

# 加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局

□ 贾纪磊

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)提出了“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”,这是以习近平同志为核心的党中央基于中华民族伟大复兴的战略全局、适应世界百年未有之大变局加速变化、着眼我国即将进入新发展阶段而作出的重大战略部署,是习近平新时代中国特色社会主义思想的又一重大理论成果。构建新发展格局的思想在《建议》中具有重要地位,起着纲举目张的作用,我们要深入理解、准确把握、全面贯彻。

## 一、加快构建新发展格局是我国进入新发展阶段的战略抉择

当今世界正经历百年未有之大变局,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。新发展格局是基于新时代中国顺应当前国际形势进入一个新发展阶段而做出的一个重要战略抉择。

从国际形势来看,伴随着中国经济实力的增强,中国在国际政治舞台上年地位的提升,在科技、文化、军事和外交等各方面的全面发展,使得以美国为代表的部分西方发达国家对华采取打压举措,特别是在科技领域的“卡脖子”难题方面。这表明在今后相当长的一段时间内,逆全球化、民族主义、单边主义将会成为一种常态,国际经济政治新秩序有待重构。新冠肺炎疫情的暴发和蔓延是这次发展战略调整的导火线。由于疫情的暴发和在全球蔓延,世界经济遭受重创,经济全球化和产业供需体系受到极大打击,各国在思考未来发展的同时不得不重新思考新的发展模式,而外循环的发展模式受到挑战,也面临着极大的不确定性。因此,“双循环”新发展格局成为一种新选择。

“新发展格局”的高质量经济发展是新时代中国经济发展的鲜明特征。新矛盾、新问题、新任务的产生,意味着过去的发展战略和模式需要重新定位和调整。改革开放以来,我国经济发展从最初的主要依靠低成本劳动力、要素投入的粗放式增长,依靠出口导向的外向型经济模式已动力不足,

党的十九届五中全会站在党和国家事业发展全局高度,立足二〇三五年远景目标,擘画了未来五年发展蓝图,这是党统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,为确保中华民族伟大复兴顺利实现而进行的一次重要战略擘画。百年交汇,谋篇布局。党的十九届五中全会立足当前,倾听民意、汇聚民智、把脉定向,凝聚起国家奋进的强大力量;党的十九届五中全会着眼长远、为全局计、为世代谋,“十四五”画卷跃然纸上。

谋定而后动。党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)、《建议》关于“十四五”时期我国经济社会发展全局的系统谋划和部署为我市今后五年乃至更长时期的工作指明了方向,提供了根本遵循。我市应紧扣全会精神,密切结合实际,对标规划要求,调整发展思路,凝聚发展共识,积极抓住“突破菏泽、鲁西崛起”重大发展机遇,在“十四五”时期砥砺前行、顺势而为、御风而行,坚持贯彻新发展理念,构建新发展格局,突出创新引领发展作用,聚力推进“四个突破”,力争把“十四五”规划的美好愿景变为现实。

把握构建新发展格局历史机遇,全力推进“重点产业”突破。构建新发展格局具有极为重要的全局意义和历史意义。在内需为主导、国内可循环、市场有拓展新形势下,“十四五”时期,菏泽唯有在新格局中谋划新作为,才能顺势而上,充分激活后发优势,取得更大发展。菏泽地处连接京津冀、中原经济区、长三角和山东半岛蓝色经济区的枢纽位置,面临山东建设新旧动能转换综合试验

区、黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济带发展规划、鲁南经济带一体化等重大战略机遇。菏泽总人口破千万,适龄劳动人口占比较高,拥有充足的人力资源。随着菏泽机场、高铁的竣工通航,便利的交通将进一步凸显菏泽的区位优势,激活菏泽的人力等要素资源流动,为菏泽后发优势的发挥提供更加充分的空间。未来五年,菏泽聚力培育和打造“两大核心产业”、“三个优势产业”、新兴产业集群中,也将被赋予更加强劲的动能。

## 二、准确把握构建新发展格局的科学内涵

构建新发展格局,关键在于实现经济循环流转和产业关联畅通。根本要求是提升供给体系的创新力和关联性,解决各类“卡脖子”和瓶颈问题,畅通国民经济循环。而做到这一点,必须深化改革、扩大开放、推动科技创新和产业升级。要以实现国民经济体系高水平的完整性为目标,突出重点,抓住主要矛盾,着力打通堵点,贯通生产、分配、流通、消费各环节,实现供求动态均衡。

