

# 菏泽市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案摘要)

## 一、决胜全面建成小康社会取得决定性成就,在突破菏泽、后来居上征程中迈出新步伐

### (一)“十四五”时期发展具备坚实基础

#### 1.综合实力迈上新台阶

预计2020年,全市地区生产总值达到3483亿元,跃居全省第8位,比2015年提高5个位次,年均增长7.0%;人均地区生产总值近4万元,是2015年的1.36倍。三次产业结构优化调整为9.9:40.2:49.9,实现了由“二三一”向“三二一”的历史性转变,服务业对经济增长的贡献率达到63%。一般公共预算收入达到238亿元,居全省第11位,比2015年提高2个位次,年均增长6%。实现社会消费品零售总额1634亿元,年均增长8.2%。城乡居民人均可支配收入分别达到29365元、15107元,分别是2015年的1.44倍和1.54倍,发展规模、发展质量和效益明显提升。

#### 2.动能转换迸发新活力

围绕新旧动能转换,积极淘汰落后产能、改造提升传统动能、培育壮大新动能。鲁西南大数据中心、大唐5G微基站、晶亿白石墨烯等一批重大项目竣工投产,新能源电机电池、镁合金轻质材料、生物传感器等一批产品初具规模,生物医药、高端化工和农副产品精深加工等一批优势产业健康发展。2020年,全市院士工作站、工程实验室和企业技术中心等省级以上科技创新平台达到239家,首个国字号技术交易平台中原技术市场上线运行,高新技术企业达到233家,高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到37.7%。“四新”经济增加值占地区生产总值的比重达到25%,经济结构实现了脱胎换骨的系统性塑造。

#### 3.对外开放增创新优势

深度融入“一带一路”建设,积极拓展进出口空间。菏泽国际会展中心建成投用,陆港产业新城建设加快推进,菏泽内陆港保税物流中心(B型)正式封关运营,济铁菏泽物流园运转良好,海关监管场站工程完工,东明石化原油保税仓库投入运营,成功举办两届世界牡丹大会,积极参与山东儒商大会、日韩山东周、山东连线世界500强等重大活动,成功引进了金丰农业、挺卫健康等一批科技含量高的外资项目,累计利用外资10.23亿美元;同时,培育国家级外贸转型升级出口基地3个,有出口实绩的企业达到916家,货物进出口总额累计完成2188.4亿元,年均增长9%,外向型经济已成为我市新的经济增长极。

#### 4.基础设施得到新提升

重大基础设施建设全面铺开,菏泽牡丹机场完成校飞试飞,全市人民期盼多年的“航空梦”即将实现,鲁南高铁菏泽段、菏泽兰陵加快建设,鲁商高铁菏泽段正式获批,全市人民的“高铁梦”近在咫尺;德上高速巨单段、菏宝高速和枣菏高速菏泽段建成通车,全市实现了“县县通高速公路”;洙水河实现通航,新万福河具备通航条件;全市境内公路通车里程(含农村公路)达到27203公里,铁路通车里程达到327公里,“水陆空”综合立体交通格局加快形成。建成平原水库8座,蓄水能力达到0.7亿立方米;电力总装机达到557.5万千瓦,互联网宽带接入用户达到211.6万户;人工智能等新基建加快推进,开通5G微基站1681个,已成为我市高质量发展的强力支撑。

#### 5.生态建设开拓新局面

积极推进“四减四增”行动,集中打好黑臭水体、生活垃圾和扬尘等污染防治“九场标志性战役”,主要污染物排放大幅削减,全市PM2.5、PM10浓度分别较2015年下降44.2%、36.1%,化学需氧量、二氧化硫、氮氧化物、氨氮排放总量完成省下达任务,3条出境河流断面水质全部达标。扎实推进能效对标活动,35蒸吨以下锅炉全部淘汰,万元地区生产总值能耗累计下降22%。深入推进“十百千”工程和美丽乡村建设“四一三”行动,加快实施生态环保修复工程,万福河景观带、赵王河下游湿地和东舜河生态修复等一批生态项目竣工投运,全市生态环境持续改善,天蓝、地绿、水清的美好愿景正在加速实现。

