

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局

□ 贾纪磊

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)提出了“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”,这是以习近平同志为核心的党中央基于中华民族伟大复兴的战略全局、适应世界百年未有之大变局加速变化、着眼我国即将进入新发展阶段而作出的重大战略部署,是习近平新时代中国特色社会主义经济思想的又一重大理论成果。构建新发展格局的思想在《建议》中具有重要地位,起着纲举目张的作用,我们要深入理解、准确把握、全面贯彻。

一、加快构建新发展格局是我国进入新发展阶段的战略抉择

当今世界正经历百年未有之大变局,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。新发展格局是基于新时代中国顺应当前国内国际形势进入一个新发展阶段而做出的一个重要战略决策。

从国际形势来看,伴随着中国经济实力的增强,中国在国际政治舞台上地位的提升,在科技、文化、军事和外交等各方面的全面发展,使得以美国为代表的部分西方发达国家对华采取打压举措,特别是在科技领域的“卡脖子”难题方面。这表明在今后相当长的一段时间内,逆全球化、民族主义、单边主义将成为一种常态,国际经济政治新秩序有待重构。新冠肺炎疫情的暴发和蔓延是这次发展战略调整的导火线。由于疫情的暴发和在全球蔓延,世界经济遭受重创,经济全球化和产业供需体系受到极大打击,各国在思考未来发展的同时不得不重新思考新的发展模式,而外循环的发展模式受到挑战,也面临着极大的不确定性。因此,“双循环”新发展格局成为一种新选择。

从国内形势来看,高质量的经济发展是新时代中国经济发展的鲜明特征。新矛盾、新问题、新任务的产生,意味着过去的发展战略和模式需要重新定位和调整。改革开放以来,我国经济发展从最初的主要依靠低成本的劳动力、要素投入的粗放式增长,依靠出口导向的外向型经济模式已动力不足,

党的十九届五中全会站在党和国家事业发展全局高度,立足二〇三五年远景目标,擘画了未来五年发展蓝图,这是党统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,为确保中华民族伟大复兴顺利实现而进行的一次重要战略擘画。百年交汇,谋篇布局。党的十九届五中全会立足当前,倾听民意、汇聚民智,把脉定向,凝聚起国家奋进的强大力量;党的十九届五中全会着眼长远、为全局计、为世代谋,“十四五”画卷跃然纸上。

谋定而后动。党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),《建议》关于“十四五”时期我国经济社会发展全局的系统谋划和战略部署为我市今后五年乃至更长时期的工作指明了方向,提供了根本遵循。我市应紧扣全会精神,密切结合实际,对标规划要求,调整发展思路,凝聚发展共识,积极抓住“突破菏泽、鲁西南崛起”重大发展机遇,在“十四五”时期砥砺奋进,顺势而为、御风而行,坚持贯彻新发展理念,构建新发展格局,突出创新引领发展作用,聚力推进“四个突破”,力争把“十四五”规划的美好愿景变为现实。

把握构建新发展格局历史机遇,全力推进“重点产业”突破。构建新发展格局具有极为重要的全局意义和历史意义。在内需为主导、国内大循环、市场有拓展新形势下,“十四五”时期,菏泽唯有在新格局中谋划新作为,才能乘势而上,充分激活后发优势,取得更大发展。菏泽地处连接京津冀、中原经济区、长三角和山东半岛蓝色经济区的枢纽位置,面临山东建设新旧动能转换综合试验

当前经济增长要更多依靠科技进步和创新驱动,从投资驱动向消费驱动转变,从人口红利向人才红利转变。近几年来,消费对我国GDP增长贡献率平均超过60%。14亿多人口,人均GDP超过1万美元,人均可支配收入超过3万元,4亿多中等收入群体,中国的内需和消费日益成为中国经济增长的坚实保障。中国社会主要矛盾的变化使我们更加认识到解决矛盾的关键在于解决中国发展的不平衡不充分问题。供给侧结构性改革仍然是我国发展过程中的长期任务,经济发展要更加依靠自身的生产、分配、交换和消费的内循环来推动。这些都表明构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局是党中央的科学判断和正确战略抉择。

