

# 新型农民如何“养”成

## ——浙江常山县农民素质培训调查



学员们在“常山阿姨”学院接受技能培训（资料片）

“政府埋单，我们接受培训，很实用。”早在2003年，浙江常山县为鼓励农民参加职业技能培训，推出了劳务“培训券”。这种做法得到了高度认可，2004年，“培训券”制度模式在浙江全省推广。2006年，常山县被原劳动保障部确认为第一批全国劳务输出工作示范县。

如今，先行示范进展如何？经济日报记者调查发现，常山农民培训正从早期的“培训券”1.0版、农民学校2.0版，升级到如今的系统化培训3.0版——常山阿姨学院、乡村振兴学院、工匠学院等六大专业院校相继成立，全员化、精准化、分众化、特色化、数字化培育让常山10万新农民走上幸福之路。

### “常山阿姨”为啥俏 上岗培训提供质量担保

曾经，常山所在的衢州市是浙江省的经济欠发达地区，地区生产总值常年在全省排名倒数。为了致富，常山有10万余人外出打工，成了典型的山区劳务输出县。不同于多地“男方外出打工，女方留守在家”模式，常山有相当一部分妇女选择到大城市从事家政服务工作，她们有一个响亮的名号——“常山阿姨”。

“有技术在手，不愁赚不到钱。”48岁的何春萍是一名金牌“常山阿姨”，她说自己初中毕业，刚找工作时屡屡碰壁。如今，她手持早教、美食、护理、育婴等多项专业资格证，有时还能挑一挑客户。“我们都是提前预订的，一般要提前两个月以上，老牌阿姨要提前半年以上，市场很俏。”何春萍告诉记者，“常山阿姨”的这份底气，来自政府的“质量担保”。

2017年以来，常山创新实施“常山阿姨”品牌建设工程，县里专门成立领导小组，由县委书记挂帅；增设全国首个专为保姆成立的事业单位，全面负责品牌打造、市场对接、培训组织、标准制定等工作；成立常山阿姨学院，设立“常山阿姨”发展专项基金，每年投入500万元用于保障事业发展。

而要成为“常山阿姨”可不容易，需经过层层把关。县里出台《常山阿姨品牌管理规范》，为每位阿姨建立家庭、品行、技能、健康和从业五类档案。对申报“常山阿姨”的个人，必须通过个人申报、资格初审、部门联查、综合会考、专项体检五项流程，才能获得《常山阿姨资格证书》。

在日常工作中，“常山阿姨”实行AB岗机制，即3户家庭共用4个保姆，如果A岗出现不能服务的情况，B岗马上可以接替，确保365天服务不间断。

“通过培训，学生就业率从之前的10%提升到40%，经过认证的‘常山阿姨’就业率达100%。未来3年，常山县还将完成‘常山

## 东营市在全省率先开展农民技能认定工作——

# 乡村能人“持证上岗”增底气

3月24日，东营市举行首批植保无人机飞防技能认定考试，在全省打响了乡村技能人才评价改革“第一枪”。

技能认定现场，来自东营市各县区的26名农业技术人才分组进行了理论测试及实操考核。最终，12人通过植保无人机飞防农民技师认定，其中2人被认定为农民高级技师。

“植保无人机飞防技能认定，等同于给我们开了‘证明’，这样土地经营者对我们的服务品质会更放心。”此次被认定为植保无人机飞防农民高级技师的苏帅帅笑着说。

在东营农村，不仅有大批从事种植养

殖第一产业、可以参加职称评审的“种养能手”，还有很多像苏帅帅一样从事植保无人机飞防、草柳编织、陶艺制作等农村二三产业的“能工巧匠”。此前，对这部分人才一直缺乏制度化的评价手段。

2019年，东营市在全省率先开展乡村技艺技能大赛，挖掘和评定了一批农村“技术能手”，迈出了农村技能人才评价改革“第一步”。为挖掘更多乡村“能人”，东营市启动了农民技能认定工作，主要面向具有农民身份、从事农村二三产业的“能工巧匠”，每年通过考核认定或“以赛代评”等方式，开展农民技能认定，在全国率先形成完整的乡村人才分类评价制度体系。

