

7张图,“画”出中国2025新模样

“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案,超7万字,配了7张图。

这7张图,分别展示了我国能源、粮食、城市、生态、交通等方面未来5年的部署,放在一起则勾画出2025年我们脚下这片土地的样子和我们生活的变化。

能源:灯还是原来那盏灯,电不是原来那种电

第一张是“十四五”大型清洁能源基地布局示意图。图中,西电东送的总体格局没有改变,但内涵更丰富。

布局的核心词是:清洁。

在雅鲁藏布江下游建设水电基地。

清洁能源基地有9个,分别在金沙江上下游、雅砻江流域、黄河上游和几字湾、河西走廊、新疆、冀北、松辽。

海上风电基地在广东、福建、浙江、江苏、山东等。

电力规划设计总院院长杜忠明认为,这一布局不是简单考虑电力调配的问题,更重要的是锁定从高污染高排放到低污染低排放的能源格局之变,这是我国为实现碳达峰、碳中和承诺作出的负责任的战略安排。

当然,也不是说,我国就要彻底放弃传统电源了。杜忠明说,我国已建成的西电东送基地主要以水电、火电等传统电源为主。随着近年来清洁能源产业快速发展壮大,“十四五”时期,我国西电东送将以综合能源基地开发为主。综合能源基地开发以风电、太阳能发电、水电等清洁能源为主,并因地制宜地配置必要的基础性电源,以及合理比例的储能设施。

对老百姓来说,这一布局意味着什么?举个例子,生活在武汉的老刘,原来家里一开灯,用的可能是煤电,往后,灯还是那个灯,由于能源电力领域供给侧发生了重大的结构性变革,电将更多地来自“绿电”。

粮食:饭碗要牢牢端在自己手上

粮食生产功能区和重要农产品生产保护区布局示意图,以白色为底,以绿、红标识的两个区域,代表着我国粮食生产功能区和重要农产品生产保护区,关系到我国14亿人能不能吃得饱、吃得好。

绿、红两个区域整体上位于“胡焕庸线”以东。

以水稻、小麦、玉米为代表的粮食生产功能区,主要集中在东北、华北和中部地区。在“胡焕庸线”西北、黄河几字弯的左拐角上,也有一块绿色,那是被称为“塞上粮仓”的河套平原。

大豆、棉花、油菜籽、糖料蔗、天然橡胶等重要农产品生产保护区,星星点点分布于我国东北、西北、中部、西南地区以及海南岛。

规划纲要草案提出,坚持最严格的耕地保护制度,强化耕地数量保护和质量提升,严守18亿亩耕地红线,遏制耕地“非农化”、“防止“非粮化”。

全国人大代表、安徽省农科院副院长赵皖平认为,这样的布局,最重要的一点,就是要确保中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。

他注意到,近两年我国每年建设旱涝保收的高标准农田8000万亩,今年计划建设1亿亩高标准农田,任务量比去年明显增加。而规划纲要草案提出,建成10.75亿亩集中连片高标准农田。

“好的耕地一定要保障口粮,高标准农田是粮食生产的主力军。”赵皖平说,不仅如此,这也是促进乡村振兴、满足人民日益增长的美好生活需要的重要抓手。

另一点值得关注的是,示意图中白色区域,基本与青藏高原生态屏障区和北方防沙带重合。联系起来看,生态屏障建设可为农粮安全护航。

城市:人是核心,城市群发展

城镇化空间格局示意图的骨干是五条纵横交错的曲线。

横向,一条是东起连云港、西至阿拉山口的陆桥通道,一条是沿长江通道;纵向是沿海、京哈京广、包昆通道。这就是规划纲要草案说的,“两横三纵”城镇化战略格局。

图中标注了19个城市群。目前这些城市群处于不同发展阶段。依据规划纲要草案,未来5年,它们承担不同的使命:

