习近平在参加内蒙古代表团审议时强调

完整准确全面贯彻新发展理念 铸牢中华民族共同体意识

新华社北京3月5日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平5日下午在参加他所在的十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时强调，新发展理念是一个整体，必须完整、准确、全面理解和贯彻，着力服务和融入新发展格局。要倍加珍惜、继续坚持民族团结光荣传统和“模范自治区”崇高荣誉，巩固发展民族团结大局。要抓好党史学习教育，教育引导全体党员不忘初心、牢记使命，坚定不移为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。

内蒙古代表团洋溢着民主活跃的气氛。张晓兵、娜仁图雅、戈明、周义哲、李国琴等5位代表分别就发展河套灌区现代农业、坚定不移推行使用国家统编教材、推动边疆地区集中集聚集约高质量发展、守护好大兴安岭绿色林海、推进乡村振兴等问题发言。习近平不时同大家交流。

在认真听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示完全赞成政府工作报告，充分肯定内蒙古一年来的工作，希望内蒙古的同志坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，坚持统筹发展和安全，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，按照把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障，建设国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地，打造我国向北开放重要桥头堡的战略定位，毫不放松做好外防输入、内防反弹工作，在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写内蒙古发展新篇章，以优异成绩庆祝建党一百周年。

习近平强调，要找准内蒙古在全国构建新发展格局中的定位，深入分析自己的优势领域和短板不足，进一步明确经济发展的重点产业和主攻方向，推动相关产业迈向高端化、智能化、绿色化，因地制宜发展战略性新兴产业和先进制造业，统筹推进基础设施建设。要注意扬长避短、培优增效，全力以赴把结构调过来、功能转过来、质量提上来。要紧扣产业链供应链部署创新链，不断提升科技支撑能力。要深化改革开放，优化营商环境，积极参与共建“一带一路”，以高水平开放促进高质量发展。

习近平指出，内蒙古如期完成了脱贫攻坚目标任务，可喜可贺。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕，仍然任重道远。内蒙古地广人稀，农牧民生活居住比较分散，生态环境脆弱，在巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴上难度大、挑战多，要坚决守住防止规模性返贫的底线。要发展优势特色产业，发展适度规模经营，促进农牧业产业化、品牌化，并同发展文化旅游、乡村旅游结合起来，增加农牧民收入。

习近平强调，要保护好内蒙古生态环境，筑牢祖国北方生态安全屏障。要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。要继续打好污染防治攻坚战，加强大气、水、土壤污染综合治理，持续改善城乡环境。要强化源头治理，推动资源高效利用，加大重点行业、重要领域绿色化改造力度，发展清洁生产，加快实现绿色低碳发展。要统筹山水林田湖草沙系统治理，实施好生态保护修复工程，加大生态系统保护力度，提升生态系统稳定性和可持续性。

习近平指出，内蒙古作为我国最早成立的民族自治区，在促进民族团结上具有光荣传统，长期以来拥有“模范自治区”的崇高荣誉，要倍加珍惜、继续保持。要围绕共同团结奋斗、共同发展繁荣，牢记汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开，在促进民族团结方面把工作做细做实，增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

习近平强调，文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。要认真做好推广普及国家通用语言文字工作，全面推行使用国家统编教材。要在各族干部群众中深入开展中华民族共同体意识教育，特别是要从青少年教育抓起，引导广大干部群众全面理解党的民族政策，树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，旗帜鲜明反对各种错误思想观点，凝聚“建设亮丽内蒙古，共圆伟大中国梦”的合力。

