

菏泽市境内通航和在航航道达到60公里以上,建成通江达海的内河航运体系。

（上接第10版）**持续发展内河航运。**借助京杭大运河,统筹推进港口、航道建设,规划建设洸水河、新万福河二期、郓城新河等内河航道,以及巨野、郓城、成武等6个港区,将菏泽港打造成区域能源和原材料运输的重要口岸。到2025年,全市境内通航和在建航道达到60公里以上,建成通江达海的内河航运体系。

提升交通智能水平。广泛应用交通基础设施感知技术,5G技术、车联网技术等,推进交通基础设施网、运输服务网与信息网融合发展。加快交通运输数据资源开放应用,推动综合枢纽和多式联运中心建设,完善集疏运设施,建立物流运输体系,打造鲁苏豫皖四省交界地区重要的物资集散地。

（二）构建能源供给体系

提升能源安全保障能力。优化开发煤炭资源,释放优质高效产能,稳定煤炭生产供应。建成万福煤矿及选煤厂,积极推进郓城高庄煤矿、曹县张湾煤矿、青岗集煤矿综合开发,加快建设大唐鄄城电厂、赵楼电厂二期、国能菏泽电厂四期等一批热电联产项目,打造热电综合利用高质量煤电基地。优化油气资源输入保障,稳定市内油气产量,科学布局原油、液化天然气(LNG)等接卸设施,重点抓好输油管线运输能力提升、天然气管网和调峰储气设施建设,有效对接国家、省骨干输气工程,构建安全高效绿色油气运输体系。

加快能源绿色低碳转型。有序发展风力发电、光伏发电、生物质发电等新能源,建设采煤塌陷地、黄河故道、黄河滩区等光伏发电基地,稳步提升新能源占比。推进氢能技术研发应用,实施天然气制氢、光伏发电制氢和电力制氢等示范项目。推动特高压落地配出工程建设,实施郓城500千伏变电站主变扩建、大唐郓城电厂500千伏送出等工程,构建以220千伏“三纵四横”为主网架、220千伏变电站为县区配电网中心的输电网络,实现分层分片智能供电。

培育能源新业态新模式。加快智能电网建设,推进储能、智能充电设施发展,实施煤矿智能化、油气管道智能化等示范工程,打造电源、电网、储能协调发展的新型智慧能源系统,推广终端一体化供能模式,引导能源发展从供方主导向供需互动转变。

到2025年,全市原煤产量控制在1900万吨左右,煤电装机规模达到500万千瓦左右,新能源发电装机规模突破360万千瓦,争创国家能源示范城市和国家新能源综合示范区。

（三）增强水利保障能力

推进水资源高效利用。加强黄河水资源的综合开发利用,小微高新区续楼、曹县太行、鄄城董口等一批平原水闸,构建大中型微并举、丰枯多元保障的水资源配置格局,畅通完善水网体系,提高供水保障能力。实施引黄灌区节水工程,开展全社会节水行动,加快节水型社会建设。继续实施农村饮水安全巩固提升工程,着力提高集中供水率、供水保证率和水质达标率,让农民喝上干净水、放心水、幸福水。

增强水利防洪减灾能力。提升防洪排涝标准,强化行蓄洪能力建设,实施洸赵新河、东鱼河、万福河等骨干河道治理,推进大中型险水库除险加固工程建设,整体提升水旱灾害防御能力。实施黄河“二级悬河”治理工程试点,对高村以上游荡性河道进行综合治理,基本控制游荡性河段河势;对高村以下重点河段堤河进行改造,确保堤防不决口。统筹推进“堤岸、疏、蓄、滞”等工程建设,实现洪水“分得进、蓄得住、退得出”。加快推进刘庄等灌区续建配套与现代化改造,建设现代农田灌排体系,打通农田水利“最后一公里”。

提升水利智慧化水平。建设数字水利新型基础设施,补充完善雨量、水位、流量、水质、墒情、水利工程安全等监测设备,对河湖水系、地下水、水利工程等涉水信息实行实时监测。加强水利业务网络和市政政务云融合及网络安全工作,提升基础支撑能力。建设水利“一张图”,强化水利空间信息协同共享能力,打造全市水利一体化业务应用平台。到2025年,全市建成站点布局合理、采集要素齐全、传输稳定可靠的天地一体化水利感知网。

