

一、2020年及“十三五”时期工作回顾

2020年,全年完成地区生产总值3483亿元、增长3.9%,一般公共预算收入238亿元、增长7.2%,城乡居民人均可支配收入达到29365元、15107元,分别增长3.7%和6.6%,增速均居全省前列。

(一)疫情防控有力有效。牢牢把住疫情防控“四道关口”,构筑起外防输入、内防反弹,联防联控、群防群治的“铜墙铁壁”。坚持“人物同防”,慎终如始抓好常态化防疫,省公共卫生临床中心菏泽分中心开工建设,县级以上综合医院感染科设置率达100%。67名援鄂队员圆满完成支援任务,为服务全国抗疫大业贡献了菏泽力量。

(二)经济运行保持平稳。扎实做好“六稳”“六保”“三促”工作,落实落细减税降费稳企惠民政策,协同推进复工复产复市,经济运行呈现逆势上扬、回升向好态势。工业经济恢复性增长,规模以上工业增加值增长3.4%。服务业浴火重生,社会消费品零售总额增幅由负转正、实现1.2%的增长、增幅居全省第2位,规上服务业营业收入增长16.6%、增幅居全省第1位。对外开放步伐加快,新增跨境电商企业78家,实现出口214.3亿元、增长21.9%,实际使用外资2.9亿美元、增长49.7%。菏泽内陆港保税物流中心(B型)、山东润泽公用型保税油库当年批复建设,当年验收运营,我市正式进入“无水港口时代”。项目建设扎实推进,省级重点项目完成投资729亿元、居全省第2位,鲁西南大数据中心、大唐5G微基站等39个省市重点项目竣工投产,全市固定资产投资增长7.5%、增幅居全省第3位。双招双引成果丰硕,编制了产业图谱和招商地图,新签约过亿元项目450个、计划投资2660亿元,上海公卫(菏泽)产业园、芳烃纪纳米新材料等一批技术领先、前景可期的好项目落地建设。引进高端专家186位、“双一流”高校毕业生569人。

(三)重点产业加快发展。坚持把重点产业突破作为高质量发展的“主引擎”,深入实施“工业强市”战略,“231”特色产业竞争优势持续增强。核心产业竞争力快速提升。全面启动菏泽现代医药港建设,“一港四园、多点支撑”格局初步形成,生物医药产业投资额、营业收入、利润分别增长135.4%、28.7%和18.3%。赛托生物被评为国家级绿色工厂企业,步长制药等3家企业被评为山东省技术创新示范企业。东明石化财务公司获批设立,高端聚丙烯项目顺利投产,石化化工100万吨/年连续重整、中信国安三期等项目加快推进,高端化工产业不断提质增效。优势产业加速转型。启动“千企技改三年行动”,制造业技改投资增长58.2%、居全省第1位。新增“四上”企业1035家、增长21%。汇盟生物被评为全国制造业单项冠军,大树达孚特,茂盛木业等10家企业被认定为省“瞪羚企业”,定陶稻香村等2家企业被评为省“雁阵形”集群领军企业,恒基集团等4家企业入选省高端装备制造领军(培育)企业库。电子商务年交易额4380亿元,淘宝村数量位居全国地级市首位,天华电商产业园被定为国家级电子商务示范基地。新兴产业蓬勃发展。“十强”产业投资增长30%，“四新”经济投资增长73%,规模以上新能源新材料企业超过100家,新能源发电量占全市装机容量量的39.8%。蜘蛛生物等3家企业入选国家专精特新“小巨人”企业,即峰新材料等49家企业被认定为省级专精特新企业。省级以上企业科技创新平台新增20家,高新技术企业新增52家、增长30.4%,首个国字号技术交易平台中原技术市场上线运行。