优化提升5个——京津冀、长三角、珠三角、成渝、长江中游等城市群。

发展壮大5个——山东半岛、粤闽浙

沿海、中原、关中平原、北部湾等城市群。

培育发展9个——位于东北、中西部的城市群。

“要继续推进以人为核心的新型城镇化。”全国政协委员、住房和城乡建设部副部长黄艳结合近期的城市体检报告分析,目前存在城市中心区人口过密,功能布局不均衡、社区基础设施和公共服务设施配套不足等问题。今年将实施八个方面的城市更新行动。

规划纲要草案强调“疏密有致、分工协作、功能完善”的城镇化空间格局,也指出要形成“多中心、多层次、多节点”的网络型城市群。

“这样的城市群是数亿中国人的期盼,意味着既居住在山水田园环境中,又享受城市现代化公共服务。”中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞说。

生态:系统保护和修复中在“三区四带”

这是关于家园的图——重要生态系统保护和修复重大工程布局示意图。这张被深深浅浅绿色铺满的图,展示今后5年我国重要生态系统保护和修复重大工程布局。

“十三五”规划中有一张“全国主体功能区示意图”,侧重从开发视角规划。“十四五”规划纲要草案中这张图,紧扣生态系统保护和修复,可见对生态建设的重视。

从图中看,未来5年我国生态屏障建设集中在:

“三区”——青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区;

“四带”——东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带。

生态环境部卫星环境应用中心主任高吉喜介绍,“带”一般是条状的,“区”则更多强调区域性。“三区四带”是我国生态屏障构建的重要组成部分,现实是这些地方生态问题较为突出。未来5年加大保护和修复力度,正是基于现实、突出重点的部署。

规划落地,要以具体的工程项目为支撑。图中几十个绿色圆点,代表今后5年我国计划实施的重要生态系统保护和修复的重点工程。高吉喜说,今后国家的资金投入、实施的重大工程会以“三区四带”

图中注标注了19个城市群。目前这些城市群处于不同发展阶段。依据规划纲要草案,未来5年,它们承担不同的使命:

优化提升5个——京津冀、长三角、珠三角、成渝、长江中游等城市群。

发展壮大5个——山东半岛、粤闽浙

带”为主。

以北方防沙带为例,今后5年,防护林体系建设、退化草原修复等工程落地实施,这里将新增沙化土地治理750万公顷、退化草原治理270万公顷。黄沙渐退,绿意铺展,中国人的治沙传奇将在这延续。

交通:“轨道上”的京津冀、粤港澳大湾区、长三角基本建成

前面讲了4张全国性的图,现在讲3张区域图,它们展示到“十四五”末基本建成京津冀、粤港澳大湾区、长三角轨道交通。

“它们是我国轨道交通发展最快的三个区域。”全国人大代表、中国铁路上海局集团有限公司南京铁路办事处主任吴向东说,以长三角为例,到2025年底,长三角铁路营业里程预计达1.7万公里,其中高铁9500公里,除舟山这样四面环海的城市,长三角所有地市通高铁。

轨道交通,具体说,由四张网构成。最大的是国家级高速铁路网,“八横八纵”格局;其次是城际铁路网;再次是市域(郊)铁路网;最小的网是城市轨道交通,即地铁。

根据规划纲要草案,未来5年,第二张网和第三张网将增加运营里程3000公里。地铁也将新增运营里程3000公里。

四张网在逐渐联通。全国人大代表、中国铁路广州局集团科技开发公司总工程师钱春阳说,今年底高铁将覆盖广东省所有21个地市,未来要推进四张网的深度融合、无缝对接。

吴向东说,由于信号、供电等标准的不同,四张网完全融合有难度,但便捷的换乘正在实现,很多车站有了零换乘、同站台换乘、旅客最短距离换乘等设计,出行更方便。

通过7张图,看到了令人向往的2025。让我们一起用行动把蓝图变成现实吧!