十二、繁荣发展文化事业和文化产业,加快建设文化强市

（一）提高社会文明程度

把精神文明建设贯穿现代化建设全过程,推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想,把握丰富内涵,领会精神实质,明确实践要求,夯实理想信念之基。完善“不忘初心、牢记使命”长效机制,建好用好“学习强国”菏泽平台,推动理想信念教育常态化、制度化。大力弘扬民族精神和时代精神,加强爱国主义教育、集体主义、社会主义教育,加快社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,建好用好新时代文明实践中心,深入开展群众性文明创建,加强网络文明建设,培育文明新风尚、良好家风、淳朴民风。健全志愿服务体系,广泛开展志愿服务关爱行动。

（二）传承弘扬优秀传统文化

继续实施中华优秀传统文化传承发展工程,推进红色文化、牡丹文化、溯源文化等特色文化资源开发,提升“中国牡丹之都”等品牌效应,构筑优秀文化高地。实施百年菏泽党史文物保护展示、革命文物集中连片保护利用、革命旧址保护展示示范等工程,把红色资源利用好,把红色传统发扬好,把红色基因传承好,提升红色文化影响力。创建国家级曹州文化生态保护实验区,实施非物质文化遗产传承发展工程,加强文物、非物质文化遗产和自然文化遗产保护和开发,集约利用历史文化资源,打造特色文化旅游目的地。提升菏泽国际牡丹文化旅游节、中国(郓城)好汉节、孙膑文化旅游节等活动水平,加快方特文化科技创意产业园、华夏部落文化旅游区、汉文化遗址保护展示工程等重点项目建设。持续举办中国牡丹之都卓娅贡献奖和“花开盛世”牡丹系列奖项评选活动。

（三）构建文化服务体系

加强文化服务设施建设,创新文化服务运营机制,构建普惠性、高质量、可持续的现代公共文化服务体系。充分挖掘传统文化、红色文化、社会主义先进文化等内涵,编纂“菏泽传统文化大系”,创作推出更多具有地方特色的优秀文艺作品。加快建设市博物馆新馆等,建立健全覆盖县、乡、村四级公共文化服务设施网络,打造“15—20分钟城乡公共文化服务圈”。进一步推动媒体融合发展,加快菏泽全媒体中心建设,推动市主流媒体一体化改革,建好用好县级融媒体中心。强化科技赋能,推动5G、人工智能等新技术同公共文化场所深度融合,丰富数字文化体验内容。争取具有国际国内影响力的论坛、峰会、赛事等在菏泽举办,不断提升菏泽的影响力和知名度。

（四）加快文旅产业发展

依托深厚的文化底蕴,实施文化品牌战略,健全现代文化产业体系,推动文化和科技深度融合,促进新型文化企业、文化业态、文化消费模式发展,打造一批文化和科技融合示范基地、文化类创新创业共同体,推动文化旅游产业创新、集聚、高质量发展。综合开发牡丹、水浒、民俗等特色文化资源,实施“文化旅游+”工程,推动教育、医养健康、休闲农业、体育赛事等与旅游跨界融合,积极发展研学旅行、中医药健康、乡村旅游、工业旅游、体育旅游等业态。举办文化和旅游惠民消费活动,打造牡丹花街等商业文化街区 and 以万福河景观带、成武月光水城等为核心的夜间文旅消费聚集区,挖掘激活文化和旅游消费潜力。

十三、推动绿色发展,努力打造生态菏泽

（一）引领黄河流域生态保护和高质量发展

统筹生态保护、自然景观和城市风貌建设,强化沿黄生态环境

综合整治和生态系统生态修复保护,塑造以绿色为本底的沿黄城市风貌。加强沿黄交通、农田水利、蓄水工程等基础设施建设,增强支撑保障能力。积极融入全省黄河科创大走廊、黄河现代产业合作示范带,完善滩区迁建新村产业规划,打造“黄河生态经济带”“黄河文化旅游带”“黄河故道生态旅游产业带”,创建黄河流域生态保护和高质量发展示范区。

（二）加强自然生态保护

推进重点区域和重要生态系统保护与修复,筑牢生态安全屏障,优化国土空间保护开发格局。深入落实主体功能区战略,统筹划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线,形成全市国土空间保护开发“一张图”。实施国土空间分类管控,提升优化开发区域综合竞争力,推动重点开发区域加快工业和城镇化进程,强化限制开发区域生态安全的主体功能,严格保护禁止开发区域,构建工业、经济、资源、环境相协调的国土空间开发保护格局。推进林长制体系建设,强化森林资源监管,严格林地、湿地用途管制。系统推进山水林田湖草生态保护修复,打造沿黄河、黄河故道生态保护带。强化水土流失综合治理,开展农田防护林网建设,推进郓城、巨野、单县等采煤塌陷地综合治理产业化、社会化和可持续发展。

