

在政协第十五届菏泽市委员会第五次会议上的讲话(摘要)

张新文

“十三五”时期，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，团结带领全市人民，深入贯彻落实习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话和重要指示批示精神，负重奋进、砥砺前行，朝着后来居上目标迈出了坚实步伐。经济总量由全省第13位跃升到第8位，年均增长7%，人均水平近4万元，摆脱全省末位；一般公共预算收入跃居全省第11位，提升2个位次，年均增长6%。在极不平凡的2020年，市委全力推进“四个突破”，扎实做好“六稳”“六保”工作，实现了疫情防控和经济社会发展“双战双赢”。全年实现地区生产总值3483亿元、增长3.9%；完成一般公共预算收入238亿元、增长7.2%；社会消费品零售总额增长1.2%；规模以上服务业营业收入增长16.6%；城乡居民人均可支配收入分别增长3.7%、6.6%，以上6项指标增速均居全省前两位。固定资产投资增长7.5%，规模以上工业增加值增长3.4%，金融机构存贷款余额比年初增长16%、15%，多数经济指标增速居全省前列。

成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是省委、省政府关心支持和全市上下团结奋斗的结果，也饱含着各级政协组织、广大政协委员的智慧和汗水。五年来，全市各级政协组织和广大政协委员，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，围绕中心、服务大局，勤勉履职、敬业奉献，做了大量富有成效的工作。特别是疫情发

生后，各级政协组织闻令而动、广泛动员，广大政协委员不惧风险、冲锋在前，在疫情防控和复工复产中写下了精彩篇章。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年目标进军的第一个五年，也是我市全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，做到学思用贯通、知行合一，切实树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要把党的全面领导落实到政协工作的各方面和全过程，自觉通过政协民主程序和履职活动，及时把中央决策部署和省委、市委工作要求，转化为菏泽社会各界的广泛共识和自觉行动。市县政协党组要充分发挥方向、管大局、保落实的作用，以党的政治建设为统领，全面加强新时代政协系统的党的建设，积极推进“两个全覆盖”，以高质量党建引领和保障高质量履职，让党的旗帜在人民政协高高飘扬。

二、恪尽服务大局之责，强化政协使命担当。围绕中心、服务大局，是人民政协履行职能的基本遵循。人民政协作为“专门协商机构”，具有鲜明的政治优势、超然的组织优势、缜密的体制优势和娴熟的引领优势，要立足“专”，不断提高协商民主的制度化、规范化、专业化水平；务求“实”，敢于察真言、讲真话、建真言，不断提高政协建言资政的“含金量”；注重“新”，创新政协方式方法和平台载体，善于用创新理念、创新思维去研究新情况、解决新问题，使建言资政建之有方、言之有理、资之有效。具体工作中，一要在协商民主建设上展现新担当。去年，市政协不断完善季度协商座谈会制度，确定了“食品安全”“精细化工产

业”“基层医疗”“黑臭水体治理”4个季度协商题目，形成了高质量协商专报，推动了问题解决，取得了很好效果。下一步，要聚焦提升协商理念、规范协商程序，增强协商质效，创新发展协商载体，努力构建宽领域、多层次、常态化协商议政格局。

三、画好协力同心之圆，增进政协团结民主。习近平总书记指出，“人民政协要发挥统一战线组织团结联谊功能”“最大限度为党和国家凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量”。面对开创后来居上新局面的历史任务，各级政协要牢牢把握民主和团结两大主题，坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，进一步争取人心、凝聚力量。一要广泛凝聚合力。加强与各民主党派、工商联、无党派人士的合作共识，积极研究更好发挥政协作用的新途径、新方法，健全完善政协常委会建设、界别建设、委员队伍建设、专委会建设等制度机制，切实做到协商有方、监督有力、参政有为。

履行职责。这是荣誉，更是责任。”全市广大政协委员要切实加强自身建设，真正扛起时代重任，不负初心使命。要提升履职能力。持续推进委员常态化培训，引导广大政协委员强化履职知识，立足自身行业和领域深入开展调研协商，写好“委员作业”，争做新时代有专业、有能力、有作为的政协委员。要锤炼优良作风。引导广大委员守纪律、讲规矩、重品行，增强委员意识，珍惜委员荣誉，真正发挥在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用、界别群众中的代表作用，充分展现新时代“责任委员”的优秀风采。要创新工作方法。积极研究更好发挥政协作用的新途径、新方法，健全完善政协常委会建设、界别建设、委员队伍建设、专委会建设等制度机制，切实做到协商有方、监督有力、参政有为。