(新华社北京3月8日电)

两会报告解读



两会上的“她”身影

3月8日,十三届全国人大四次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。这是女代表们走向会场。

作为我国政治生活中的一件大事,全国两会上的女性身影越来越多。国家统计局提供的数据显示,第十三届全国人民代表大会有女代表742名,比上届提高1.5个百分点;政协第十三届全国委员会中有女委员440人,高出上届2.6个百分点。

新华社发

民生话题频上热搜,你心中那个点被get到了

两会召开以来,每天可见代表委员的建议提案冲进各类热搜榜前十,甚至数条“排队”霸屏。它们大都涉及同一类话题——民生。

从建议增加独生子女看护、延长女性产假和男性陪产假,到幼儿园纳入义务教育、婚恋教育纳入大学必修课,再到公务员招聘打破35岁门槛、为空巢老人办理身份证等,无一例外戳中民生热点、反映百姓心声。

一方面,这显示了代表委员密切联系群众、扎实履行职责,准确地get到大家关注的难点、焦点、堵点、痛点,真情实意地传递了百姓诉求,并为破解这些问题积极建言献策、推动政策完善。

另一方面,这也反映了人们对这些问题的深深关切。上热搜次数越多、频率越高,说明百姓心中还有不少期盼。近年来民生投入不断加大、民生保障不断提升,但是在教育、养老、生育、托幼、就业等方面,确实还存在不少短板,有些方面与百姓期待还有较大差距。

每一次点击,都蕴藏着一份民生期盼。相关部门要get到这些热搜话题背后的民生诉求,并把这些方面真正作为下一步工作的着力点。

(新华社北京3月8日电)

两会新华时评



退工业盐保证金公告

工业盐用户:

持有原菏泽盐业公司及其分公司工业盐购盐证未退款的用户,请在2021年7月1日前,持盐业公司保证金收据原件及购盐证原件到菏泽夏威夷1603室办理退款手续,逾期盐业公司将按会计制度处理。

单位:山东省盐业集团菏泽有限公司
地址:菏泽永昌路289号夏威夷1603室
联系人:苗先生
电话:0530-5334094

数字经济时代,快递小哥、外卖骑手、网约车司机等涉及约2亿灵活就业劳动者撑起零工经济新业态。这个庞大劳动者群体日益凸显的工伤风险、“青春饭焦虑”等职业痛点,成为两会热议话题之一。多位代表委员提交了相关建议和提案。

零工经济:稳就业“缓冲器”“蓄水池”,从“公司+员工”转向“平台+员工”模式

“零工市场”“灵活就业”引人注目地出现在今年两会的重要文件中。

政府工作报告提出,支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设,广开就业门路,为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会;“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案也提出,建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制。

不同于传统就业模式,在数字经济时代,灵活就业人群正日趋庞大。按人社部等部门公布的数据,我国灵活就业从业人员规模达2亿人左右。其中,很大一部分选择依托互联网的新就业形态。

全国人大代表、腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾提交了《加快推动新就业形态发展,助力稳就业的建议》。他说,新的就业形态除在电商物流、网络送餐、网约车等生活服务领域外,还依托知识创意领域和平台不断衍生。

中国人力资源和社会保障部等发布的《中国灵活用工发展报告(2021)》显示,2020年企业采用灵活用工同比增长11%,达到55.68%,有近30%的企业表示稳定或扩大使用规模。

马化腾表示,新就业形态具有就业容量大、进出门槛低、灵活性和兼职工强等特点,形成“蓄水池”与“缓冲器”作用,在劳动力市场中与标准化就业相互补充。

民建山西省委副主席、山西省市场监督管理局副局长李志强代表说,随着经济结构转型升级、人工智能和互联网等新技术的应用,平台经济和共享经济发展速度将进一步提升,释放更大新就业形态潜能。

值得注意的是,灵活就业改变了劳动者与雇主之间的传统关系。中国人大公共管理学院教授许光建表示,劳动者从“公司+员工”转向“平台+员工”模式,也由此产生不少前所未有的利益矛盾。

