优质产品进口。完善外贸运营机制,推动国际产能合作、境外市场开发、“海外仓”建设。优化外商投资环境,扩大利用外资规模,提高制造业利用外资质量。积极申建综合保税区,提升济铁菏泽物流园海关监管场站、菏泽保税物流中心和东明石化原油保税仓库运营水平,打造加工贸易梯度转移重点承接地,形成多层次、宽领域开放格局。高水平办好世界牡丹大会、中国林交会等重要展会,提高客商和群众参与度、体验度,提升城市美誉度和影响力。大力发展跨境电商、外贸供应链管理等新模式,创建国家级跨境电商电子商务综合试验区。积极融入“一带一路”建设,主动对接重大区域发展战略,全面融入中原经济区、淮海经济区、鲁南经济圈,打造全省向西融合发展和中西部地区向东开放的桥头堡。

32. 大力度推进交通基础设施建设。建成国家综合性立体交通枢纽城市,形成“1小时济郑、2小时进京、3小时抵沪、4小时到达全国主要城市、12小时通达世界主要城市”的便捷交通圈,从根本上提升交通通达能力。加快高速铁路建设,建成鲁南高铁曲阜菏泽段、菏兰段和雄商高铁菏泽段,规划建设沪太高铁菏泽段、青延高铁菏泽段,构建米字型高铁枢纽,形成“一主七副”高铁站布局。开工建设菏泽至徐州、郓城至巨野至成武地方铁路,规划建设一批铁路专线、铁路通车里程、路网密度和保障水平进入全省前列。建成牡丹机场二期工程,开通国内主要城市航班,积极开通国际航线,开工建设曹县、单县、鄄城县、市高新区通用机场。加快推进高速公路建设,建成阳新高速菏泽段、德单高速郓城段、鄄郛高速、沿黄高等级公路,完成日兰高速和济广高速改扩建工程,规划建设单曹高速、济单高速、枣菏高速西延,构建“四纵四横四连”高速网、路网密度高于全省平均水平。统筹推进港口、航道建设,规划建设滦水河、新万福二期、郓城新河等内河航道,建设巨野、郓城、成武等六个港区,建成通江达海的内河航运体系。提升输油管线运输能力,加大天然气管网和调峰储气设施建设力度,构建安全高效绿色油气运输体系。

33. 高质量布局高效泛在的信息网络。加快建设一批“新基建”项目,推动企业基础设施、平台系统和工业设备联网上云,推动传统基础设施数字化升级。加强关键数字技术应用,加快大数据公共产业发展,提升产业数字化水平。提高数字经济政务效能,推动公共服务便捷化,构建信息服务体系,打造覆盖鲁苏豫皖四省交界地区的大数据中心城市。

十、繁荣发展文化事业和文化产业,加快建设文化强市

文化是城市的灵魂。加强党对意识形态工作的领导,以社会主义核心价值观引领文化建设,推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展,加快建设文化强市。

34. 提高社会文明程度。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,推动理想信念教育常态化制度化。培育和弘扬社会主义核心价值观,建好用好新时代文明实践中心,深化拓展群众性精神文明创建。实施社会价值观重塑工程,推动崇文尚义、正直勤劳等菏泽传统美德融入现代生活,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,汇聚成向上向善、诚信友爱的文化自觉。加强网络文明建设,发展积极健康的网络文化。

35. 实施文化品牌战略。大力推进溯源文化、红色文化、黄河文化、牡丹文化、水浒文化等特色文化资源开发,办好菏泽国际牡丹文化旅游节、“花开盛世”牡丹文化艺术类奖项评选活动,擦亮“中国牡丹之都”文化品牌。实施百年菏泽党史文物保护展示、革命文物集中连片保护利用、非物质文化遗产传承发展等工程,创建国家级曹州文化生态保护实验区,推动牡丹、戏曲、武术、书画、民间艺术等地域文化元素融入城市建设。健全现代文化产业体系,培育新型文化业态和消费模式。规范发展文化产业园区,实施“文化旅游+”工程,建设一批富有文化底蕴的旅游景区、休闲街区。加强文化交流,创作文艺精品,讲好菏泽故事。