深入理解新发展格局的内涵,科学指导实践,需要把握好三个重大关系。

从供给和需求的关系看,要坚持深化供给侧结构性改革这条主线。当前和今后一个时期,我国经济运行面临的主要矛盾仍然在供给侧,供给结构不能适应需求结构变化,产品和服务的品种、质量难以满足多层次、多样化的市场需求。必须坚持深化供给侧结构性改革,提高供给体系对国内需求的满足能力,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。在坚持以供给侧结构性改革为主线的过程中,要高度重视需求侧管理,坚持扩大内需这个战略基点,始终把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。

从国内大循环与国内国际双循环的关系看,国内循环是基础,两者是统一体。国际市场是国内市场的延伸,国内大循环为国内国

际双循环提供坚实基础。发挥我国超大规模市场优势,将为世界各国提供更加广阔的市场机会,依托国内大循环吸引全球商品和资源要素,打造我国新的国际合作和竞争优势。国内大循环绝不是自我封闭、自给自足,也不是各地区的小循环,更不可能什么都自己做,放弃国际分工与合作。要坚持开放合作的双循环,通过强化开放合作,更加紧密地同世界经济联系互动,提升国内大循环的效率和水平。可以说,推动双循环必须坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。从深化改革和推动发展的关系看,构建新发展格局必须全面深化改革。构建新发展格局是发展问题,但本质上是改革问题。我们必须运用改革思维和改革办法,形成充满活力的市场主体,建立有效的激励机制,营造鼓励创新的制度环境,扫除阻碍国内大循环和国内国际双循环畅通的制度、观念和利益羁绊,破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,形成高效规范、公平竞争、充分开放的国内统一大市场,形成高标准的市场化、法治化、国际化营商环境,降低全社会交易成本,构建高水平社会主义市场经济体制,实现社会生产力大发展。

## 三、全面落实构建新发展格局的决策部署

坚定实施扩大内需战略。一是夯实国内循环体系的体制基础。要在更高起点、更高层次、更高目标上推进经济体制改革,构建高水平社会主义市场经济体制,为夯实国内循环体系提供制度保障。二是畅通国民经济循环体系的血脉,着力打通生产、分配、流通、消费各个环节。在生产环节,要通过科技创新和科技自立自强,打好关键核心技术攻坚战,特别要把发展经济着力点放在实体经济上,建设现代化经济体系。在分配领域,重点是优化收入分配结构、深化收入分配制度改革,培育更多的中等收入群体,建立稳定脱贫的长效机制,提高居民收入在国内收入分配中的比重。在流通领域,重点是建设现代流通体系,降低整体物流运输成本,建设交通强国。在消费环节,重点是扩大消费需求,完善消费政策,促进消费升级和释放消费潜力,增强消费对经济发展的基

础性作用,全面促进消费。三是优化国内循环体系的空间布局,实现各类要素在国内各区域间的自由流动。优化国土空间布局,打通“区块”“省域”和“城市”“城乡”等不同区域空间之间的经济循环、加快构建统一开放、竞争有序的现代市场体系。四是筑牢国内循环体系的产业根基,实施产业基础再造和产业链提升工程。平衡好制造业产业链外迁和向中西部地区转移的关系,科学部署重大生产力布局和产业项目。在巩固传统产业优势的基础上,提前布局战略性新兴产业、新型基础设施建设等,推进5G、大数据、人工智能等新技术与重大基础设施的深度融合,提升产业体系化、智能化创新能力。

□ 管吉哲

村现代化。”这其中提出了许多重要举措,比如,强化县城综合服务能力,把乡镇建成服务农民的区域中心;统筹县城城镇和村庄规划建设;保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,鼓励依法自愿有偿转让等等,这些举措将为我们市在下一个五年加快农业农村现代化,进一步实施乡村振兴战略提供工作思路和努力方向。