#### 6.脱贫攻坚取得新成效

深入实施精准扶贫方略,组织党员干部开展“单位联系村、干部联系户,创建村级服务型党组织、创建群众满意业绩”的双联双创活动,送政策、送资金、送思路,帮助群众脱贫致富。同时,大力开展扶贫产业、建设扶贫车间、提供扶贫岗位,积极解决“两不愁三保障”突出问题,全市累计减少贫困人口96.2万人,省扶贫工作重点村全部达标退出,并在全省率先为所有建档立卡贫困人口购买了扶贫特惠保险,历史性解决了绝对贫困问题。黄河滩区脱贫攻坚工程扎实推进,28个村台社区建设全部开工,6个外迁社区全部搬迁入住,14.7万黄河滩区群众即将实现“百年安居梦”,为全省打赢脱贫攻坚战作出了菏泽贡献。

#### 7.深化改革实现新突破

市、县区政府机构改革全面完成,政务运转更加便利、更加科学、更加高效。建立“企业吹哨、部门报到、市县联动”政务服务平台“畅通”政企沟通渠道。深入推进“一网办理、一次办好”改革和相对集中行政许可改革,明确市、县区两级均可实施的行政审批事项137项,实现了“市、县区通办”和“市、县区同权”。在全省首创独立评审勘验、特定领域许可秒批等工作系统,审批环节减少40%,审批时限压减3/4。郓城县被纳入国家县城新型城镇化示范县,郓城县、单县省级新型城镇化试点取得突破性进展,单县、东明县开发区体制机制改革省级试点取得实质性成效,其余9个非试点开发区全面完成体制机制改革创新任务。

#### 8.民生福祉达到新水平

全市多层次社会事业保障体系基本建成,民生支出占财政支出的比重维持在80%左右,基本公共服务均等化水平显著提高。教育事业加快发展,全面改薄、消除大班额成效显著,学龄儿童入学率、九年义务教育巩固率分别达到99.2%和100%。文化领域亮点纷呈,国家级非遗项目数量居全国地级市第3位,国家级、省级非遗项目和代表性传承人数量连续多年全省第一,全省首个地方戏曲振兴发展示范区落户菏泽。医疗卫生得到加强,拥有各类卫生机构5862个、各类卫生技术人员58364人、病床50578张,并建立医联体32家、医共体14个,人均期望预期寿命达到80岁。社保水平持续提升,基本养老保险参保人数达到559.2万人,城乡低保标准提高到每月460元和每年4200元。新型城镇化步伐加快,全市常住人口城镇化率达到51%,户籍人口城镇化率达到45%,分别比2015年提高5.9个百分点和19个百分点。民主法制成效显著,法制政府、法治社会建设迈出坚实步伐。社会治安防控体系建设有效推进,扫黑除恶专项斗争成果丰硕,社会大局和谐稳定。国防动员、档案史志、地震气象、民族宗教、妇女儿童、残疾人等工作各领域事业全面进步。

#### (二)新发展阶段面临新机遇新挑战

从我市看,开启实现后来居上目标新征程。具有政策机遇叠加、投资需求旺盛、产业特色突出等比较优势,还具有区位条件优越、人力资源富集、后发优势强劲等独特优势。

一是政策机遇叠加。习近平总书记视察菏泽重要讲话精神,特别是对菏泽提出的“后来居上”的殷切期望,为我们发展提供了根本遵循。中原经济区、中原城市群、淮河生态经济带、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略叠加优势凸显,突破菏泽、鲁西南崛