政协工作是党的事业的重要组成部分，市委将进一步加强对政协工作的全面领导，支持政协开展工作。各级党组织要全力支持政协依照章程履行职能，做到思想上高度重视，政治上悉心关怀，决策上充分信任。各部门、各单位要自觉接受政协的民主监督，认真办理政协提案，及时研究解决政协工作中的困难和问题，努力为政协履职营造良好环境。

站在历史新起点，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，只争朝夕、拼搏实干，为开创后来居上新局面作出更大贡献，以优异成绩向建党100周年献礼！

中国人民政治协商会议第十五届菏泽市委员会常务委员会工作报告(摘要)

单立新

一、2020年工作回顾

(一)坚持高举思想明灯，让行动和力量在党旗下集结。思想决定行动，方向关乎全局。只有让思想的明灯照进广大政协委员和机关干部心里，才能确保政协各项工作始终沿着正确方向发展。

——夯实政治理论基础。全面系统学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻落实中央、省委、市委政协工作会议精神，推动学习教育常态化制度化。

——把牢正确政治方向。充分发挥市政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用，严格落实党的建设、党风廉政建设、意识形态、法治建设工作责任制，支持市纪委监委派驻组履行职责，建立完善市政协党组、机关党组、机关工委工作规则。认真落实市政协党组成员联系党员常委、中共党员常委联系党外常委、中共党员委员联系党外委员工作机制，政协党组的领导核心作用、基层党组织的战斗堡垒作用、党员的先锋模范作用进一步发挥，讲政治守规矩成为所有政协委员、政协机关干部共同遵守的政治纪律。

——自觉接受市委领导。市政协党组坚持在市委领导下开展工作，围绕市委中心工作谋划政协工作。严格执行向市委请示报告工作制度，重要事项及时请示报告，做到一切重要工作在市委领导下开展，一切重要活动围绕市委中心任务进行，与市委同心同向、同频共振。

(二)坚持服务中心大局，让议政和建言紧扣时代脉搏。党政工作推进到哪里，政协履职就跟进到哪里，智慧力量就汇聚到哪里。

——聚焦中心工作，集中协商议政。紧跟市委、市政府战略决策部署，市政协把“共识化共为，齐心协力打造良好营商环境”“开发资源优势，培育壮大医药特色产业”列为常委会会议专题协商题目，分别成立专题协商课题调研组，组织赴省内外考察、下县区调研、召开专题协商会，委员踊跃发言议政；创新履职方式，增加互动环节，委员现场提问，部门答惑解疑，体现了互动双方大局意识和为民意识；形成了“共识化共为，齐心协力打造良好营商环境”和“开发资源优势，培育壮大医药特色产业”建议案，得到党政领导重视和批示，培育壮大医药特色产业的一些建议内容被有关部门采用并向国家发改委和省政府凌文副省长作了汇报。

——聚焦高质量发展，深入季度协商。年初确定了“加大食品安全监管和执法监督、发展精细化工产业、加强基层医疗卫生能力建设、加大黑臭水体治理”4个季度协商题目，分别成立了专门班子，开展细致深入调研，进行广泛协商，形成协商专报，市政府主要领导作出批示肯定。

——聚焦民生福祉，精准对口协商。围绕百姓关注的民生热点、难点，坚持从小切口做大文章，动员广大委员、各级政协组

织和民主党派积极建言献策。

——聚焦发展实事，促办提案落地。市政协第十五届四次会议期间，广大政协委员和各参加单位、各专门委员会提交大会提案598件、平时提案23件。并案处理150件，并案后立案261件，分送44个单位和部门办理。

——坚持增进团结联谊，让智慧和合力在改革发展中汇聚。市政协坚持团结和民主两大主题，画出最大同心圆，凝聚广泛正能量。

——发挥统战功能，推进民族团结。积极为市各民主党派、工商联和无党派人土发挥作用创造条件。

——强化联谊交往，促进文化交流。参加淮海经济区政协主席联席会议和山东省沿黄九市政协书画联谊活动，推动了区域协同发展。

——发挥界别作用，凝聚传播共识。把凝聚共识与协商监督、视察调研等履职活动结合起来，引导各界委员面向群众传播共识，协助党委、政府做好宣传政策、协调关系、理顺情绪、化解矛盾工作。

