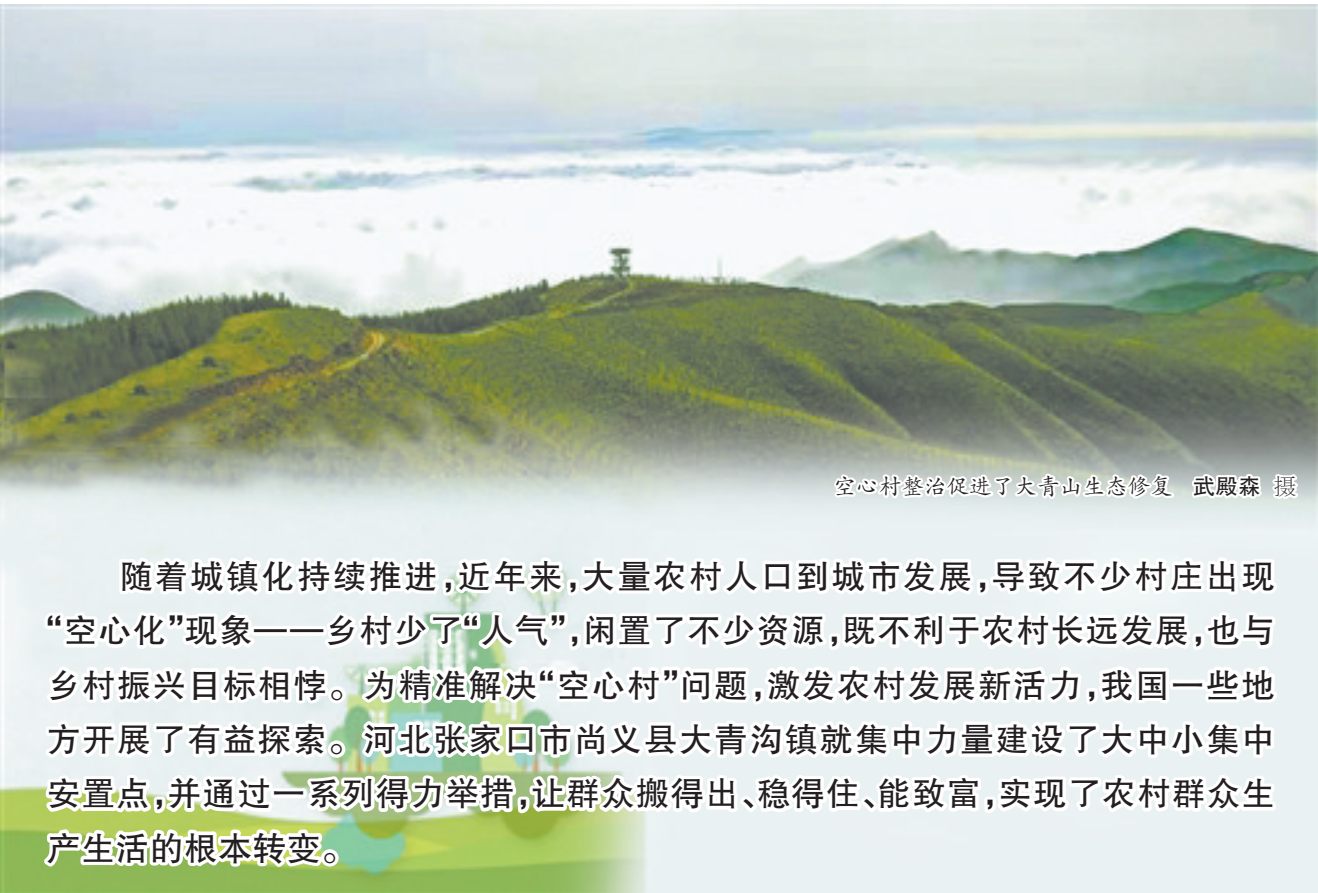


空心村该如何治理——河北张家口市尚义县大青沟镇乡村治理调查



空心村整治促进了大青山生态修复 武殿森 摄

随着城镇化持续推进,近年来,大量农村人口到城市发展,导致不少村庄出现“空心化”现象——乡村少了“人气”,闲置了不少资源,既不利于农村长远发展,也与乡村振兴目标相悖。为精准解决“空心村”问题,激发农村发展新活力,我国一些地方开展了有益探索。河北张家口市尚义县大青沟镇就集中力量建设了大中小集中安置点,并通过一系列得力举措,让群众搬得出、稳得住、能致富,实现了农村群众生产生活的根本转变。