习近平指出，党中央已经对党史学习教育作出全面部署，要不折不扣抓好落实。一切向前走，都不能忘记走过的路，走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。早在建党之初，我们党就十分关注民族问题。李大钊同志直接领导和参与在蒙古族群众中传播马克思主义、培养共产主义先进分子的工作。1923年，内蒙古产生了包括乌兰夫在内的第一批共产党人。1947年5月，党领导的内蒙古自治区宣告成立，成为我们党运用马克思主义解决国内民族问题的成功实践。新中国成立后，内蒙古创造了“齐心协力建包钢”、“三千孤儿入内蒙”等历史佳话。在党史学习教育中要用好这些红色资源，组织广大党员、干部重点学习党史，同时学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，做到学党史、悟思想、办实事、开新局，特别是要在坚持走中国特色解决民族问题正确道路、维护各民族大团结、铸牢中华民族共同体意识等重大问题上不断提高思想认识和工作水平。

丁薛祥、何立峰等参加审议。

政府工作报告的“民生清单”回应了哪些百姓期待？

今年的政府工作报告，民生新举措令人关注。在“十四五”开局之年，“民生清单”既强调纾困兜底，又强调满足人民日益增长的美好生活需要。诸多百姓生活的热点、焦点、难点，都在“民生清单”里得到正面回应。

就业：对不裁员少裁员的企业予以政策支持，加快推进职业伤害保障试点

今年政府工作报告中的就业政策，一是聚焦稳岗位：对不裁员少裁员的企业，继续给予必要的财税、金融等政策支持。二是拓渠道：拓宽市场化就业渠道。三是提质量：实施提升就业服务质量工程；完成职业技能提升和高职扩招三年行动目标。

此外，随着零工市场不断扩大，外卖骑手、货车司机等劳动者的保障问题，屡屡成为新闻热点；报告对相关问题予以关注，提出支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。

全国政协委员、中国一重集团有限公司董事长刘明忠对于国家投入“真金白银”的就业补贴有切身体会：“在政策鼓励下，我们吸纳应届毕业大学生和技校毕业生较往年有明显提高，去年实现营收增长45.8%，稳住企业就是保住了就业。”

生态环境：加强细颗粒物和臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到70%

报告提出继续加大生态环境治理力度，加强细颗粒物和臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到70%。报告还提出，制定2030年前碳排放达峰行动方案，加快建设全国用能权、碳排放权交易市场。

此外，继续严禁洋垃圾入境，推动快递包装绿色转型，加强危险废物医疗废物收集处理，落实长江十年禁渔。

全国政协常委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵表示，这些举措将倒逼企业生产方式和个人生活方式的改变。全国政协委员、正泰集团董事长南存辉说，做好碳达峰、碳中和各项工作是可持续发展的要求，对企业而言，既是必须承担的社会责任，也是高质量发展新机遇。

教育：完善普惠性学前教育保障机制，更好解决进城务工人员子女就学问题

追求更公平、更高质量是报告提出的教育发展理念。“努力让广大学生健康快乐成长，让每个孩子都有人生出彩的机会”等提法引发代表委员热议。

报告提出，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，健全教师工资保障长效机制，改善乡村教师待遇。

此外，对于不同教育阶段透露了新的政策导向：完善普惠性学前教育保障机制，鼓励高中阶段学校多样化发展，分类建设一流大学和一流学科。

在教育公平上迈出更大步伐，更好解决进城务工人员子女就学问题，高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。

全国人大代表、华中科技大学计算机科学与技术学院院长冯丹说，报告充分体现出“以人为本”的发展理念，对于当前浮躁和急功近利的教育弊病，进行了充分反思和建设性制度设计。

医疗：居民医保人均财政补助再增30元，提升县级医疗服务能力

针对看病难、看病贵的问题，报告提出，健全公共卫生应急处置和物资保障体系，深化公立医院综合改革，扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点，提升县级医疗服务能力，居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元。

报告还提出，更好统筹疫情防控和经济社会发展。坚持常态化防控和局部应急处置有机结合，有序推进疫苗研制和免费接种。

全国人大代表、云南省第一人民医院院长蒋立虹表示，随着医保资金“池子里的水”不断增多，希望作出更多政策安排，让老百姓享受更多医保待遇；促进“互联网+医疗健康”规范发展，扩大优质医疗资源服务范围，促进优质医疗资源下沉。