起和支持鲁南经济圈一体化发展等政策效应加速显现。

二是区位条件优越。我市串联山东半岛城市群和中原城市群,环踞济南、徐州、郑州、太原、石家庄五大国家级综合交通枢纽城市,是山东融入新发展格局的前沿阵地和对内开放的重要节点,处于“增长三角”的核心区域,经济纵深广阔,市场容量巨大,融入新发展格局潜力将得到充分激发。

三是人力资源富集。我市总人口已达1000多万人,其中15岁至54岁的劳动人口占51%,人口老龄化程度相对较低。大力发展职业教育,积极实施“归雁兴菏”战略,健全人才政策体系,人才培养、引进和回流速度加快,市场主体大量增加,实体经济蓬勃发育,人口红利进一步释放。

四是投资需求旺盛。我市重大项目进入集中建设期,机场、高铁和高速公路等一批重大交通基础设施建设全面发力,文化、教育和医疗卫生等一批重大公共服务项目密集实施,东明石化减油增化、大唐5G微基站和石炭纪纳米新材料等一批重大产业项目加快推进,有效投资拉动作用不断增强。

五是产业特色突出。我市全流程打造生物医药和高端化工“两大核心产业”,高品质提升农副产品加工、机电设备制造、商贸物流“三大优势产业”,大力培育新能源新材料、新一代信息技术、现代服务业等“一批新兴产业集群”,全力构建了优势突出、相互支撑、集约发展的“231”特色产业体系。

六是后发优势强劲。我市正处于工业化、信息化和城镇化加快发展期,产业发展、信息融合和城市扩张潜力巨大。淘汰落后产能、过剩产能的“包袱”较轻,发展新医药、新能源、新材料,以及新一代信息技术、文化旅游、现代金融等新兴产业空间较大。同时,城市改造提升、新型基础设施建设和公共服务配套需求持续旺盛,高质量发展的动力更加强劲。

同时,我市发展也面临一些深层次的困难和问题:衡量发展的主要人均指标还远低于全省平均水平,欠发达仍然是我市最大的实际;新兴产业层次低、体量小,科技创新能力弱,土地、能耗、环境容量接近“天花板”,民生欠账多,城乡发展不协调,巩固脱贫成果困难,乡村振兴有效衔接任务繁重,营商环境还有不少隐性壁垒,干部思想作风和能力有待提高。随着周边城市群发展和机场、高铁互联互通,虹吸与倒流效应同步显现,省内各市竞相发展势头迅猛,竞争压力持续加大,等等。

综合分析,“十四五”期间,我市经济社会发展呈现出趋势性、根本性向好变化,将有力推动经济、社会和生态等各领域加快发展、结构优化、整体跃升。未来五年,一定是菏泽脱胎换骨、羽化成蝶、涅槃重生的五年,一定是菏泽焕发新面貌,培强新动能、展现新作为的五年,一定是菏泽快速突破、后来居上、全面开创的五年。

#### (三)到二〇三五年基本实现后来居上目标

根据党中央决策部署和省委总体安排,二〇三五年我国将基本实现社会主义现代化,我省将基本建成新时代现代化强省。牢记习近平总书记对菏泽提出的“后来居上”殷切期望,顺应全市人民对美好生活新期待,菏泽必须抢抓机遇、乘势而上,加压奋进、务实图强,全力推动有质量有效益的发展潜能充分释放,基本实现后来居上目标。展望二〇三五年,我市经济实力、综合竞争力将大幅跃升,经济总量争先进位,主要人均指标达到或接近全省平均水平;科技进步对经济增长贡献率显著提高,科技创新水平进入全省前列;基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系;基本实现治理体系和治理能力现代化,基本建成法治政府、法治社会,建成更高水平的平安菏泽、国民素质和社会文明程度达到新高度,“一都四乡”城市品牌影响力显著提升;绿色生产生活方式广泛形成,生态环境根本好转;建成国内大循环新节点、内陆开放新高地,参与国际经济合作和竞争新优势明显增强;城乡居民人均收入迈上新台阶,基本公共服务实现均等化;人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,充分共享后来居上丰硕成果。