（三）形成绿色发展方式

引导全社会践行绿色生活、绿色消费理念,推动产业绿色低碳循环发展。推行绿色经济模式,对现有工业企业开展“亩产效益”评价,实行资源要素差异化配置。完善绿色产业发展支持政策,实施“一园一策”“一行一策”,促进传统行业清洁化或园区循环化改造,推动能源清洁低碳安全高效利用。开展碳达峰、碳中和行动,加强低碳发展技术路径研究,争取开展低碳城市、低碳社区试点。鼓励资源综合开发利用,重点推进原材料减量化、能源梯级利用、水资源循环利用、废弃物资源化处理,打造循环经济产业链。建立布局合理、管理规范的废旧物品回收体系,实现市、县建成区垃圾分类处置全覆盖。完善节水、节材倒逼机制,以发电、焦炭和印染等行业为重点,推广高效节水设备、工艺和技术,提高工业节水效益。实施节水灌溉技术,开展化肥减量增效、农药减量控害,有机肥增量替代行动,推动节水农业和生态农业发展。开展公共领域节水、严控高耗水服务业用水,加强特种行业用水监督管理,推动城镇节水降耗。大力创建“两山”实践创新基地。

（四）持续改善环境质量

严守环境质量底线,突出分区分类管理,强化精准治污减排,有效增加优良生态环境产品供给,坚决打赢污染防治攻坚战。强化大气污染联防联控,严格执行国家、省大气污染物排放标准,抓好重点行业、重点企业和重点时段大气污染防治,科学实施氮氧化物和挥发性有机物协同治理,推动空气质量持续改善。完善流域“治用保”治污体系,持续推进河长制、湖长制,实行水功能区限制纳污管理,加强饮用水水源地保护,抓好地下水污染防治、城区黑臭水体治理,推动天上水、地表水、特殊水、外来水、地下水“五水共享”,实现治污水、防洪水、抓节水、保供水“四水共治”。实施农用地土壤环境分类管理,加强农业面源污染综合防治,推进土壤污染风险管控与修复试点示范。抓好畜禽养殖污染防治,提高农业副产品、农村废弃物资源化利用水平。开展化肥减量控制、农药减量控害、有机肥增量替代行动,推动生态农业发展。实施汽车回收拆解工程,合理布局、培育一批标准化、与市场相适应的回收拆解龙头企业。加快危险废物、医疗废物安全处置设施建设和收转运体系建设,规范塑料废弃物回收利用,提升固体废物减量化、资源化、无害化水平。健全环境治理企业责任体系,推行环境污染第三方治理,鼓励园区、小城镇开展环境综合治理托管服务试点。

（五）完善生态文明体系

牢固树立生态优先、绿色发展导向,将生态文明建设融入经济社会发展决策全过程。全面落实“党政同责”“一岗双责”,用经济社会发展 and 环境保护“双指标”综合评价区域发展质量。建立资源高效利用制度,强化约束性指标管理,开展能源、水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。促进绿色生产和消费,完善绿色产业发展支持政策,建立完善绿色金融体系,有效发挥绿色金融的资源配置功能,推动市场导向的绿色技术创新,促进绿色低碳循环发展。创新完善各类环保投融资方式,支持环保优质资本证券化,鼓励社会资本进入环保市场。统筹推进自然资源资产产权制度改革,推动统一确权登记,建立核算评价制度。实施国土空间监测预警和实时监管机制,健全生态环境监测和评价制度,落实生态保护责任清单,深入推进生态环境保护综合行政执法改革,全面提升生态效益。

十四、增进民生福祉,共享发展成果

（一）提升就业收入水平

积极实施就业优先战略。坚持总量结构并重和供需两端发力,统筹发挥市场和政府作用,提高就业政策的精准性、稳定性和协同性,努力实现更高质量和更充分就业。优化就业创业环境,推动产业、企业、创业、就业“四业联动”,使“饭碗”选择更多。实施高校毕业生就业促进计划,青年见习计划和“三支一扶”计划,鼓励高校毕业生生多渠道就业创业。大力开发基层就业岗位,拓展基层公共服务领域就业空间,促进农村富余劳动力有序外出就业和就近就业。实施困难群体就业援助,确保零就业家庭动态清零。拓展退役军人安置渠道,提高安置质量,建立技能培训与学历教育互补的教育培训体系,促进退役军人更充分就业、创业。推行创业和终身职业技能培训,全方位提升人力资本质量和劳动者就业创业能力。

