



中共菏泽市委主办

国内统一刊号 CN37- 0067

中国菏泽网:www.heze.cn

2021年3月13日

星期六

菏泽日报

农历辛丑年二月初一

HEZE DAILY 第9047期 今日四版



菏泽通二维码

历史交汇期的宏伟擘画

——从党的十九届五中全会到2021年全国两会

(详见第4版)

政府工作报告

——2021年3月5日在第十三届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2020年工作回顾

过去一年，在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成，我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

在艰辛的抗疫历程中，党中央始终坚持人民至上、生命至上，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，各方面持续努力，不断巩固防控成果。我们针对疫情形势变化，及时调整防控策略，健全常态化防控机制，有效处置局部地区聚集性疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，为恢复生产生活秩序创造必要条件。

一年来，我们贯彻党中央决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，主要做了以下工作。

一是围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，稳住了经济基本盘。面对历史罕见的冲击，我们在“六稳”工作基础上，明确提出“六保”任务，特别是保就业保民生保市场主体，以保促稳、稳中求进。立足国情实际，既及时果断又保持定力，坚持不搞“大水漫灌”，科学把握规模性政策的平衡点。注重用改革和创新办法，助企纾困和激发活力并举，帮助受冲击最直接且量大面广的中小微企业和个体工商户渡难关。实施阶段性大规模减税降费，与制度性安排相结合，全年为市场主体减负超过2.6万亿元，其中减免社保费1.7万亿元。创新宏观政策实施方式，对新增2万亿元中央财政资金建立直达机制，省级财政加大资金下沉力度，共同为市县基层落实惠企利民政策及时补充财力。支持银行定向增加贷款并降低利率水平，对中小微企业贷款延期还本付息，大型商业银行普惠小微企业贷款增长50%以上，金融系统向实体经济让利1.5万亿元。对大企业复工复产加强“点对点”服务。经过艰苦努力，我们率先实现复工复产，经济恢复好于预期，全年国内生产总值增长2.3%，宏观调控积累了新的经验，以合理代价取得较大成效。

二是优先稳就业保民生，人民生活得到切实保

障。就业是最大的民生，保市场主体也是为稳就业保民生。各地加大稳岗扩岗激励力度，企业和员工共同克服困难。多渠道做好重点群体就业工作，支持大众创业万众创新带动就业。新增市场主体恢复快速增长，创造了大量就业岗位。城镇新增就业1186万人，年末全国城镇调查失业率降到5.2%。作为最大发展中国家，在巨大冲击下能够保持就业大局稳定，尤为难能可贵。加强生活必需品保供稳价，居民消费价格上涨2.5%。线上办公、网络购物、无接触配送等广泛开展。大幅度扩大失业保险保障范围。对因疫情遇困群众及时给予救助，新纳入低保、特困供养近600万人，实施临时救助超过800万人次。抵御严重洪涝、台风等自然灾害，全力应急抢险救援，妥善安置受灾群众，保障了人民群众生命财产安全和基本生活。

三是坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成。较大幅度增加财政扶贫资金投入。对工作难度大的贫困县和贫困村挂牌督战，精准落实各项帮扶措施。优先支持贫困劳动力稳岗就业，帮助返乡贫困劳动力再就业，努力稳住务工收入。加大产业扶贫力度，深入开展消费扶贫。加强易返贫致贫人口监测和帮扶。年初剩余的551万农村贫困人口全部脱贫，52个贫困县全部摘帽。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战，完成污染防治攻坚战阶段性目标任务。长江、黄河、海岸带等重要生态系统保护和修复重大工程深入实施，生态建设得到加强。稳妥化解地方政府债务风险，及时处置一批重大金融风险隐患。

四是坚定不移推进改革开放，发展活力和内生动力进一步增强。完善要素市场化配置体制机制。加强产权保护。深入推进“放管服”改革，实施优化营商环境条例。出台国企改革三年行动方案。支持民营经济企业发展。完善资本市场基础制度。扎实推进农业农村、社会事业等领域改革。共建“一带一路”稳步推进。海南自由贸易港建设等重大举措陆续推出。成功举办第三届中国国际进口博览会、中国国际合作领导人系列会议等重大活动。坚持多边主义，推动构建人类命运共同体。支持国际抗疫合作，倡导构建人类卫生健康共同体。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