曾经,241省道进入河北张家口尚义县大青沟镇区域的道路两旁,到处是破败的土房。贫困的痕迹像一道道伤疤,扎得人心疼。如今,破土房已被复垦的树林、草场、园区取代,贫瘠耕地也变成了规模化种植基地。再往远处看,还有鳞次栉比的安置小区,兴隆的扶贫工厂……昔日“空心村”,旧貌换新颜。一个个安居故事成为这片土地上最动人的田园诗。

由于大量农村青壮年涌入城里务工,留在村里的老弱人群生活相对困难,近年来,我国很多地方都出现了“空心村”问题。这些村庄没有产业,日渐凋敝,脱贫任务艰巨。如何破解这个难题?经济日报记者实地采访调研了大青沟镇,看看这里如何精准解决“空心村”顽疾。

### 充分尊重村民意见

恩泽苑是大青沟镇专门建设的集中安置小区,目前已建成52栋安置楼,1812套单元房,是尚义县最大的村民搬迁社区。记者走进这个社区,红墙白顶映入眼帘,一排排整齐的楼房上,连片光伏发电板在夕阳下熠熠闪光;花坛边,居民们聚在一起,享受着闲暇时光。远处,机器轰鸣,吊塔林立,新一批安置楼房正在加紧建设。

“坐在自家宽敞明亮的新房里,常常觉得在做梦。”村民郭瑞说,刚搬来时很不适应,电视信号不会调,冲水马桶不会用,指定垃圾收集地点找不到……老话说“故土难离”,可郭瑞住了大半辈子的公家洼村,却“不离不行”。

大青沟镇地处冀蒙交界,位于尚义县北30公里处。这里土地贫瘠,自然条件恶劣,农作物产量低。当地人曾无奈地总结,“种一坡、收一车、打一簸箕煮一锅”。大青沟镇14个行政村,很多是“空心村”,没产业、没劳力,经济发展缓慢,连一条水泥路都没有,砖房不到百分之一,房子一拆就剩下一片荒沙滩。公家洼村更是地处大青沟镇缺水区,土地干旱,广种薄收。

“住的土墙房,农活尽白忙,土地在沙荒……这样的居住环境、生态环境、生产环境,令农民无法通过自身努力解决历史难题。”尚义县委书记王占理告诉记者,为彻底解决这一问题,县里编制了《尚义县“空心村”治理专项规划》,建设大中小集中安置点,让群众实现规模集中,从而推进农村群众居住环境根本转变。

“破家值万金,故土最难离”,如何才能保证村民顺利有序搬出?大青沟镇党委书记刘玉飞直指问题核心:“对这个问题要两

方面看待,其一,有了新家居住,破家要其何为?其二,故土难离的根本原因在于土地有长期收益,如果能将土地实现长期流转,百姓的收益就有了长期保障。”

针对前者,尚义县规定,对于搬迁群众原则上按照每人25平方米的面积建设永久性集中居住社区房屋,配套社区活动中心、村民文化活动中心、村民文化广场、卫生室、幼儿园等公共设施。其中,易地扶贫搬迁贫困群众每人只交2000元,普通群众每人只交6000元就能得到水电暖配套的房屋。

对于后者,尚义县乘势而为,以每亩150元的价格统一流转了集中搬迁村农民所有土地;原每亩地94.2元的地力补贴,80元的退耕还林补贴同样归于个人。

另外,根据《尚义县“空心村”治理专项规划》,一部分群众的个性需求也得到了满足。比如有的人不愿意住楼房,怎么办?“我们规划的6大5小安置点,有的是楼房,有的是平房,凡是符合搬迁条件的群众均可以自由选择。住什么样的集聚区、房屋类型,都可以自己选择。”刘玉飞说,“还有些村庄的百姓习惯养殖牛羊。这些人担心畜禽无处安置,开始不同意搬迁。为此,我们专门在安置区附近建立了养殖小区,帮他们解决后顾之忧。”