推动收入分配合理有序。坚持按劳分配原则,完善按要素分配机制,提高劳动报酬在初次分配中的比重,注重以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节。拓宽居民财产收入和财产性收入渠道,提高低收入群体收入,扩大中等收入群体规模。深化工资制度改革,健全与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制。健全要素参与分配机制,赋予科研人员在科技成果所有权、使用权、分配权等方面有更大自主权。完善事业单位绩效工资制度,落实事业单位高层次人才收入分配激励机制。建立健全收入监测机制,全面、及时、准确反映居民收入情况,把改革红利转化为城乡居民收入稳定增长的实效。

（二）提升现代教育水平

巩固提升基础教育。落实城镇居住区配套教育设施规划,加大公办幼儿园建设力度,构建以普惠性资源为主体的学前教育公共服务体系,确保优质普惠学前教育资源供给。加快推进城乡义务教育一体化进程,稳定教师队伍,优化资源配置,改扩建、新建一批中小学,消除普通中小学56人及以上大班额,义务教育九年巩固率稳定在95%以上。提升高中阶段教育普及水平,鼓励优质高中与薄弱高中建立对口帮扶工作机制,推进普通高中特色化、多样化发展。促进特殊教育融合发展,实施特殊教育学校办学条件标准化建设工程和特殊教育资源教师建设工程,实现县区特殊教育学校全覆盖;建立残疾儿童学籍信息管理平台,推行个别化教学,进一步提升残疾人受教育水平。

建设职教创新发展高地。实施高技能人才强市战略,加强中等职业学校建设,补齐学历短板,鼓励驻鲁省属高校、职业院校、技工学校等优化学科专业设置,开展技术技能、创新创业培训。筹建“天使家政”职业教育集团,规划建设一批优质中等职业学校和1—2处高职院校。打破学校类型界限,以县区为单位推进中等职业学校、技工学校与其他中等职业学校融合发展,推动符合条件的普通高中转型为职业中专,探索建立“一套班子、多块牌子”的管理机制。深化校企合作,推动职业教育产教融合发展。

推动高等教育内涵发展。对接国家“双一流”建设标准,加快实施菏泽大学建设、学科产业对接和高端人才汇聚等十大工程,推动菏泽学院整体转型为应用型本科高校或部分专业转型为应用型专业,尽快把菏泽学院建设成为菏泽大学。建成菏泽医学专科学校旅游院,推动升格为本科院校。完善提升齐鲁大学菏泽校区办学条件,扩大招生规模,推动菏泽职业学院与齐鲁工业大学“3+2”职业教育专本贯通培养。

（三）提升社会保障水平

完善社会保险制度。完善全民参保信息系统,推行以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。健全养老保险制度体系,促进基本养老保险基金长期平衡。健全基本养老保险和待遇调整机制,落实基本养老保险全国统筹,实现社会保险法定人群全覆盖。健全完善退役军人服务保障体系,打造“军”色鲜明的“退役军人之家”。落实退役金、抚恤金、优待金、退休费动态调整政策,建立优待证制度,推动基本优待目录清单落地生效。健全失业保险制度,基本实现职业人群工伤保险全覆盖。建立以基本医疗保险为主体、医疗救助为托底,医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助为补充的医疗保障制度体系。落实城市主体责任,建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,打造宜居生活环境。

强化社会事业服务。培育和规范慈善组织,慈善捐赠,推动联合型、行业性慈善组织建立,构建现代慈善事业发展新格局。建设全市婚姻登记电子证照库,加强婚姻档案电子化、标准化建设,持续提升婚姻登记管理水平。把惠民殡葬服务纳入政府公共服务保障范围,推动实现基本殡葬服务普惠性、均等化。完善流浪乞讨人员救助管理工作协同机制,切实维护保障流浪乞讨人员基本权益。完善最低生活保障制度,建立健全特困人员救助供养标准自然增长机制。完善与人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制,建立特困人员供养标准自然增长机制。完善社会救助综合管理平台,健全市、县、乡、村四级衔接互通的社会救助体系,兜牢基本民生保障底线。

