

菏泽市人大常委会工作报告(摘要)

—2021年1月29日在菏泽市第十九届人民代表大会第六次会议上

菏泽市人大常委会主任 尹玉明

过去一年的主要工作

过去一年,在中共菏泽市委的坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真践行与市委同向、与人民群众同心、与人大代表同行、与“一府一委两院”同力,与时代同步的工作理念,紧紧依靠广大代表,扎实履行宪法法律赋予的各项职权,制定出台地方性法规3部,听取审议专项工作报告12项,组织执法检查3次、视察2次、专题调研4次,为推动全市经济社会高质量发展和民主法治建设做出了积极贡献。

一、坚持把加强党的领导作为根本原则,在贯彻落实党委决策部署上更加坚定有力。人大是党领导下的重要政治机关,自觉把坚持党的领导、服从党的领导、维护党的领导贯穿于人大工作的全过程各方面,有力推动了党委各项决策部署的贯彻落实。

1.充分发挥党建引领作用。自觉把党的政治建设摆在首位,不断巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

深入学习领会党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话,举办专题讲座6次、集中学习研讨12次,为做好新时代人大工作提供了理论指引、注入了精神动力。坚持把服务中心大局作为人大工作的使命和主题,紧紧围绕市委决策部署,科学谋划、统筹推进立法、监督、代表等各项工作,自觉做到党委有号召、人大有行动。严格执行党组工作条例,报经市委批准设立机关党组,健全完善党组工作规则、加强自身建设的意见等制度,深入开展“红旗高扬”示范党支部创建,层层压实从严管党治党政治责任,切实发挥了党组把方向、管大局、保落实的领导作用。

2.依法行使决定任免权。坚持把贯彻市委决策与充分发扬民主、严格依法办事紧密结合起来,审议并作出关于批准国民经济发展和社会发展计划、年度预算、财政决算等有关财经方面的决议决定5项,保证了计划、财政等重点工作在法制化、规范化轨道上运行;审议并作出关于加强检察机关公益诉讼、法律监督、检察建议等有关司法方面的决议决定3项,促进了检察机关能动的更好发挥。坚持党管干部与人大依法任免有机统一,严格会议审议、投票表决、颁发任命书、向宪法宣誓等程序,依法选举任免国家机关工作人员78人次,组织宪法宣誓37人次,实现了组织意图与人民意志的统一,增强了新任命人员的宪法意识、法治观念和为民情怀。

3.全力落实市委安排部署。面对严峻复杂的经济形势和前所未有的下行压力,围绕做好“六稳”“六保”工作,常委会班子成员认真履行包联责任,主动深入基层一线,牵头包保重点项目10个、重点企业24家,扶贫重点村6个,包联“双城同创”网格6个,累计协调帮扶纾困资金4281万元,解决急难问题30余项。自觉按照市委部署要求,认真做好脱贫攻坚督导、农村人居环境综合整治督导、联系服务异地菏泽商会等工作,超额完成招商引资任务。多方拓展帮扶渠道,全力支持机关派驻“第一书记”、乡村振兴服务队、加强农村基层党组织建设工作队开展工作,协调筹集帮扶资金670万元,帮助联系村新修道路20公里、新打机井57眼、新建文化广场2个,深翻耕地2万

亩、发展特色产业5个。

二、坚持把“战疫情促发展”作为应尽之责,在大战大考中更加彰显人大担当。

疫情就是命令、防控就是责任,自觉落实“双线作战”措施,充分发挥人大的制度优势、职能优势、工作优势,有力推动了全市疫情防控和经济社会发展的“双胜双赢”。

1.率先组织“疫情防控、代表先行”活动。面对突如其来的新冠肺炎疫情,第一时间发出“疫情防控、代表先行”倡议书。全市各级人大代表积极响应,纷纷投身疫情防控,助推复工复产,在不同岗位上竞相履职尽责、担当作为。有的不避艰险,奋战在医疗救治一线,成为最美“逆行者”;有的慷慨解囊,踊跃捐款捐物,尽力保障防疫急需物资;有的带头复工复产,吸纳就业,助推经济加快复苏;有的立足本职岗位,做实做细基层防控,织牢抗击疫情的严密防线,用实际行动诠释了“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺。及时在人大网站、微信平台开设专栏,总结推介先进代表典型事迹580人次,先后有56名代表被中央电视台、人民日报等省以上媒体宣传报道。