(四)乡村振兴步伐加快。坚持把乡村振兴作为“三农”工作的总抓手,持续推进“五个振兴”,全市9个乡镇、61个村纳入省第二批乡村振兴示范创建“百千十”工程。农业经济提质增效。实施重点水利工程61项,改善灌溉面积475万亩。新建高标准农田69万亩,农业规模化经营率超过50%。粮食生产再创新高,生猪生产加快恢复。全市农作物耕种收综合机械化率达到90%,被认定为全国率先基本实现主要农作物生产全程机械化的设区市。新认定“三品一标”产品103个,新增省级知名农产品区域公用品牌1个、企业产品品牌3个。新增全国“一村一品”示范镇2个、全国乡村特色产业十亿元镇1个。曹县、东明县创建为全国农作物病虫害“统防统治百县”,巨野县、单县获批创建省级现代农业园区,曹县被认定为省级农产品质量安全县。乡村环境优化提升。实施危房改造8815户,完成改厕2.6万户,新建农村公厕2424座,完成1490个村庄污水治理,农村主要街道实现亮化。新改建“四好农村路”1170公里。22个村被列为美丽乡村省级试点。“两新”融合试点规划编制全部完成,开工建设试点社区29个、“20有”项目389个,9个社区建成入住。农村改革加快推进。农村集体资产清产核资全面完成,村级股份经济合作社基本实现全覆盖,年集体收入10万元以上的村达到50%。成武县被评为省级农村专业合作社质量提升整体推进试点县,定陶区、单县被确定为第一批省级农村改革试验区。

(五)城市功能加速完善。大力推进城市“四提”计划,区域性中心城市建设步伐持续加快。城市空间布局进一步优化。高铁新城片区、万福河北片区、赵王河下游片区规划建设快速推进,一批商贸物流、文化旅游等特色城市节点项目相继落地建设,“三带四环、四轴多点”的城市空间格局加快形成。中心城市建设步伐加快。牡丹机场完成试飞,即将通航,鲁南高铁加快建设,雄商高铁正式获批,新万福河航道通航在即,曹鲁高速实现通车,建设5G基站2026个、实现5G网络主城区全覆盖。市区打通断头路12条,人民路与南外环互通立交建成通车。菏泽东站、菏泽汽车北站等城市基础设施加快建设,新投建新能源公交车100辆。环境公园等重点项目建设投用,新建便民农贸市场10个,城市功能进一步完善。城市品质不断提升。深入实施“安置房建设攻坚年”行动,新建及货币化安置2.1万套,建成安置房8.5万套,改造提升老旧小区44个。定陶区、鄆城县、成武县被评为省级文明县区。

(六)营商环境持续优化。深入实施营商环境突破,服务效能不断提升。放管服改革持续加力。启动实施“一业一证”改革,推行“2号公章”制度,试行“拿地即开工”审批模式,实现涉企许可事项100%容缺受理,在全省首创独立评审勘测,特定领域许可秒批等工作系统,审批环节减少40%,审批时限压减3/4。法治环境更加优化。推行涉企行政行为网上公开制度,实现行政权力阳光透明运行。成立支持民营企业发展律师服务团队,为2300家企业进行法治体检,代办法律事务811件,组织失信企业开展信用修复1294项。服务质量加速提升。“企业吹哨、部门报到、市县联动”机制不断优化,1.9万家企业、59家市直和驻菏泽企单位、736家县区直单位纳入服务平台,办结企业吹哨事项1.4万件。

(七)三大攻坚战成效显著。脱贫攻坚取得决定

政府工作报告(摘要)

——2021年1月27日在菏泽市第十九届人民代表大会第六次会议上

菏泽市代市长 张 伦

性成就。集中开展5轮脱贫攻坚问题排查整改活动,顺利通过省脱贫攻坚验收。黄河滩区脱贫迁建工程加快实施,鄆城县完成滩区群众搬迁,东明县村台社区主体工程全部封顶,滩区群众即将全部搬入新居。生态建设迈出新步伐。深入推进“四减四增”行动,打赢打好蓝天保卫战,PM2.5、PM10浓度同比分别改善7%和11.6%,优良天数232天,同比增加50天,增幅居全省第1位。深入推进水污染防治,黑臭水体治理示范城市创建任务基本完成,省控断面水质稳定达标,国控断面水质优良率居全省第1位。风险化解扎实有效。加大不良贷款处置力度,不良贷款率降幅居全省第一。启动实施安全生产专项整治三年行动,继续保持生产安全事故起数、死亡人数“双下降”。牢牢守住食品药品安全底线,获评“山东省食品安全市”。深入开展“扫黑除恶”专项斗争,群众安全感和满意度明显增强。大力开展信访积案攻坚化解活动,全市大局和谐稳定。