（四）提升健康服务水平

深化医药卫生体制改革。完善医防协同机制,深化医保支付方式改革,健全药品供应保障体系。加快医联体、医共体建设,完善面向基层的远程医疗服务体系,构建县域整合型医疗卫生服务格局,落实“基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治”的分级诊疗制度。实施基层医疗卫生服务能力提升行动,推进家庭医生签约服务,以慢性病为重点,推进医防融合,促进基层医疗卫生服务体系提档升级。推进医养结合示范创建工作,健全基本养老服务体系,发展普惠型养老服务和互助性养老,培育养老新业态,鼓励二级以上综合医院开设老年医学科,推动养老事业和养老产业协同发展。

推进公共卫生体系建设。坚持以基层为重点,预防为主、防治结合、中西医并重,构建平战结合、科学高效、功能完善的公共卫生体系。完成市立医院改扩建、省公共卫生临床中心菏泽分中心、市妇女儿童医院等市级医院项目建设,抓好县级综合医院提升改造,推进乡镇卫生院、社区卫生服务中心标准化建设。推动医疗大数据应用,建立覆盖城乡、网格化管理的公共卫生管理和紧急医学救援网络,全面提高疾病预防控制、公共卫生应急管理水平。实施“三减控三高”项目,规范开展慢性病病早期筛查干预与健康管理。加强公共卫生人才队伍建设,完善公共卫生人才激励评价机制,增加公费医学培养规模。健全妇幼保健服务体系,提升妇幼保健服务水平。

促进中医药发展。完善中医药健康服务体系,服务模式,弘扬中医药文化,实施中医药“三经传承”战略,提升中医特色诊疗能力,推进中医药传承创新发展,中西医融合发展,打造百亿级中医药产业集群。加强县級中医医院标准化建设,实现政府办市、县、区中医院机构全覆盖。实施治未病工程,强化重点人群和重大疾病综合防控,从源头上预防和控制重大疾病,努力实现以治病为中心转向以健康为中心。到2025年,6个以上县区中医医院达到国家医疗服务能力推荐标准。

提升人民健康水平。深入落实全民健身战略,完善全民健身公共服务体系,全力推进全民健身行动,抓好社会足球场地、市体育公园、牡丹区全民健身中心等项目建设,构建“一县一特色”的全民健身活动网络。完善中小学卫生保健服务体系,实施儿童青少年近视综合防治,完善学生健康体检制度和学生体质健康监测制度,将学校健康促进工作纳入目标管理和工作计划。加强精神卫生服务体系建设,完善严重精神障碍救治救助与服务管理,普及社会心理服务与精神障碍社区康复。加强心理健康知识科普宣传,注重学校心理健康教育,强化社会心理风险预警与处理机制,引导社会力量广泛参与心理疏导工作。

（五）提升服务关爱水平

促进妇女儿童全面发展。完善妇女健康服务体系,提高妇女参政议政能力,支持妇女创业就业,统筹推进城乡妇女发展。完善家庭文明创建工作机制,深入推进“五好家庭”“最美家庭”“美丽庭院”创建。加强婚姻家庭辅导服务,预防和化解婚姻家庭矛盾纠纷,构建覆盖城乡的家庭指导服务体系。加强儿童福利设施建设,加大政府购买服务力度,着力提升儿童福利保障、关爱服务及未成年入保护水平,健全农村留守儿童关爱体系和困境儿童保护体系。

倡导青年优先发展。建立健全党委政府、群团组织、社会协同推进青年事业的工作机制,优化青年成长环境,促进青年全面发展。加大青年人才培养使用力度,实施“村村都有好青年”选培计划,发挥“青鸟计划”聚力引智作用,持续壮大青年人才队伍。做好青年就业服务和就业权益保障,激发青年创新创业活力。建设用好青少年维权工作阵地,完善法律援助网络,严厉打击针对青少年的拐卖、性侵害、校园欺凌、网络犯罪等违法犯罪行为和涉及青少年的违法犯罪活动。

完善养老服务体系。大力弘扬尊老敬老、养老爱老的社会风尚,构建老年友好型社会。加快发展老龄服务事业,推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设;健全居家、社区、机构相协调,医养、康养相结合的养老服务体系,让老年人老有所养、生活幸福、健康长寿。多渠道增加养老服务供给,重点发展护理型养老床位,建设一批老年服务产业园区、特色养老小镇、社区养老服务设施,特困人员供养机构和护理型养老机构等,加快形成“低端有保障、中端有市场、高端有选择”的养老服务格局。深入推进家政服务业提质扩容,培育一批老年服务产业龙头企业,支持一批家政企业发展壮大。到2025年,全市养老机构护理床位占比达到60%。

