

# 破解“程序空转” 实现案结事了政和

——我市检察机关深入推进行政争议实质性化解工作侧记

“困扰我几年的闹心事终于彻底解决了,心里感觉轻松很多。”日前,在菏泽市牡丹区两级检察院的合力调解下,家住牡丹区的王某某撤回监督申请。

原来,2017年以来,王某某因房屋拆迁未得到补偿一事四处奔波,为此提起对房屋所在地街道办事处的行政诉讼,经一审、二审、再审程序,其诉求均被驳回。今年5月14日,王某某又就该行政诉讼案向菏泽市检察院申请抗诉。

“从法律角度看,由于超出诉讼时效,王某某的监督申请不符合抗诉条件,检察机关不予支持,符合程序规定,但事情的结果仍是‘案结事不了’,属于典型的‘程序空转’。为有效化解行政争议,我们积极引导双方当事人走出法庭对抗,坐下来协商解决。”办案检察官告诉记者。

随后,在检察官的主持下,双方通过多次座谈,在补偿数额上的分歧渐渐消除,最终达成共识,由街道办事处参照相邻房屋的拆迁补偿标准适当补偿,王某某主动撤回监督申请,这场跨时3年的行政争议终于

得到解决。

这是我市检察机关着力开展行政争议实质性化解工作的一个缩影。

据介绍,2019年10月30日,全国检察机关加强行政检察监督促进行政争议实质性化解专项活动启动。2020年6月,我市通过《关于进一步加强新时代检察机关法律监督工作深入推进法治菏泽建设的实施意见》。菏泽市检察机关以此为契机,全面做实行政检察,着力开展行政争议实质性化解工作。一年多来,共实质性化解各类行政争议80件,办案量居山东省前列。

为了凝聚工作合力,市检察院坚持上下联动,积极促成外部协同,整合多方职能优势,借势借力促进行政争议化解到位、矛盾纠纷调处到位。

坚持诉源治理,借鉴浙江等地化解行政争议的做法,主动与法院、司法局等联系,会签文件、建立行政争议化解联动机制,应邀参加对行政复议、行政审判案件的争议化解。在任某某诉巨野县某镇政府下

达《限期拆除通知书》行政行为违法一案中,巨野县检察院应县法院邀请,在行政诉讼阶段参与化解。法检两院积极与镇政府负责人座谈,讲解相关法律法规,使镇政府认识到了其行政行为存在不当之处,及时主动撤销了《限期拆除通知书》,任某某也撤回了起诉,实质性化解行政争议的同时,有效节约了司法资源。

凝聚化解合力,深化律师参与化解和代理工作,做好情绪疏导、释法说理工作,及时消除当事人对检察机关的误解,构建有机衔接、相互协调、多元化行政纠纷解决机制。在周某某诉曹县某街道办事处拆除行为违法一案中,市检察院办案检察官发现法院判决并无不当,但由于周某某年逾八十,对其的劝解息诉过程存在沟通困难。但办案人员发现申诉人的代理律师不仅业务精通,而且与当事人及其亲属都熟识,于是主动与代理律师进行联系。经过深入沟通交流,代理律师认同了检察机关的意见,表示愿意去做当事人的思想工作。在代理律师的耐心解释下,周某某逐

渐接受了法院判决并无不当的事实,撤回了检察监督申请。

“努力促进行政争议实质性化解,解决当事人‘天大的事’,是以人民为中心的思想在行政检察工作中的具体体现,也是检察机关践行新时代‘枫桥经验’、服务保障民生民利的重要途径。在今后的工作中,我们将坚持以人民为中心、办案为抓手,充分发挥行政检察‘一手托两家’作用,不断促进行政争议实质性化解,切实解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事,让人民群众在司法案件中有实实在在的获得感。”市检察院第四检察部主任邓奋学表示。

通讯员 刘杰 记者 胡德光



“淘宝村”里访民情

▲日前,曹县公安局大集派出所民警到演出服加工企业走访,主动为企业排忧解难,帮助企业强化安全防范措施,为企业发展创造良好的生产环境,赢得企业经营者的好评。图为民警在大集镇一服装加工企业走访。

通讯员 董西德 摄



防火宣传进校园

▲为了提高学生的防火意识,近日,巨野县公安局组织开展了以“防火宣传进校园”为主题的教育活动,通过现场讲解和实物展示等方式,用具体生动的事例向学生们讲解了为什么会发生火灾以及如何预防火灾等方面的知识,提高学生们自我防范和保护的意识。图为柳林派出所民警为学生们讲授灭火器的正确使用方法。 通讯员 何川 摄



普法上街头 释法“零距离”

▲为进一步营造尊法学法用法的浓厚氛围,近日,东明县检察院组织干警开展法治宣传活动,把群众最迫切需要的法律知识带到他们身边。活动现场,检察干警通过宣传展板、发放资料、提供咨询等方式,向群众有针对性地宣传相关法律法规,同时结合群众关切的农民工维权、国家司法救助相关规定、未成年人保护等民生问题为群众热情解答。

通讯员 孟伟 摄



模拟法庭:在快乐中学法用法

▲“现在开庭!”随着一声庄严的法槌声,近日,一场别开生面的“模拟法庭”在成武第二中学报告厅举行。庭审过程中,同学们饰演了审判长、审判员、书记员、律师、原告、被告等不同的角色,按照民事诉讼程序,完整演绎了法庭调查、法庭辩论、依法宣判等庭审过程。整个模拟庭审紧张有序,让同学们感受到了法庭的威严,增强了对法院审判工作的了解。 通讯员 陈鹏 摄