(八)民生福祉不断提升。全市民生支出完成500.8亿元,占一般公共预算支出的79.4%。年初确定的10件民生实事全部完成。就业创业保持稳定。“归雁兴菏”方兴未艾,新增返乡创业就业7.2万人,领办创业实体2.6万家,返乡创业服务工作获得国务院表彰。认真落实援企稳岗政策,减免社会保险费15.5亿元,稳定岗位11.4万个。巨野县被评为省级“创业型城市”。教育卫生均衡发展。新建、改扩建中小学92所,幼儿园147所,招聘补充教师4129人,全面完成基础教育控辍保学、消除大班额、整治配套园“三个清零”。提升60处乡镇卫生院、800处村卫生室服务能力。文体惠民深入推进。市民文化中心交付使用,菏泽大剧院实现高水平运营,县区“两馆”全部投入使用,“2020齐鲁书香节暨山东书展”在我市成功举办。群众性文体活动蓬勃兴起,送戏下乡7930场,送电影下乡6.6万场。全民健身活动广泛开展,竞技体育实力显著提升。社保体系不断完善。城乡低保标准分别提高49%和46%,特困人员集中和分散供养标准分别提高23%和62%。建成居家和社区养老服务示范中心35家、养老服务站101处。完成3.3万户重度残疾人家庭无障碍改造,实现残疾人康复救助全覆盖。创新推行医保报销“市内无异地”、医保关系跨县区转移接续“同城通办”,高血压、糖尿病门诊用药报销比例达到50%以上。住房公积金支取及贷款75.9亿元,为1.6万名职工提供了住房资金支持保障。

2020年各项目标任务的顺利完成,为全市“十三五”划上了圆满句号。“十三五”时期,全市经济总量由全省第13位跃居第8位,前进了5个位次,增速居全省第一,人均生产总值脱了全省末位;财政收入超越两个地市,跃居全省第11位;居民人均可支配收入连续五年增速保持全省第一;决战脱贫攻坚取得决定性成就,历史性解决了绝对贫困问题;特色产业体系展开布局,发展动能加快转换,经济结构不断优化;重大基础设施密集实施,“水陆空”立体化交通体系加速形成;改革开放步伐加快,各项事业繁荣发展,社会大局和谐稳定。

这五年,我市综合实力迈上新的台阶。地区生产总值年均增长7%,总量从“省尾”跨入了中游。三次产业结构由11.1:47.2:41.7调整到9.9:40.2:49.9,实现了由“二一三”向“三一二”的历史性转变。一般公共预算收入年均增长6%,总量提升了2个位次。社会消费品零售总额、规模以上固定资产投资、金融机构存贷款余额等主要经营指标,增速均居全省前列,成为山东省发展速度最快、综合实力提升最明显的地市之一。

这五年,我市创新能力得到新提升。省级以上企业创新平台、科技企业孵化器、众创空间分别由92家、1家、4家,发展到137家、11家和15家。生物医药大健康创新型产业、输变电设备产业分别获批国家和省新型产业集群,东明县高端化工产业集群被评为省级十强产业“雁阵形”集群。全市取得重要科技成果1000余项。高新技术企业达到223家,是2015年的5.4倍;预计高新技术产业占规模以上工业产值的比重达到37.7%,创新驱动正加快成为推动我市发展的强力引擎。

这五年,我市城市面貌实现新突破。机场、高铁、高速、航道等重大交通基础设施加快建设,完成投资590亿元,是“十二五”时期的2.36倍,实现县县通高速,区域性综合交通枢纽城市加快形成。实施棚改42.4万套,完成征收6115万平方米,位居全国规模之首。市区打通断头路117条,提升改造骨干道路68条,人均公园绿地面积达到13.2平方米。启动“两新”融合试点镇建设,打造镇域城市31个。实现“三个现代化”114万人,常住人口城镇化率达到51%。开展农村人居环境综合整治,打造省级美丽乡村示范村192个,农村基础设施加快完善。鄆城县和鄆城县、单县分别完成国家级、省级新型城镇化试点任务。

这五年,我市生态环境取得新改善。路域水系

应绿尽绿,打造国家森林乡村30个,省级森林乡镇6个、村居95个。全市PM2.5、PM10浓度分别较2015年下降44.2%、36.1%,空气质量改善幅度位居全省前列。洙赵新河、东鱼河、万福河等三条主要出境河流断面水质,分别由2015年的Ⅳ类、Ⅴ类、Ⅴ类,全部提升至Ⅲ类水质。土壤污染防治工作全面推进,受污染耕地和污染地块安全利用率均达到100%。