应对老龄化：未来5年基本养老保险参保率提高到95%，逐步延迟法定退休年龄

报告在概述“十四五”规划目标任务中提出，人均预期寿命再提高1岁，逐步延迟法定退休年龄，基本养老保险参保率提高到95%。今年，提高退休人员基本养老金，推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。

针对老年人生活中的诸多不便，报告还具体提出，推进智能化服务要适应老年人需求，并做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。

全国人大代表、云南省红河哈尼族彝族自治州民政局局长邓进秀表示，应对“银发潮”，除了传统的居家、社区、机构养老，还应推广家庭养老床位新模式、发展“养老+”新业态等，给老年人提供更多可及的“身边、床边、周边”养老服务。

消费：多渠道增加居民收入，加快电商、快递进农村

报告提出多项拉动消费的举措。除强调多渠道增加居民收入，报告还提出健全城乡流通体系，运用好“互联网+”等政策重点，比如加快电商、快递进农村，扩大县乡消费；稳定增加汽车、家电等大宗消费，取消对二手车交易不合理限制，增加停车场、充电桩、换电站等设施。报告还提出，引导平台企业合理降低商户服务费。

“稳定和扩大消费，有利于充分持久释放超大规模国内市场潜力，带动国内大循环全面畅通。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说。

住房：解决好大城市住房突出问题，帮助新市民、青年人等缓解住房困难

报告提出“疏堵结合”的措施：一方面坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期。另一方面提出，解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

报告还提出，新开工改造城镇老旧小区5.3万个。

中央党校（国家行政学院）经济学部副主任王小广说，上述举措表明，“房住不炒”的政策信号十分明确，同时调控政策更加趋向目标精准、措施有力。

乡村振兴：确保不发生规模性返贫，坚决遏制耕地“非农化”防止“非粮化”

报告对于“三农”工作重心如何转移、如何加快农业农村现代化，作出明确部署。报告提出，对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定，确保不发生规模性返贫。

报告还提出，加强种质资源保护利用和优良品种选育推广，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”；此外，提高土地出让收入用于农业农村比例；保障农产品市场供应和价格基本稳定；启动农村人居环境整治提升五年行动。

“脱贫只是新起点，巩固成果需要扶上马送一程。要尽快发展乡村产业，巩固脱贫成果。”来自宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇玉池村的马慧娟代表说。

（新华社北京3月5日电）

『十四五』规划和二〇三五年远景目标纲要草案有哪些新提法？

3月5日，备受关注的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案提请十三届全国人大第四次会议审查。超过7万字、厚达142页的草案文本中有哪些新提法、新部署、新指标？“新华视点”记者采访了部分代表委员和权威人士。

“三新”主线贯穿全文，开启新征程明确重大任务

规划纲要草案要共19篇、65章，作为指导今后5年及15年国民经济和社会发展的纲领性文件，新发展阶段、新发展理念、新发展格局的“三新”主线贯穿全文，鲜明彰显高质量发展的主题。

开篇总论为“开启全面建设社会主义现代化国家新征程”，总结成就、分析形势、阐述指导方针和发展目标等。

规划纲要草案核心的重大战略任务涉及17篇，以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为逻辑主线，覆盖经济、政治、文化、社会和生态文明建设“五位一体”总体布局的各个方面，不少提法为首次出现或首次特别突出强调。

关键历史交汇点上，此次规划覆盖的时间更长，视野更加深远、广阔。“开启新征程需要树立新思维、明确新路径，规划纲要草案释放的国家战略信号令人期待并充满信心。”全国政协常委、中国人民大学校长刘伟说。

不设五年GDP年均增速目标，8个约束性指标7个集中在绿色生态和安全保障

指标设置体现规划的重点与导向，规划纲要草案列出“十四五”经济社会发展20项主要指标。

引人注目的是，在“经济发展”指标中没有设定五年GDP年均增速预期性指标，而是强调“保持在合理区间、各年度视情提出”。此前的“十二五”规划设定GDP年均增速7%，“十三五”规划设定了高于6.5%的年均增速预期性指标。