“农民技能认定重点围绕农村二三产业的手工业、加工制造业和流通服务业等领域，面向全市具有农民身份、具备精湛技艺技能、在农村从事生产一线工作的各类能工巧匠开展认定。”东营市人力资源和社会保障局职业能力建设科科长陈介介绍，认定工作将相关操作技能和实践能力、关键技术和新技术解决生产难题等作为主要依据，分类拟定标准，进而提升认定结果的科学性和公信力，让这些“能工巧匠”“持证上岗”有底气。记者了解到，东营市组建了市农民技能认定工作委员会，并选聘熟悉农业农村工作、具有技能考核工作经验、较高专业

“农民技能认定重点围绕农村二三产业的”手工业、加工制造业和流通服务业等领域，面向全市具有农民身份、具备精湛技艺技能、在农村从事生产一线工作的各类能工巧匠开展认定。”东营市人力资源和社会保障局职业能力建设科科长陈介介绍，认定工作将相关操作技能和实践能力、关键技术和新技术解决生产难题等作为主要依据，分类拟定标准，进而提升认定结果的科学性和公信力，让这些“能工巧匠”“持证上岗”有底气。记者了解到，东营市组建了市农民技能认定工作委员会，并选聘熟悉农业农村工作、具有技能考核工作经验、较高专业

“我都攒了100多分了，改天让老伴去超市花了。”老张说，“我那几个伙计都羡慕得不行，让我抓紧教他们呢！”

另外，在受理群众反映问题的同时，章丘区还通过大数据对问题进行智能研判，分析群众整体诉求趋势，及时调整工作重心，以问题为导向切实解决群众切身利益问题，满足群众多层次、差异化、个性化需求，让社会治理服务机制活力四射。

### 规则全，群众参与更有序

### 核心阅读

现代基层社会治理中，人民群众的广泛参与既是重要特征，也是关键所在。如何调动广大群众的积极性、主动性、创造性，推动建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，章丘区以搭建“治理有章”智慧应用平台，创新推出“积分制”治理模式，成功破解这道难题，让基层治理展现“鲜活”底色、拥有澎湃动力。

用手机反映问题。“非常方便，还能随时跟进问题处理进度，处理完可以评价，处理不好还可以让他们返工。”一说起来，老张滔滔不绝。

“以前大家反映的问题需求都是通过我们社区转给街道、区里，流程多、耗时长。”新世纪小区相关负责人介绍，“有了‘治理有章’平台，省时省力。而且群众还能因此获得积分，反响很好。”

### 激励实，群众参与热情高

社会治理人人有责、人人尽责。但如何将广大群众的参与热情充分激发出来却是摆在各级政府面前的共同难题。

章丘区在线上“治理有章”平台的同时，同步上线“小网兜积分”激励平台，推行“积分制”治理模式，群众上报问题经后台审核通过后，可累积“小网兜积分”，积分可

州的电商工作，带着女友回到老家，扛起了锄头，当起了农民。

“家乡有优美的自然生态环境和丰厚的文化底蕴，还有完善的配套政策、系统的培训体系，回来发展乡村旅游大有可为，我觉得很幸福。”余家富说，自己身上多了一个身份——新型农民。

激活人才“一池春水”，方能释放乡村发展的内生动力。通过新型职业农民培训，一大批乡村能人成为群众致富带头人、乡村振兴“领头雁”。

“秒杀来一波，常山胡柚包您满意……”走进青石镇大塘后村的胡柚仓库，只见“80后”“乡土直播员”张金雨成正在直播带货。他平均每天卖出1万多斤胡柚，月增收1万余元。“我初中毕业，文化程度不高。没想到通过‘村播学院’的培训，我掌握了新技能，找到了增收新路子。”张金雨成说，自己还收了很多徒弟，把村播技能推广开来。

今年1月，位于常山县同弓乡同心村的荷花混养项目正在施工。400多亩荒地被改造成荷花塘，混养龙虾后将大大提升土地产出。“这个项目让村民有土地流转收入，村集体入股每年增收约30万元。”同心村党支部书记邹清华告诉记者，村企合作让“土地变资源，农民变股民”，而这一探索源于一次培训。