——坚持为民履职情怀，让政协经常性工作作出新成绩。始终瞄准一流标准，坚持大处着眼、小处着手，不断提升履职成效，展现政协新风貌。

——共克时艰建新功。新冠肺炎疫情发生后，全市各级政协组织、参加单位和广大委员坚定信心、勇于作为，参与联防联控，捐款捐物近千万；积极建言献策，提出疫情防控要做到“重点把控、密切排查、发挥倡议书、畅通就诊渠道”等建议，得到了积极采纳。

——信息工作开新局。反映社情民意信息是政协系统仅有的两项考核内容之一，市政协着力围绕经济发展的重点、社会关注的热点、群众关心的难点等问题加强反映社情民意信息工作，信息数量和质量实现双提升。

——文明创建塑新姿。政协常委会始终把精神文明创建作为加强机关自身建设的重要举措，全员参与、扎实推进，提升机关文明程度，树立了良好形象。

——讲好故事展新风。政协宣传工作坚持唱响主旋律、弘扬正能量。大力宣传党的统一战线理论、政协委员履职的生动实践，共在省级以上媒体发表各类稿件120余篇。

——自身建设谋新篇。按照“优化服务、细化管理、强化建设”原则狠抓政协机关建设。加强委员队伍建设，强化对委员的教育管理和服务工作。扎实推进“书香政协”建设，积极引导广大委员和政协机关干部以读书涵养品质、丰富知识、提升能力建设。加强对委员绩效考核与评价，推动委员做好“委员作业”。

二、2021年工作任务

(一)聚焦思想政治建设，确保党建工作凝聚活力、引领力在“旗帜”中闪光。人民政协是政治组织，做好政协工作首先要旗帜鲜明讲政治。全面把握新时代党的建设总要求，把加强政协党的建设作为坚持对政协工作全面领导的基础性工作来抓。

——聚焦民生福祉，精准对口协商。围绕百姓关注的民生热点、难点，坚持从小切口做大文章，动员广大委员、各级政协组

中国人民政治协商会议第十五届菏泽市委员会常务委员会关于提案工作情况的报告(摘要)

付守明

中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，进一步健全委员学习制度体系，引导党派团体和广大委员增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到中央和省委重大决策部署上来。

(二)聚焦中心议大事，围绕高质量发展彰显“政协作为”。充分发挥政协的独特优势和重要作用，高站位谋事、高水平建言，高质量履职。

——紧扣重点工作献计出力。紧紧围绕加快推进“四个突破”、打赢“重点产业突破年”主动仗、打好统筹经济社会发展“组合拳”，精选协商议题，聚力各方资源，深入调研议政，做到参政参到点子上、议政议到关键处、监督督在需要时，为市委、市政府决策提供有益参考。

——为增进民生福祉履职尽责。要更加关注人民群众日益增长的美好生活需要，围绕更大力度保障和改善民生务实履职，聚焦教育、就业、医疗、养老、住房保障、生态环境等群众最关心、最直接、最现实的利益问题精准建言，推动改革发展成果更多更公平地惠及广大群众。

(三)坚持增进团结联谊，让智慧和合力在改革发展中汇聚。市政协坚持团结和民主两大主题，画出最大同心圆，凝聚广泛正能量。

——发挥统战功能，推进民族团结。积极为市各民主党派、工商联和无党派人土发挥作用创造条件。

——强化联谊交往，促进文化交流。参加淮海经济区政协主席联席会议和山东省沿黄九市政协书画联谊活动，推动了区域协同发展。

——发挥界别作用，凝聚传播共识。把凝聚共识与协商监督、视察调研等履职活动结合起来，引导各界委员面向群众传播共识，协助党委、政府做好宣传政策、协调关系、理顺情绪、化解矛盾工作。

——坚持为民履职情怀，让政协经常性工作作出新成绩。始终瞄准一流标准，坚持大处着眼、小处着手，不断提升履职成效，展现政协新风貌。

——共克时艰建新功。新冠肺炎疫情发生后，全市各级政协组织、参加单位和广大委员坚定信心、勇于作为，参与联防联控，捐款捐物近千万；积极建言献策，提出疫情防控要做到“重点把控、密切排查、发挥倡议书、畅通就诊渠道”等建议，得到了积极采纳。

——信息工作开新局。反映社情民意信息是政协系统仅有的两项考核内容之一，市政协着力围绕经济发展的重点、社会关注的热点、群众关心的难点等问题加强反映社情民意信息工作，信息数量和质量实现双提升。

