

## 中央党史学习教育第四指导组来荷开展指导工作

本报讯（记者 黄啟峰）10月11日至12日，中央党史学习教育第四指导组副组长、中国记协国内工作部（宣传联络部）二级巡视员侯兵臣一行来我市开展督导检查工作。省委宣传部副部长孔繁柯，市委常委、宣传部部长陈强等参加相关活动。

侯兵臣一行先后到鄄城县丁里长街道富苑楼村、成武县行政审批服务大厅、荷村集镇大曹庄村、牡丹区高庄镇卫生院、东明县沙窝镇尚庄社区等处，详细了解党史学习教育工作开展情况。侯兵臣指出，各级各部门要不断推动党史学习教育走深走实，切实做到学史明理、学史

## 郭屯镇:为百姓秋收秋种吃下“定心丸”

本报讯（通讯员 车先申 张淑哲 记者 郑华伟）近期连续不断的阴雨，造成农田大量积水，严重影响了秋收秋种。鄄城县郭屯镇面对几十年未遇的天气，在秋收秋种上突出“抢”，注重“快”，讲究“实”，使秋收灾荒在艰巨的抗争中得以基本完成，为秋种营造了播种条件。

郭屯镇是个有4万余人、6万余亩耕地的农业镇，作物种植上以粮食为主。为了确保秋粮颗粒归仓，郭屯镇党委政府根据天气预报，精心部署安排秋收工作。“抢”当先，突出机械“抢”，镇和18个行政村都成立了秋收抢收领导小组，村村组建了由收割机、运输队、秸秆粉碎机组成的秋收抢收队，抢在雨前收割及进行秸秆粉碎。全镇组织了98台玉米收割机和72台秸秆粉碎机，326辆机动三轮车展开了雨前突击抢收；突出人工“抢”。积极动员、引导农户，在特殊天气的情况下特殊抢收，不等不靠，进行人工抢收。在抢收中，注重快，“歇人

增信、学史崇德、学史力行。要把“我为群众办实事”作为党史学习教育的重要内容，聚焦推动解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，切实提升群众幸福感、获得感和满意度。

侯兵臣强调，要通过设置乡村讲堂等方式，推动党史学习教育深入基层，让党史学习教育入脑入心。领导干部要自觉树立表率意识，始终做到先学一步、学深一层，带头学习、深入领悟。要把党史学习教育同具体工作相结合，从党史中汲取营养、获取力量，切实把党史学习教育成效转化为推动高质量发展的强大动力。

不歇机”，实行机械抢收昼夜不停，18个行政村的秋收运输队连续作战，做到能收快收尽收，使玉米收割快速运行。为了增强人工抢收的效率，郭屯镇把雨后排水作为抢收的重要措施来抓，村村组织了防汛防灾队伍，负责对区域内的地块进行巡回检查，发现存水地块妥善协调，及时排水，给人工抢收创造有利条件。

在特殊天气的秋收秋种中，郭屯镇在“抢”“快”的基础上，力争“实”。要求镇村干部工作作风要踏实，效果要实在。镇里成立了督查小组，分赴各个行政村督导检查，使秋收秋种工作在特殊天气下扎实开展，确保秋粮颗粒归仓。虽然雨过天晴，但秋粮收获后的地块呈现水饱和状态，为秋种带来了困难，推迟了小麦播种时间，郭屯镇已将《小麦晚播技术指导意见》《小麦推迟播种，采取什么技术补救？》发放到村民手中，让农民面对特殊天气的秋播吃下了“定心丸”。

10月12日，天气刚刚放晴，定陶区孟海镇田间已是一片忙碌的景象，数十台旋耕机、播种机来回穿梭，农户们都早早行动起来，种下明年的生机和希望。当前正值小麦播种的关键期，孟海镇党委政府统一协调部署，多方位、多渠道助力秋种工作有序推进，组织各类机械疏通沟渠、抢排田间积水、开沟散墒，为秋种创造有利条件；组织农技人员走进田间地头，对种粮户进行培训和指导；从全镇调配深松机、旋耕机、播种机等各类机械200余台，奔赴各地块全力以赴保障三秋生产顺利开展。目前，孟海镇小麦播种工作已全面展开，预计本周内播种面积将达到80%以上。