## 市委政法委机关开展主题党日活动

本报讯(记者 胡德光)为深入学习贯彻习近平法治思想,大力弘扬宪法精神,近日,市委政法委开展主题党日活动,组织全体党员干部集中观看了“2020年度法治人物”颁奖典礼。

整个颁奖典礼分为抗疫先锋、立法为基、初心无悔、正义路上、普法之声五大篇章,分别讲述了“2020年度法治人物”的动人故事,并向“2020年度致敬英雄”致敬。今年是“年度法治人物”20周年,20年来,200余位“年度法治人物”走上这个舞台,数十位公安民警走上领台接受人民的礼赞。他们是广大政法干警中的优秀代表,是法治中国建设的中流砥柱,他们中的每一位背后都写满了可歌可泣的故事。

通过观看此次颁奖典礼,全体党员干部更加深刻地认识到宪法的地位和作用,更加明确了自己的责任和义务,纷纷表示将继续以各位英雄人物为榜样,勇敢无畏,砥砺前进,续写新的动人篇章,在建设法治中国、平安中国的征程中贡献自己的力量。

## 郓城公安:聚焦主业保平安

本报讯(通讯员 吴宏攀 王荣花 记者 胡德光)去年以来,郓城县公安局紧紧围绕提升人民群众安全感的总目标,全面推进维护稳定、打防犯罪、基层基础、队伍建设各项工作,为维护社会大局平稳有序作出了积极贡献。

紧盯重点行业、重点区域、重点群体,纵深推进扫黑除恶专项斗争,破获黑恶案件34起,打掉“套路贷”恶势力犯罪集团2个。推进1分钟处置点建设,完成“135”分钟处置演练,切实拉紧了治安管理态势。2020年内,全县共有46天刑事案件“零

发案”,危化品生产、储存、运输“零事故”,消防安全重点单位、火灾高危单位、易燃易爆危化品场所重大火灾“零发生”,交通事故主要指数处于历史低位。

扎实开展警务机制改革,按照上级部署要求,快速启动“三联”和情指行一体化建设工作;以重点镇派出所为试点,探索实行“一室两队”建设,取得初步成效。深入推进执法管理改革,办案中心、案管中心、涉案财物管理中心进入规划设计阶段,强化执法监督管理,保持执法安全“零事故”。

## 巨野:推动扫黑除恶取得更大实效

本报讯(记者 胡德光)日前,记者从巨野县扫黑办获悉,2020年以来,巨野县精心组织,全力攻坚,全县扫黑除恶专项斗争工作有力、有序、高效推进,“六清”行动成效显著。截至目前,全县侦办涉黑社会性质犯罪案件2起,已提起公诉并审理判决涉黑犯罪案件1起19人,打掉恶势力犯罪集团6个,涉恶犯罪团伙58个,破获各类涉黑涉恶刑事案件513件,刑拘265人。

深入摸排挖线索,严打快处见实效。全方位摸排涉黑涉恶线索,完善线索移交、核查办理和反馈机制,规范线索处置台账,健全督办制度。深入开展了扫黑除恶专项斗争“菏泽战役”“巨野战场”,打击霸痞犯罪“专项行动”、大案要案攻坚突破“百日会战”打霸治痞专项行动,严格依法打击涉黑涉恶违法犯罪。软弱涣散抓整顿,源头治理筑根基。积极开展软弱涣散基层党组织整治,对现任村“两委”成员“二次体检”,建立了村干部小微权力清单,进一步深化制度“三务”公开、民主议事、群众监督等制度规定,全面筑牢农村党组织战斗堡垒。

部门联动抓整治,以案治本促长效。坚持把专项治理和系统治理密切结合,将依法行政与依法履职、重点监管相结合,最大限度挤压黑恶势力生存空间。各行业部门结合本部门专项整治活动,制定各类专项治理文件和活动方案72个。

## 政法动态

## 警民携手营救轻生男子

本报讯(通讯员 李增强 记者 胡德光)“快快快,要沉下去了……”近日,市区松花江桥下发生惊险一幕:一名男子跳进深不见底的河里。市开发区警方接到报警后,与牡丹救援队联合开展紧急营救。最终,将男子成功救出。

“你们快来救我吧……”当日中午,市公安局开发区分局车站派出所接到一名男子报警,称他从松花江桥上跳进河里无法自救。情况危急,110民警带上救援装备火速出警,同时与牡丹救援队联动增援。

“我们赶到时,他已经体力不支,没办法沟通了。”出勤民警田力告诉记者,他们远远就看见溺水男子的头部已经没入水下,只有两只手在水面上挣扎。为了争取时间,牡丹救援队队长刘贵林没顾得脱下棉衣,就跳进冰冷的河水里,向溺水男子游去。很快,刘贵林便抓住溺水男子,并奋力将他举出水面,为其呼吸创造条件。

“我抓住他往回拖时,他一下反过来就把我摁了下去,我钻出水面再往前拖,他还抱着我不撒手。”刘贵林说,为摆脱溺水男子的束缚,他展开智慧救援,民警也在桥上配合,用救援绳绑住救生圈向溺水男子。

由于溺水男子处在桥墩处,上面是一根方形立柱,无法站人,而救生圈偏离刘贵林和溺水男子2米多远,刘贵林便奋力挣脱溺水男子,游向救生圈,抓住后又返回溺水男子身旁,让他趴在救生圈上,民警顺着桥往岸边拉,而刘贵林则跟在溺水男子身后,观察其动向。

很快,溺水男子被民警拖到岸边。在岸上等候的急救人员迅速将其抬上救护车,送到医院救治。当日下午5时许,当事人在家人陪同下出院。

## 章法有度 自成方圆



坚持依法治国基本方略,  
树立社会主义法治理念。

法 治