

(上接第9版)

(五)巩固脱贫攻坚成果

促进农民收入持续增长。因地制宜发展乡村富民产业,多措并举增加农民经营性收入、财产性收入和转移性收入,确保农村居民可支配收入增速高于城镇居民。加强城乡劳务对接,开展新生代农民工培训,鼓励农民工等返乡人员创新创业,增加农民工工资收入。通过订单农业、入股分红、托管服务等方式,将小农户融入农业产业链,增加农民经营性收入。健全对农民直接补贴政策和生产者补贴制度,完善特色农产品目标价格保险补贴政策,健全农产品市场价格风险保障机制,增加农民转移性收入。创新完善农村集体经济实现形式和运行机制,推广村党组织领办合作社经验,促进资源变资产、资金变股金、农民变股东,实现村级集体经济稳定增长,农民持续增收。振兴乡村传统工艺,培育家庭工坊、手工作坊,促进乡村经济多元化发展。

五、全力推进“城市功能”突破,打造四省交界区域崭新城市**(一)提升中心城区带动能力**

坚持“城市管理应该像绣花一样精细”,走内涵式、集约化、智能化城市发展道路,着力提高城市承载能力、建设品质和公共服务水平,加快形成布局科学合理、功能优化完善、集聚辐射能力强的城市格局。充分放大牡丹机场、高速公路等带动效应,强化主城区、定陶区一体化发展,打造沿京九铁路、巨野-东明两条发展主轴,拉开城市框架扩大城市规模。积极发展城市轻轨、快速通道等大容量交通设施,规划建设一批跨铁路桥梁,贯通、改造、升级一批城市道路,打通道路微循环,着力提高通行效率。推动BRT快速公交建设,实现城区到县城快速通达。规划建设城市停车场,加强充电、加气和公交站点等设施建设。实施“水系连通工程”,改造提升“五湖十河”,因地制宜建设“街头绿地”“口袋公园”“湿地公园”等,抓好沿河绿化、沿路绿化和组团绿化;加快城市污水处理和再生利用设施建设,开展生活垃圾分类,推动海绵城市、韧性城市、无废城市建设,争创国家节水型城市、全国绿化模范城市等荣誉称号,保持全国双拥模范城、国家园林城市等荣誉称号,创建全国文明城市、国家卫生城市。到2025年,建成鲁苏豫皖四省交界地区的区域性中心城市。

(二)加大县域建设力度

坚持突出特色,做好县城城市规划设计,提升城市品质,塑造城市个性。以完善城区基础设施为重点,推动新城综合开发,抓好老城升级改造。依据资源禀赋、产业基础和区位条件,每个县区明确2-3个重点产业,推动向特色化、高端化、集群化发展,着力把县城打造成承载产业和吸纳就业的重要载体,以及公共服务向农村延伸的重大平台。扩大县域经济社会管理权限,提高县域财政能力,在资金筹措、人才支持和项目建设等方面,重点向县域倾斜。加大行政区划调整力度,推动成熟的县区,拓展城市发展空间,支持郓城县、单县、曹县撤县设市。总结推广“郓城县国家县城新型城镇化示范县经验,加快推进单县、鄄城县省级新型城镇化综合试点建设,进一步提升县域新型城镇化水平。到2025年,建成20-50万人口规模的I型小城市7个。

(三)提升城镇内涵品质

充分发挥重点镇在统筹城乡发展、促进乡村振兴、推进新型城镇化建设中的引领带动作用,深化“扩权强镇”改革,加快重点城镇建设,打造一批特色鲜明、产城融合、宜居宜业的现代化新城镇,努力把乡镇建成服务农民的区域中心。科学编制重点镇国土空间规划,持续拓展发展空间,提高承载能力。支持重点镇开展全域国土综合整治试点,并享受相关政策。支持重点镇、中心镇扩规模强能级,增强产业支撑能力,提升公共服务水平,扩大辐射范围。加快完善道路管网、供热、供水、污水处理等基础设施,集聚文化教育、医疗卫生、科技创新等优势资源,提高承载服务能力。依托各类开发区、工业园区、物流园区等,加快培育特色产业,做大做强资源支撑,积极拓宽就地就业渠道,规范推进农村就地转移就业人口市民化,打造一批现代化经济强镇和县域副中心,形成全市经济新一轮发展的强劲增长极。