坚持以人为核心,全力推进“城市功能”突破。近年来,菏泽城市改造提升和基础设施建设工程成绩斐然,相关投资与需求持续旺盛,菏泽这座历史悠久的中原城市正在新时代日益焕发出蓬勃生机与活力。城市建设事关城市发展与民生。未来五年,推进菏泽“城市功能”突破,《建议》同样能起到重要指导作用。《建议》提出要推进以人为核心的新型城镇化,要实施城市更新行动,包括城市老旧小区改造、生态修复、历史文化保护等。《建议》提出要建设海绵城市、韧性城市。海绵城市、韧性城市建设是城市建设的“里子工程”,事关城市功能性的实现,是城市高质量发展的集中体现。全面系统推进城市建设,就要抓住城市建设的“里子”,优化空间布局,完善城市功能,提升城市品质,打造城市特色,增强城市聚集、辐射和带动作用,真正实现“城市让生活更美好”。《建议》一方面提出实施城市更新行动,一方面在农业农

村方面提出了实施乡村建设行动。可以预见,未来五年,随着这两大行动在菏泽的落地实施,我市城乡面貌和宜居宜业水平将会有一个新的重大提升。

激发各类市场主体活力,全力推进“营商环境”突破。一个地方能否实现高质量发展,关键要看营商环境是否优化。2019年菏泽新登记各类市场主体12.6万家、增长18.9%,其中新增各类企业3.7万家、增长10.2%。取得可喜成绩的背后是我市不断深化“放管服”改革,大力实施营商环境三年突破计划。这次《建议》首次在中央全会文件中提出,对个体工商户给予支持。因为,个体工商户同样是就业机会的主要提供者,同样是构建新发展格局、畅通国民经济循环的重要载体。但个体工商户抗风险能力较弱,在今年的疫情中承受到了较大的冲击。

《建议》提示我们帮助个体工商户走出疫情影响,改善个体工商户经营环境同样不容忽视。我们要通过纾困政策,解决同样融资、租金、税费等流程与环节中的难题,帮助他们渡过难关,以激发市场经济微观主体的活力。《建议》提出“推动有效市场和有为政府更好结合”,两个“有”是一个新的重要的政治注,这为下个五年我市全力推进“营商环境”改善,打造一流营商环境,注入了新的理念。

(作者单位:菏泽学院马克思主义学院)

础性作用,全面促进消费。三是优化国内循环体系的空间布局,实现各类要素在国内各区域间的自由流动。优化国土空间布局,打通“区块”“省域”和“城市”“城乡”等不同区域空间之间的经济循环、加快构建统一开放、竞争有序的现代市场体系。四是筑牢国内循环体系的产业根基,实施产业基础再造和产业链提升工程。平衡好制造业产业链外迁和向中西部地区转移的关系,科学部署重大生产力布局和产业项目。在巩固传统产业优势的基础上,提前布局战略性新兴产业、新型基础设施建设等,推进5G、大数据、人工智能等新技术与重大基础设施的深度融合,提升产业体系化、智能化创新能力。

提升国际循环的稳定性和竞争力。一方面,要打造更具国际竞争力的营商环境。加快推动由商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变,进一步推进简政放权,大幅度放宽市场准入,吸引国际资源来华投资发展。另一方面,要加大力度推动对外开放新格局。坚持互利共赢的开放战略,以“一带一路”建设为重点,依托开发区、自贸区、自贸港等,促进商品、资金、技术、人员更大范围流通流动,加快形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。推动建立国际宏观经济政策协调机制,完善涉外经贸法律和规制体系,防范化解国际金融风险、产业风险和法律风险。

推动国内国际双循环相互促进。一是强化国内外产业链的关联和互动。利用我国和东亚等国在技术链和产业链方面较强的关联度,打造以我国为中心的亚洲垂直供应产业链。二是防止两个循环生态体系的脱钩。坚持进口与出口并重、利用外资和对外投资协调,增强国际国内两个市场、两种资源的黏合度。三是推动关键领域的进口替代。健全社会主义市场经济条件下新型举国体制,强化创新能力和保障能力,逐步实现在关键环节、关键领域、关键产品的进口替代。四是打通国内国外循环的痛点和堵点。坚持扩大高水平开放和深化市场化改革互促共进,增强国内循环与国际循环的韧性和柔性,从制度上、技术上、规则上打通痛点和堵点,推动国内循环与国际循环相互融合、相互促进。

(作者单位:中共菏泽市委党校)