这五年,我市民生改善达到新水平。财政用于民生的投入累计达2195亿元。实现城镇新增就业32万人,城镇登记失业率控制在3.5%以内。城乡居民人均可支配收入快速增长,分别是2015年的1.44倍和1.54倍;脱贫攻坚取得决定性胜利,累计减贫96.2万人,855个省定扶贫工作重点村全部出列,14.7万建档立卡群众即将实现百安居梦。新建、改扩建中小学461所、幼儿园868所,新招录中小学教师2.1万人,顺利通过国家义务教育均衡发展验收。学前三年入园率达到88.1%。全市每千人口床位、执业(助理)医师、注册护士数接近全省平均水平。市县乡村四级公共文化设施基本建成,山东省地方戏曲振兴发展示范区落户我市。建成平原水库12座,实现城乡一体化供水,全市居民全部吃上了安全放心的自来水。新增城镇集中供热面积4501万平方米,农村清洁取暖改造42.2万户。养老保险覆盖范围进一步扩大,城乡低保、农村五保保障水平持续提升。拥军

优属、军民共建深入开展,连续第三次被评为“全国双拥模范城”。

这五年,我市政府治理效能得到新提高。“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育深入开展,“一网通办、一次办好”改革加快推进,审批业务即时办结率达85%以上。依法行政深入推进,办理市人大代表建议547件、政协提案1449件,废止、清理规范性文件362件,制定修改政府规章4件。创新“企业吹哨、部门报到、市县联动”机制,设立“双招双引工作日”,落实“单月调度、双月座谈”措施,政务服务水平不断提升。县市区政府机构改革全面完成。

二、“十四五”时期经济社会发展目标任务和总体要求

我市“十四五”时期经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值年均增长6%左右,规模以上固定资产投资年均增长7%以上,社会消费品零售总额年均增长7%左右,进出口总额年均增长8%左右,一般公共预算收入年均增长7%左右,居民人均可支配收入年均增长6.5%以上,公共服务供给、生态环境质量、社会文明程度持续提升,广大人民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。

在今后五年的政府工作中,我们将把握和落实好以下总体要求:一是坚持“突破发展、后来居上”不动摇。二是坚持高质量发展不动摇。三是坚持开拓创新不动摇。四是坚持改革开放不动摇。五是坚持民生保障不动摇。

三、2021年的重点工作

今年全市经济社会发展主要预期目标是:生产总值增长7%左右,一般公共预算收入增长7.5%左右,规模以上固定资产投资增长8%左右,规模以上工业增加值增长6%左右,进出口总额增长10%左右,社会消费品零售总额增长7%左右,城乡居民人均可支配收入分别增长7%、7.5%左右,城镇登记失业率控制在3.8%以内,居民消费价格指数控制在省定范围内;节能减排和大气、水环境质量确保完成省下达的目标任务。