36. 健全公共文化服务体系。加强公共文化服务设施建设,创新公共文化服务运营机制。全面繁荣新闻出版、广播影视事业,推进媒体深度融合。推进公共文化服务标准化,建设市、县、乡、村四级公共文化服务设施网络。创新实施文化惠民工程,推动公共文化数字化建设,更好满足群众多样性公共文化服务需求。

十一、推动绿色发展,努力打造生态菏泽

绿色是高质量发展的鲜明底色。坚持绿水青山就是金山银山理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,努力打造生态菏泽。

37. 引领黄河流域生态保护和高质量发展。统筹生态保护、自然景观和城市风貌建设,深化沿黄生态环境综合整治和生态系统修复保护,塑造以绿色为底色的沿黄城市风貌。加强黄河及黄河流域沿线交通、农田水利、蓄水工程等基础设施建设,增强支撑保障能力。积极融入全省黄河科创大走廊、黄河现代产业合作示范带,健全滩区迁建新村产业规划,打造“黄河生态经济带”“黄河文化旅游带”“黄河古道生态旅游产业带”,创建黄河流域生态保护和高质量发展示范区。

38. 加强自然生态保护。严格落实主体功能区战略,建立“多规合一”的国土空间规划体系,统筹划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线,形成全市生态保护开发“一张图”。系统推进生态保护修复,强化水土流失综合治理,推进郓城、巨野、成武、单县等采煤塌陷地治理产业化、社会化。

39. 形成绿色低碳方式。倡导绿色出行、绿色消费,形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。完善绿色产业发展支持政策,实施传统行业清洁化、园区循环化改造,推动能源清洁低碳安全高效利用。鼓励资源综合开发回收再利用,实现市、

以上,新增产业规模3000亿元、达到5000亿元以上,具备新增300亿元的税收贡献能力,相当于2019年全市地方税收的80%,完全有可能支撑财政收入实现翻番。

（三）关于打造国内大循环新节点、内陆开放新高地。党中央明确要求,各地要找准在新发展格局中的位置和比较优势。随着内需比重提升、国内市场升温,我市率动沿海、连接中原的区位优势和发展潜力将加速释放。省委、省政府将在全省设立4个省级新区,已基本确定设立菏泽新区。我们要集思广益、独抒机杼、政策叠加、产业互补,形成优势互补、优势互补、优势互补,把新区建成菏泽全域发展的主引擎。综合各方面情况,建议围绕积极融入新发展格局,从释放内需、对外开放、基础设施等方面作了部署,旨在全面提升我市在新发展格局中的嵌入度、贡献度和价值链地位,推动菏泽由地理区位优势中心到发展动力中心的蝶变。

（四）关于生态、文化、民生等方面工作。绿色是高质量发展的鲜明底色,要大力推动绿色发展,努力打造生态菏泽。文化是城市的灵魂,要进一步繁荣发展文化事业和文化产业,唱响“一都四乡”文化品牌,加快建设文化强市。民生是人民幸福之基,要以更大力度抓好就业、教育、医疗、社会保障等各项工作,持续提高群众收入水平,努力打造幸福菏泽。建议稿用较大篇幅作了部署,充分体现以人民为中心的发展思想。

（五）关于坚持敢于率先突破、后来居上。建议稿提出,“十四五”时期必须坚持敢于率先突破、后来居上的基本要求,这是依据我市发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断,目的是引导全市上下增强自信心、提振精气神,在区域竞争中走在前列、勇当尖兵。一要敢于发展。就是始终把发展作为第一要务,集中精力、心无旁骛抓发展,精心谋划好重点产业、重点行

业建成区垃圾分类处置全覆盖。推动工业节水减排、农业节水增效、城镇节水降损。创建“两山”实践创新基地。

40. 持续改善环境质量。严守环境质量底线,打好污染防治攻坚战。强化环境监测监管能力建设和质量管理,建设天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络。实施覆盖所有固定污染源的企排排污许可制度,落实排污者治污主体责任。强化大气污染联防联控,推动空气质量持续改善。完善流域“治用保”治污体系,推动“五水共享”,实现“四水共治”。抓好土壤污染防治,开展有机肥增量替代行动,推动生态农业发展。加强危险废物、医疗废物安全处置设施建设和收转运体系建设及监管。健全环境治理企业责任体系,推行环境污染第三方治理,鼓励园区、小城镇开展环境综合治理托管服务试点。