# 凝聚发展共识 推进“四个突破”

□ 管吉哲

村部分提出了实施乡村建设行动。可以预见,未来五年,随着这两大行动在菏泽的落地实施,我市城乡面貌和宜居宜业水平将会有一个新的重大提升。

激发各类市场主体活力,全力推进“营商环境”突破。一个地方能否实现高质量发展,关键要看营商环境是否优化。2019年菏泽新登记各类市场主体12.6万家、增长18.9%,其中新增各类企业3.7万家、增长10.2%。取得可喜成绩的背后是我市不断深化“放管服”改革,大力实施营商环境三年突破计划。这次《建议》首次在中央全会文件中提出,对个体工商户给予支持。因为,个体工商户同样是就业机会的主要提供者,同样是构建新发展格局、畅通国民经济循环的重要载体。但个体工商户抗风险能力较弱,在今年的疫情中承受到了较大的冲击。

《建议》提示我们帮助个体工商户走出疫情影响,改善个体工商户经营环境同样不容忽视。我们要通过纾困政策,解决同样融资、租金、税费等流程与环节中的难题,帮助他们渡过难关,以激发市场经济微观主体的活力。《建议》提出“推动有效市场和有为政府更好结合”,两个“有”是一个新的重要的政治注,这为下个五年我市全力推进“营商环境”改善,打造一流营商环境,注入了新的理念。

(作者单位:菏泽学院马克思主义学院)

院、检察院等部门建立村党组织书记联审信息共享机制,每半年对村“两委”成员进行1次联审,全面清查受过刑罚、存在“村霸”和涉黑涉恶等问题的村“两委”成员,确保“有病”的村“两委”成员清理出队伍。

(四)强激励促担当,激发干事创业正能量。一是提高政治待遇。完善政策创新举措,增加从优秀农村党组织书记中定向考录乡镇编制人员数量和比例,着重推荐优秀农村党组织书记选任各级“两代表一委员”,让他们在政治上有“盼头”。二是建立薪酬激励机制。通过建立薪酬稳定增长的长效机制,逐步提高村干部特别是农村党组织书记的工资补助补贴;实施农村党组织书记结构化绩效奖励政策,对在乡村振兴中有突出表现的农村党组织书记给予一次性特殊奖励,让他们在经济上有“甜头”。三是建立养老保险制度。建立个人缴纳、政府补贴的社保缴费机制,为农村党组织书记统筹办理社会养老保险。坚持以人为本,尊重人文关怀,建立定期走访慰问制度和定期生活补助、补贴发放制度,切实关心关怀农村退休老同志的晚年生活,及时解决其后顾之忧,让他们在离职后有“靠头”。四是完善容错纠错机制。细化容错纠错申请、核查、认定、实施、答复等步骤和环节,对涉及容错纠错的村干部应当加强跟踪回访,及时掌握其思想动态,开展激励勉励谈话,帮助其放下思想包袱,轻装上阵,让他们在干事创业上有“劲头”。

(作者单位:中共东明县委党校)

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出:“全面贯彻新时代党的组织路线,加强干部队伍建设,落实好干部标准,提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力,加强对敢担当善作为干部的激励保护,以正确用人导向引领干事创业导向。”深刻揭示了正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证的根本规律。

政治路线确定之后,干部就是决定性因素。要实现“十四五”规划和2035年远景目标,就必须全面贯彻新时代党的组织路线,坚持以正确的用人导向引领干事创业导向,坚持全面贯彻新时代党的组织路线,严格按照“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的新时代好干部标准,严把德才标准,坚持正确用人,拓宽用人视野,激励干部积极性,为菏泽高质量发展提供强有力的干部人才保障。

要坚持用人以公。用人以公,方得贤才。公正用人是我们党立党为公、执政为民在组织路线上的体现,是我们选人用人的根本要求。组织部门要用好选人的“显微镜”“放大镜”“透视镜”,不以私情废公事,不拿原则做交易。“公正用人,公在公心,公心归根到底是对党、对人民、对干部的责任心,坚持原则、实事求是、敢于负责、公正无私,公平对待和使用干部。公正用人,公在事业,要从党和人民事业出发选干部、用干部、坚持事业为上、依事择人、人岗相适。公正用人,公在风气,要采取有效措施,遏制住选人用人上的不正之风,做到善则赏之、过则匡之、患则救之、失则革之,把政治生态搞清明。