“搬迁之前,县里多次强调,空心村的拆建搬并要充分尊重当地村民意见。这是原则问题,决不能等闲视之。我们对全镇空心率达到50%以上,基础设施差、产业基础薄弱的贫困村,做了充分摸排调研,确保把工作做实,满足广大群众意愿。”大青沟镇镇长



投资农业园区成为大青沟镇的重要经济支撑 武殿森 摄

## “鲁班用工”将劳务市场搬到线上,为企业和农民工架起“云”桥梁——

# 让农民工找工作“触”手可及

“现在谁还去市场‘蹲活儿’,通过‘鲁班用工’找工作既省事方便又安全可靠,工资结算也很有保障。”2020年12月29日,来自烟台的水电工蒋园园在“鲁班用工”农民工公益招聘平台上发布找工作信息后,不久便收到了用工邀请。

根据国家统计局数据,2019年我国有农民工2.91亿人。基数庞大的农民工群体,一直都是就业问题的重中之重,受到社会的广泛关注。尤其2020年以来,受新冠肺炎疫情的影响,用工荒、招工难问题更加突出,企业和农民工双方都陷入了前所未有的困境境地。

针对这种情况,淄博市人社部门坚持有解思维,创新工作思路,引进了由山东中芯网络科技有限公司运营的“鲁班用工”农民工公益招聘平台。

“通过引入‘鲁班用工’平台,我们希望

尽可能地为企业招工和农民工就业提供有利条件,在减轻农民工求职就业压力的同时,最大程度维护好个人合法权益,解决双方在就业方面遇到的问题。”淄博市人社局党组成员、市就业服务中心主任王鸣清说。

“‘鲁班用工’将原始的劳务市场由线下搬到线上,根据云计算技术可即时完成用工信息智能化配对,供需双方足不出户即可完成招聘和就业的有效对接。”山东中芯网络科技有限公司董事长黄建宁介绍。

“鲁班用工”自2020年6月21日上线运行以来,受到企业和农民工的青睐。截至目前,平台注册人数已超过40万,近百万人次通过“鲁班用工”平台实现就业。

“以前招工,每天凌晨3点就得起床去劳务市场,去晚了或者运气不好,就很难有可能招不到人。不算时间和人力成本,每次光租车成本就得有两三千。”谈起招工,山东起

凤建工股份有限公司康居花苑项目安全管理负责人赵腾飞感触颇深。2020年7月初,他在朋友的推荐下,下载了“鲁班用工”App,并发布了相关招聘信息。没想到,当天就有几名农民工主动报名应聘。

“不仅节省招聘成本,还方便管理。”赵腾飞说,2020年夏天项目用工高峰时,工地有一半以上的工人都是通过“鲁班用工”完成招聘,总数达200余人,涉及泥瓦工、钢筋工、木工等多个工种。

37岁的田磊便是“鲁班用工”的第一批受益者。

“这新鲜事物,咱刚开始接触的时候,心里也直犯嘀咕。就想着反正不收费,试试看,没承想不仅很快找到了活儿,而且这一干就是半年多。”田磊笑着说,自己是一名架子工,以前要么是朋友介绍,要么是自己去劳务市场找活干,这一次,坐在家就接到

施,满足搬迁户就医就学需求。”温卫国告诉记者。

为进一步提高建档立卡搬迁户收入,大青沟镇还为他们提供了285个公益岗位。“通过我们深入调研,社区群众对于易地搬迁的满意度达到100%。”温卫国说。

“过去村里没水,得去邻村拉水,租水泵抽水不光花水费,还得花电费;冬天取暖怎么也得烧两吨煤,这就要花1500多元。现在在50平方米的房子,一年取暖费才1500多元,与在村里烧煤成本差不多。再加上村里土地流转收益、公益岗收益,日子好了,成本可没增加多少。”通过一段时间的生活体验,谭明打消了所有疑虑。

