

一、2020年及“十三五”时期工作回顾

2020年,全年完成地区生产总值3483亿元,增长3.9%,一般公共预算收入238亿元,增长7.2%,城乡居民人均可支配收入达到29365元、15107元,分别增长3.7%和6.6%,增速均居全省前列。

(一)疫情防控有力有效。牢牢把住疫情防控“四道关口”,构筑起外防输入、内防反弹、联防联控、群防群治的“铜墙铁壁”。坚持“人物同防”,慎终如始抓好常态化防疫,省公共卫生临床中心菏泽分中心开工建设,县级以上综合医院感染科设置率达100%。67名援鄂队员圆满完成支援任务,为服务全国抗疫大局贡献了菏泽力量。

(二)经济运行保持平稳。扎实做好“六稳”“六保”“三促”工作,落实落细减税降费等稳企惠民政策,协同推进复工复产,经济运行呈现逆势上扬、回升向好态势。工业经济恢复性增长,规模以上工业增加值增长3.4%。服务业浴火重生,社会消费品零售总额增幅由负转正、实现1.2%的增长、增幅居全省第2位,规上服务业营业收入增长16.6%,增幅居全省第1位。对外开放步伐加快,新增跨境电商企业78家,实现出口214.3亿元,增长21.9%,实际使用外资2.9亿美元,增长49.7%。菏泽内陆港保税物流中心(B型)、山东润泽公用型保税油库当年批复建设,当年验收运营,我市正式进入“无水港口时代”。项目建设扎实推进,省级重点项目完成投资729亿元、居全省第2位,鲁西南大数据中心、大唐5G微基站等39个省市重点项目竣工投产,全市固定资产投资增长7.5%,增幅居全省第3位。双招双引成果丰硕,编制了产业图谱和招商地图,新签约过亿元项目450个、计划投资2660亿元,上海公卫(菏泽)产业园、石炭纪纳米新材料等一批技术领先,前景可期的好项目落地建设。引进高端专家186位、“双一流”高校毕业生569人。

(三)重点产业加快发展。坚持把重点产业突破作为高质量发展的“主引擎”,深入实施“工业强市”战略,“231”特色产业竞争优势持续增强。核心产业竞争力快速提升。金融全面启动菏泽现代医药建设,“一港四园、多点支撑”格局初步形成,生物医药产业投资额、营业收入、利润分别增长135.4%、28.7%和18.3%。赛托生物被评为国家级绿色工厂企业,步长制药等3家企业被评为山东省技术创新示范企业。东明石化财务公司获批设立,高端聚丙烯项目顺利投产,润泽化工100万吨/年连续重整、中信国安三期等项目加快推进,高端化工产业不断提质增效。优势产业加速转型。启动“千企技改三年行动”,制造业技改投资增长58.2%,居全省第1位。新增“四上”企业1035家、增长21%。汇盟生物被评为全国制造业单项冠军,大树达孚特、茂盛生物等10家企业被认定为省“瞪羚企业”,定陶稻香村等2家企业被评为省“雁阵形”集群领军企业,恒基集团等4家企业入选省高端装备制造业领军(培育)企业库。电子商务年交易额4380亿元,淘宝村数量位居全国地级市首位,天华电商产业园被认定为国家级电子商务示范基地。新兴产业蓬勃发展。“十强”产业投资增长30%,“四新”产业投资增长73%,规模以上新能源新材料企业超过100家,新能源发电量占全市装机容量的39.8%。纳联生物等3家企业入选国家专精特新“小巨人”企业,郎峰新材料等49家企业被认定为省级专精特新企业。省级以上企业技术创新平台新增20家,高新技术企业新增52家、增长30.4%,首个国字号技术交易平台中原技术市场上线运行。

(四)乡村振兴步伐加快。坚持把乡村振兴作为“三农”工作的总抓手,持续推进“五个振兴”,全市9个乡镇、61个村纳入省第二批乡村振兴示范创建“十百千”工程。农业经济提质增效。实施重点水利工程61项,改善灌溉面积475万亩。新建高标准农田69万亩,农业规模化经营率超过50%。粮食生产再创历史新高,生猪生产加快恢复。全市农作物耕种收综合机械化率达到90%,被认定为全国率先基本实现主要农作物生产全程机械化的设区市。新认证“三品一标”产品103个,新增省级知名农产品区域公用品牌1个、企业产品品牌3个。新增全国“一村一品”示范镇2个、全国乡村特色产业十亿元镇1个。曹县、东明县创建为全国农作物病虫害“统防统治百县”,巨野县、单县获批创建省级现代农业园区,曹县被认定为省级农产品质量安全县。乡村环境优化提升。实施危房改造8815户,完成改厕2.6万户,新改建农村公厕2424座,完成1490个村庄污水治理,农村主要街道实现亮化。新改建“四好农村路”1170公里。22个村被列为美丽乡村居省级试点。“两新”融合试点规划编制全部完成,开工建设试点社区29个,“20”项目389个,9个社区建成入住。农村改革加快推进。农村集体资产清产核资全面完成,村级股份经济合作社基本实现全覆盖,年集体收入10万元以上的村达到50%。成武县被评为省级农民专业合作社质量提升整体推进试点县,定陶区、单县被确定为第一批省级农村改革试验区。