相比预期性指标，约束性指标是政府必须确保实现的“硬任务”。

“十四五”规划纲要草案设置了8个约束性指标，7个集中在“绿色生态”和“安全保障”方面，其中粮食和能源综合生产能力两个约束性指标系首次列入五年规划主要指标。

全国政协委员、中国社科院副院长高培勇认为，考虑到未来发展环境复杂多变，不设五年平均增速目标等为应对不确定性预留了空间，是实事求是、负责任的体现。

明确构建新发展格局路径，打造开放畅通的双循环

“十四五”时期如何加快构建新发展格局？规划纲要草案单独成篇分章论述和部署。

构建新发展格局的关键，在于经济循环的畅通无阻。规划纲要草案提出，提升供给体系适配性、促进资源要素顺畅流动、强化流通体系支撑作用……

新发展格局不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环。规划纲要草案提出完善内外贸一体化调控体系，更大力度吸引和利用外资，支持外资企业设立研发中心和参与承担国家科技计划项目等措施。

除专门论述，规划纲要草案还有多个篇章涉及新发展格局的具体构建路径。

全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌说，规划纲要草案瞄准了构建新发展格局的主攻方向，找准了关键抓手。

民生指标更细化，推进共同富裕有了“路线图”

瞄准增进民生福祉，规划纲要草案里一系列民生指标和任务更加细化。

“十四五”时期经济社会发展主要指标共有20项，涉及民生福祉的有7项。与“十三五”规划纲要相比，还新增“每千人口拥有执业（助理）医师数”和“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数”等指标。增减之间，彰显百姓对美好生活的新需求。

规划纲要草案单列一章关注应对人口老龄化。此外，更多数据目标瞄准百姓新获得：人均预期寿命提高1岁，学前教育毛入园率提高到90%、高等教育毛入学率提高到60%……

“纲要草案通篇贯彻新发展理念，彰显以人民为中心的思想，致力于提升百姓获得感、幸福感、安全感。”全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说。

创新重要性被提到新高度，单设篇章提建设数字中国

创新驱动的重要性被提到了新的高度。规划纲要草案提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。

阅读这个章节令人感到新奇，十分“烧脑”并具“科幻感”。在“科技前沿领域攻关”的栏目中，新一代人工智能、量子信息、集成电路、脑科学与类脑研究、基因与生物技术、临床医学与健康、深空深地深海和极地探测等前瞻性领域，引人注目。

围绕科技管理体制继续深化改革，一些提法格外接地气。如减少分钱分物定项目等直接干预，实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度，还提出建立非共识科技项目评价机制的新鲜方式，探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。

令人关注的是，规划纲要草案将“加快数字发展 建设数字中国”作为独立篇章，彰显了推进网络强国建设的决心。提出云计算、大数据、物联网、工业互联网、区块链等数字经济重点产业，以及智能交通、智慧能源、智能制造等十大数字应用场景。

全国人大代表、西安交通大学校长王树国表示，纲要提出的科技发展战略方向，充分体现了国际前沿的最新脉动。深改举措十分务实，令人期待。

农业农村优先发展，城镇化率提速

规划纲要草案提出，坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴。

“十四五”开局，“三农”工作重点从脱贫攻坚向乡村振兴转移，规划纲要草案一方面强调要巩固提升脱贫攻坚成果，另一方面也提出要提升脱贫地区整体发展水平。

规划纲要草案更为振兴乡村设计了具体的路线图。首先提出粮食安全问题，严守18亿亩耕地红线，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，加强种质资源保护利用和种子库建设，确保种源安全。

同时，高标准农田、现代种业、农业机械化、动物防疫和农作物病虫害防治、农业面源污染治理、农产品冷链物流设施、乡村基础设施、农村人居环境整治提升等工程，将成为农村建设的重要抓手。

规划纲要草案还提出，常住人口城镇化率提高到65%，提升城镇化发展质量。加快农业转移人口市民化，放开放宽除个别超大城市外的落户限制，全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制。