(四)高标准建设省级新区

对标国内一流新区,发挥交通枢纽、政策叠加、产业完备等优势,高标准建设菏泽新区。积极融入新发展格局,主动对接长江经济带、京津冀协同发展和中原经济区,串联山东半岛城市群和中原城市群,推动产能有效合作,发展贸易新业态,建设高能级开放平台,打造区域循环经济,内陆开放新高地。坚持创新驱动、高端引领、融合发展,培育壮大现代高效农业,大力发展战略性新兴产业,创建新型城镇化、新型工业化融合发展试验区。布局建设一批重点实验室、产业创新中心、工程研究中心,搭建战略性新兴产业合作平台。到2025年,将菏泽新区建设成为菏泽全域发展的主引擎,塑造传统农业区突破发展、后来居上的崭新城市,实现由地理区位向中心到发展动力中心的蝶变。

六、全力推进“营商环境”突破,提升菏泽美誉度和影响力**(一)提高政务服务效能**

全面提高政府服务能力、执行力和公信力,构建职责明确、运行高效、清正廉洁的政府治理体系。加快转变政府职能,完善经济调节、社会管理和公共服务等职责,进一步理清政府、市场和社会关系,推动政府核心职责向做好公共服务、维护市场公平、纠正市场监管失灵转变。严格执行权力清单、责任清单、负面清单制度,全面落实行政审批“2号公章”。推进政务服务标准化、规范化、便利化,实现网上“秒批、秒办”,打造手续最简、成本最低、效率最高的办事流程。加快建设数字政府,推动信息整合共享,形成“一个平台一个号、一张网络一朵云”,提高科学预测、智能决策和数字治理能力。

(二)推进诚信政府建设

在行政许可、政府采购、招标投标、劳动就业、申请政府资金支持等领域,率先使用信用信息和信用产品,以政府诚信施政带动全社会诚信意识的树立和诚信水平的提高。着力增强契约精神,严格履行政府向社会作出的承诺,把政务服务纳入政府绩效评价体系。建立“守信”红名单、“失信”黑名单制度,健全失信激励、失信惩戒的信用联动奖惩机制,推动全市各界形成诚实守信的共识与自觉。坚持“以公开为常态,不公开为例外”原则,加快推进决策、执行、管理、服务和结果全过程公开,让权力在阳光下运行。

(三)加快建设法治菏泽

提高立法质量和效率。按照科学、民主、依法的原则,积极推进行政立法,将保障营商环境主体运营纳入制度化、规范化、法治化轨道。建立常态化清理机制,及时清理地方保护、指定交易、市场壁垒等影响营商环境的地方性法规、政府规章、规范性文件。推行规范性文件合法性审查机制,保证各类市场主体享有依法公平参与竞争的机会。

全面推进依法行政。深化法治政府建设,实现各级政府事权规范化、法治化。落实行政执法责任制,建立健全便民高效、相互制约的行政执法体制和监督机制。推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等制度,实行行政权力网上运行。健全“投诉即办”“免罚清单”“两法衔接”“府院联动”“证明事项告知承诺”机制,推动严格规范公正文明执法。

提升司法服务水平。全面落实司法责任制,优化司法职权配置,构建多元预防调处化解机制,加强司法活动监督,依法保障市场

健康有序运行。严格规范司法活动,依法公正审理和平等保护各类市场主体合法权益,进一步提高商事合同司法审判和执行效率,对涉企案件要做到快查快办快执行。以完善仲裁制度、提高仲裁公信力为重点,拓宽仲裁服务领域,预防化解矛盾纠纷,努力提升社会治理水平。

完善法治宣传和法律服务体系。建设社会主义法治文化,强化法治宣传教育,增强全民法治观念,提升尊法守法行动自觉。深入开展民法典“十进”活动,扎实开展青年普法志愿者法治文化基层行活动。加强法学教育和法治培训,培养造就一批高素质法治人才及后备力量。加强律师队伍建设,完善律师执业保障机制,开展法律援助和司法救助。同时,健全“法律服务代理”机制。