要坚持用人以忠。“天下之德,莫过于忠”。旗帜鲜明地树立忠诚为上的用人导向,这是中国共产党干部队伍建设最根本的政治品质。首先必须有坚定的政治定力,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在大是大非面前必须始终头脑清醒,对国之大者心中有数,严守政治纪律和政治规矩,摆正本地区本部门工作在全局中的位置,不折不扣、创造性地贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署。其次,要有深厚的为民情怀、对标初心使命,必须自觉坚持人民至上,舍小家为大家、化小我为大我,始终把人民利益放在第一位,不遗余力解决群众“急难愁盼”问题,不断增强人民群众对党的信任和拥护,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

要坚持用人以实。旗帜鲜明树立注重实绩的用人导向,要在选人用人上体现讲担当、重担当的鲜明导向。把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准,把干部干了什么事、干了多少事、干的事组织和群众公认不认可作为选拔干部的根本依据。选拔任用敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部,为担当者担当、为负责者负责,大胆使用在关键时刻豁得出去、重大任务面前冲得上去的“猛将”,在攻坚克难中闯关夺隘、攻城拔寨的“闯将”,在推进改革发展中敢干担当、狠抓落实的“干将”,着力建设充满活力、勇于攻坚、大胆创新的党员干部队伍。

要坚持用人以育。要把从严管理培育干部贯彻落实到干部队伍建设全过程,同时要用科学办法进行管理,切实管到位、管到点子上,培育出成效,切实保护干部干事创业的积极性。要在重大政治任务中、在火热社会实践中加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,锻炼干部、培育干部;要有组织、有计划地把干部放到重大斗争一线去真刀真枪磨励,强弱项、补短板,学真本领,练真功夫;培养成既要政治过硬,又要本领高强的高素质干部队伍,要多选一些在重大斗争中经过磨砺的干部,同时要让没有实践经历的干部到重大斗争中去经受锻炼,在克难攻坚中增长胆识和才干;要激励引导广大党员干部在危难时刻挺身而出、英勇奋斗、扎实工作,要经受住考验,尤其是年轻干部要当几次“热锅上的蚂蚁”、接几回“烫手的山芋”。

要坚持用人以规。选人用人,要严格执行党章规定的干部条件和好干部标准以及《党政领导干部选拔任用工作条例》的要求,严格标准、健全制度、完善政策、规范程序,把党的领导进一步贯穿到分析研判和动议、民主推荐、考察、讨论决定、任职等各个环节,充分发挥党组织在选人用人全过程、各方面的领导和把关作用,使党管干部原则得到真正落实,使选出来的干部组织放心、群众满意、干部服气,形成能者上、庸者下、优者奖、劣者汰的选人用人导向。

(作者单位:中共菏泽市委党校)

# 营造风清气正的统计法治环境

□ 孙效河

党的十九届五中全会提出,到二〇三五年,我国基本实现国家治理体系和治理能力现代化,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,基本建成法治国家、法治政府、法治社会。习近平总

书记对统计工作多次作出重要指示批示,明确要求进一步完善统计法律法规,强化监督问责和统计执法,严肃查处统计造假行为,为新时代统计事业发展指明了方向。各级统计部门和广大统计工作者不断完善统计法规制度,规范统计调查行为,加大统计执法力度,创新统计法治宣传形式,奋力开创统计法治新時代。

新时代必须强化统计依法行政意识。新时代开展法治建设应从思想意识上入手。各级领导干部要充分了解统计依法行政的相关含义,加强统计工作全过程的监督和审核力度,将行政过程、执法检查等与数据处理看作一个系统化的整体,并将其贯穿落实于统计执法工作中,不断提高统计部门在工作中依法行政意识。要提高对统计部门全体依法制意识教育力度,尤其是加强《关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的意见》《统计违纪违法责任人处分处理建议办法》《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》《简称《意见》《办法》《规定》等重要文件的继续学习。要加强