五是大力促进科技创新，产业转型升级步伐加快。建设国际科技创新中心和综合性国家科学中心，成功组建首批国家实验室。“天问一号”、“嫦娥五号”、“奋斗者”号等突破性成果不断涌现。加强关键核心技术攻关。加大知识产权保护力度。支持科技成果转化应用，促进大中小企业融通创新，推广全面创新改革试验相关举措。推动产业数字化智能化改造，战略性新兴产业保持快速发展势头。

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

六是推进新型城镇化和乡村振兴，城乡区域发展格局不断优化。加大城镇老旧小区改造力度，因城施策促进房地产市场平稳健康发展。粮食实现增产，生猪产能加快恢复，乡村建设稳步推进，农村人居环境整治成效明显。推进煤电油气产供销体系建设，提升能源安全保障能力。健全区域协调发展体制机制，在实施重大区域发展战略方面出台一批新举措。

七是加强依法行政和社会建设，社会保持和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案9件，制定修订行政法规37部。认真办理人大代表建议和政协委员提案。广泛开展线上教学，秋季学期实现全面复学，1000多万高中毕业生顺利完成高考。全面深化教育领域综合改革。实现高职院校扩招100万人目标。加大公共卫生体系建设力度。提升大规模核酸检测试能，新冠肺炎患者治疗费用全部由国家承担。提高退休人员基本养老金，上调城乡居民基础养老金最低标准，保障养老金按时足额发放，实现企业养老保险基金省级统收统支。加强公共文化服务。完善城乡基层治理。扎实做好信访工作。发挥审计监督作用。开展国务院大督查。做好第七次全国人口普查、国家脱贫攻坚普查。加强安全生产事故防范和处置。严格食品药品疫苗监管。强化社会治安综合治理，持续推进扫黑除恶专项斗争，平安中国建设取得新成效。

贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，加强党风廉政建设和反腐败斗争。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。严格落实中央八项规定精神，持续为基层减负。

中国特色大国外交卓有成效。习近平主席等党和国家领导人通过视频方式主持中非团结抗疫特别峰会，出席联合国成立75周年系列高级别会议、世界卫生大会、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、中国—欧盟领导人会晤、东亚合作领导人系列会议等重大活动。坚持多边主义，推动构建人类命运共同体。支持国际抗疫合作，倡导构建人类卫生健康共同体。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

一年来的工作殊为不易。各地区各部门顾全大局、尽责担当，上亿市场主体在应对冲击中展现出坚强韧性，广大人民群众勤劳付出、共克时艰，诠释了百折不挠的民族精神，彰显了人民是真正的英雄，这是我们战胜一切困难挑战的力量源泉。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，国际形势中不稳定不确定因素增多，世界经济形势复杂严峻。国内疫情防控仍有薄弱环节，经济恢复基础尚不牢固，居民消费仍受制约，投资增长后劲不足，中小微企业和个体工商户困难较多，稳就业压力较大。关键领域创新能力不强。一些地方财政收支矛盾突出，防范化解金融等领域风险任务依然艰巨。生态环境任重道远，民生领域还有不少短板。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义不同程度存在，少数干部不担当不作为不善为。一些领域腐败问题仍有发生。我们一定要直面问题和挑战，尽心竭力改进工作，决不辜负人民期待！