七、实施创新驱动发展战略,以科技创新催生发展新动能**(一)优化激励体制机制**

强化政府科技服务职能。加快政府科技管理职能向服务职能转变,完善覆盖创新全链条全周期的科技综合服务体系。优化财政科技资金投入机制,提升科技研发投入比重。完善招才引智政策,建立人才政策兑现长效机制。推行科技攻关“揭榜制”,首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”,着力激活社会创新力量。加快多层次资本市场体系建设,支持发展天使投资和创业投资,构建科技、教育、产业、金融紧密融合的全要素创新体系。实施中长期项目绩效评价,健全以研发质量为导向的科研投入综合评价制度。

健全市场激励创新机制。健全创新要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制,最大力度激发科研人员积极性创造性。进一步扩大高校和科研院所在岗位设置、人员聘用、经费管理等方面自主权,将财政科研项目直接费用预算调整权全部下放给项目单位,赋予创新领军人才更大技术路线决策权和人财物支配权。加大对科研人员在科技成果转化形成的股权、期权、岗位分红等方面激励力度。同时,实施最严格的知识产权保护制度,加快构建知识产权创造、保护、运用、服务体系。

畅通科技成果转化渠道。健全科技金融协同支持机制,组建综合性科技金融服务平台和科技保险机构,发展创业投资。用好企业研发费用加计扣除政策,将财政支持由后补助转向前段引导。鼓励保险机构完善科技保险产品和服务,支持符合条件的科技企业上市或通过发行债券、票据等直接融资。建设一批重点产业试点基地,完善检验检测、成果转化等公共服务体系,提高科技成果转化成效,促进新技术产业化、规模化应用。

(二)建立创新平台体系

提升基础研究能力。注重政府引导、企业牵头、多方参与、独立运作,发挥财政资金撬动作用,依托高等院校、科研机构和大型企业,积极融入国家和省科技战略布局,打造特色鲜明的实验室体系,提升创新体系整体效能。聚焦生物医药、新能源新材料、高效农业等优势领域,重点培育一批省、市级创新创业共同体,加快打造一批省级以上工程实验室,力争推出一批“从0到1”原创性成果。

建立新型研发机构。聚焦“231”特色产业体系技术需求,吸引国内外高端创新资源,建设一批兼具高等院校、科研院所、企事业单位等主体特征的“四不像”新型研发机构。支持山东高端理工研究院、菏泽产业技术研究院、菏泽牡丹产业研究院等一批新型载体落地建设,鼓励山东省产业技术研究院湖西分院加快发展,打造前沿新型产业策源地。推动“政产学研研服用”深度融合,建设一批省、市级创新创业共同体,加快形成包容开放、灵活有效的制度体系,打造引领发展的新标杆和重要科技力量。

加强核心技术攻关。以关键技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口,以重大科技项目为载体,完善科技创新攻关机制。全面梳理产业发展源头创新需求,开展前瞻性技术研究,形成一批突破性、引领性创新成果,加快塑成产业发展先发优势。推动5G场景、人工智能、工业互联网等新技术应用,助推企业开展科技研发,成果转化和产业化。

(三)突出企业主体地位

加强创新型企业建设。强化企业创新主体地位,打造一批具有核心竞争力的创新型企业,以企业创新带动产业创新、塑造产业优势。聚焦关键领域,组建一批产业创新中心,支持睿鹰制药建设高端创新药物产业创新中心。实施国家高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划,健全培育服务体系,引导企业增强自主创新能力。支持骨干企业建立院士工作站、博士后科研工作站及博士后创新实践基地,打造一批示范性研发服务集团。实施“个转企”“小升规”“规升巨”企业提升计划,培育一批“隐形冠军”“瞪羚”和“独角兽”企业。对企业投入基础研究实行税收优惠,推动企业研发投入持续增长。支持大型企业开放创新链资源,形成领军企业、大中小企业融通发展、创新发展、共享发展的格局。