## 二、“十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标

### (一)“十四五”时期经济社会发展指导思想

“十四五”时期是我市突破发展、后来居上的关键五年。要高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记视察山东、视察菏泽重要讲话和重要指示批示精神,坚定不移贯彻新发展理念,以党的建设为引领,以高质量发展为主题,以全面深化改革开放为动力,以干部作风建设为抓手,加快建设现代化经济体系,优先发展先进制造业,积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,全面实现重点产业、乡村振兴、城市功能、营商环境“四个突破”,以重点突破开创后来居上新局面,努力保持经济增长速度全省领先的发展势头,提升经济总量在全省的比重和位次,提升主要人均指标发展水平和在全省的位次,加快塑成全省高质量发展的新引擎,全力打造鲁苏豫皖四省交界区域发展新高地。

### (二)“十四五”时期经济社会发展基本要求

——必须坚持党的全面领导。牢记习近平总书记“抓好党的建设”重要指示精神,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,切实把党的领导贯穿经济社会发展各方面和全过程,不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力水平,为推动高质量发展提供根本保证。

——必须坚持以人民为中心。牢记习近平总书记“把解决民主问题放在各项工作的首位”重要指示精神,始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,坚持共同富裕方向,真正站稳人民立场,充分尊重群众意愿,切实维护群众利益,用实际行动做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

——必须坚持新发展理念。牢记习近平总书记“坚决扭住发展质量和效益”重要指示精神,紧紧扭住发展第一要务不动摇,加快新旧动能转换,切实转变发展方式,创新破解发展瓶颈制约,全面提升发展质量和效益,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更安全的发展。

——必须坚持深化改革开放。牢记习近平总书记“坚决推进改革”重要指示精神,坚持“大胆干”“坚决改”“勇于试”,敢于用改革破解发展中的一切难题和矛盾,善于用开放拓展经济社会发展空间,找准菏泽在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势,切实增强发展动力和活力。

——必须坚持优先发展先进制造业。牢记习近平总书记“坚持走新型工业化道路”重要指示精神,确立工业是未来一个时期菏泽经济命脉所系、立市之本和强市之基的发展定位,大力实施制造业核心竞争力提升工程和产业基础再造工程,积极开展“双招双引”,大力推进项目建设,培大育强本土企业,加快提升生物医药、高端化工等产业基础和现代化水平,以强大的工业支撑筑牢后来居上坚实的坚实基础。

### (三)必须坚持敢于率先突破、后来居上

牢记习近平总书记“

“后来居上”殷切嘱托,准确把握菏泽所处的发展阶段,发挥特色优势,放大现实优势,挖掘潜在优势,培育新型优势,努力推动优势产业逐渐由跟跑、并跑到领跑,保持经济发展速度和惯性,力争比预期目标完成得更好,在区域发展中走在前列、勇当尖兵。

### (三)“十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定二〇三五年发展目标,综合考虑国际国内发展形势和我市发展条件,推动高质量发展与高速增长相协调、膨胀总量与提升质量相统一,今后五年要全面开创后来居上新局面。

——开创强市建设新局面。主要指标增速位居全省前列,经济总量稳居全省第二方阵并实现位次前移,主要人均指标发展水平与全省差距明显缩小,发展质量效益持续提升,公共服务能力显著改善,新旧动能转换强市建设主框架基本成型。

——开创改革创新新局面。以改革创新为核心的时代精神扎根菏泽大地,产权制度、要素市场等重点改革提速发力,高质量发展制度体系逐步完善,生产要素流动更趋合理,创新驱动力显著增强,一流营商环境建设实现重大突破。