通讯员 周秉铭 记者 刘卫国 摄

## 综合新闻

## 全面营造依法文明规范养犬良好氛围

### 《菏泽市养犬管理条例》自2022年3月1日起施行

本报讯（记者 张 慧）10月12日，《菏泽市养犬管理条例》（以下简称《条例》）颁布实施新闻发布会召开。记者获悉，《菏泽市养犬管理条例》已于2021年8月19日经菏泽市第十九届人民代表大会常委会第三十九次会议通过，于2021年9月30日经山东省第十三届人民代表大会常委会第三十次会议批准，自2022年3月1日起施行。

依法文明养犬是维护社会公共秩序和市容环境的需要，也体现了城市的人文品质和文明程度，《条例》立足我市实际，坚持“不抵触、有特色、可操作、重实效”的立法原则，为解决养犬管理工作中的一些热点和难点问题提供了法律依据。《条例》共五章二十七条，主要从立法目的、适用范围、政府及部门职责、犬只免疫与登记、烈性犬与大型犬禁养、收容与救助、养犬行为规范、法律责任等方面进行了规范。

据发布，养犬人携带犬只出户应当遵

守下列规定：（一）在犬只颈部佩戴犬只标识牌；（二）为犬只束牵引带，由完全民事行为能力人率领，牵引带长度不得超过一点五米，主动避让他人；（三）随身携带犬只粪便清理器具，即时清除犬只粪便；（四）在楼道、电梯及其他拥挤场所采取怀抱犬只、装入大袋犬笼或者为犬只佩戴嘴罩并收紧牵引带等措施；（五）法律、法规及其他有关规定。

《条例》规定，禁止携带犬只进入机关办公区、医院、幼儿园、学校、体育场馆、商场、超市、农贸（集贸、批发）市场、宾馆、饭店、博物馆、展览馆、青少年宫、音乐厅、图书馆、影剧院、候车（机、船）室等公共场所。禁止携带犬只乘坐公共汽车、电车、有轨车辆等公共交通工具；携带犬只乘坐出租车的，应当征得出租车驾驶员的同意。盲人携带导盲犬或者肢体重度残疾人携带扶助犬的，不受本条规定限制。

《条例》对烈性犬和大型犬的饲养和标

准有哪些规定？据介绍，《条例》施行后，在城市建成区范围内是严格禁止饲养烈性犬和大型犬的，如有违反，将按照第二十三条第三款“饲养烈性犬、大型犬的，没收犬只，并处每只二千元罚款”之规定处理。确有需要或爱好的，只能在城市建成区范围之外饲养。市农业农村局已经会同市公安局、城管管局起草了《关于公布烈性犬品种目录和大型犬标准的公告》，待市政府批准后发布。我市确定的烈性犬品种主要参考了省内其他市公布的品种目录，在此基础上结合我市实际，征询有关业务部门意见，初步确定了48种烈性犬品种目录。关于大型犬标准的认定问题，参考了山东省其他市已经公布的标准，结合我市实际，征询有关部门意见，初步确定我市大型犬标准为：犬体高超过60厘米以上（含60厘米）或犬体长超过100厘米以上（含100厘米）。

《条例》对相关法律责任作出了规定。对不按规定办理养犬登记的处罚。《条例》

第十条规定实行养犬登记制度，不按照规定办理养犬登记的，由公安机关责令限期改正，并处每只二百元罚款；逾期未改正的，处每只一千元罚款。不按照规定申请办理延续登记或者不按照规定补办、变更、注销养犬登记证、补办犬只标识牌的，由公安机关责令限期改正；逾期未改正的，处每只五百元罚款。对饲养烈性犬、大型犬的法律责任。《条例》第十条规定实行烈性犬和大型犬禁养制度，饲养烈性犬、大型犬的，由公安机关没收犬只，并处每只二千元罚款。对影响公共环境卫生的法律责任。《条例》第十九条规定养犬人携带犬只出户应当随身携带犬只粪便清理器具，即时清除犬只粪便，违反规定的，由城市管理部门处五十元以上一百元以下的罚款。