推进产教科教深度融合。深化与中科院、清华大学、山东省科学院等院校的战略合作,建设一批集科学研发、成果转化、产品开发于一体的高端智库,产业技术创新战略联盟等创新载体。支持菏泽职业学院文化创意产业创新中心,产教融合大学科技园建设。鼓励各类型区建设“小微企业综合服务中心”等专业化科技服务基地,支持各县区建设自主创新广场等具备综合服务功能的科技服务集聚区。推动高校技术转移转化中心建设,探索建立虚拟实验室等综合性科技服务平台,促进科研基础设施和科技基础设施开放共享。

强化大众创业万众创新。大力营造大众创业万众创新的良好环境,激励越来越多的人勇于创业、善于创新。积极推进创业创新示范基地建设,创新开展高峰论坛、创意设计、银企对接等系列活动。构建众创、众包、众扶、众筹等创业创新平台,支持创建大学科技园、创业大学、创客学院、企业加速器等载体,鼓励发展众创空间、网上创新工厂、虚拟创新社区和创业咖啡等新型孵化器,支持中软创客创新综合体等建设。

(四)打造人才集聚高地

加大人才培养力度。突出“高精尖缺”导向,实施人力资源提升工程,完善多层次人才队伍建设。壮大知识型、技能型、创新型劳动者大军,弘扬工匠精神、劳模精神,造就一批高水平工匠和标志性服务模范。改革创新型人才培养模式,调整优化人才培养结构,加强前沿新兴、复合交叉和专业领域人才培养。鼓励驻菏省属高校、职业院校、技工学校等开展技术技能培训、创业创新培训,培养一批文化教育、医疗卫生和科技推广等方面人才。以提高现代经营管理水平和市场竞争能力为核心,培养一支勇于创新、开放进取、扎实苦干的优秀企业家队伍,建设一批专业化、市场化、国际化的职业经理人。

积极引进高端人才。加强高层次人才队伍建设,积极参与国家“千人计划”,享受政府特殊津贴专家和省泰山产业领军人才等工程。科学编制人才引进计划,绘制“人才引进地图”,建立国际创新人才港等高层次人才引进资源和服务平台。充分利用国际人才交流会、“海洽会”和“山东—名校人才直通车”等招聘会,以及市级海外引才工作站,积极引进一批海内外高层次人才。深入实施“归雁兴菏”计划,鼓励菏泽籍高端人才返乡创新创业。设立市级“一事一议”引才通道,建立完善人才服务绿卡制度和人才服务平台,构建高层次人才引进资源和服务平台。对急需的紧缺高层次外籍专业人士,给予就业期限、技术移民、永久居留等便利政策。

塑造人才发展环境。

坚持人才制度先行创新、人才资源先行开发、人才投资先行保障,向用人大放权、为人才松绑。保障人才以知识、技能、管理等创新要素参与利益分配,以市场价值回报人才价值。对有突出贡献的企业家、创新团队,积极选树宣传,政治上给待遇、经济上给激励,社会上给荣誉。充分发挥政府引导作用,提供全链条、全要素人才创业支持,积极争取人才工作综合改革试点,大力培育发展专业性、行业性人才市场,积极推进人力资源

服务产业园区建设。到2025年,力争建设省级园区1个,市级园区2-3个,集聚人力资源服务企业100家,产业规模超过30亿元,拥有从业人员4000人。

八、全面深化经济领域改革,激发市场活力、增强内生动力**(一)健全要素市场体系**

加强要素市场制度建设。健全要素市场运行机制,完善要素交易规则和服务体系。创新土地要素管理,加快建设城乡统一的土地二级市场交易平台,稳妥推进城乡建设用地增减挂钩,推行灵活的产业用地方式,强化“亩产效益”评价改革,盘活存量土地和低效用地。扎实推进“两新”融合试点建设,在进城落户农民退出农村权益、农村集体经济经营性建设用地入市、城乡产业协同发展等方面取得新突破。发挥资本要素市场作用,大力推进企业股份制改造,提高直接融资比重,增加有效信贷供给,提高制造业、中小微企业及三农融资可得性。强化技术要素供给,推进应用技术类科研院所市场化、企业化改革,完善科技和金融结合风险补偿机制,培育数据要素市场,推动数据共享开放,提升社会数据资源价值。