邹清华回忆，在不久前的常山县党支部书记学院“农村党支部书记培训班”上，优秀村党支部书记受邀分享了治村经验。听到村企合作模式，他很受启发，赶紧学习借鉴，对接洽谈，才让原本荒地多、集体经济上不去的同心村有了如今的变化。“多出去培训、考察，发展的思路才能打开。”邹清华说。

村干部干事有思路，村民有收益，村庄才能有发展。为此，同心村推行了协商民主议事会制度，小到邻里纠纷，大到征地拆迁、土地流转等难点工作，都由村民们参与讨论解决，形成了“有事好商量，众人的事情由众人商量”的和谐村风民风。

常山县党支部书记学院第一副院长郭永平告诉记者，该学院自2018年3月成立至今，已举办了以党支部书记为主要对象的专题培训班31期，培训人员2827人次。为避免学习“走过场”，他们引入班主任评价、学员档案等考评机制，结果不但影响个人，还与所在党组织考核挂钩。

借助深入细致的农民素质培训，农民生活越发富足。数据显示，常山农村居民人均可支配收入从2002年的3307元增长到2020年的22149元；低收入农户人均可支配收入突破万元；180个行政村集体经济经营性收入全部达到10万元以上。

经济日报记者 黄 平 通讯员 郑徐丽

技术和技艺技能水平的人员担任委员会成员，采取“理论测试、实操考核”相结合的方式进行分析。

为鼓励通过技能认定的农民技师充分发挥在推进乡村振兴中的示范引领作用，东营市财政对取得农民技师、农民高级技师、农民特级技师的人员，分别给予3000元、5000元、8000元的一次性奖励补助。在政策支持上，取得农民技能认定证书的人员，还能优先获得创业担保贷款，参加各类培训学习等，并优先作为人才选拔、政府表彰、发展党员、选拔村干部等推荐对象。

大众日报记者 李广寅 通讯员 李 秀 王士亮

## “治理有章”平台畅通渠道 “小网兜积分”激发热情

# 章丘：让基层治理展现“鲜活”底色

“其实，乍一听‘社会治理’，大多数群众认知还比较朦胧。社会治理是什么？具体干什么？群众连概念都模糊，更别提参与进来了。我们需要做的就是通过积分制管理模式的建章立制，让这个模糊的概念具象化、真实化、规范化，让老百姓真正看得见、摸得着、跟得上。”章丘区社会治理综合服务中心主要负责人说。

为此，章丘出台《群众参与社会治理积分制管理办法》和《群众参与上报社会治理线索问题积分制管理赋分细则》，对参与程序进行严格规范、对参与内容进行正面引导，确保群众参与社会治理更加有序高效。为充分发挥积分制管理的正向激励作用，章丘还科学设置标准体系，按照社会治安、安全生产、市容市貌、环境卫生等类型将群众上报事项分为11大类，每一类又细分为若干小项，实行差异化赋分。

同时，章丘还进一步健全以群众知晓度、参与度和满意度为重点的评价体系，实现积分对象全参与、积分过程全记录、积分奖励全公开，用制度约束保持“积分制模式”的强大生命力。

大众日报记者 段婷婷

## 市县新观察

诸城市推动财政、金融、产业深度融合，引导多元资本投入乡村——

## “按揭农业”，小资本撬动大投入

春暖雁人勤，杨柳打哨响。这几天，诸城市果茶站长房中文很忙，从东北角百尺河镇跑到西南角枳沟镇，再从西边的贾悦镇到东边的桃园生态发展区，他一天也停歇不下。

“这几天讲的都是大樱桃春季管理，一到种植基地，早就等候了百十号人，我在樱桃树前一站，立马围过来了。”3月23日，刚到琅古尧大樱桃基地，房中文虽略显疲倦，却兴致极高。

房中文在田野里“得宠”，源于诸城市创新提升“诸城模式”，探索出一条破解乡村振兴融资难题、推动农业集约发展、带动农民增收致富的新路子。今年，诸城市将在去年2万亩的基础上，再发展大樱桃和矮化密植苹果2万亩。