(五)城市功能加速完善。大力推进城市“四提”计划,区域性中心城市建设步伐持续加快。城市空间布局进一步优化。高铁新城片区、万福河片区、赵王河下滩片区规划建设快速推进,一批商贸物流、文化旅游等特色中心节点项目相继落地建设,“三带四环、四轴多点”的城市空间格局加快形成。中心城市建设步伐加快。牡丹机场完成试飞、即将通航,鲁南高铁加快建设,雄商高铁正式获批,新万福河航道通航在即,枣菏高速实现通车,建设5G基站2026个,实现5G网络主城区全覆盖。市区打通断头路12条,人民路与南外环互通立交建成通车。菏泽东站、菏泽汽车北站等城市基础设施加快建设,新投放新能源公交车100辆。环堤公园等重点项目建成投用,新建便民农贸市场10个,城市功能进一步完善。城市品质不断提升。深入实施“安置房建设攻坚年”行动,新建及货币化安置2.1万套,建成安置房8.5万套,改造提升老旧小区44个。定陶区、鄄城县、成武县被评为省级文明县区。

(六)营商环境持续优化。深入实施营商环境突破,服务效能不断提升。放管服改革持续加力。启动实施“一业一证”改革,推行“2号公章”制度,试行“拿地即开工”审批模式,实现涉企许可事项100%容缺受理,在全国首创独立评审勘验,特定领域许可秒批等工作系统,审批环节减少40%,审批时限压减3/4。法治环境更加优化。推行涉企行政行为网上公开制度,实现行政权力阳光透明运行。成立支持民营企业发展律师服务队,为2300家企业进行法治体检,代办法律事务811件,组织失信企业开展信用修复1294项。服务质量加速提升。“企业吹哨、部门报到、市县联动”机制不断优化,1.9万家企业、59家市直和驻菏涉企单位、736家县区直单位纳入服务平台,办结企业吹哨事项1.4万件。

(七)三大攻坚战成效显著。脱贫攻坚取得决定

政府工作报告(摘要)

——2021年1月27日在菏泽市第十九届人民代表大会第六次会议上

菏泽市代市长 张伦

性成就。集中开展5轮脱贫攻坚问题排查整改活动,顺利通过省脱贫攻坚验收。黄河滩区脱贫攻坚工程加快实施,鄄城县完成滩区群众搬迁,东明县村台社区主体工程全部封顶,滩区群众即将全部搬入新居。生态建设迈出新步伐。深入推进“四减四增”行动,打赢打好蓝天保卫战,PM2.5、PM10浓度同比分别改善7%和11.6%,优良天数232天、同比增加50天,增幅居全省第1位。深入推进水污染防治,黑臭水体治理示范城市创建工作基本完成,省控断面水质稳定达标,国控断面水质优良率居全省第1位。风险化解扎实有效。加大不良贷款处置力度,不良贷款率降幅全省第一。启动实施安全生产专项整治三年行动,继续保持生产安全事故起数、死亡人数“双下降”。牢牢守住食品药品安全底线,获评“山东省食品安全市”。深入开展“扫黑除恶”专项斗争,群众安全感和满意度明显增强。大力开展信访积案攻坚化解活动,全市大局和谐稳定。