(二)激发市场主体活力

深化国有经济改革。以建立现代企业制度为抓手,深化国企改革,做强做优做大国有资本,增强国有经济竞争力、创新力和抗风险能力。积极探索公有制多种实现形式,“一盘棋”加快国有资产布局调整,推动市属国有资本向“231”产业、优势企业、核心企业集中,引领战略性新兴产业,打造新旧动能转换的“旗舰”企业群。实施市属企业混改计划,通过企业上市、员工持股、投资参与非公有制经济等形式,实现国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股,优势互补。

大力发展民营经济。完善促进民营经济健康发展的制度体系,保护民营企业产权和民营企业家的人身、财产合法权益。放开民营企业准入限制,破除招投标壁垒,减轻税费负担,建立中小企业公共服务平台。优化公平竞争的市场环境,保障民营企业获得土地、资金的公平性、普惠性和可得性,降低民营企业经营成本。建立帮助民营企业纾解困难长效机制。加快融资担保、社会信用、直接融资等政策体系建设,破解民营企业融资难、融资贵等突出问题。

加强企业家队伍建设。大力弘扬企业家精神,深入挖掘“商圣文化”,实施“卓越企业家工程”,开展优秀企业家评选,打造一支战略型、创新型、高素质的一流企业家队伍。引导民营企业家弘扬创新精神、工匠精神,心无旁骛深耕主业。落实企业家参与涉企政策制定制度,建立市属级领导干部联系企业家制度。

构建现代财税金融体制。加强财政资源统筹,增强财政保障能力。优化市与区财政事权和支出责任,理顺市以下财政分配关系,增强基层公共服务保障能力。健全预算管理体系,加强中期财政规划管理。推进财政支出标准化,强化预算约束和绩效管理。强化政府债务管理,保持政府杠杆率基本稳定。

九、积极融入新发展格局,全力打造区域经济双循环、内陆开放新高地**(一)深挖潜释放内需潜力**

促进消费扩容提质。统筹网上与网下、产品和服务、业态与模式,拓展消费链上下游,以消费需求升级引领供给侧结构性改革,以新供给创造新需求,增强消费对经济发展的基础性作用。大力发展医养健康、养老服务、教育培训等服务产业,推动服务消费提质增效;繁荣发展夜间经济、宅经济、假日经济等,培育新消费热点;积极发展住房、汽车、家电等大宗消费,促进实物消费提档升级;突出发展绿色消费、游戏电竞、网红直播等新业态,壮大新兴消费规模;培育发展定制消费、体验消费等个性化、品质化消费,推动消费市场分层、领域细分、多点爆发。优化城市新购物中心、城市综合体等核心商圈布局,建设一批高品质步行街,引进品牌之家、旗舰店、直营店等新型业态。加强消费基础设施建设,规范提升发展便利店、连锁超市、24小时营业店等社区商业,打造一批社区便民商圈。

持续优化消费环境。优化收入分配结构,扩大中等收入群体规模,制定鼓励消费的政策措施,提升群众消费能力。发挥金融对拉动消费的促进作用,鼓励消费金融产品创新,争取开展成品油消费税征收环节后移改革试点。实施网络消费、服务消费、品牌消费和民生领域消费放心工程,健全产品、服务质量治理体系,切实维护消费者权益。完善消费产品和服务标准,开展服务业质量提升专项行动。推行错峰休假和弹性作息制度,落实带薪休假制度。建立健全消费者信息保护、数据交易、开发利用等相关制度,加强信用信息公开和消费者权益保护,畅通消费者维权渠道,推进“放心消费在菏泽”创建活动。

扩大精准高效投资。充分发挥投资对优化供给结构的关键性作用,以“两新一重”项目为重点,优化布局、保持投资、提高投效,持续增强发展后劲。围绕产业转型升级,建设一批填补国内空白、增强引领能力、延伸产业链的重大项目,着力提高“231”特色产业核心竞争力。围绕基础设施完善,积极布局5G、人工智能、数据中心等新基建,加快建设高速铁路、高速公路、内河航道等交通工程,完善提升平原水库、河道治理、农业节水等水利工程,优化提升清洁能源、新能源、输变电等能源基础设施。围绕民生短板补齐,加快建设健康医疗、公共卫生、应急保障、普惠教育、文化体育、养老服务等民生项目,提升基本公共服务供给能力。