当樱桃苗木经由社区公司统一栽下时，桃园生态经济发展区琅古尧村村民赵承升就开始打听起收益来：“大樱桃盛果期每亩产量3000斤左右，按平均价格每斤35元计算，每亩收入10万元以上，扣除费用和成本，每亩纯收入6万元以上。”

不过，一个占地3亩的智能樱桃大棚，总投资要30万元。赵承升焦急起来：“前期投资的钱要从哪里来？”

其实，就在去年，诸城市委书记桑福岭也一样焦急：“我们的国家级农林科技孵化器能培育出好的苗木，现代农业需要打造高品质示范田，可是高效农业投入大，农民自身投资能力弱，应如何在农村推广下去？”

为解决难题，诸城市拿出了“方案”，依托国有企业带动高效农业发展，以新组建的山东不融农业科技集团为龙头，以农林科技孵化器组培脱毒育苗技术为支撑，探索以国有企业投资、社区公司组织、农户按揭经营为主要内容的“按揭农业”新模式，引导龙头企业与农户结成利益共同体。

“我们采用‘按揭农业’新模式，由国企提供种苗、技术和前期投资，村民则像买房子一样先缴上首付，然后逐年还款。改变以‘农户融资、农户投资’为主的传统农业发展方式，形成以‘企业融资、企业投资’为主的现代建设运营

## 一枝玫瑰花的供给侧改革

对日照莒县招贤镇的花农来说，今年的春天来得格外早。

三月的一天，在招贤镇西黄埠村盛世花卉专业种植合作社院内，一堆堆鲜艳的扶郎花摆满了院子。几名妇女正在对新鲜花进行整理包装；办公室里，合作社理事长田成永忙个不停，手中的电话一直在响。

“三八妇女节，我们的玫瑰鲜花都卖断货了，现在只剩下一些扶郎花，老客户们纷纷打电话来预订下一茬玫瑰花，预计到底就可以出货了。”田成永介绍，在三八妇女节前夕，国内鲜花市场一度出现“一花难求”的局面，玫瑰花变成了“贵族花”。

“我们的玫瑰花价格也是参照云南斗南花卉市场的情，去年受疫情影响，鲜切花行业不景气，让花农们蒙受了损失。今年春节期间，花农们看待市场行情的态度仍然不够乐观，纷纷减少储备，抛售鲜花，使得鲜花价格一度低至8元每扎（20朵）。”田成永介绍，受市场调节滞后性的影响，加上之前一些节日的原因，鲜花消费市场需求旺盛，玫瑰花从收获到下一次出花最快要45天以上，鲜花价格直线飙升，一度高出往年平均价格的3倍以上，创出历史新高。

有业内人士分析指出，本次玫瑰鲜切花的价格上涨是随着供应量的减少而出现卖方市场的正常上涨，符合市场经济规律。近年来，随着国民经济的日益发展，人民收入水平的不断提高，以玫瑰花为代表的“浪漫经济”方兴未艾。未来，此类价格波动可能出现得更加频繁。

花价创新高，还与当地花农的栽培方式、品种等“供给侧改革”密切相关。

在招贤镇大罗庄村山东韵贤园艺有限公司的一体化连跨智能化温室内，一棵棵无土栽培的玫瑰吐露新苞。经理张艳娟告诉记者，她们种植的精品玫瑰花单枝价格最高卖到了10元。

招贤镇有着20余年的种植玫瑰历史，素有“鲜切花之乡”称号，2009年被省林业厅确定为“山东省鲜切花生产基地”。在前期，招贤镇的玫瑰花多以农户分散种植为主，缺少规模化经营，管理方式粗放，存在着品种老化、产量和品质较低等困局。同时，鲜切花的销售渠道多以商贩到田间收购为主，由于信息不对称，农户种植的鲜花往往走是“差不多给钱就卖”，花农的增收之路漫长。

近年来，莒县突出特色、打造精品，把大力发展以鲜切花种植为主导产业

方式，引导金融机构在乡村振兴中变“被动参与”为“主动对接”。”山东不融农业科技集团副总经理刘志新告诉记者，这样可以让农户从融资环节中解脱出来，只需少量投入就能享受到现代高效农业发展的红利，还可以实现金融资本的精准投放、高效利用、良性循环。