(一)深入推进新旧动能转换,着力提高经济发展质量。一是强化科技创新引领。深入实施创新驱动发展战略,落实和完善鼓励企业技术创新的政策,加大研发投入,扩大科技合作,力促科技成果转化,推动“政产学研服用”深度融合。加强知识产权保护运用,激发企业创新创造活力。加快山东省生物医药创新创业共同体、山东高端化工研究院等载体建设,积极争取生物医药省级实验室落户我市,着力培育一批新型研发机构,努力打造前沿新兴产业策源地。大力实施国家高新技术企业 and 科技型中小企业“双倍增”计划,新认定高新技术企业40家以上,入选全国科技型中小企业信息库企业220家以上。推进先进适用产业技术开发利用,转化重要科技成果100项以上,力争高新技术产业占规模以上工业产值的比重提高0.5个百分点。二是突出抓好“双招双引”。聚焦“231”特色产业体系,实行“链长制”,努力引进一批支撑性带动性项目,着力拉长补齐产业链、供应链。紧盯长三角、珠三角、京津冀等重点区域,充分发挥北京、上海、深圳等招商办事处的“根据地”作用,实施精准招商,提高招商精准度、成功率,确保新落地过亿元项目200个以上。坚持以科技平台和骨干企业为依托,努力引进发展所需的“高精尖缺”专家团队,打造人才聚集高地,引进高层次人才300名以上。三是加快推进项目建设。围绕“十四五”规划和国家投向重点,加快谋划储备一批“231”产业、公共服务、新基建等支撑性引领性项目和补短板强弱项项目,争取更多项目进入国家和省计划盘子。强化项目立项、土地预审和环评评价等各项手续的完善,确保重点项目特别是专项债项目资金及时足额到位。盯紧抓牢“两新一重”和“四个一批”等重点项目,全力搞好项目服务,确保完成投资1000亿元以上。四是创新支持企业方式。完善国有资本布局调整,推动市属国有资产向“231”产业、优势企业、核心主业集中。推行财政资金股权投资改革试点,重点投向企业重大技术创新成果产业化、产业链关键环节提升、制造业与互联网融合、产业区域布局调整等项目。发挥企业投资与市促进中心工作,加快企业挂牌上市步伐,扩大直接融资规模。建立重点企业培育清单,开展企业梯次培植计划。做好“小升规”企业服务,提高投产项目转化率,确保年内新入规“四上”企业300家以上。支持企业深耕细分市场、拓展主营业务,大力培育“瞪羚”“专精特新”“独角兽”企业。集中资源支持骨干企业发展,培育支撑产业发展的领航企业。实施“卓越企业家工程”,在全市营造尊重企业家、关心企业家、爱护企业家的良好氛围。

(二)深入推进重点产业突破,着力增强产业体系支撑。一是推动核心产业向全产业链延伸。坚持全流程打造生物医药和高端化工“两大核心产业”,聚集全市要素资源实施重点突破。发挥“一港四园”平台载体作用,强化基金支撑,创新运行模式和服务机制,重点发展生物技术药物、现代中药、化学药、高端医疗器械等,着力培育和完善生物医药全产业链,力争固定资产投资增长实现翻番、营业收入增长20%以上。全力抓好工业园区对标管理提升,确保达到省复核验收标准。以9个省级工业园区为依托,做强东明石化化工基地,做优巨野、鄆城煤化工基地,做精成武、单县、曹县精细化工基地。开工建设东明石化300万吨/年减油增化项目,积极推进1200万吨/年高端化工新材料等项目,加快圣奥化学、旭阳化工、尚辉化工等企业技改项目建设,推动高端化工全产业链整体跃升,营业收入增长10%以上。二是推动优势产业向高端化迈进。突出农副产品精深加工、机电设备制造、商贸物流三个优势产业,做强龙头,做好园区、延伸链条、提档升级。深入实施“千企技改”三年行动,加大传统制造业自动化、数字化、智能化改造力度,积极构建工业互联网产业生态体系。提升农副产品精深加工业创新能力,努力打造农副产品加工、林产品加工、牡丹产业化等一批特色产业集群。依托龙头企业,大力开展关键装备制造和先进制造工艺集成运用,加快打造全省重要的机电设备制造产业基地。加快商业贸易规模市场、批发市场和专业市场集中建设,加大高端商业、现代物

流企业招引力度,推进商贸物流业高质量发展。三是推动新兴产业向集群化发展。围绕膨胀规模、提质增效、做优品牌,大力培育新能源新材料、新一代信息技术、现代服务业等新兴产业集群。立足国内前沿领域,加快石墨纪纳米、晶白石墨烯、凯维斯轻量化等高端材料项目建设,打造区域性新材料聚集区。放大鲁西南大数据中心、大唐5G、高端科技等项目的引领效应,积极发展数字经济,推进人工智能、工业互联网同各产业深度融合、迭代发展。大力发展金融保险、医养健康等现代服务业,努力向专业化价值链高端跃升。