十二、增进民生福祉,共享发展成果

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。坚持在发展中保障和改善民生,解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,不断满足人民群众对美好生活的向往。

41. 提高居民收入水平。拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道,提高低收入群体收入,扩大中等收入群体规模。深化工资制度改革,健全工资合理增长机制。健全生产要素由市场决定报酬的机制。健全收入监测机制,完善税收、社保、转移支付等再分配调节机制,缩小收入分配差距。大力发展慈善事业。

42. 实现更加充分更高质量就业。千方百计稳定和扩大就业,优化就业创业环境,推动产业、企业、创业、就业“四业联动”。发挥小微企业和服务业就业主渠道作用,促进高校毕业生、退役军人等重点群体就业,加强对困难群体的就业培训和就业援助。完善创业和终身职业技能培训制度,支持和规范新就业形态发展,维护劳动者和用人单位合法权益,构建和谐劳动关系。

43. 建设高质量教育体系。深入实施教育立市战略,加强师德师风建设,完善教师教育培养体系,优化师资队伍结构,加大名师、名校长培养引进力度,积极借鉴名校先进管理模式和经验,建设高水平教师和管理者队伍。巩固提升基础教育,扩大普惠性学前教育资源,促进义务教育优质均衡发展,提升高中阶段教育普及水平,推进普通高中特色化、多样化发展。提升特殊教育办学水平,实现县区特教学校、幼儿园全覆盖。大力发展现代职业教育,规划建设一批优质中职学校和一至两处高职院校;深化产教融合、校企合作,建成一处市级共享性智能(仿真)实训实训基地。推动高等教育内涵发展,支持菏泽学院建设菏泽大学、菏泽医专升格为本科院校,办好齐鲁工业大学菏泽校区。支持和规范民办学校发展,规范校外培训机构。实施教育信息化2.0行动计划。

44. 完善社会保障体系。构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,完善全民参保信息系统,健全失业保险制度。建立以基本医疗保险为主体、医疗救助为托底,补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。健全分层分类的社会救助体系,兜牢基本民生保障底线。

45. 打造医养健康新高地。深入推进健康菏泽建设,实施医疗卫生基础设施建设工程,完成市立医院改扩建、省公共卫生临床中心菏泽分中心、市妇女儿童医院等项目建设,抓好县级综合医院提升改造,推进乡镇卫生院、社区卫生服务中心标准化建设,成功创建国家卫生城市。深化医药卫生体制改革,扩大医保覆盖范围,推进医养结合示范创建。坚持中西医并重,积极实施基层未病工作。完善全民健身公共服务体系,打造菏泽市体育事业新名片。健全基本养老服务体系,发展普惠型养老服务和互助性养老,培育养老新业态,推动养老事业和养老产业协同发展。

46. 加强和创新社会治理。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,规范市场主体、新社会阶层、社会组织、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推动社会治理和服务重心向基层下移,健全城乡社区服务体系。构建城市“智慧大脑”,推动城市治理体系和治理能力现代化。

47. 深入推进平安菏泽建设。深入贯彻总体国家安全观,加强国家安全保障能力建设,把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程。严格落实安全生产责任制,加强对危险化学品、煤炭生产、建筑施工、交通运输等领域的安全监管。研究出台传染病防治、公共卫生、医疗废物管理等办法,提高传染病防治能力。完善应急管理体系,加强应急物资保障体系建设。健全全社会防控体系,完善调解联动工作机制,构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。强化全民国防教育,加强民兵后备力量建设,完善国防动员体系。

十三、全面加强党的领导,高质量完成“十四五”规划和二〇三五年远景目标

做好“十四五”时期各项工作,必须坚持党的全面领导,充分调动一切积极因素,凝心聚力推动菏泽突破发展、后来居上。

48. 加强党的集中统一领导。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求,坚决贯彻党中央决策部署和省委工作要求。落实全面从严治党主体责任、监督责任,提高党的建设质量。全面贯彻新时代党的组织路线,加强干部队伍建设,强化干部监督管理。支持各级人大、政协依法履行职能,完善大统战工作格局,发挥工青妇等群团组织作用,汇聚发展合力。