### 就近就业把人留住

“没有产业支撑的安置区,迟早会成为新的‘空心村’。”对于这一点,温卫国看得最清楚。搬迁群众定居后,镇里就将工作重心转移到后续扶持工作上来,重点解决“搬后能致富”问题。

“镇里规划建设现代化农业园区及工业园区,通过搬迁群众的土地集中流转,推进现代规模农业与设施农业发展,通过在集中安置点的劳动力集中优势,为配套工业园区提供劳动力支撑,实现企业经营与农民工上岗就业的双赢。”温卫国告诉记者。

目前,大青沟镇大力引进与培养优势企业,发展特色农业,现代农业成效显著。镇里投资2.1亿元,建设了4.8万平方米恒温库、可种植5万亩蔬菜的特色农业产业园区,发展蔬菜冷藏和精深加工;引进投资3500万元,新建6万吨马铃薯精深加工项目。仅这两个项目,就能创造产值超2亿元,提供超过1.3万个就业岗位。

在蔬菜园区打工的搬迁户张风雨说:“过去,自己家种了20多亩玉米,费心费力,遇到好年景也挣不下5000元;如今在农业园区打工,每月能挣5000元,这一年收益就相当于过去干10年。”

记者了解到,建立与居住园区配套的劳动密集型工业园区,是帮助搬迁群众就业最为长效的措施之一。

大青沟镇还有很多“陪读家长”,基本都在35岁到45岁之间,年富力强。可过去陪子女上学,就把这些劳动力捆绑住了。伦比服饰大青沟服装产业扶贫基地负责人李飞告诉记者,为了解决这个问题,大青沟镇从北京、天津等地引进了服装、肉类养殖和加工企业,一下解决了千余名居家陪读家长就业问题。“为实现‘右边送孩上学,左边进厂上班’,我们在安置区外200米处,投资800万元兴建了扶贫服装工厂,引进适合陪读劳动力就业的服装加工企业,可谓一举两得。”李飞说。

搬迁户张树云是这家扶贫服装厂的熟练工。“这里计件给工资,多干一会儿就多挣点钱。”张树云每月工资3500元,孩子实现了就近上学,爱人在附近菜地里打工,每月也有5000元进账。“没想到搬了新家,还能有这么稳定的工作,日子从未过得这么舒心。”张树云激动地说。

经济日报记者 郑彬 宋美倩

## 市县新观察

### 满足农民个性化差异化教育培训需求,青岛——

# “云直播”培育更多“新农人”

“大家好,欢迎随时来到我们的农民培训云直播间,我是主持人江玉萍,很高兴又跟大家见面了。”2020年11月25日上午10点,青岛农民培训云直播准时开播,这是江玉萍参与主持的第20期直播节目。

与此同时,直播平台的另一端,青岛地平线蔬菜种植专业合作社农民田间学校负责人姜波早已守候在手机上等着直播开始,整整20期她一场也没落下。

“以前我们只知道好好种地,但是卖不上好价钱,后来大家都上网卖菜,可我不懂电脑,愁坏我了。”姜波说,后来打听到农业广播电视学校举办上网培训班,她就赶紧报名参加,终于学会了在网上建立无公害蔬菜基地网页,并定期发布时令蔬菜上市信息,成功地拿到了网上订单。

通过学习姜波打开了致富门,她还带动周边20个村庄4000多名村民依靠种植蔬菜走上致富路。尝到学习甜头的她,这些年来一直积极参加各种培训。

“以前培训都是集中在一个地方学习,有实操也有理论知识,效果不错,但有时候确实会耽误处理农场的事。现在这种网上直播太好了,就算有事耽误了还可以看回放,什么时候有时间什么时候学。”参加完第一期云直播培训后,青岛桃源河谷乡村旅游专业合作社负责人王本奇就成了直播间的常客,他不仅自己学,还领着农场的工人一起学。

记者在直播现场看到,开播不到五分钟,直播间内观看人数就达到了842人,半小时后观看人数达到1500多人。据统计,前19期的直播平均点

击量都在2000人次以上,累计收看量达4.6万人次。

为什么一个农业技术培训直播能有这么强的观众黏度?