(三)深入推进乡村振兴战略,着力加快农业农村发展。一是大力发展现代农业。主动对接黄河流域生态保护和高质量发展战略,积极谋划实施现代农业产业示范带创建,统筹推进黄河流域综合开发。发挥财政资金、地方引导撬动作用,吸引更多资本投向农业农村。突出抓好100个乡村振兴重点项目建设,推动优势产业加快聚集。强化农业科技和农机装备支撑,推进粮食生产绿色高质高效。抓好土地流转和生产托管,多渠道推进土地规模经营,土地规模化经营率要达到52%以上。调整优化农业结构,大力发展畜牧业、水产业和农产品加工业,促进农村一二三产业融合发展,年内建成省级现代农业产业园2个,新增创建省级现代农业产业园2个,培育成熟省级农业产业强镇5个以上。抓好“三品一标”农产品认证,打造一批特色鲜明、带动能力强的农产品品牌,创建省级乡土产业名品村50个。二是扎实推进乡村建设行动。充分尊重乡村发展规律和群众意愿,积极鼓励乡村建设行动方案,稳妥推进美丽乡村乡村建设,新打造省市级美丽乡村示范村100个以上。完善农村社区功能,按照“20有”的标准抓好基础设施配套。接续推进农村人居环境整治提升行动,重点抓好改厕和污水、垃圾处理,新完成300个村庄生活污水治理;加强农村思想道德建设,推进移风易俗,培育文明乡风。三是巩固拓展脱贫攻坚成果。加快推进黄河滩区居民迁建工作,确保5月底前工程全面完工、达到搬迁入住条件。持续壮大扶贫产业,促进脱贫人口稳岗就业,推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,努力探索乡村振兴齐鲁样板“菏泽路径”。

(四)深入推进内外协同联动,着力拓展经济发展空间。一是促进消费扩容提质。持续优化消费环境,努力扩大市内消费,切实增强消费对经济发展的基础性作用。积极引入“老字号”企业创新发展,筛选推荐一批企业申报省级“老字号”。加快步行街区提升改造和商业特色街区提升工程,各县区至新建、改建1条市域示范步行街,菏泽老城步行街开业运营,万达金街通过省级示范验收。鼓励支持首店经济、小店经济,繁荣发展夜间经济、假日经济等,开展消费季促销活动。完善乡镇商贸体系,带动农村消费。认真落实促消费政策,推动汽车家电消费升级。大力发展医养健康、养老育幼、教育培训等服务产业,推动服务提质增效。多措并举推动电商产业发展,积极培育电商新业态,电子商务交易额增长10%以上,淘宝村、淘宝镇继续保持全国领先地位。二是构建现代流通体系。加大对商业综合体、连锁便利店、农批市场改造等支持力度,加快推进菏泽智慧冷链、曹县城乡高效配送试点等项目建设,完善现代商贸流通体系和民生物资应急保障体系。大力发展大宗货物交易平台、智能仓储中心,支持物流快递企业设立菏泽区域分拨中心,培育冷链物流、供应链物流、网络平台货物运输、物流金融等业态,打造物流流服务全产业链,推动物流业降本增效。三是搭建对外开放平台。做好高新区区划规划设计等前期工作,积极打造对外开放新高地、全域发展主引擎。提升菏泽内陆港保税物流中心(B型)、济铁菏泽物流园海关监管站站、菏泽广源陆港运营水平,谋划启动综合保税区创建工作,加快菏泽内陆港建设。依托菏泽国际会展中心、会盟台等,大力发展会展经济,高水平办好世界牡丹大会、菏泽国际牡丹文化旅游节、中国牡丹交易会等节会,打造国际合作高端平台。四是推动对外贸易高质量发展。积极融入“一带一路”,巩固东盟、欧盟、美国、日韩等传统市场,积极开拓拉美、东欧、非洲等新兴市场。实施“互联网+外贸”工程,积极争创国家跨境电商电子商务综合试验区。加大外资利用力度,全年利用外资4亿美元。