对统计调查对象的普法宣传力度,让统计调查对象知法、懂法、守法。新时代必须运用法律法规规范统计行为。统计工作的开展必须严格遵守法律法规。统计工作人员要认真学习贯彻《统计法》《统计法实施条例》和《意见》《办法》《规定》等法律法规,并将这些法律法规严谨地落实到工作中,对法律法规做到坚决遵守,确保统计调查工作在法律法规规定的范围内执行职能。统计调查工作严格按照调查制度执行,从数据调查、汇总、评估、上报到最后的发布全过程严格按照法律和法规的规定执行。建立健全责任追究制度,通过制度建设,对统计调查工作中的一些违纪

违法行为加大打击力度,做到统计调查有法可依、有法必依。新时代必须敢于善于严于执法。通过对统计执法工作现状分析不难发现,统计调查部门的执法力度不够,统计执法没有取得较好的成效。改变这一局面,统计执法人员要敢于执法,充分立足于法律法规基础之上,全面开展执法检查监督工作,对相关违法事件进行查处和曝光。开展统计执法时要注意方式方法。统计执法的目的在于通过执法在社会上树立一定的公信力,从而获得社会各界对统计工作的支持,推动统计调查更好开展。加大对统计执法行为本身的监督力度,在履行执法程序时严格遵守执法纪律,努力营造公平公正透明的执法环境。

新时代必须依靠社会支持展开工作。社会的支持是统计调查部门依法开展各项工作的基础,开展调查工作时应积极转变观念,形成多层次、多角度的宣传形式,确保统计法治宣传取得良好成效。开展有针对性的法治宣传,统计法治宣传要充分考虑各级党政部门和社会群众两大主体,深入分析统计调查工作的相关情况,确保宣传内容做到有深度有广度和通俗易懂易懂。积极拓展渠道加大宣传力度范围,将统计法治宣传工作充分渗入机关、学校、村庄、社区、企业,以此来实现统计法治宣传遍地开花,加强人民群众对统计法治工作的认知和了解。加强统计调查服务职能,采用科学的统计方法和管理模式,为政府和社会公众提供优质的统计服务,加强政府和社会公众对统计调查工作的理解支持,进而形成良好的统计调查工作氛围。

(作者单位:国家统计局牡丹调查队)

# 全面贯彻新时代党的组织路线 以正确用人导向引领干事创业导向

□ 赵娟

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出:“全面贯彻新时代党的组织路线,加强干部队伍建设,落实好干部标准,提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力,加强对敢担当善作为干部的激励保护,以正确用人导向引领干事创业导向。”深刻揭示了正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证的根本规律。

政治路线确定之后,干部就是决定性因素。要实现“十四五”规划和2035年远景目标,就必须全面贯彻新时代党的组织路线,坚持以正确的用人导向引领干事创业导向,坚持全面贯彻新时代党的组织路线,严格按照“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的新时代好干部标准,严把德才标准,坚持正确用人,拓宽用人视野,激励干部积极性,为菏泽高质量发展提供强有力的干部人才保障。

要坚持用人以公。用人以公,方得贤才。公正用人是我们党立党为公、执政为民在组织路线上的体现,是我们选人用人的根本要求。组织部门要用好选人的“显微镜”“放大镜”“透视镜”,不以私情废公事,不拿原则做交易。“公正用人,公在公心,公心归根到底是对党、对人民、对干部的责任心,坚持原则、实事求是、敢于负责、公正无私,公平对待和使用干部。公正用人,公在事业,要从党和人民事业出发选干部、用干部、坚持事业为上、依事择人、人岗相适。公正用人,公在风气,要采取有效措施,遏制住选人用人上的不正之风,做到善则赏之、过则匡之、患则救之、失则革之,把政治生态搞清明。

要坚持用人以忠。“天下之德,莫过于忠”。旗帜鲜明地树立忠诚为上的用人导向,这是中国共产党干部队伍建设最根本的政治品质。首先必须有坚定的政治定力,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在大是大非面前必须始终头脑清醒,对国之大者心中有数,严守政治纪律和政治规矩,摆正本地区本部门工作在全局中的位置,不折不扣、创造性地贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署。其次,要有深厚的为民情怀、对标初心使命,必须自觉坚持人民至上,舍小家为大家、化小我为大我,始终把人民利益放在第一位,不遗余力解决群众“急难愁盼”问题,不断增强人民群众对党的信任和拥护,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