——文明创建塑新姿。政协常委会始终把精神文明创建作为加强机关自身建设的重要举措，全员参与、扎实推进，提升机关文明程度，树立了良好形象。

——讲好故事展新风。政协宣传工作坚持唱响主旋律、弘扬正能量。大力宣传党的统一战线理论、政协委员履职的生动实践，共在省级以上媒体发表各类稿件120余篇。

——自身建设谋新篇。按照“优化服务、细化管理、强化建设”原则狠抓政协机关建设。加强委员队伍建设，强化对委员的教育管理和服务工作。扎实推进“书香政协”建设，积极引导广大委员和政协机关干部以读书涵养品质、丰富知识、提升能力建设。加强对委员绩效考核与评价，推动委员做好“委员作业”。

二、2021年工作任务

(一)聚焦思想政治建设，确保党建工作凝聚活力、引领力在“旗帜”中闪光。人民政协是政治组织，做好政协工作首先要旗帜鲜明讲政治。全面把握新时代党的建设总要求，把加强政协党的建设作为坚持对政协工作全面领导的基础性工作来抓。

——聚焦民生福祉，精准对口协商。围绕百姓关注的民生热点、难点，坚持从小切口做大文章，动员广大委员、各级政协组

度、多次签批，提案办理取得具体扎实的效果，这一做法受到上级政协领导的肯定。二是首创市政协常委会专题通报市长领办提案办理情况。这一创新之举在菏泽政协历史上尚属首次，进一步延长了党政主要领导人领办提案链条，固化了领导领办制度，促进了提案办理落实。

(二)提案质量不断提升。一是提前征集。动员委员提前选题、提前调研、提前撰写；加强与提案人沟通协商，返回修改提案26件，调研充实提案12件次，经审查，立案261件，并案处理150件，分送49个单位和部门办理。转作信件处理的60件，不予立案的126件。目前这些提案已全部办复。

(三)督办力度不断加大。一是推进重点提案督办。遴选重点提案20件，全部交由市政协主席会议成员领衔督办、各委室分别跟踪督办；召开重点提案办理协商会议，确保办理取得实效。二是推进提案追踪办理。对于往年提出的没有办理完的高质量提案，持续提、跟踪办，形成从“发现问题提出提案到解决问题持续跟踪”的工作闭环，构建完整的提案协商链条。

(四)办理水平不断提高。一是完善分办机制。充分协商沟通，确保分办工作的准确性和规范性，年内提案交办后退回重新交办的数量同比大幅减少。二是规范办理程序。各承办单位严把办理流程，细化办理环节，规范答复格式，提案办理质量较高。三是加强沟通协商。

(五)提案服务不断进步。一是推进信息化建设。依托“数字政协云平台”，实现提、交办、答复、反馈、查询过期数据化。二是提供便捷化服务。在疫情形势下，改进工作方法，通过电话、微信、邮件等形式，加强与委员、承办单位的联系，为委员知情明政提供方便，为承办单位办理提案解疑释惑。三是注重典型化引领。扎实推进优秀提案评选活动，精心遴选有调研基础、有问题深度、有实施建议的提案，进一步强化委员“精品意识”。

(六)进一步增强办理效果。一是争取党政支持。充分发掘党政主要领导同志领办重点提案的深刻内涵，形成更大示范效应，将提案办理融入解决问题、完成任务的工作全局。二是推行“带案协商”。将提案督办与年度协商计划紧密结合，实现协商路径与督办路径高度重合，打造“提案为协商增智力、协商为督办添动力”的双赢局面。三是创新评价方式。尝试提案办理承办单位向政协常委会述职、常委会评议提案办理、承办部门与提案人双向评议等，促进提、办质量双提升。完善评先创优制度，引导承办单位“互晒”提案办理的鲜活经验和工作亮点，营造比学赶超的办理氛围。四是提升办理成效。建立政协组织、交办方、承办方及提案者四方协商沟通机制，解决疑难提案交办问题，提高交办准确率；开展届内部分重点提案办理“回头看”活动，促进办理成果转化。

(七)进一步提升服务水平。一是加大宣传力度。建立多种展示平台，动态宣传提案办理过程与成效、经验和做法等；鼓励委员“晒提案”；报道优秀提案，探索提案公开与办理公开的途径。二是深化督办机制。与社情民意信息工作相结合，增加“平时提案”数量，从集中提向随时提、随时审、随时立、随时交办转变，实现提案承办工作常态化。三是提高服务本领。优化提案网上办理系统、开发提案审核智能系统，加强培训和应用，推进管理信息化、科学化。四是当好桥梁纽带。密切与政协各参加单位的协作交流，和省市县区政协的联系互动，发挥好“桥梁纽带”作用；完善各项工作机制，做好本届政协提案工作经验的梳理总结，谋划好新一年政协提案工作新思路，发挥好“承上启下”作用。