(五)深入推进中心城市建设,着力提升城市功能品质。一是持续优化城市空间布局。加快推进市域国土空间总体规划编制试点和7个县、35个镇的国土空间总体规划编制工作,建立健全“多规合一”的国土空间规划体系。积极推进滑定一体化发展,进一步完善东部城区、陆港产业新城、万福河北岸等控制性详细规划,加快推进长江路东段沿线、赵王河两岸等城市规划设计,全面优化公共服务和基础设施布局,彰显城市特色。二是加快畅通城市脉络。加快重大工程推进速度,确保春节后牡丹机场实现通航,年底前鲁南高铁菏泽段、日兰高速巨野西至菏泽段改扩建工程建成通车,加快推进阳新高速菏泽段建设,启动实施徐民高速单曹段、济南高速菏泽段、郗城至鄆城高速、鄆城新河航道等工程,加快国道省道升级改造步伐。积极实施长江路快速通道、南外环东延、国花大道东延和延江路等10条新建道路工程,打通中山路(解放街至南关沟)、中和路(将台路至黄巢路)等14条断头路,改造提升牡丹路(中华路至长城路)、人民路(双河立交桥至大屯立交桥)等18条道路,着力构建内联外通的城市交通网络。加强新型基础设施建设,新建5G基站2500个以上。深化数据“聚、通、用”,构建全市一体化综合指挥平台和“城市大脑”,推动新型智慧城市建设。三是不断提升城市功能。扎实开展城市更新行动,加快推进牡丹园东广场、菏泽老城复兴、菏泽商务中心等重点项目建设。规划建设城市停车设施,抓好充电、加气、公交站等设施建设。加强城市生态修复,实施城市绿岛工程,推进海绵城市和综合管廊建设。加快魏楼水库、城区供水管网新建及改造等工程进度,完善城区雨水、污水管网及设备更新,打造生态、安全、可持续发展的城市水循环系统。加大棚改安置力度,新改造棚户区1.85万套,完成2018年前棚改回迁安置任务。持续推进“红色物业”三年行动计划,加强物业服务监管,提高物业服务水平和业主满意

度。深入开展文明城市创建,全面推行生活垃圾分类,着力完善城市治理体系,不断提升群众幸福指数和生活品质。四是统筹推进城乡融合发展。坚持以人为本,推进以县城为重要载体的城镇化建设,持续抓好东明县省级1型小城市试点和定陶区、鄆城县、鄆城县城乡融合试验区建设,加快农业人口转移市民化。加快推进31个“两新”融合试点建设进度,全力支持15个重点镇建设,着力打造环境优美、功能完善、宜业宜居的现代化小城镇。

(六)深入推进营商环境优化,着力释放发展动力活力。一是更大力度优化政务环境。持续深化“放管服”改革,市场化改革,全面实施“一业一证”改革,推进政务服务标准化、规范化、便利化。严格执行“权力、责任、负面”三张清单,全面落实行政审批“2号公章”和重点窗口服务评比制度。开展数据创新应用突破行动,围绕企业和个人全生命周期,建立政务服务图谱,推出一批集成办、极简办、全域办服务事项。持续优化政务服务,切实做到有求必应、无事不扰。放开民营企业准入限制,破除招投标壁垒,深化减税降费政策落实,不断降低企业经营成本。进一步完善提升市级领导包县区、县区领导包重点企业“一对一”定向联系服务机制,持续推进纾困帮扶活动,保障企业健康稳定运行。二是更大力度优化生态环境。启动新一轮“四减四增”行动,落实“三线一单”,深入打好污染防治攻坚战。实施覆盖所有固定污染源的企业排污许可制度,严格执行“路长制”“河长制”“湖长制”,探索建立“田长制”,加快完善污染防治长效机制。强化大气污染防治联防联控,严格落实扬尘治理“7个100%”和“5个100%”工作要求,全面淘汰Ⅲ及以下柴油货车,实施挥发性有机物全过程综合治理,推动空气质量持续改善。加强生态湿地建设,开展入河排污(水)口综合整治,完善水质预警、应急体系,确保水质稳定达标。全面推行“林长制”,实施“增绿护绿活绿用绿”工程,提升生态文明建设和绿色发展水平。三是更大力度优化金融环境。持续推进政银企对接机制,加快“僵尸企业”出清,推动重点企业的风险化解,斬断担保链条,力争全市不良贷款率控制在2%以下。深化打击恶意逃废金融债务专项行动,净化区域金融环境。加强政府性融资担保体系建设,加大省级融资担保体系,建立市、县融资担保风险补偿机制,充分发挥现有担保公司作用,设立小微企业担保公司,为中小微企业融资增信。支持东明石化财务公司加快筹建。争取引进股份制商业银行1家。四是更大力度优化营商环境。持续深化平安菏泽建设,建设市县两级矛盾纠纷调解中心,建立健全扫黑除恶专项斗争工作机制,保障人民群众安居乐业。持续推进安全生产专项整治三年行动,强化危化品、工贸、煤矿等重点行业领域监督管理,确保安全生产形势持续稳定。深化“守护舌尖安全”综合治理,筑牢食品药品安全底线。加强特种设备安全监管,做到应检尽检。做好综合减灾工作,着力健全公共安全、自然灾害、事故灾难、社会安全等监测预警、风险研判和应急救援机制,全力守护人民群众生命安全。