49. 强化作风建设。倡树“认真细致、敬业奉献、团结共事、求真务实”的工作作风,引导广大干部谋事力做、砥砺前行,以奋发有为的精神状态投身“十四五”时期各项工作。加强对敢担当、善作为干部的激励保护,提升干部干事创业精气神。严格落实中央八项规定及实施细则精神,持续纠治“四风”,营造风清气正的良好政治生态。

50. 健全规划制定和落实机制。科学编制市级和各县区“十四五”规划纲要、专项规划,构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的市域规划体系。加强规划实施动态监测评估,完善中期评估、总结评估等机制,提高规划执行力和落实力。健全政策协调和工作协同机制,强化规划的权威性和约束性,确保“十四五”规划各项任务落到实处。

全市各级党组织和广大党员干部群众,要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,改革创新、锐意进取、凝心聚力、砥砺前行,顺利完成“十四五”规划各项任务,全面开创后来居上新局面,为实现二〇三五年远景目标奠定坚实基础、作出更大贡献!

（上接第1版）

（二）关于优先发展先进制造业。先进制造业是未来实体经济崛起的主要动力,也是菏泽的工业脊梁、财源基础和发展基石。建议稿把“优先发展先进制造业”纳入“十四五”发展指导思想和工作原则,凸显了制造业对我市发展的重大意义。主要有两点考虑:一方面,锚定“工业强市”这个战略基点。我市工业化起步晚、制造业基础差,仍处于工业化中期向后期过渡阶段,还未进入后工业化时期,至少还要经历20至30年的高速增长期。基于这个判断,我们必须立足现有产业基础,顺应发展规律,把工业确立为菏泽的立市之本、强市之基,坚定不移实施工业强市战略,夯实后来居上的工业根基。另一方面,突出“先进”这个发展方向。我市传统产业“量大势弱”与新兴产业“势强力弱”并存,土地、能耗、环境容量接近“天花板”,可供选择的发展模式和路径有限。我们必须选择重点、聚焦高

端,集中有限精力和资源,全产业链打造生物医药和高端化工两大核心产业,培育优良产业生态,构建现代产业体系,点燃重点产业突破的“引爆点”。

生物医药作为我市重点打造的首选核心产业,已经形成了“一港四园”集群发展格局,涵盖中药材、原料药、创新药、医药中间体、医疗器械等各个门类,产业规模居全省前列,已经具备打造布局部高峰的坚实基础。一年来的实践证明,市委作出优先发展生物医药产业的决策是正确的,也是非常成功的。目前已有上海公卫、贝朗生物、神威药业、科信必成等20个优质项目落地开工,还有10余个“科研团队+产业基地”项目即将签约,睿鹰制药的国内首个全产业链智能制造和科创中心加快建设,世界一流的创新医药研发和临床研究基地有望落户菏泽,我市即将具备承接国外上市创新药、改良型新药的巨大生产能力,产业吸引力和创造力将有质的提升。可以

预见,生物医药产业是菏泽发展的最大潜力所在,必须坚持“外源式增长”为主,依托“一港四园”,瞄准前沿成果,用好产业基金,开展源头投资,全力打造千亿级产值、百亿级税收的优势产业集群,塑成全省最优、国内一流、国际知名的生物医药创新策源地。

高端化工作为我市的财源型支柱产业,既代表菏泽工业发展现状,也代表菏泽工业未来发展,仍然是重要的基础产业和朝阳产业,对快速膨胀经济总量具有关键支撑作用。要坚持“内生式增长”为主,加快减油增化、炼化一体化步伐,推动全产业链整体跃升,实现产业规模呈倍数甚至指数增长。未来五年,仅东明石化减油增化和高端化工新材料两个项目可新增2000亿元产值,再加上中信国安、圣奥化工、太阳化工等现有企业基础,完全有能力达到4000亿元产业规模。争取“十四五”期间,两大核心产业新增百亿级园区或项目10个