“未来的中国农村将成为宜居的田园、富民的乐土。”浙江省台州市路桥区路南街道方林村党委书记、村委会主任方中华代表说。

首提以立法形式保障规划实施，加快出台发展规划法

规划纲要草案将“加强规划实施保障”作为结语，并设置独立篇章。其中，首次提出加快出台发展规划法。

规划纲要草案提出，将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定、要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来，加快出台发展规划法，强化规划编制实施的法治保障。

“保障规划纲要实施上升到法律层面，凸显中央对于实现预期目标的决心，意味着约束力和执行力更强，落地实施效果更佳。”全国人大代表、山西华炬律师事务所合伙人会议主任刘正说。

两会新华视点

（新华社北京3月5日电）

（上接第1版）

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长王晨分别作关于全国人民代表大会组织法修正草案的说明、关于全国人民代表大会议事规则修正草案的说明、关于全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案的说明。

关于全国人大组织法修正草案的说明指出，全国人大组织法是关于全国人大及其常委会组织制度和工作制度的基本法律。党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治发表一系列重要讲话。贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平法治思想，落实党中央重大决策部署，有必要认真总结实践经验，修改全国人大组织法，进一步完善全国人大及其常委会的组织制度和工作制度。草案共37条，主要修改内容包括：增设“总则”一章；完善全国人民代表大会主席团和全国人大常委会委员长会议职权相关规定；完善全国人大专门委员会相关规定；适应监察体制改革需要增加相关内容；健全全国人大常委会人事任免权；加强代表工作、密切与代表的联系。

关于全国人大议事规则修正草案的说明指出，全国人大议事规则是关于全国人民代表大会会议制度和工作程序的基本法律。修改全国人大议事规则是坚持党的全面领导、加强全国人大政治建设的重要举措，是坚持全过程民主、保证和发展人民当家作主的制度保障，是深入总结实践经验、坚持和完善人民代表大会制度的客观要求，是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的现实需要。草案共35条，主要修改内容包括：明确会议召开的相关准备工作；严明会议纪律；适当精简会议程序，提高议事质量和效率；加强会议公开和信息化建设；完善法律案等议案审议程序；规范规划纲要的审查批准和调整程序；健全完善大会通过事项的公布程序。

关于全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案的说明指出，香港特别行政区实行的选举制度包括行政长官的产生办法和立法会的产生办法，是香港特别行政区政治体制的重要组成部分。香港社会出现的一些乱象表明，香港现行的选举制度机制存在明显的漏洞和缺陷，必须采取必要措施完善香港选举制度，消除制度机制方面存在的隐患和风险，确保以爱国者为主体的“港人治港”。完善香港选举制度的总体思路是：以对香港特别行政区选举委员会重新构建和增加赋权为核心进行总体制度设计，调整和优化选举委员会的规模、组成和产生办法，继续由选举委员会选举产生行政长官，并赋予选举委员会选举产生较大比例的立法会议员和直接参与提名全部立法会议员候选人的新职能，通过选举委员会扩大香港社会均衡有序的政治参与和更加广泛的代表性，对有关选举要素作出适当调整，同时建立全流程资格审查机制，进而形成一套符合香港实际情况、有香港特色的新的民主选举制度。中央和国家有关部门经认真研究并与有关方面沟通后，提出采取“决定+修法”的方式，分步予以推进和完成。第一步，全国人民代表大会根据宪法和香港基本法、香港国安法的有关规定，作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定，明确修改完善香港特别行政区选举制度应当遵循的基本原则和修改完善的核心要素内容，并授权全国人民代表大会常务委员会根据本决定修改香港基本法附件一和附件二。第二步，全国人大常委会根据宪法、香港基本法、香港国安法和全国人大有关决定，修订香港基本法附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》和附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》，修订后的附件一和附件二将对香港特别行政区实行的新的民主选举制度作出具体明确的规定。

在主席台就座的还有：丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铧、卢展工、马飚、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙，以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届四次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。