二、“十三五”时期发展成就和“十四五”时期主要目标任务

过去五年，我国经济社会发展取得新的历史性成就。经济运行总体平稳，经济结构持续优化，国内生产总值从不到70万亿元增加到超过100万亿元。创新型国家建设硕果累累，在载人航天、探月工程、深海工程、超级计算、量子信息等领域取得一批重大科技成果。脱贫攻坚成果举世瞩目，5575万农村贫困人口实现脱贫，960多万人建档立卡贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土养一方人”的困境，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务。农业现代化稳步推进，粮食生产连年丰收。1亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标顺利实现，城镇棚户区住房改造超过2100万套。区域重大战略扎实推进。污染防治力度加大，资源能源利用效率显著提升，生态环境明显改善。金融风险处置取得重要阶段性成果。全面深化改革取得重大突破，供给侧结构性改革持续推进，“放管服”改革不断深入，营商环境持续改善。对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕。人民生活水平显著提高，城镇新增就业超过6000万人，建成世界上规模最大的社会保障体系。全面建立实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。教育、卫生、文化等领域发展取得新成就，教育公平和质量

较大提升，医疗卫生事业加快发展，文化事业和文化产业繁荣发展。国防和军队建设水平大幅提升。国家安全全面加强，社会稳定和和谐稳定。经过五年持续奋斗，“十三五”规划主要目标任务胜利完成，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一步。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，国务院编制了《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》。《纲要草案》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，实行化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务，全文提交大会审查，这里概述几个方面。

——着力提升发展质量效益，保持经济持续健康发展。发展是解决我国一切问题的基础和关键。必须坚持新发展理念，把新发展理念完整、准确、全面贯穿发展全过程和各领域，引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上，促进增长潜力充分发挥。经济运行保持在合理区间，各年度视情提出经济增长预期目标，全员劳动生产率增长高于国内生产总值增长，城镇调查失业率控制在5.5%以内，物价水平保持总体平稳，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持创新驱动发展，加快发展现代产业体系。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。完善国家创新体系，加快建设以国家实验室为引领的国家战略科技力量，打好关键核心技术攻坚战，制定实施基础研究十年行动方案，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制，全社会研发投入年均增长7%以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际。广泛开展科学普及活动。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化，保持制造业比重基本稳定，改造提升传统产业，发展壮大战略性新兴产业，促进服务业繁荣发展。统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设。加快数字化发展，打造数字经济新优势，协同推进数字产业化和产业数字化转型，加快数字社会建设步伐，提高数字政府建设水平，营造良好数字生态，建设数字中国。

（下转第3版）

张伦调研城区生态环境保护工作

本报讯（记者 黄啟峰）3月12日，市委副书记、市长张伦调研城区生态环境保护工作。张伦一行先后来到市智慧环保监控指挥中心、洙水河郑州路节制闸及黑臭水体治理现场、洙水河人工湿地水质净化项目等进行实地调研，听取工作情况汇报，详细了解大气污染防治及水污染防治等生态环境保护工作开展情况。

张伦指出，面对生态环境保护工作

的新形势、新任务、新要求，全市各级各有关部门要进一步增强责任感和紧迫感，自觉扛起生态文明建设的政治责任，持之以恒，常抓不懈，全力推动我市生态环境质量不断改善。要坚持问题导向，明确工作责任，进一步加大生态环境保护的监管和执法力度，对污染源开展拉网式不间断排查，坚决抓好整改落实。

张伦强调，生态环境保护工作是一

项庞大的系统工程，涉及面广、任务繁重。要突出重点，把大气污染防治工作放在心上、抓在手上、扛在肩上、落在行动上，坚决打赢大气污染防治攻坚战。要抢抓时间节点，科学组织施工，在保证施工质量和安全的前提下，加快人工湿地水质净化工程建设进度，确保如期有效发挥作用，持续改善河流水质。要完善工作机制，用好量化问责强力手段，高质量完成生态环境保护各项任务，切实提高全市生态文明建设水平。

垃圾发电 绿色低碳

3月9日，在位于菏泽高新区的锦江生活垃圾焚烧发电项目生产车间内，工作人员正在检测调试发电机器。该项目目前已经进行试运行阶段，每天可处理来自菏泽高新区以及牡丹区部分辖区内的可燃垃圾400余吨。据介绍，该项目全负荷运转后，年处理垃圾量可达21.9万吨，年发电量约7000万千瓦时。