痛点:工伤、养老、职业培训均难保障

部分代表委员与专家表示,对于灵活就业人群的劳动权益保障,尚存在法律依据不足、制度设计不完善等问题。

问题比较突出且频频引发社会舆情的是工伤保险缺失。“灵活就业人员在遭受工伤事故后,常常因为不能参加工伤保险而无法享受相应待遇。”全国政协委员、天津市滨海新区政协副主席蔡庆锋说。

去年底,某外卖平台一骑手在送餐途中猝死,其家属在追究工伤保险责任由谁承担时,被告知仅可以获得2000元人道主义赔偿和3万元商业意外险赔偿。在社会广泛关注下,该平台最终给予骑手家属60万元抚恤金。

在灵活用工模式下,用工企业与灵活用工平台之间、灵活用工平台与工作人员之间均为合作关系,不受劳动法、劳动合同法等规章制度约束。

人社部的调研显示,在缺少工伤保险的背景下,多数平台企业通过购买商业保险实现其从业人员的职业伤害保障。但与工伤保险相比,灵活从业人员购买的商业险普遍附加值低、保障力度小。

还有部分灵活就业者由于没有缴纳养老保险,只能趁年轻拼命挣钱。记者发现,很多公司外卖骑手社保缺失。

一些代表委员建议,政府和用工方要帮助从业者解决只能吃“青春饭”问题,妥善解决社保缴纳问题。

此外是劳动者可持续发展问题。李志强说,现有职业指导、技能培训等就业扶持和服务保障体系主要面向传统行业,没有充分覆盖到新就业形态从业者。

职业伤害保障试点将加快推进,新业态劳动关系规则要倾听弱者声音

政府工作报告和规划纲要草案均对相关问题作出回应。

政府工作报告指出,支持和规范发展新就业形态,加快推进职业伤害保障试点。继续对灵活就业人员给予社保补贴,推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制。

规划纲要草案提出,加强劳动者权益保障,健全劳动合同制度和劳动关系协调机制,完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度,探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制。

多位代表委员提出了相关建议和提案。

蔡庆锋在《关于建立灵活就业劳动者职业伤害保险保障的提案》中建议,调整现行工伤保险制度,从立法层面进一步规范此类劳动关系,避免灵活就业人员在遭受工伤事故后,无法享受相应待遇。

全国政协委员、民革中央副主席、民革上海市委主委高小玫在提交的大会书面发言《规范平台用工,维护劳动者正当权益》中建议,进一步规范平台用工合同,制订平台用工专项法规,加强劳动监察,规范平台管理,防止优势地位滥用权利。

一些代表委员建议,拓宽灵活就业群体参与社会保障渠道,为就业困难群体提供免费在线课程和就业指导服务,建设劳动者终身学习的“数字学堂”等,以保障和服务新就业形态从业者的身心健康和可持续发展。要尽量减少互联网对劳动者“工具性”的放大,增强对个人安全、尊严、可持续发展的考量。

“新业态制定劳动关系的规则要倾听弱者声音。”许光建认为,制度设计要兼顾各方利益诉求,创造共赢的发展模式。

(新华社北京3月8日电)

两会新华视点

支配收入32189元,比上年增长4.7%,扣除价格因素,实际增长2.1%,快于人均国内生产总值增速。未来5年我们的收入增长实现“步步高”值得期待。

瞄准促进共同富裕,纲要草案里关于收入的表述令人关注:坚持居民收入增长和经济增长基本同步,拓展居民收入增长渠道、扩大中等收入群体……

“要实现共同富裕目标,特别需要在分配领域能够实现与这一目标相衔接的制度安排。税收、社会保障、转移支付是我们‘十四五’时期应采取措施大力完善的三个重要领域。”全国政协委员、中国社会科学院副院长高培勇说。

拓展收入渠道,实现收入增加,未来何可期?

高培勇说,为了让城乡居民财产性收入同步增长,我们一方面要增加百姓收入,另一方面要丰富可供老百姓选择的投资理财产品。这需要我们把更多精力投向资本市场建设和完善。”

(据新华社北京3月6日电)

两会面对面