——开创结构优化新局面。新动能成为经济增长的主要支撑,经济结构更加优化,产业基础高级化水平明显提升,农业基础更加稳固,“231”特色产业、“四新”经济蓬勃发展,高新技术产业产值占比大幅提高,现代产业体系建设取得重大进展。

——开创城乡发展新局面。城乡区域发展协调性明显增强,常住人口城镇化率快速提升,城镇综合承载能力显著增强,农村基础设施配套更趋完善,城乡基本公共服务均等化水平大幅提升,中心城市、县城、小城镇、美丽宜居乡村“四点对接”的城镇体系基本形成,区域中心城市建设初步建成。

——开创对外开放新局面。深度融入新发展格局和“一带一路”国家战略,招商引资质量效益大幅提升,进出口结构更加优化,内畅外联的现代综合立体交通体系基本形成,经济外向度显著提高,开放型经济体制健全完善,牵动沿海、连接中原的国内大循环新节点、内陆开放新高地基本形成。

——开创民生保障新局面。全市城乡居民收入增速高于地区生产总值增速,农村居民收入增速高于城镇居民收入增速,生态环境持续改善,文明程度不断提高,社会治理有力有效,就业更加充分,社会保障体系更加健全,教育水平明显提升,医疗卫生健康体系逐步完善,脱贫攻坚成果巩固拓展,群众获得感幸福感安全感显著增强。

到2025年,我市综合实力、创新能力、开放活力显著提升,高质量发展成效跻身省内一流行列,在新时代现代化强省建设过程中充分展现菏泽更大担当、实现更大作为,做出更大贡献。

## 三、全力推进“重点产业”突破,加快构建现代产业体系

### (一)做大做强核心产业

以全流程打造生物医药和高端化工“两大核心产业”为主攻点,以突破“卡脖子”技术、加速产业化为导向,聚集要素资源,实施重点突破,全力加快发展。到2025年,两大核心产业新增百亿级产业园区或项目10个以上,新增产业规模3000亿元,达到5000亿元,具备新增300亿元税收贡献能力。

——生物医药产业。坚持高附加值、融合化、聚集化原则,做强引导基金、引进前沿成果、落户高端企业,重点发展生物制药、化学创新药、现代中成药、高端特色原料药等,突出发展医疗器械、药品包材、医药物流等,积极发展新型辅料、修复替换生物材料,支持海外制剂转国内申报,着力培育和完善生物医药全产业链。健全完善产品研发、药号申请、产权保护等服务机制,搭建以智能制造为核心的技术研发、中试孵化、产品产业化生物医药共享平台。依托睿鹰制药、步长制药、赛托生物等龙头企业,积极推进菏泽现代医药港、菏泽生物医药产业园、高新区生物医药产业园、郓城县医药产业园、定陶区润鑫产业园等“一港四园”建设,加快打造国际知名、国内一流、全省最优的生物医药创新策源地,形成千亿级产值、百亿级税收的高端生物医药产业集群。

——高端化工产业。坚持高端化、集约化、园区化原则,以做强石油化工、做大煤炭化工、做优精细化工为重点,加快炼化一体化进程,重点抓好东明石化300万吨/年减油增化、1200万吨/年炼油扩能改造和120万吨/年聚酯等项目建设,突出发展合成塑料、合成纤维和合成橡胶等产品,推进全产业链整体跃升,力争3至5年将“油化比”由“十三五”末的6:4降到3:7。着力延伸煤炭化工产业链条,实现煤焦油、焦炉气等副产品的深加工和综合利用,积极推动精细化向产业链两端延伸,向高质高端高效转型升级。依托中信国安、圣奥化学、尚舜化工等龙头企业,实施化工产业转型升级专项行动,加快形成技术领先、特色鲜明、区域协同的高端化工产业发展新格局,建成鲁西南4000亿级产值、200亿级税收高端化工产业集群。