(八)民生福祉不断提升。全市民生支出完成500.8亿元,占一般公共预算支出的79.4%。年初确定的10项民生实事全部完成。就业创业保持稳定。“归雁兴菏”方兴未艾,新增返乡创业就业7.2万人,领办兴办实体2.6万家,返乡创业服务工作获得国务院表彰。认真落实援企稳岗政策,减免社会保险费15.5亿元,稳定岗位11.4万个。巨野县被评为省级“创业型城市”。教育卫生均衡发展。新建、改扩建中小学92所、幼儿园147所,招聘补充教师4129人,全面落实基础教育控辍保学,消除大班额,整治配套园“三个清零”。提升60处乡镇卫生院、800处村卫生室服务能力。文体惠民深入推进。市民文化中心交付使用,菏泽大剧院实现高水准运营,县区“两馆”全部投入使用,“2020齐鲁书香节暨山东书展”在我市成功举办。群众性文化活动蓬勃兴起,送戏下乡7930场,送电影下乡6.6万场。全民健身活动广泛开展,竞技体育实力显著提升。社保体系不断完善。城乡低保标准分别提高49%和46%,特困人员集中和分散供养标准分别提高23%和62%。建成居家和社区养老服务示范中心35家、养老服务站101处,建成3.3万户重度残疾人家庭无障碍改造,实现残疾儿童康复救助全覆盖。创新推行医疗报销“市内无异地”、医保关系跨县区转移接续“同城通办”,高血压、糖尿病门诊用药报销比例达到50%以上。住房公积金支取及贷款75.9亿元,为1.6万名职工提供了住房资金保障。

2020年各项目标任务的顺利完成,为全市“十三五”划上了圆满句号。“十三五”时期,全市经济总量由全省第13位跃居第8位,前进了5个位次,增速全省第一,人均水平摆脱了全省末位;财政收入超越两个地市,跃居全省第11位;居民人均可支配收入连续五年增速保持全省第一;决战脱贫攻坚取得决定性成就,历史性解决了绝对贫困问题;特色产业体系展开布局,发展动能加快转换,经济结构不断优化;重大基础设施密集实施,“水陆空”立体化交通体系加速形成;改革开放步伐加快,各项事业繁荣发展,社会大局和谐稳定。

这五年,我市综合实力迈上新的台阶。地区生产总值年均增长7%,总量从“省尾”跨入了中游。三次产业结构由11.1:47.2:41.7调整到9.9:40.2:49.9,实现了由“二三一”向“三二一”的历史性转变。一般公共预算收入年均增长6%,总量提升了2个位次。社会消费品零售总额、规模以上固定资产投资、金融机构存贷款余额等主要经济指标,增速均居全省前列,成为山东省发展速度最快、综合实力提升最明显的地市之一。

这五年,我市创新能力得到新提升。

省级以上企业创新平台、科技企业孵化器、众创空间分别由92家、1家、4家,发展到137家、11家和15家。生物医药

大健康创新型产业、输变电设备产业分别获批国家

和省新型产业集群,东明县高端化工产业集群被评

为省级十强产业“雁阵形”集群。全市取得重要科

技进步奖200多项,高新技术企业达到223家,是2015年的5.4倍;预计高新技术产业占规模以上工业产值的比重达到37.7%,创新驱动正加快成为推动我市发

展的强力引擎。

这五年,我市城乡面貌实现新突破。

机场、高铁、高速、航道等重大交通基础设施加快建设,完成投资590亿元,是“十二五”时期的2.36倍,实现县县通高速,区域性综合交通枢纽城市加快形成。实施

棚改42.4万套,完成征收6125万平方米,位居全国地

市级首府。市区打通断头路117条,提升改造骨干道路

68条,人均公园绿地面积达到13.2平方米。启动“两

新”融合试点镇建设,打造城镇小城市31个。实现“三

个市民化”14万人,常住人口城镇化率达到51%。开

展农村人居环境综合整治,打造省级美丽乡村示范村

192个,农村基础设施加快完善。郓城县和鄄城县、单县分别完成国家级、省级新型城镇化试点任务。

这五年,我市生态环境取得新改善。

路域水系应绿尽绿,打造国家森林乡村30个,省级森林乡镇6个,村居95个。全市PM2.5、PM10浓度分别较2015

年下降44.2%、36.1%,空气质量改善幅度位居全省前

列。洙赵新河、东鱼河、万福河等三条主要出境河流

断面水质,分别由2015年的IV类、V类、V类,全部提

升至III类水质。土壤污染防治工作全面推进,受污

染耕地和污染地块安全利用率均达到100%。

这五年,我市民生改善达到新水平。

财政用于民生的投入累计达2195亿元,实现城镇新增就

业32万人,城镇登记失业率控制在3.5%以内。城乡居

民人均可支配收入快速增长,分别是2015年的1.44

倍和1.54倍;脱贫攻坚取得决定性胜利,累计脱贫

96.2万人,855个省定扶贫工作重点村全部出列,14.7

万滩区群众即将实现百年安居梦。新建、改扩建建

小学461所,幼儿园868所,新招录中小学教师2.1万人,

顺利通过国家义务教育均衡发展验收。学前三年入园率达到88.1%。全市每千人口床位、执业(助)