(七)深入推进社会事业发展,着力保障改善民生福祉。一是做好常态化疫情防控。严格落实外防输入、内防反弹各项措施,坚持人物同查、同检、同防,对境外来菏人员、进口物品等实施全链条闭环管理。强化重点人群、重点场所管控,落实最严格的院感防控措施。加快推进重点人群疫苗接种。二是提高群众收入水平。坚持就业优先,落实更加积极的就业政策,突出抓好重点群体就业,动态清零零就业家庭,实现城镇新增就业6.5万人以上。深入推进大众创业、万众创新,持续实施“归雁兴菏”计划,新增返乡创业就业7万人以上。创新发展产权市场,支持居民经营性财产自由流动、交易,增加居民财产性收入。实施新型职业农民培育工程,大力发展农民合作社和村集体经济,多渠道拓宽农民增收途径。三是优先发展教育事业。不断加大教育投入,巩固提升基础教育,启动实施第四期学前教育三年行动计划。优化教育资源,促进城乡义务教育优质均衡发展。稳步提高高中教育质量,支持职业教育创新发展。深化教育改革,完善激励机制,激发学校办学活力。加快菏泽学院三期工程和菏泽医专新校区建设,为筹建菏泽大学和菏泽医专升本创造条件。四是加快健康菏泽建设。深入推进健康菏泽行动,加强健身房、健身设施建设,打造百姓身边的“15分钟健身圈”。坚持医药、医疗、医保“三医联动”,深化医药卫生体制改革,推进中医药传承创新发展,完善名医专家团队坐诊制度,提升医疗服务质量,降低群众医药负担。深入落实加强基层医疗卫生事业发展“12条”意见,强化基层医疗卫生服务体系建;加快医疗卫生改扩建和新院区建设,努力打造四省交界区域医疗卫生事业发展高地。五是繁荣发展文化事业。聚焦建党百年重大历史节点,积极开展反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺创作。建好用好新时代文明实践中心,推进媒体深度融合。广泛开展群众性文化活动,加快公共文化服务云平台和数字文化场馆建设。推动定陶王陵M2汉墓拆解保护、市博物馆新馆等重点项目建设,持续做好文化遗产保护传承利用。六是强化社会保障工作。实施全民参保计划,年内基本实现法定人员全覆盖。推进社会救助体系改革,建立县乡村三级衔接互通的社会救助工作网络,各类困难群体救助保障标准再提高10%左右。加快推进养老服务体系建设,持续提升社区养老服务示范中心、养老服务站运营服务质量。推广成武县“幸福园+周转房”等新型养老服务模式,让老年人老有所养、老有所乐。七是着力办好10个方面民生实事。(1)开展劳动者终身职业技能培训,完成培训8万人次。(2)新建、改扩建中小学40所、幼儿园35所,招聘教师3800名。(3)建成山东省公共卫生临床中心菏泽分中心,启动市疾病预防控制中心标准化建设;居民、职工门诊慢性病报销范围分别扩大40种和30种。(4)非教学日向社会开放市区公办中小学体育场地20处。(5)送戏下乡行政村覆盖率达到90%以上,公益电影下乡6.5万场,市区新建城市书房10处。(6)为4.2万名分散供养特困人员提供社会化照料服务;新增护理型养老床位1500张;实施重度残疾人家庭无障碍改造3万户。(7)对农村2万眼机井实施信息化管护,实现群众灌排灌溉。(8)完善村社区、城际和城乡交公网络,实现90%以上的建制村通公交;为退役军人和其他优抚对象提供免费市内公共交通;建设新能源汽车充电桩1700处;市区建设智慧停车位7000个。(9)提升改造老旧小区58个、2.25万户。(10)贯通青年湖、双月湖、万福河、洙水河等“五湖十河”水系。

四、切实加强政府自身建设

(一)强化政治引领,提高能力水平。

(二)树牢法治理念,推进依法行政。

(三)勇于担当作为,持续改进作风。

(四)狠抓廉政建设,树立良好形象。