2.及时开展防疫法律法规执法检查。坚持运用法治思维和法治方式推进疫情防控,着力提高疫情防控法治化水平。聚焦疫情防控重点领域、关键环节,特别是暴露出的弱项短板,组织开展传染病防治法、野生动物保护法实施情况执法检查;围绕社会普遍关注的核酸检测能力提升、公共交通及相关场所消杀、在校师生防控物资落实、人畜共患传染病防治等热点问题,开展专题询问,强化“法律巡视”作用,促进市市政府及有关部门进一步完善工作机制、健全防治体系,有效提升了重大疫情防控和公共卫生应急管理水平,为战胜疫情、保障人民群众健康安全贡献了大力量。

3.积极动员机关踊跃投身疫情防控。面对疫情,常委会班子成员带头深入企业、社区,督导检查,解决问题。机关派驻“第一书记”、“四进”攻坚行动工作组闻令而动,第一时间奔赴抗疫最前沿,与帮包乡镇、村居的基层群众一起并肩作战、同心抗疫;机关党员干部主动为所在社区献计出力、解决困难,积极到“双报到”社区开展志愿服务116人次;先后组织“众志成城、抗击新冠肺炎”“战疫有我、大爱暖心”募捐活动,机关干部职工踊跃奉献爱心,累计捐款捐物价值达10万余元,展示了新时代人大干部强烈的政治担当和真挚的为民情怀。

三、坚持把“立良法促善治”作为履职重点,在提升社会治理效能上更加主动作为。赋予地方立法权是国家治理方式的重大制度安排,自觉恪守“以人为本、立法为民”理念,推进科学立法、精准立法,以高质量立法服务高质量发展,推动高水平社会治理。

1.强化重点领域立法,加大有效制度供给。坚持应立则立、急需先立原则,公开征集立法项目,多领域开展立项论证沟通,确保了立法安排与市委决策和全市改革进程的紧密衔接。强化立法协商,引导人大代表、专家学者和人民群众积极参与,最大限度听取民声、集中民智。整合立法资源,发挥立法研究服务基地、行业协会和立法顾问、立法咨询员的作用,提高立法专业化水平。全年开展立法调研10次,召开座谈会、论证会16场,收集意见建议1000余条,增强了立法的精准性、有效性。围绕有效解决餐厨废弃物管理问题,出台《菏泽市厨厨废弃物管理条例》,用法制利剑斩断黑色

链条,推动餐厨废弃物处理实现无害化、减量化、资源化。围绕织密城市供水“安全网”、捍卫群众用水“健康线”,出台《菏泽市城市供水条例》,针对供水水质、设置水源、管网等多重“防火墙”,用法制力量守护生命之源,切实保证让人民群众喝上安全水、放心水。

2.强化贯彻实施,推动所立之法落地见效。坚持把法规实施与立法摆在同等重要的位置,及时召开新闻发布会,对出台的条例进行详细解读,并通过电视、报纸、人大网站等媒体广泛宣传,及时发出“权威声音”,让社会知晓、让公众明白,营造浓厚实施氛围。强化实施监督,对物业管理条例执法检查审议意见办理结果进行满意度表决;对水污染防治条例贯彻实施情况开展执法检查,并对黑臭水体治理情况进行跟踪检查,针对饮用水源安全保护、河长制与湖长制落实、违法行为处罚等社会热点问题,及时向市市政府及有关部门反馈意见建议12项,促进政府依法行政,保障了法律法规的有效贯彻实施。

3.强化清理审查,坚决维护法制统一。聚焦破除无效制度束缚,健全常态化清理机制,为深化“放管服”改革、提升城市治理效能,及时对《菏泽市城镇容貌和环境卫生管理条例》进行修订,确保了出台法规与改革发展的相协调相适应。围绕实现上下互联互通和标准、网络、内容、数据“四统一”,加强规范性文件备案审查信息平台建设,完善“提前介入、跟踪审查”工作机制,全年审查规范性文件8件,集中清理165件,修订废止21件,维护了法制的权威和统一。

四、坚持把服务中心大局作为基本要求,在助推高质量发展上更加精准有效。人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分,自觉树牢服务中心大局意识,刚柔并济打好监督“组合拳”,以人大监督的高质助力全市突破发展。

1.聚焦“重点产业突破”强化监督。面对疫情冲击和经济下行的压力,听取审议国民经济和社会发展计划执行情况的报告,开展安全生产“一法一条例”执法检查,对重点产业、重点企业复工复产情况进行专题调研,支持市市政府及有关部门落实新发展理念和“六稳”“六保”任务,推动高质量发展的“主引擎”全速运转。紧盯财源建设主战场,强化重大政策执行、重大项目投资、重大工程建设预算审查,推进预算审查监督重点向支出预算和政策拓展,促进财政资源配置效率、管理效能、使用效益提升;听取审议国有自然资源管理情况的报告,推进国有资产管理监督常态化,撬动国有资本引领重点产业加快发展。支持市市政府用足用好债券发行政策,审查批准我市新增债务限额437.65亿元、新发行地方债券396.65亿元,为加快打造“231”特色产业体系提供有力的资金保障。