理医师、注册护士数接近全省平均水平。市县乡村

四级公共文化设施基本建成,山东省地方戏曲振兴

发展示范区落户我市。建成平原水库12座,实现城

乡一体化供水,全市居民全部吃上安全放心的自

来水。新增城镇集中供热面积4501万平方米,农村

清洁取暖改造42.2万户。养老保险覆盖范围进一步

扩大,城乡低保、农村五保保障水平持续提升。拥军

优属、军民共建深入开展,连续第三次被评为“全国双拥模范城”。

这五年,我市政府治理效能得到新提高。“两学一做”不忘初心、牢记使命”主题教育深入开展。“一网通办、一次办好”改革加快推进,审批业务即时办结率达85%以上,依法行政深入推进,办理市人大代表建议547件、政协提案1449件,废止、清理规范性文件362件,制定修改政府规章4件。创新“企业吹哨、部门报到、市县联动”机制,设立“双招双引工作日”,落实“单月调度、双月座谈”措施,政务服务水平不断提升。市县区政府机构改革全面完成。

二、“十四五”时期经济社会发展目标任务和总体要求

我市“十四五”时期经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值年均增长6%左右,规模以上固定资产投资年均增长7%以上,社会消费品零售总额年均增长7%左右,进出口总额年均增长8%左右,一般公共预算收入年均增长7%左右,居民人均可支配收入年均增长6.5%以上,公共服务供给、生态环境质量、社会文明程度持续提升,广大人民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。

在今后五年的政府工作中,我们将把握和落实好以下总体要求:

一是坚持“突破发展、后来居上”不动摇。

二是坚持高质量发展不动摇。

三是坚持开拓创新不动摇。

四是坚持改革开放不动摇。

五是坚持人民民主不动摇。

三、2021年的重点工作

今年全市经济社会发展主要预期目标是:生产总值增长7%左右,一般公共预算收入增长7.5%左右,规模以上固定资产投资增长8%左右,规模以上工业增加值增长6%左右,进出口总额增长10%左右,社会消费品零售总额增长7%左右,城乡居民人均可支配收入分别增长7%、7.5%左右,城镇登记失业率控制在3.8%以内,居民消费价格指数控制在省定范围内;节能减排和大气、水环境质量确保完成省下达的目标任务。

(一)深入推进新旧动能转换,着力提高经济发展质量。

一是强化科技创新引领。

深入实施创新驱动发展战略,落实和完善鼓励企业技术创新的政策,

加大对研发人员、扩大科技合作,力促科技成果转化,

推动“政产学研金服用”深度融合。

加强知识产权保护运用,激发人才创新创造活力。

加快山东省生物医药创新创业共同体、山东高端化工研究院等载体建设,积极争取生物医药省级实验室落户我市,着力培育一批新型研发机构,努力打造前沿新兴产业策源地。

大力实施国家高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划,新认定高新技术企业40家以上,入选全国科技型中小企业信息库220家以上。推进先进适用产业技术开发利用,转化重要科技成果100项以上,力争高新技术产业占规模以上工业产值的比重提高0.5个百分点。

二是突出抓好“双招双引”。

聚焦“231”特色产业体系,实行“链长制”,努力引进一批支撑性带动性项目,着力拉长补齐产业链、供应链。

紧盯长三角、珠三角、京津冀等重点区域,充分发挥北京、上海、深圳等招商办事处的“根据地”作用,接续推进农村人居环境整治提升行动,重点抓好改厕和污水、垃圾处理,新完成300个村庄生活污水治理;加强农村思想道德建设,推进移风易俗,培育文明乡风。

三是巩固拓展脱贫攻坚成果。

加快推进黄河滩区居民迁建工作,确保5月底前

工程全面完工,达到搬迁入住条件。

持续推进壮大扶贫产业、促进脱贫人口稳岗就业,推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

四是深入推进建设“林长制”,实施“增绿护绿活绿用绿”工程,提升生态文明建设和绿色发展水平。

五是更大力度优化金融环境。

持续推进银企对接机制,加快“僵尸企业”出清,推动重点企业的风险化解,斩断担保链条,力争全市不良贷款率控制在2%以下。

六是深化“放管服”改革,持续优化政务服务评价机制,加快“一网通办”。

深化“一件事一次办”改革,推动政务服务事项

“一件事”集成办理,推动政务服务事项“一窗综

办”。

七是深化“最多跑一次”改革,推动政务服务事项

“一网通办”。

八是深化“一业一证”改革,推动政务服务事项

“一证多址”。

九是深化“证照分离”改革,推动政务服务事项