提升残疾人保障水平。坚持预防为主、预防与康复相结合,完善三级预防网络,构建与经济社会发展相协调、与残疾人康复需求相适应的多元化康复服务体系、多层次康复保障制度,让广大残疾人安居乐业、衣食无忧,过上幸福美好的生活。建立残疾人“两项补贴”标准动态调整机制,逐步扩大残疾人护理补贴发放范围。实施“互联网+ 助残服务”,大力推广智能化家庭无障碍改造,为残疾人提供精准化、精细化、智能化服务。

十五、强化重大风险化解,深入推进平安菏泽建设

（一）增强安全保障能力

夯实生物安全保障。更加关注生物安全对经济社会发展、人民生命健康、生态环境产生的危害和潜在风险,加强疫病防控和公共卫生科研攻关体系和能力建设,构建全市生物安全风险防控和治理体系。研究出台传染病防治、野生动物保护、动物防疫、公共卫生、医疗废物管理等办法,全面提高生物安全法治化水平。强化生物安全事件发生、发展与公共安全态势分析,依法预测预警监测与筛选,提高应对突发重大公共卫生事件、防范化解生物安全风险能力。实施疾控中心标准化建设工程,实现县级以上疾控机构生物安全二级实验室全覆盖,提高传染病防治能力。

守牢金融安全底线。统筹利用金融风险防控监测大数据平台,加强重点领域风险研判分析和金融运行监测预警处置,推动担保圈破圈断链。严控互联网金融、房地产、保险等领域风险,严厉打击非法集资、恶意逃废金融债务等行为。分类施策处置企业金融风险,划分不同风险类型和风险等级,力争把风险损失降到最低。发挥菏泽金融资产管理公司作用,促进重点企业金融风险化解。规范上市挂牌公司运作,健全企业法人治理结构和内控制度。有序化解政府隐性债务风险,分类推进融资平台市场化转型。加快金融信用体系建设,持续优化金融生态环境。

打造网络安全体系。建设网络安全监测保障平台,维护网络安全、信息安全、数据安全,提升网络安全整体防护能力,营造清朗网络空间。加强关键信息基础设施安全防护,制定网络安全事件应急预案,增强应急响应能力。强化密码技术应用,加强关键信息基础设施安全防护。积极开展无线电管理工作,保障无线电安全。完善网络执法体系,加强重点领域专项整治,推动网络生态综合治理,严厉打击网络违法犯罪。

提升安全生产水平。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”,强化各级党委、政府对安全生产工作的领导,坚决遏制重特大安全事故发生。厘清部门监管责任,依法依规制定安全生产和责任清单。强化企业主体责任,加强安全生产培训,严格落实企业全员安全生产责任制,依法惩治安全领域违法行为。健全安全生产管理、隐患排查和风险控制体系,突出抓好危险化学品、煤炭生产、建筑施工、交通运输等领域安全监管。以食品安全、药品安全、疫苗安全等为重点,构建全域覆盖、全链贯通、全面协同的监管机制,开展食品质量安全提升行动,实施食药安全智慧监管工程,努力实现食品、药品安全率达到100%,确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

（二）构建应急管理体系

坚持预防为主、防抗救结合,完善防灾减灾救灾工作机制,有效应对各类事故和自然灾害。开展公共卫生、食品药品、自然灾害、事故灾难、防震救灾、消防安全、社会安全等风险调查和分级分类评估,建立自然灾害综合风险和综合减灾能力数据库,实施自然灾害防治重点工程,构建统筹应对各种灾害、有效覆盖各环节的防治体系。完善全市一体化综合指挥平台,绘制救援队伍、物资、装备等应急资源“一张图”,形成贯通全市的事故灾害应急指挥网络。健全完善以综合性消防救援队伍为主、专业力量协同,社会力量辅助的应急救援力量体系,开展实战化常态化演练。加强防汛、抗旱、地震、消防、人防等应急物资保障体系建设,提升应急救援现代化水平,构建科学实用的应急预案系统。强化应急避难场所建设,满足辖区居民紧急避险和临时安置需求。整合军地资源,推进军民融合,增强应急管理能力。开展国家安全宣传教育,巩固国家安全人民防线。深化双拥共建,巩固军政军民团结。完善国防动员体系,加强民兵后备力量建设,发展人民防空事业,提升国防动员能力。