2.聚焦“乡村振兴突破”强化监督。围绕奋力踏上乡村振兴齐鲁样板的“菏泽路径”,听取审议农村人居环境综合整治情况报告,组织开展农业机械促进法执法检查,票决督办乡村振兴视察审议意见办理结果,及时开展全域旅游、脱贫攻坚、黄河保护与治理工作等调研,提出监督意见建议26条,促进政府进一步完善以城带乡、城乡融合的体制机制,推动各类优质要素资源加快向乡村倾斜聚集。去年全市财政用于乡村振兴的支出达81亿元,100个乡村振兴重点项目顺利实施,14.7万滩区群众的安居梦即将实现,人民群众的满意度、幸福感

感、安全感明显增强。

3.聚焦“城市功能突破”强化监督。围绕拓展优化城市空间,开展交通重点工程建设情况视察,组织常委会委员、人大代表深入鲁南高铁菏泽东站、牡丹机场等13个具有代表性的项目现场进行实地察看,提出优化交通布局、完善交通网络、加强项目监管等意见建议17条,督促政府以交通先行支撑带动城市高质量发展。围绕提升城市品质,听取审议环境状况和环境保护目标完成情况报告,组织开展土壤污染防治法执法检查、非物质文化遗产保护和利用情况视察,督促各级政府进一步凝聚聚力,加快推动菏泽城市颜值再提升、更加美丽宜居。围绕增强城市聚集、辐射能力,听取审议扩增学前教育资源情况报告,开展养老服务专题调研,协调推动万福河生态景观带、市民文化中心等城市重点工程建设,督促各级各有关部门用心用力健全完善公共服务设施,加快打造“本地人留恋、外地人向往”的区域中心城市。

4.聚焦“营商环境突破”强化监督。着眼政务服务效能提升,听取审议市政府关于推进“放管服”和“一次办好”改革情况报告,开展归侨侨眷“一法一条例”执法检查和民营经济、优化营商环境情况调研,提出建设数字政府、营造公平竞争环境、加快民营经济高质量发展等意见建议23条,督促各级大力推进制度创新、流程再造、效能革命,以服务的加法换取发展的乘法。坚持“法治是最好的营商环境”,听取审议市法院关于诉讼服务中心建设情况的报告,市检察院关于全面加强法律监督工作情况的报告,接待处理群众来信来访76件,以公正司法彰显法治威力,切实保障了市场主体和广大群众的合法权益。

5.坚持把保障人民当家作主作为初心使命,在联系服务代表上更加用心用情。人大代表是人民代表大会的主体,自觉强化尊重代表、依靠代表、服务代表理念,尽心竭力改善条件、搭建平台,支持保障代表依法履职,促进了代表作用的更好发挥。

1.提高代表服务水平。及时修订代表联系办法,着力构建更加紧密的“双联系”机制。常委会组成人员定期到原选举单位走访代表,面对面听取意见。代表积极向选举单位述职,主动进村、到企、访校、入户,记录民情日记,实现了代表联系群众的常态化。健全代表小组学习、视察、调研、履职档案管理等制度,推行聘请代表小组法律顾问和宣传顾问,提高了代表小组建设的制度化、规范化水平。开展代表联络站建设试点,对同一乡镇内的五级代表进行混合编组,统一开展活动,提升了代表活动实效。完善政情通报机制,采取人大网站发布、微信公众号推送和免费寄送常委会公报、《菏泽人大》等形式,及时向代表传递常委会和“一府一委两院”工作信息。拓展代表履职网络平台功能,及时录入、动态更新代表履职情况。

2.深化创先争优,勇夺一流业绩。严格落实考核验收机制,激励机关干部主动对标对表,深入开展创先争优活动,立法、宣传、调研、代表履职等14项重点工作位居全省人大系统先进行列,《人民日报》《山东人大工作》等省以上媒体先后26次宣传推介我市人大创新做法。坚持示范支部、模范机关、文明单位“三项创建”统筹推进,改造提升机关阅览室、文化长廊、文体活动室,精心编纂《菏泽人大志》,积极开展慈善募捐、义务植树、文明劝导、法律宣传等志愿服务活动,荣获干事创业先进集体,成功创建全国文明机关。