王本奇告诉记者,因为培训老师讲的都是农民需要的,都很接地气儿:针对青岛小麦种植户多的情况,培训直播间会在小麦夏管关键期邀请农技专家讲授小麦病害与防控的技巧;结合前年玉米草地贪夜蛾多发的状况,直播间邀请植保专家、高级农艺师王连刚讲解“草地贪夜蛾的监控与防治技术”……

为了增强教学节目的直观性,每期节目能采用实物教学的都会尽量采用实物,甚至将直播搬到田间地头来分享种植管理经验和技巧,为农民进行现场指导。

记者了解到,为深入推进新时代农民教育培训工作提质增效,青岛市立足产业发展需求,农民需要和农民学习特点,不断探索尝试“固定课堂”“田间课堂”“流动课堂”等新模式,收效明显。去年,青岛市新型职业农民教育中心又精心推出了“农民培训云直播”线上培训直播平台,让农民足不出户就能学知识学技能。

“我们希望通过这个平台为农民提供方便、快捷、灵活的伴随式学习支持服务,来满足农民个性化、差异化教育培训需求。”青岛市新型职业农民教育中心主任马秀珍表示,下一步在提供直播专业化水平的同时,将重点通过直播牵引融合线上和线下教育模式带动农业师资队伍力量整合,从而创立自己的农民教育品牌,培育更多符合时代需求的“新农人”。

大众日报记者 李媛



青岛市有关部门执法人员通过“云直播”教群众如何识别假劣农资

### 将“专家讲农民听”变为双向互动式传授,诸城——

# “土专家”田间办起“微讲堂”

小雪刚过,潍坊诸城市南部山区桃林镇种茶能手王景昌,走到茶园中,用朴实生动的语言给茶农讲授茶树越冬特别是抗寒潮管理等方面的技术,博得在场茶农的阵阵掌声。王景昌是当地远近闻名的茶叶种植“土专家”,不到一年的时间,他利用生产间隙共开办17期“微讲堂”,听课的民众达400多人次。

在诸城四乡八疃,活跃着一大批像王景昌这样,卷起裤脚就下田地,挽起衣袖能上讲台的“土专家”和“田秀才”。他们采取在生产中边学习、边操作、边讨论的形式,通过开设实用技术培训“微讲堂”,传授农村实用技术和现代农业科技知识,使农民在较短时间内掌握一两门实用技术,获得更多的农业知识和致富本领。

“微讲堂”的兴起为农民搭建了相互学习、交流和创新的平台,也会聚了众多的“土专家”“田秀才”参加新时代文明实践志愿服务,受到诸城农民的欢迎。

“以前培训班上听到的那些专业术语,真是一头雾水,现在‘土专家’讲得很通俗,一下子就清楚了。”茶叶种植户张冲听完了培训课后说,与传统培训方式不同,“微讲堂”将“专家讲、

农民听”的单向传授方式变为交互式传授,形式更为灵活;培训时间也不再是过去的专门抽时间、定点点进行集中培训,而是化整为零利用零碎时间进行学习,既不误耽误正常的农业生产,又营造出了轻松的学习环境。

记者了解到,去年2月份,受疫情影响,“微讲堂”也从线下走到了线上。山东诸城雷沃阿波斯农机具事业部推出农机360快手平台线上产品直播活动,主持人重点对各种春耕农机产品进行客串互动,农机专家参与直播,并对线上展览的农机具进行讲解,让农机手足不出户“屏对屏”与专家交流互动。

诸城市农机部门在嫁接360快手直播平台的同时,通过微信平台等有针对性地为农机手推出了系列服务,指导农机合作组织进行农机具检测、维修农机装备,及时和农机手进行信息交流,接受咨询,答疑解惑。农机手马金华高兴地说,种粮要想实现高产,就要知道哪块田属于什么“脾气”,对症下药,光凭经验是不行的,还得要懂得农机农艺融合,“微讲堂”视频展示机具和农技专家讲解,农民很容易听懂。

大众日报记者 张鹏 通讯员 徐春光



“土专家”田间地头传授农业新技术(资料片)