要坚持用人以实。旗帜鲜明树立注重实绩的用人导向,要在选人用人上体现讲担当、重担当的鲜明导向。把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准,把干部干了什么事、干了多少事、干的事组织和群众公认不认可作为选拔干部的根本依据。选拔任用敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部,为担当者担当、为负责者负责,大胆使用在关键时刻豁得出去、重大任务面前冲得上去的“猛将”,在攻坚克难中闯关夺隘、攻城拔寨的“闯将”,在推进改革发展中敢干担当、狠抓落实的“干将”,着力建设充满活力、勇于攻坚、大胆创新的党员干部队伍。

要坚持用人以育。要把从严管理培育干部贯彻落实到干部队伍建设全过程,同时要用科学办法进行管理,切实管到位、管到点子上,培育出成效,切实保护干部干事创业的积极性。要在重大政治任务中、在火热社会实践中加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,锻炼干部、培育干部;要有组织、有计划地把干部放到重大斗争一线去真刀真枪磨励,强弱项、补短板,学真本领,练真功夫;培养成既要政治过硬,又要本领高强的高素质干部队伍,要多选一些在重大斗争中经过磨砺的干部,同时要让没有实践经历的干部到重大斗争中去经受锻炼,在克难攻坚中增长胆识和才干;要激励引导广大党员干部在危难时刻挺身而出、英勇奋斗、扎实工作,要经受住考验,尤其是年轻干部要当几次“热锅上的蚂蚁”、接几回“烫手的山芋”。

要坚持用人以规。选人用人,要严格执行党章规定的干部条件和好干部标准以及《党政领导干部选拔任用工作条例》的要求,严格标准、健全制度、完善政策、规范程序,把党的领导进一步贯穿到分析研判和动议、民主推荐、考察、讨论决定、任职等各个环节,充分发挥党组织在选人用人全过程、各方面的领导和把关作用,使党管干部原则得到真正落实,使选出来的干部组织放心、群众满意、干部服气,形成能者上、庸者下、优者奖、劣者汰的选人用人导向。

(作者单位:中共菏泽市委党校)

# 实施“头雁工程”领航乡村振兴

□ 甘思宁

党的十九届五中全会指出,要“优先发展农业农村,全面推进乡村振兴”。乡村振兴的关键是人才振兴,我市各县区要切实实施好“头雁工程”,抓好党的基层组织发展,培养造就一支素质过硬、结构合理、作风优良、群众认可、专职专业的农村党组织书记队伍,巩固党在农村的执政基础,为强化打好脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略打下坚实基础。

(一)转方式育学风,增强教育培训针对性。加强农村党组织书记教育培训制度体系建设,将其纳入整个干部教育培训计划。一是完善内容,提高质量。立足实际,确定农村党组织书记的培训内容。把坚定理想信念、创新服务理念、改进群众工作方法和掌握政策法规等方面的重要内容纳入必修课,筑牢农村党组织书记拒腐防变的思想防线。坚持分类培训机制,全面培训,进行“菜单式”教学,结合乡村治理、产业结构调整、集体经济发展和扶贫攻坚等工作,开展具有针对性、实效性的培训,只有苦练“扎马步”,才能在乡村振兴中打好“组合拳”。二是改进方法,提高实效。树立全方位、开放式培训理念,积极探索

新时代干部教育培训的新路径。三是实践锻炼,开阔视野。组织软弱涣散村党组织书记到先进示范村参观考察、挂职锻炼,让他们在学习交流中启发灵感、拓展思路。

(二)重结构树导向,提升选人用人公信力。以村“两委”换届为契机,创新选拔任用机制,标出“硬杠杠”,选优配强“领头雁”。一是完善选拔标准。对农村党组织书记进行精准画像,把“综合素质高、带富能力强”作为新时代农村党组织书记选用标准,凭实力用干部,以发展论英雄。对村“两委”班子进行系统梳理,列出硬杠杠,每个村选出不少于1名既有理想信念又有带头致富能力的人才进行培育。完善“村推镇选后备队”的选拔培养机制,建设党组织书记后备队伍,确保每个农村党组织有不少于2名“孵化种子”。二是拓宽选拔渠道。实施人才“回引计划”,打破城乡、行业、身份、资历等壁垒,不拘一格选拔村党组织书记,支持机关、企事业单位、致富大户、外出能人、高校毕业生和退伍军人优秀党员干部到村任党组织书记,提升村党组织书记队伍素质。