3.注重系统联动,坚持协同共进。主动向省人大报告工作,及时请示立法、监督等重点工作,承接并高质量完成省人大理论研究课题2项,配合来菏开展视察、调研等活动10余次,联动开展执法检查2次,以视频连线方式参与省人大专题询问3次。统筹做好市县人大预算联网监督、规范性文件备案审查、代表履职管理等平台建设,推动人大系统网络互通、平台互联、工作协同。

元,提供就业岗位3391个,资助贫困学子603名。在“化解矛盾促和谐”活动中,各级代表走访群众17万余人次,代表活动室接待群众4.1万余人次,排查、登记群众反映和咨询问题1.3万余条,化解各类矛盾纠纷3625件。在“听评庭审促公正”活动中,市县两级人大先后组织792名代表,现场旁听79个庭审案件,提出评议意见168条,有力促进了阳光办案、公正司法。

3.深入推进建议办理。市十九届人大五次会议主席团交付审议的2件议案,分别被列入年度立法计划和监督事项。及时将代表提出的113件意见建议交由39家承办单位办理,代表反馈满意率100%。严格按照标准和程序,对社会关注度高的10件代表建议办理情况进行了满意度表决,对评议出的10件优秀代表建议、10个代表建议办理工作先进单位进行了表彰。

4.坚持把打造一流机关作为目标指向,在提升人大履职标准上更加务实高效。瞄准创建全国文明单位目标,自觉高点定位、守正创新,实现了人大工作标准提高、运转提速、效能提升。

1.完善制度机制,规范运转流程。深入践行“紧跟时代步伐、彰显自身特色、勇于开拓创新”工作要求,扎实推进常委会及机关制度“立改废释”工作,新制定秘书长办公会议议事规则、代表活动经费管理制度等10项,新修订主任会议议事规则、专题调研办法、加强和规范市人民代表大会闭会期间代表活动的若干意见等制度4项,及时总结固化探索的成功经验,系统优化人大工作流程,为常委会及机关工作规范运行、提速增效奠定了坚实基础,提供了有力保证。

2.深化创先争优,勇夺一流业绩。严格落实考核验收机制,激励机关干部主动对标对表,深入开展创先争优活动,立法、宣传、调研、代表履职等14项重点工作位居全省人大系统先进行列,《人民日报》《山东人大工作》等省以上媒体先后26次宣传推介我市人大创新做法。坚持示范支部、模范机关、文明单位“三项创建”统筹推进,改造提升机关阅览室、文化长廊、文体活动室,精心编纂《菏泽人大志》,积极开展慈善募捐、义务植树、文明劝导、法律宣传等志愿服务活动,荣获干事创业先进集体,成功创建全国文明机关。

3.注重系统联动,坚持协同共进。主动向省人大报告工作,及时请示立法、监督等重点工作,承接并高质量完成省人大理论研究课题2项,配合来菏开展视察、调研等活动10余次,联动开展执法检查2次,以视频连线方式参与省人大专题询问3次。统筹做好市县人大预算联网监督、规范性文件备案审查、代表履职管理等平台建设,推动人大系统网络互通、平台互联、工作协同。

新一年的主要任务

2021年是中国共产党成立100周年,也是“十四五”规划的开局之年。新的一年,市人大常委会将在市委的坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,立足“两个机关”职能定位,聚焦全市重点工作,顺应民生关切。突出监督深度,探索建立多种监督形式交叉组合、接力推进的综合监督模式,不断推进专题询问规范化、常态化;拓展监督的广度和深度,实行重点议题市县乡三级人大协同联动,真正把问题症结查深找准摸透,释放人大监督叠加效应。突出监督力度,深化三次票决,推行监督事项问题清单和办结销号制,探索启用质询、特定问题调查、撤职等刚性监督手段,跟踪问责、一督到底,切实维护人大监督的权威性、公信力。四是认真讨论决定重大事项。四是依法行使人事任免权。

三、着力激发代表活力,充分发挥代表主体作用。健全常委会组成人员联系代表、代表联系群众的“双联”制度。扩大代表对常委会、专门委员会工作的参与度。加强代表精准化培训,提高代表素质和依法履职能力。推进代表联络站建设,实现各级代表全部进站。深化“后来居上、代表先行”系列活动。加快代表议案建议办理系统升级改造。严守换届选举纪律,严把代表政治关、素质关、结构关。

四、着力提升能力本领,全面夯实依法履职基础。坚持民主集中制原则,不断提高常委会科学决策、民主决策、依法决策水平。坚持与时俱进、规范提升,高质量推进常委会制度修订工作,努力构建系统完备、科学规范、运行高效的制度体系。坚持高点定位、对标一流,深入开展创先争优活动。坚持正风肃纪,驰而不息纠治“四风”,谋事力做、砥砺前行,树立人大机关为民务实清廉的良好形象。坚持上下联动,主动请示报告,积极沟通协调,聚焦重点工作,汇聚系统合力,提高人大工作整体效能。