(八)进一步提升服务水平。一是加大宣传力度。建立多种展示平台，动态宣传提案办理过程与成效、经验和做法等；鼓励委员“晒提案”；报道优秀提案，探索提案公开与办理公开的途径。二是深化督办机制。与社情民意信息工作相结合，增加“平时提案”数量，从集中提向随时提、随时审、随时立、随时交办转变，实现提案承办工作常态化。三是提高服务本领。优化提案网上办理系统、开发提案审核智能系统，加强培训和应用，推进管理信息化、科学化。四是当好桥梁纽带。密切与政协各参加单位的协作交流，和省市县区政协的联系互动，发挥好“桥梁纽带”作用；完善各项工作机制，做好本届政协提案工作经验的梳理总结，谋划好新一年政协提案工作新思路，发挥好“承上启下”作用。

(九)进一步提升服务水平。一是加大宣传力度。建立多种展示平台，动态宣传提案办理过程与成效、经验和做法等；鼓励委员“晒提案”；报道优秀提案，探索提案公开与办理公开的途径。二是深化督办机制。与社情民意信息工作相结合，增加“平时提案”数量，从集中提向随时提、随时审、随时立、随时交办转变，实现提案承办工作常态化。三是提高服务本领。优化提案网上办理系统、开发提案审核智能系统，加强培训和应用，推进管理信息化、科学化。四是当好桥梁纽带。密切与政协各参加单位的协作交流，和省市县区政协的联系互动，发挥好“桥梁纽带”作用；完善各项工作机制，做好本届政协提案工作经验的梳理总结，谋划好新一年政协提案工作新思路，发挥好“承上启下”作用。

(十)进一步提升服务水平。一是加大宣传力度。建立多种展示平台，动态宣传提案办理过程与成效、经验和做法等；鼓励委员“晒提案”；报道优秀提案，探索提案公开与办理公开的途径。二是深化督办机制。与社情民意信息工作相结合，增加“平时提案”数量，从集中提向随时提、随时审、随时立、随时交办转变，实现提案承办工作常态化。三是提高服务本领。优化提案网上办理系统、开发提案审核智能系统，加强培训和应用，推进管理信息化、科学化。四是当好桥梁纽带。密切与政协各参加单位的协作交流，和省市县区政协的联系互动，发挥好“桥梁纽带”作用；完善各项工作机制，做好本届政协提案工作经验的梳理总结，谋划好新一年政协提案工作新思路，发挥好“承上启下”作用。

(十一)进一步提升服务水平。一是加大宣传力度。建立多种展示平台，动态宣传提案办理过程与成效、经验和做法等；鼓励委员“晒提案”；报道优秀提案，探索提案公开与办理公开的途径。二是深化督办机制。与社情民意信息工作相结合，增加“平时提案”数量，从集中提向随时提、随时审、随时立、随时交办转变，实现提案承办工作常态化。三是提高服务本领。优化提案网上办理系统、开发提案审核智能系统，加强培训和应用，推进管理信息化、科学化。四是当好桥梁纽带。密切与政协各参加单位的协作交流，和省市县区政协的联系互动，发挥好“桥梁纽带”作用；完善各项工作机制，做好本届政协提案工作经验的梳理总结，谋划好新一年政协提案工作新思路，发挥好“承上启下”作用。

(十二)进一步提升服务水平。一是加大宣传力度。建立多种展示平台，动态宣传提案办理过程与成效、经验和做法等；鼓励委员“晒提案”；报道优秀提案，探索提案公开与办理公开的途径。二是深化督办机制。与社情民意信息工作相结合，增加“平时提案”数量，从集中提向随时提、随时审、随时立、随时交办转变，实现提案承办工作常态化。三是提高服务本领。优化提案网上办理系统、开发提案审核智能系统，加强培训和应用，推进管理信息化、科学化。四是当好桥梁纽带。密切与政协各参加单位的协作交流，和省市县区政协的联系互动，发挥好“桥梁纽带”作用；完善各项工作机制，做好本届政协提案工作经验的梳理总结，谋划好新一年政协提案工作新思路，发挥好“承上启下”作用。

(十三)进一步提升服务水平。一是加大宣传力度