二、准确把握构建新发展格局的科学内涵

构建新发展格局,关键在于实现经济循环流转和产业关联畅通。根本要求是提升供给体系的创新力和关联性,解决各类“卡脖子”和瓶颈问题,畅通国民经济循环。而做到这一点,必须深化改革、扩大开放、推动科技创新和产业结构升级。要以实现国民经济体系高水平的完整性为目标,突出重点,抓住主要矛盾,着力打通堵点,贯通生产、分配、流通、消费各环节,实现供求动态均衡。

深入理解新发展格局的内涵,科学指导实践,需要把握好三个重大关系。

从供给和需求的关系看,要坚持深化供给侧结构性改革这条主线。当前和今后一个时期,我国经济运行面临的主要矛盾仍然在供给侧,供给结构不能适应需求结构变化,产品和服务的品种、质量难以满足多层次、多样化的市场需求。必须坚持深化供给侧结构性改革,提高供给体系对国内需求的满足能力,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。在坚持以供给侧结构性改革为主线的过程中,要高度重视需求侧管理,坚持扩大内需这个战略基点,始终把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。

从国内大循环与国内国际双循环的关系看,国内循环是基础,两者是统一体。国际市场是国内外市场的延伸,国内大循环为国内国

际双循环提供坚实基础。发挥我国超大规模市场优势,将为世界各国提供更加广阔的发展机会,依托国内大循环吸引全球商品和资源要素,打造我国新的国际合作和竞争优势。国内大循环绝不是自我封闭、自给自足,也不是各地区的小循环,更不可能什么都自己做,放弃国际分工与合作。要坚持开放合作的双循环,通过强化开放合作,更加紧密地同世界经济联系互动,提升国内大循环的效率和水平。可以说,推动双循环必须坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。

从深化改革和推动发展的关系看,构建新发展格局必须全面深化改革开放。构建新发展格局是发展问题,但本质上是改革问题。

我们必须运用改革思维和改革办法,形成充满活力的市场主体,建立有效的激励机制,

营造鼓励创新的制度环境,扫除阻碍国内大循环和国内国际双循环畅通的制度、观念和利益羁绊,破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,形成高效规范、公平竞争、充分开放的国内统一大市场,形成高标准的市场化、法治化、国际化营商环境,降低全社会交易成本,构建高水平社会主义市场经济体制,实现社会生产力大发展。