(二)宽领域扩大对外开放

搭建对外开放平台。坚持便利化、配套化、集约化原则,以园区、内陆港和会展等特色平台为抓手,着力完善载体功能,切实增强对外开放能力。优化外贸投资环境,扩大利用外资规模,提高制造业利用外资占比。发挥济铁菏泽物流园海关监管场站、保税物流中心(B型)功能区作用,不断扩大运营范围,提高规模效益。积极申建综合保税区,支持东明石化原油保税仓库增强原油储备,培育打造加工贸易梯度转移承接地。推动铁路港、公路港、航空港、航运港等内陆港口加快建设,打造港航新区、临港产业园和高铁新城等,形成多层次、宽领域的多式联运开放格局。

优化外向经济布局。积极融入“一带一路”沿线国家建设,持续开拓东盟市场,推动科技、文化、经贸等多领域交流合作。加强与欧盟主要国家合作,支持企业走出去布局创新链,引进来共建产业园,提升产业和科技合作话语权。在巩固美国、日本、韩国等传统市场的前提下,积极开拓拉美、东欧、非洲等新兴市场。加快境外营销网络建设,实施“互联网+外贸”工程,着力发展跨境电商电子商务、外贸供应链管理等新模式,打造跨境电商产业聚集区,创建国家级跨境电商综合试验区。完善外贸运营机制,推动国际产能合作、境外市场开发、“海外仓”建设。优化外向型经济园区布局,提升发展外向型经济,提升出口产品质量,增加优质产品进口。引导出口产品向技术含量高、附加值高、效益高方向转型,以技术、品牌、服务为核心,在提高木草柳、发制品、干鲜果蔬等传统出口产品质量基础上,促进高端机电设备、生物医药制品和优质农副产品等出口,积极培育发展服务贸易,扩大文化旅游、建筑承包和数字信息等服务进出口。鼓励先进技术、重要装备和关键零部件等进口,增加原木、木材、优质日用品等进口。

加强区域合作共贏。按照全省“加快三大经济圈一体发展”

的总要求,主动融入全国重大区域发展战略。拓展与京津冀、长三角和珠三角等区域的合作空间,积极承接发达地区产业转移。全面融入中原城市群、中原经济协作区、淮河生态经济带、陇海兰新新合作带、黄河流域生态保护和高质量发展经济区等城市交流合作,着力推动优势互补、资源共享、合作共赢,打造全省向西融合发展和中西部地区向东开放的桥头堡。注重与鲁南经济圈各市的协同联动、有机衔接,融合发展,推动基础设施互联互通、城乡发展互促互进、生态环境共保共治等,加大区域内产业协同创新发展力度,实现交通同城化、产业链条化、生态一体化。

十、聚力完善信息网络,培育发展数字经济**(一)建设新型基础设施**

建设泛在连接的信息通信网络。加快5G基站布局,推动5G网络在重点企业、产业园区、商务楼宇等场所深度覆盖,重点抓好大唐5G微基站建设。加快全媒体中心和广电5G智慧产业港建设,完善面向5G的移动交互广播电视传播网络,推动广电网络超高清、云化、IP化、智能化发展。加快IPv6规模部署,统筹推进骨干网、城域网、接入网IPv6升级,进行互联网数据中心、政务云平台与社会化云平台IPV6改造,推广IPv6移动和固定终端。加快光纤网络扩容,优化骨干网络结构,推动“千兆城市”“百兆乡村”建设,构建高效协同的数据处理体系。建成鲁西南大数据中心,开展数据汇集和共享,构建6大基础库、12个专题库,建设2万个5G信号全覆盖,打造区域性的大数据中心。

布局全域感知的智能设施。加快完善工业互联网网络、平台、安全等三大功能体系,推动企业基础设施、平台系统、业务系统和工业设备上云,打造“云行菏泽”品牌。实施“5G+工业互联网”工程,优先在数字经济园区、智慧化工园区、产教融合科技园区、现代产业集聚区建设低时延、高可靠、广覆盖的网络基础设施。利用窄带物联网、增强机器类通信、远距离无线传输等物联网通信技术,部署低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能化传感器,提升社会治理和公共服务水平,实现规模应用场景县级以上城市主城区普遍覆盖、重点区域