

空心村该如何治理

——河北张家口市尚义县大青沟镇乡村治理调查



随着城镇化持续推进，近年来，大量农村人口到城市发展，导致不少村庄出现“空心化”现象——乡村少了“人气”，闲置了不少资源，既不利于农村长远发展，也与乡村振兴目标相悖。为精准解决“空心村”问题，激发农村发展新活力，我国一些地方开展了有益探索。河北张家口市尚义县大青沟镇就集中力量建设了大小集中安置点，并通过一系列得力举措，让群众搬得出、稳得住、能致富，实现了农村群众生产生活根本转变。

曾经，241省道进入河北张家口尚义县大青沟镇区域的道路两旁，到处是破败的土房。贫困的痕迹像一道道伤疤，扎得人心疼。如今，破土房已被修复的树木、草场、园区取代，贫瘠耕地也变成了规模化种植基地。再往远处看，还有鳞次栉比的安置小区，兴隆的扶贫工厂……昔日“空心村”，旧貌换新颜。一个个安居故事成为这片土地上最动人的田园诗。

由于大量农村青壮年涌入城里务工，留在村里的老弱人群生活相对困难，近年来，我国很多地方都出现了“空心村”问题。这些村庄没有产业，日渐凋敝，脱贫任务艰巨。

如何破解这个难题？经济日报记者实地采访调研了大青沟镇，看看这里如何精准解决“空心村”顽疾。

充分尊重村民意见

恩泽苑是大青沟镇专门建设的集中安置小区，目前已建成52栋安置楼，1812套单元房，是尚义县最大的村民搬迁社区。记者走进这个社区，红墙白顶映入眼帘，一排排整齐的楼房上，连片光伏发电板在夕阳下熠熠闪光；花坛边，居民们聚在一起，享受着闲暇时光。远处，机器轰鸣，吊塔林立，新一批安置楼房正在加紧建设。

“坐在自家宽敞明亮的新房里，常常觉得在做梦。”村民郭瑞说，刚搬来时很不适应，电视信号不会调、冲水马桶不会用、指定垃圾收集地点找不到……老话说“故土难离”，可郭瑞住了大半辈子的公家洼村，却“不得不行”。

大青沟镇地处冀蒙交界，位于尚义县北30公里处。这里土地贫瘠，自然条件恶劣，农作物产量低。当地曾无奈地总结，“种一坡、收一车、打一簸箕煮一锅”。大青沟镇14个行政村，很多是“空心村”，没产业、没劳力，经济发展缓慢，连一条水泥路都没有，砖房不到百分之一，房子一拆就剩下一片荒沙滩。公家洼村更是地处大青沟镇缺水区，土地干旱，广种薄收。

“住的土墙房、农活尽白忙、土地在沙荒……这样的居住环境、生态环境、生产环境，令农民无法通过自身努力解决历史难题。”尚义县委书记王占理告诉记者，为彻底解决这一问题，县里编制了《尚义县“空心村”治理专项规划》，建设大小集中安置点，让群众实现规模集中，从而推进农村群众居住环境根本转变。

“破家值万金，故土最难离”，如何才能保证村民顺利有序搬出？大青沟镇党委书记刘玉飞直指问题核心：“对这个问题要两

方面看待，其一，有了新家居住，破家要其何为？其二，故土难离的根本原因在于土地有长期收益，如果能将土地实现长期流转，百姓的收益就有了长期保障。”

针对前者，尚义县规定，对于搬迁群众原则上按照每人25平方米的面积建设永久性集中居住社区房屋，配套社区活动中心、村民文化活动中心、村民文化活动广场、卫生室、幼儿园等公共设施。其中，易地扶贫搬迁贫困群众每人只交2000元，普通群众每人只交6000元就能得到水电暖配套的房子。

对于后者，尚义县乘势而为，以每亩150元的价格统一流转了集中搬迁村农民所有土地，原每亩地94.2元的地力补贴、80元的退耕还林补贴同样归于个人。

另外，根据《尚义县“空心村”治理专项规划》，一部分群众的个性需求也得到了满足。比如有的人不愿意住楼房，怎么办？“我们规划的6大5小安置点，有的是楼房，有的是平房，凡是符合搬迁条件的群众均可以自由选择。住什么样的集聚区、房屋类型，都可以自己选择。”刘玉飞说，“还有些村庄的百姓习惯养殖牛羊，这些人担心畜禽无处安置，开始不同意搬迁。为此，我们专门在安置区附近建立了养殖小区，帮他们解决后顾之忧。”

“搬迁之前，县里多次强调，空心村的拆迁撤并要充分尊重当地村民意见。这是原则问题，决不能等闲视之。我们对全镇空心率达到50%以上、基础设施差、产业基础薄弱的贫困村，做了充分摸排调研，确保把工作做实，满足广大群众意愿。”大青沟镇长