（三）提高社会治理水平

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动,促进治理体系和治理能力现代化,锻造平安菏泽“金招牌”。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,推动社会治理和服务重心向基层下移,建设社会治理网格化智能工作平台,构建城乡基层治理新格局。坚持信访和各类调解联动,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,建立信访积案常态化化解机制,推动矛盾纠纷“一站式”化解。开展宽领域、大范围、多层次的平安创建活动,全面完成市域社会治理现代化试点。建设城市“智慧大脑”,打造平台型人工智能中枢,优化提升天网工程、雪亮工程,构建“警种联动、警保联控、警民联防”基层社会治理警务共同体,推进扫黑除恶常态化机制化,持续开展黄赌毒整治专项行动,集中打击突出违法犯罪活动,严防危害公共安全突发事件。持续推进反恐防范标准体系建设,最大限度铲除暴恐活动滋生的土壤。健全社会治安防控体系,完善调节联动工作机制,构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。

十六、坚持党的全面领导,高质量完成“十四五”规划和二〇三五年远景目标

（一）全面加强党的领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革要求,坚决贯彻党中央决策部署和省、市委工作要求。落实全面从严治党主体责任,监督责任,提高党的建设质量。全面贯彻新时代党的组织路线,加强干部队伍建设,强化干部监督管理,增强干部队伍活力。支持各级人大、政协依法履行职能,巩固和壮大最广泛爱国统一战线,发挥工会、共青团、妇联以及民主党派、工商联和无党派人士作用,做好民族宗教工作,汇聚推动发展强大合力。

（二）切实加强作风建设

倡树“认真细致、敬业奉献、团结共事、务实实效”工作作风,引导广大党员干部谋事力做、砥砺攻坚,以奋发有为的精神状态投身“十四五”时期各项工作。加强对敢担当、善作为干部的激励保护,提升干事创业精气神。严格落实中央八项规定及实施细则,精神持续“四风”,营造风清气正的良好政治生态。

（三）健全统一规划体系

科学编制市级和各县区“十四五”规划纲要、专项规划,构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的市级规划体系。健全完善规划编制目录清单管理制度,市有关部门根据目录清单,组织编制有关规划,细化落实本规划提出的主要目标任务。市政府各部门自行编制或批准的各类规划,需报市政府改革部门备案。加强规划衔接协调,明确衔接重点,规范衔接程序,确保各级各类规划协调一致。建立市域规划管理信息平台,统一管理各类规划和跟踪监测规划编制和实施进程,推动规划基础数据互联互通和归集整合。创新规划理念,不断提高规划编制科学化、民主化、法治化、规范化水平。

（四）明确规划实施分工

市政府统筹推进“十四五”规划实施,对规划确定的重大目标任务实行责任考核,确保规划目标顺利完成。在发展改革委部门牵头做好规划实施的协调落实,各市直单位对分工负责事项细化时间表和路线图,通过年度计划分解主要目标和重点工作。各县区主要负责同志是“十四五”规划实施第一责任人,围绕经济社会发展重点领域,制定完善配套政策,强化工作推进落实。各级财政年度预算要结合本规划提出的目标任务和财力可能,合理安排支出规模和结构。年度预算安排要优先考虑本规划实施的年度需要。对纳入本规划的重大工程项目,简化审批核准备案程序,优先保障规划选址、土地供应、能耗排放和融资安排。

（五）强化规划实施监督

建立“十四五”规划执行情况年度进展报告和检查巡视制度,对规划确定的重点任务、重大工程等进展情况定期进行督查和通报,督促各方面加快推进落实。建立完善规划实施评估机制,客观公正开展中期评估和实施后评估,全面掌握规划实施情况,提高规划执行力和落实力。各责任单位要自觉接受同级人大常委会、审计监督,及时报告实施情况和整改结果。充分发挥各民主党派、工商联和无党派人士的民主监督作用,聚焦重点工作、重大举措和重要约束性指标,强化与党政决策部署的衔接,创新开展民主监督和舆论监督,增强监督实效。全面推行政务公开,自觉接受群众监督和舆论监督,及时回应社会关切。健全政策协调和工作协同机制,强化规划的权威性和约束性,确保“十四五”规划各项部署落到实处。