记者 黄啟峰 摄



日前，2020年度全国“三八红旗手”名单揭晓，巨野县独山镇党委书记杨德芹被全国妇联授予全国“三八红旗手”荣誉称号。在基层乡镇工作29年，辗转6个乡镇10多个岗位，杨德芹的每一步都洒满了心血和汗水。

“干”字当头尽职敬业

自2016年担任独山镇党委书记以来，杨德芹立足独山镇实际，着力做好招商引资、项目建设，落地过亿元项目12个，在建项目11个。同时，她还带领镇党委政府一班人夯基础，加快乡村振兴步伐，目前，全镇大蒜面积达到5000亩，辣椒面积达到13000亩，培育壮大市场主体6个，农副产品深加工项目36个，农民增收增效人均2000元，被批准为国家级“农业产业强镇项目建设示范区”。在美丽乡村建设方面，以打造美丽乡村建设片区为抓手，建设省级美丽宜居村庄2个，美丽庭院1376处，覆盖率达13.5%。她把脱贫攻坚作为重中之重

实现突破。到目前，全镇共有四上企业14家，其中规模以上工业企业达到12家，增幅70%，资质以上建筑业1家，落地过亿元项目12个，在建项目11个。同时，她还带领镇党委政府一班人夯基础，加快乡村振兴步伐，目前，全镇大蒜面积达到5000亩，辣椒面积达到13000亩，培育壮大市场主体6个，农副产品深加工项目36个，农民增收增效人均2000元，被批准为国家级“农业产业强镇项目建设示范区”。在美丽乡村建设方面，以打造美丽乡村建设片区为抓手，建设省级美丽宜居村庄2个，美丽庭院1376处，覆盖率达13.5%。她把脱贫攻坚作为重中之重

节，杨德芹以最快速度进入战时状态，全镇63个自然村一声令下全部封村，她始终和镇村干部、包村人员、志愿者坚守防疫一线，每天要到村到户，严防人员流动和聚集，督导查看防控、值守、宣传和消毒情况，每晚五点半准时视频会议，把60个自然村调度安排一遍。

杨德芹的爱人是高速交警，防疫期间更不能离开岗位，那段时间，儿子只能在舅舅、伯伯家打游击蹭饭吃，家里是锅灶冰冷，岗位上烽火连绵。这段时间，又传来一个杨德芹最不愿意听到的消息——老父亲病危。父亲住院三个多月，杨德芹没能在床前伺候一天，父亲的病情一天比一天严重，最终永

用真情诠释巾帼风范

——记全国“三八红旗手”、巨野县独山镇党委书记杨德芹

约16万平方米，完善园区为载体、项目集聚化的城镇经济发展模式。大力实施乡村振兴，高标准打造“美丽乡村”示范点，创建省级“美丽乡村”1个，市级“美丽乡村”片区1个。抓党建促脱贫，打造市级头雁村6个，县级头雁村5个，镇级头雁村14个。打基础、利长远，实现财政税收增幅三年三大步，经济整体实力年年上台阶，使独山镇跳出“落后圈”，稳步迈入全县先进行列，被评为国家级农业产业强镇、中国淘宝镇、山东省宜居小镇、山东省服务业特色小镇、省级卫生镇等，建设国家级农业产业强镇项目建设示范区1处，省级生态养殖示范基地1处。

“舍”字在前讲奉献

乡镇工作千头万绪，作为一名乡镇党委书记，杨德芹更是每天忙得“连轴转”。

2020年新冠疫情迅猛来袭时正值春

的政治责任扛在肩上，抓在手上，三年来系统内精准脱贫3459户7032人，全部达到“两不愁三保障”要求。四年多的时间里，杨德芹让全镇十年和五年信访化解率达到100%，确保大事不出镇，小事不出村。镇卫生院建设高标准病房2800平方米，改善办公条件和就医环境，先后荣获国家级“群众满意的乡镇卫生院”、市级“中医药示范乡镇卫生院”等荣誉称号；累计投入资金达3530万元改善教育基础设施条件。

“勇”于担当讲大局

四年多的时间，杨德芹全力以赴抓镇域

通讯员 谢新华 记者 苏成华 马琳

先模风采