三、全面落实构建新发展格局的决策部署

坚定实施扩大内需战略。一是夯实国内循环体系的体制基础。要在更高起点、更

更高层次、更高目标上推进经济体制改革,构

建高水平社会主义市场经济体制,为夯实国

内循环体系提供制度保障。二是畅通国民

经济循环体系的血脉,着力打通生产、分配、

流通、消费各个环节。在生产环节,要通过

科技创新和科技自立自强,打好关键核心技

术攻坚战,特别要把发展经济着力点放在实

体经济上,建设现代化经济体系。在分配领

域,重点是优化收入分配结构、深化收入分

配制度改革,培育更多的中等收入群体,建

立稳定脱贫的长效机制,提高居民收入在民

民收入分配中的比重。在流通领域,重点是

建设现代流通体系,降低整体物流运输成

本,建设交通强国。在消费环节,重点是扩

大消费需求,完善消费政策,促进消费升级

和释放消费潜力,增强消费对经济发展的基

础性作用,全面促进消费。三是优化国内循

环体系的空间布局,实现各类要素在国内各

区域间的自由流动。优化国土空间布局,打

通“区块”“省域”和“城市”“城乡”等不同

区域空间之间的经济循环,加快构建统一

开放、竞争有序的现代市场体系。四是筑牢国

内循环体系的产业根基,实施产业基础再造

和产业链提升工程。平衡好制造业产业链外

向和向中西部地区转移的关系,科学部署重

大生产力布局和产业项目。在巩固传统产

业链优势的基础上,提前布局战略性新兴产

业、新型基础设施建设等,推进5G、大数据、

人工智能等新技术与重大基础设施的深度

融合,提升产业系统化、智能化创新能力。

提升国际循环的稳定性和竞争力。一方

面,要打造更具国际竞争力的营商环境。

加快推动由商品和要素流动型开放向规

则、制度、管理、标准等制度型开放转变,进

一步推进简政放权,大幅度放宽市场准入,吸

引国际资源来华投资发展。另一方面,要加

大力度构建对外开放新格局。坚持互利共

赢的开放战略,以“一带一路”建设为重

点,依托开发区、自贸区、自贸港等,促进商

品、资金、技术、人员更大范围流通流动,快

速形成国际国内两个市场、两种资源的黏合

度。三是推动关键领域的进口替代。健全社

会主义市场经济条件下新型举国体制,强

化创新能力和服务能力,逐步实现在关键环节

、关键领域、关键产品的进口替代。四是打通

国内外循环的痛点和堵点。坚持扩大高水

水平开放和深化市场化改革互促共进,增

强国内循环与国际循环的韧性和柔性,从制

度上、规则上打通痛点和堵点,推动国内循

环与国际循环相互融合、相互促进。

(作者单位:中共菏泽市委党校)

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出:“全面贯彻新时代党的组织路线,加强干部队伍建设,落实好干部标准,提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定和平等化能力,加强对敢担当善作为干部的激励保护,以正确用人导向引领干事创业导向。”深刻揭示了正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证的根本规律。

政治路线确定之后,干部就是决定性因素。要实现“十四五”规划和2035年远景目标,就必须全面贯彻新时代党的组织路线,坚持正确的用人导向引领干事创业导向,坚持全面贯彻新时代党的组织路线,严格按照“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的新时代好干部标准,严把德才标准,坚持公正用人,拓宽用人视野,激励干部积极性,为菏泽高质量发展提供强有力的人才保障。

要坚持用人以公。用人以公,方得贤才。公正用人是我们党立党为公、执政为民在组织路线上的体现,是我们选人用人的根本要求。组织部门要用好选人的“显微镜”“放大镜”“透视镜”,不以私情废公事、不拿原则做交易。公正用人,公在公心,公心归根到底是对党、对人民、对干部的责任心,坚持原则、实事求是,敢于负责、公正无私,公平对待和使用干部。公正用人,公在事业,要从党和人民事业出发选干部、用干部,坚持事业为上,择人择事、人岗相适。公正用人,公在风气,要采取有效措施,遏制住选人用人上的不正之风,做到善则赏之、过则匡之、惠则救之、失则革之,把政治生态搞清搞明。

要坚持用人以忠。“天下之德,莫过于忠”。

旗帜鲜明地树立忠诚为上的用人导向,这是中国共产党干部队伍建设最根本的政治品质。首先必须有坚定的政治定力,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,在大是大非面前必须始终保持头脑清醒,对国之大者心中有数,严守政治纪律和政治规矩,摆正本地区本部门工作在全局中的位置,不折不扣、创造性地贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署。其次,要有深厚的为民情怀,对标初心使命,必须自觉坚持人民至上,舍小家为大家、化小我为大我,始终把人民利益放在第一位,不遗余力解决群众“急难愁盼”问题,不断增强人民群众对党的信任和拥护,努力创造出实践、人民、历史检验的实绩。