### (二)加快发展优势产业

聚焦产业链终端、价值链高端,推动农副产品精深加工、机电设备制造、商贸物流三大优势产业向高端产品、研发设计、品牌营销等环节延伸,塑造产业集聚发展新优势。

——农副产品精深加工产业。以绿色、安全、优质为主攻方向,提升创新能力,发展新品种,搞好品牌培育,加快形成加工能力强、科技含量高、产业链条长的产业发展格局。依托稻香村食品、华新希望乳业、万丽服装等龙头企业,打造食品生产、林木加工、纺织服装等特色产业集群,建设全国重要的农副产品精深加工集群,具有重要影响的中国林产品集聚区。牡丹、牡丹产业,依托尧舜牡丹、商圣牡丹、瑞璞工艺等骨干企业,发挥好世界牡丹大会、国家花艺博览会和菏泽国际牡丹文化旅游节等节会作用,开展好“中国牡丹之都”(菏泽)卓越贡献奖、“花开盛世”牡丹系列奖等评选活动。

——机电设备制造产业。突出智能化、高端化和规模化特点,以高产业竞争力为导向,大力发展智能制造、个性化定制、柔性生产等新兴模式,开展关键技术装备和先进制造工艺集成应用,培育一批具有国际市场竞争力的骨干企业。依托达驰电气、精进电动、凯维思智能制造等龙头企业,打造输变电设备、汽车及零部件、工程机械、风电设备四大产业集群,建设山东省重要的机电设备制造产业基地。

——商贸物流产业。以智能化、高效化、品质化为方向,发展多式联运,推动设立区域性快递分拨中心,加快商业贸易规模市场、批发市场和专业市场集中建设,招引和培育一批高端商业、现代物流企业,吸引国际性、全国性和区域性展会项目落地。积极发展工业电商、农业电商和跨境电商等,促进电子商务迭代升级,提高物流业与现代农业、制造业、金融业融合服务能力。积极打造一批具有区域影响力、市场竞争力的物流园区,骨干企业和优质品牌,着力培育提升一批商业步行街,加快形成辐射内陆、引南连北的枢纽型物流集散中心。

### (三)打造新兴产业集群

以建设新能源新材料、新一代信息技术、现代服务业等“一批

新兴产业集群”为重点,膨胀规模、提质增效、做优品牌,着力提升新兴产业在全市经济总量中的比重。

——新能源新材料产业集群。大力发展清洁能源,推广应用生物质能、太阳能、地热能、风能等可再生能源,推进锂离子电池、氢能源电池等新型电池研发与产业化,重点打造鄄城县风力设备制造及新能源开发等一批区域性新能源基地。依托菏泽石炭纪纳米新材料产业园、山东晶亿新材料和山东天和压延铜箔等,突出发展石墨烯、纳米新材料、高分子、特种金属功能和新型无机非金属等高端材料,重点打造石墨烯、纳米新材料、镁合金高端金属材料、5G新材料为主的区域性新材料聚集区。

——新一代信息技术产业集群。积极发展数字经济,以推动产业发展和应用服务为着力点,加快布局5G、云计算、物联网、虚拟现实和人工智能等前沿信息产业,实现迭代发展。依托鲁西南大数据中心、大唐5G产业基地总部、山东伏羲智库互联网研究院等,积极培育大数据服务业态和数字文明生态体系,努力打造新一代信息技术产业集群。

——现代服务业。在加快发展科技服务业、会展服务业、社区服务业的同时,重点发展现代金融、医养健康和精品旅游等新兴产业,推动生产性服务业向专业化和价值链高端跃升。现代金融,以服务实体经济、激发创新活力为根本,优化金融结构,发展多元资本市场,发展普惠金融、科技金融等,加快形成多层次、广覆盖、与经济社会发展相适应的现代金融服务体系。医养健康,积极培育“健康+养老”、“健康+体育”、“健康+互联网”等健康融合发展新业态,放开医疗服务市场,推动社会资本进入医疗康复服务领域,建设健康医疗产业孵化