齐心绘就高质量发展新蓝图

—市十九届人大六次会议人大代表提交议案建议侧记

市十九届人大六次会议开幕以来,与会市人大代表以高度的政治责任感和饱满的热情,纷纷为加快我市发展积极出良计、谋良策……代表们紧紧围绕全市工作大局,针对关系全市改革发展稳定的重大问题和人民群众普遍关注的突出问题,以对全市人民高度负责的精神,认真履行宪法和法律赋予的职责,在深入调查研究、广泛听取意见、认真讨论修改的基础上,提出修改完善议案建议。

截至1月28日10时,本次会议已经收到代表提出的议案、建议、批评和意见共128件,涉及财政经济、教科文卫、城建环保、监察司法、社会建设、农业农村、民族侨务外事、其他等众多领域。

近两年,市委、市政府重点打造以生物医药产业为主导的“231”特色产业体系,打造了“一港四园”生物医药现代产业体系,构建了完善的生物医药产业链条。市人大代表尚中栋在调研中发现,目前我市对生物医药产业高端人才的需求量不断增大,对此,他提出了关于加大生物医药产业人才引进力度的建议。

尚中栋提出,要营造创新驱动的高层次人才环境,对推动科技成果转化等方面有突出贡献的高层次人才加大奖励力度;鼓励企业加大研发投入,提升种植收益,从而达到双赢的效果。应提高农业组织管理的现代化水平,引进商家与合作社合作,或技术人员定期实时指导,引导机械化、专业化、区域化作物种植,企

业化统一管理、分工,使得产值效益最大化。老年人生活质量牵动着市人大代表赵磊的心。他提出,应设立社区养老服务站,建立以居家养老为基础、社区养老为依托,机构养老为补充的医养相结合的养老模式。赵磊建议,应以物业服务为平台,把养老服务站纳入小区物业服务,建立健全社区养老服务体系建设,妥善利用大数据,健全老年人健康状况、生理指标、慢性疾病等信息的数据库,实现专业医院及社区医院的联动,使老人在社区医院就能得到治疗和照护,更好地满足老年人“养老不离家”的心理需求,让他们能够居家享受专业化的养老服务,提高生活质量。

话发展、绘蓝图,与会代表们提交的议案、建议,字字抒胸臆,件件显真诚。

本次会议,市人大代表侯会在充分调研的基础上,向大会提交了7件建议。“依照法律规定提出议案及建议、批评和意见,是宪法和法律赋予人大代表的一项重要民主权利,也是代表依法执行职务的重要方式。作为一名人大代表,今后将一如既往履行好人民赋予的职权,积极建言献策,为我市全面开创后来居上新局面贡献一份力量。”侯会在表示。

记者 张慧

市政协委员为提升“中国牡丹之都”品牌效应建言献策——

以花为媒 打造牡丹文化景观带

候才会吸引大量游客,平时基本无人问津。“休闲漫步在城市中,菏泽独有的牡丹文化气息不够浓郁。”不少外地游客反映,到了“中国牡丹之都”,竟然在城区很少看到牡丹,主要道路两旁种植的牡丹也不多。”……走访中,王辉收到不少类似的反映。

“近几年来,在城市建设中,牡丹元素的应用虽愈加广泛,如菏泽大剧院的牡丹造型,牡丹路的牡丹路灯等。但是,与‘中国牡丹之都’的名号相比,牡丹元

素的应用范围还远远不够。”市政协委员陈学湘也表达了同样的观点。

“从目前的发展来看,我们在牡丹文化的打造方面还有很大发展空间。”王辉觉得,让牡丹文化广泛融入城市发展之中,才能更好地提升城市品位,切实提升城市软实力。

经过深入调研,认真思考,王辉提出多条建议并将其写入委员提案。其一,

合理设置城市雕塑,改进菏泽城市景观风貌,不断把牡丹文化元素融入城市规划设计中,让市民和外来游客能时时感

受到本土文化的熏陶,提高菏泽在外地游客中的辨识度。其二,推进民间艺术走上市场,立足牡丹文化发展旅游,实现文化旅游与牡丹文化的共同繁荣。其三,可

通过加强相关基础设施和旅游配套服务设施的建设,增加旅游供给,尝试利用PPP模式发展完善牡丹文

化基础设施,努力打造菏泽本地的“牡丹文化一条街”。

记者 付凤臣

代表委员说热点