温卫国对记者说。

解除群众后顾之忧

“村里太穷了，几十户人家都是一水打垒，晴天一身土，夏天一脚泥。这样的环境哪能留住人？村里最终只剩下一些老弱病残人群。因此，县里拆建撤并政策一出台，我们村群众积极拥护。当时，大家唯一的担心就是怕住进集中居住区生活成本会提高。”陈老五村村主任杜金对记者说。

同样的顾虑，许多搬迁群众都有。住在恩泽苑社区2栋一楼的65岁搬迁户谭明就对记者说，“搬进新家时，自己对房子怎么看怎么喜欢，但很担心在城镇居住生活成本增加，无法负担”。他告诉记者，自己患有严重哮喘，妻子是残疾人，行动不便，一旦生活成本提高便难以承受。

“空心村”治理，搬得出是第一步，稳得住才是关键。这个“稳”就在于生活成本不会增加太多，否则搬迁群众在社区住不长久。

“为解决搬迁群众居住成本过高问题，我们也做了提前谋划。”恩泽苑社区管委会主任陈辉说，他们在搬迁小区楼顶建设了光伏电站，所获收益全部用于补贴搬迁居民取暖；还对小区保安、保洁等物业项目采用政府补贴公益性岗位等措施，让搬迁群众尽量减少日常生活开支。

“在基本公共服务建设上，大青沟镇按照政策规定，捆绑整合相关资金，在恩泽苑小区易地搬迁集中安置点配套建设了幼儿园、学校、医疗室、文化娱乐广场等设施，满足广大群众意愿。”大青沟镇长

施，满足搬迁户就医就学需求。”温卫国告诉记者。

为进一步提高建档立卡搬迁户收入，大青沟镇还为他们提供了285个公益岗位。“通过我们深入调研，社区群众对于易地搬迁的满意度达到100%。”温卫国说。

“过去村里没水，得去邻村拉水，租水泵抽水不光花水费，还得花电费；冬天取暖怎么也得烧两吨煤，这就要花1500多元。现在50平方米的房子，一年取暖费才1500多元，与在村里烧煤成本差不多。再加上村里土地流转收益、公益岗收益，日子好了，成本可没增加多少。”通过一段时间的生活体验，谭明打消了所有疑虑。

就近就业把人留住

“没有产业支撑的安置区，迟早会成为新的‘空心村’。”对于这一点，温卫国看得最清楚，搬迁群众定居后，镇里就将工作重心转移到后续扶持工作上来，重点解决“搬后能致富”问题。

“镇里规划建设现代化农业园区及工业园区，通过搬迁群众的土地集中流转，推进现代规模农业与设施农业发展，通过在集中安置点的劳动力集中优势，为配套工业园区提供劳动力支撑，实现企业经营与农民工上园就业的双赢。”温卫国告诉记者。

目前，大青沟镇大力引进与培养优势企业，发展特色农业、现代农业成效显著。镇里投资2.1亿元，建设了4.8万平方米恒温库、可种植5万亩蔬菜的特色农业产业园区，发展蔬菜冷藏和精深加工；引进投资3500万元，新建6万吨马铃薯精深加工项目。仅这两个项目，就能创造产值超2亿元，提供超过1.3万个就业岗位。

在蔬菜园区打工的搬迁户张凤雨说：“过去，自己家种了20多亩莜麦，费心费力，遇到好年景也挣不下5000元；如今在农业园区打工，每月能挣5000元，这一年收益就相当于过去干10年。”

记者了解到，建立与居住园区配套的劳动密集型工业园区，是帮助搬迁群众就业最为长效的措施之一。

大青沟镇还有很多“陪读家长”，基本都在35岁到45岁之间，年富力强。可过去陪子女上学，就把这些劳动力捆绑住了。伦比服饰大青沟服装产业扶贫基地负责人李飞告诉记者，为了解决这个问题，大青沟镇从北京、天津等地引进了服装、肉类养殖和加工等企业，一下解决了千余名居家陪读家长就业问题。“为实现‘右边送孩上学，左边进厂上班’，我们在安置区外200米处，投资800万元兴建了扶贫服装工厂，引进适合陪读劳动力就业的服装加工企业，可谓一举两得。”李飞说。

搬迁户张树云是这家扶贫服装厂的熟练工。“这里计件给工资，多干一会儿就多挣点钱。”张树云每月工资3500元，孩子实现了就近上学，爱人在附近菜地里打工，每月也有5000元进账。“没想到搬了新家，还能有这么稳定的工作，日子从未过得这么舒心。”张树云激动地说。

经济日报记者 郑彬 宋美倩

“空心村”治理，搬得出是第一步，稳得住才是关键。这个“稳”就在于生活成本不会增加太多，否则搬迁群众在社区住不长久。

“