农户的前期投资压给了企业，可是，不融农科公司也面临长期难以解决的问题：不融农科公司由于成立时间短，受制于资产数量、质量以及营业收入、利润等诸多要素，不能满足大多金融机构的授信要求，开展后续融资难度加大。重要的是，当地财政的支持也不是无限的。

2019年底，诸城市承接了省财政金融政策融合支持乡村振兴战略制度试点。2020年，该市又入选首批省级城乡融合发展试验区，乡村振兴齐鲁样板示范县暨率先基本实现农业农村现代化试点县，被确定为全省农村社区治理创新试验区。

“为破解财政资金‘粥少僧多’的瓶颈制约，我们创新实施‘基金+’计划，开拓基金运作路径，引导金融和社会资本投入乡村振兴领域。组建政府性融资担保机构，健全融资担保增信体系，设立3000万元融资增信基金。”桑福岭说。

诸城市发挥国企枢纽作用，把财政政策接过来、落实好，统筹涉农资金9.1亿元，设立了乡村振兴“资金池”。引导金融机构深化与国有企业合作，截至目前已放款6.2亿元。成功发行1.03亿元地方政府专项债，用于扩建果茶基地。用足用活央行1万亿元再贷款再贴现额度，截至目前，共发放优惠利率贷款14亿元，为企业节约利息等融资成本2800万元。

据诸城市副市长杨连富介绍，2019年以来，诸城市共培育起30个田园综合体、50个千亩现代农业基地，其中工商资本投资的项目占一半以上，实现了公司管理、技术、资金优势与农村劳动力、土地资源有机结合，形成了种养工厂化、基地车间化、农民工人化的新格局。

大众日报记者 张 鹏

的高效设施农业和生态观光农业作为农民增收致富、提升乡镇综合能力的抓手，瞄准建设“国内最大的鲜切花生产基地”的目标定位，依靠产业带动、政策推动、技术引动、市场驱动战略，仅招贤镇鲜切花种植面积就发展到6000余亩，玫瑰花种植迎来了大调整、大建设、大收获的“黄金期”。

“并不是所有品质的玫瑰花都有市场，消费者对鲜花品质的要求越来越高，我们成立鲜切花种植合作社，推动玫瑰花产业开展供给侧改革。”田成永说，合作社直接与肥料生产厂家对接采购，省去中间环节，使得肥料的价格从每箱零售价280元降至170元，大大降低了花农的种植成本。合作社实施先用肥后结算的模式，花农可以先领用肥料，等到鲜花收获以后，卖到合作社，合作社从销售额中扣除肥料费用，再将余款交给花农，以减轻花农的经济负担。

同时，合作社推广标准化种植，提升鲜花品质，统购统销，带领花农抱团闯市场。由于肥料需求量大，厂家还专门派出了一名农业技术员专职指导花农科学用肥。

此外，合作社在传统的订单销售基础上，组织花农通过互联网开展微信团购、直播带货，推广网络营销，使销售渠道得到拓宽。

为了进一步推动玫瑰花种植产业快速升级，在省派莒县乡村振兴服务队的帮助下，2019年，招贤镇引来国内鲜切花龙头企业云南禾韵园艺产业有限公司在大罗庄村成立山东韵贤园艺有限公司，负责运营一个占地66亩的玫瑰鲜切花种植示范基地，同时对当地种植户提供技术支持，每年可提供5000万株优质玫瑰种苗和全方位的技术服务，这让招贤镇玫瑰从自产自销的模式融入全国现代花卉产业链体系当中。目前，盛世花卉专业种植合作社与韵贤园艺有限公司合作开展了10亩玫瑰花新品种的试点种植，待试点成功后向全镇花农进行推广。

与此同时，韵贤园艺有限公司的现代化种植技术也得到了莒县浩宇集团的青睐，该公司在招贤镇武家曲村投资建设了30万平方米的以色列高标准智能化连栋膜温室及配套设施，专门用于发展玫瑰鲜切花种植，年产鲜切花5400万枝、种苗2亿株。目前，该项目已经完成鲜花种植，将在本月底迎来盛花期。 大众日报记者 吴宝书 栗晨皓