要坚持用人以实。旗帜鲜明树立注重实绩的用人导向,要在选人用人上体现讲担当、重担当的鲜明导向。把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干成事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准,把干部干了什么事,干了多少事,干的事组织和群众认不认可作为选拔干部的根本依据。选拔任用敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部,为担当者负责,大胆使用在关键时刻豁得出去、重大任务面前冲得上去的“猛将”,在攻坚克难中闯关夺隘、攻城拔寨的“闯将”,在推进改革发展中敢于担当、狠抓落实的“干将”,着力建设充满活力、勇于攻坚、大胆创新的党员干部队伍。

要坚持用人以育。要把从严管理培育干部贯彻落实到干部队伍建设全过程,同时要用科学办法进行管理,切实管到位、管到点子上,培育出成效,切实保护干部干事创业的积极性。要在重大政治任务中,在火热实践中加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,锻炼干部、培育干部;要把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程,同时要用科学办法进行管理,切实管到位、管到点子上,培育出成效,切实保护干部干事创业的积极性。要在重大政治任务中,在火热实践中加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,锻炼干部、培育干部;要把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程,同时要用科学办法进行管理,切实管到位、管到点子上,培育出成效,切实保护干部干事创业的积极性。要在重大政治任务中,在火热实践中加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,锻炼干部、培育干部;要把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程,同时要用科学办法进行管理,切实管到位、管到点子上,培育出成效,切实保护干部干事创业的积极性。

要坚持用人以规。选人用人,要严格执行党章规定的干部条件和好干部标准以及《党政领导干部选拔任用工作条例》的要求,严格标准、健全制度、完善政策、规范程序,把党的领导进一步贯穿到分析研判和动议、民主推荐、考察、讨论决定、任职等各个环节,充分发挥党组织在选人用人全过程、各方面的领导和把关作用,使党管干部原则得到真正落实,使选出来的干部组织放心、群众满意、干部服气,形成能者上、庸者下、优者奖、劣者汰的选人用人导向。

(作者单位:中共菏泽市委党校)

凝聚发展共识 推进“四个突破”

□ 管吉哲

村现代化。”这其中提出了许多重要举措,比如,强化县城综合服务能力,把乡镇建成服务农民的区域中心;统筹县城城镇和村庄规划建设;保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,鼓励依法自愿有偿转让等等,这些举措将为我们在下一个五年加快农业农村现代化,进一步实施乡村振兴战略提供工作思路和努力方向。

坚持以人为核心,全力推进“城市功能”突破。近年来,菏泽城市改造提升和基础设施建设工程成绩斐然,相关投资与需求持续旺盛,菏泽这座历史悠久的中原城市正在新

时代日益焕发出蓬勃生机与活力。城市功

能建设事关城市发展与民生。未来五年,推

进菏泽“城市功能”突破,《建议》同样能起

到重要指导作用。《建议》提出要推进以人

为核心的新型城镇化,要实施城市更新行动,包

括城市老旧小区改造、生态修复、历史文化保

护等。《建议》提出要建设海绵城市、韧性城

市。海绵城市、韧性城市建设是城市建设的

“里子工程”,事关城市功能性的实现,是城

市高质量发展的集中体现。全面系统推进城

市建设,就要抓住城市建设的“里子”,优化空

间布局,完善城市功能,提升城市品质,打造

城市特色,增强城市聚集、辐射和带动作用,

真正实现“城市让生活更美好”。《建议》一方

面提出实施城市更新行动,一方面在农业农

村部分提出了实施乡村建设行动。可以预见,未来五年,随着这两大行动在菏泽的落

地实施,我市城乡面貌和宜居宜业水平将会有

一个新的大提升。

激发各类市场主体活力,全力推进“营

商环境”突破。一个地方能否实现高质量发

展,关键要看营商环境是否优化。2019年菏

泽新登记各类市场主体12.6万家,增长18.9%

,其中新增各类企业3.7万家,增长10.2%。

取得可喜成绩的背后是我市不断深

化“放管服”改革,大力实施营商环境三年突

破计划。这次《建议》首次在中央全会文件

中提出,对个体工商户要给予支持。

因为,个体工商户同样是就业机会的主要提

</div