### 权威发布



与时间“赛跑”抢抓秋种



▲“供水报装、申请过户、缴纳水费、开具发票、维修抢修、举报投诉等问题，一个电话就能解决……”近日，在市水务集团自来水有限公司服务大厅，工作人员介绍，近年来，该公司从简流程、减环节、压时限、优服务等方面提升用水营商环境建设。并通过大力推行“智慧水务”建设，不断探索提供“互联网+供水服务”，使用户实现线上线下双渠道多形式办理业务，足不出户即可“云缴费”，极大地方便了群众。 记者 全志华 摄

## 全面实施预算绩效管理 打通基层财政“最后一公里”

市财政局党组书记、局长 肖友华

### 开 栏 的 话

为贯彻落实中央、省、市全面实施预算绩效管理的决策部署，提升预算管理水平 and 政策实施效果，为全市高质量发展提供财政保障，市财政局确定开展“预算绩效管理年”活动。本报自即日起开设《牡丹绩效视窗》栏目，全面深入报道我市开展“预算绩效管理年”活动中的工作动态、经验做法、典型案例、业务研究等，敬请关注。

全面实施预算绩效管理是国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。全面实施预算绩效管理的“主战场”在基层，难点也在基层，受深化改革目标要求、大规模减税降费政策实施及疫情冲击带来的经济下行压力等叠加因素影响，追求财政资金使用绩效更显得迫切。基层财政如何提高财政资源配置能力和运行质量，全面实施预算绩效管理规划，已成为当前亟待破解的难题。

### 基层全面实施预算绩效管理的现状

近年来，特别是《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》出台后，各地认真贯彻落实中央决策部署，围绕全面实施预算绩效管理的总要求，通过各种方式，将全面落实预算绩效管理作为深化财税体制改革的重头戏。

在“全方位、全过程、全覆盖”绩效管理的关键环节，各地都进行了一系列有益探索和生动实践并已初见成效，但思想认识不到位、体制机制不健全、推进不平衡、基础薄弱、时效性不强等问题不同程度的存在，成为阻碍基层全面预算绩效管理发展的重要因素。

### 基层全面实施预算绩效管理的路径选择

“弓如满月，箭似流星”，当前全面实施预算绩效管理箭已在弦。财政部门要当好拉弓人，找好着力点，通过推进预算绩效管理提质增效，推动建立全面规范透明、标准科学、约束有力的

预算制度。

（一）加强宣传发动，创新“财政+”模式，构建一体化体制机制

一是强化多部门协作。通过建立人大、组织、审计、财政等联席会议制度，对预算绩效改革重点事项进行充分沟通、监督和协调。二是夯实财政牵头责任。财政既要当好“引领人”，又要当好“传播人”，通过开展“绩效宣讲进单位”等多种形式的活动，讲好绩效故事，树牢绩效理念，营造绩效环境。三是突破传统学习模式。改革培训、会议的传统方式，积极尝试“以干代训”，提升绩效管理人员专业能力，探索以“各级财政上下联动”“财政+专家”“财政+第三方”“财政+预算单位+第三方”等“财政+”模式，协同开展绩效管理工作。四是统筹整合人员力量。盘活基层财政事业编制人力资源，成立“绩效评价中心”，开展“中心+”多元化评价模式，打造高效能的绩效管理和评价队伍。五是充分借力借智。依托一体化信息平台提高工作效率，一方面联合业务主管部门建立基础数据库，强化实时动态管理；另一方面打通信息壁垒，横向加强预算编制、国库集中支付、会计核算等财政信息绩效管理一体化，纵向实现各级预算单位绩效信息互联互通。

（二）抓住“三全管理”的关键点，稳扎稳打“九步骤”

全面实施预算绩效管理是循序渐进的过程，每个环节都有其内在逻辑，基层财政需找准规律，按照发展运行层级，结合不同实际情况，分步骤统筹推进。第一步，选择重点项目开展绩效评价实现突破。可选取具有代表性的民生项目实施重点评价，通过震动效应扩大绩效认知度，提升绩效意识。第二步，牢牢抓住绩效目标

这个“牛鼻子”。按照“梳理政府战略目标—对照各部门职责认领目标—部门内各机组确认目标任务—具体项目目标—具体项目目标分解—按照标准库设置指标值”等内容，进行绩效目标审核。财政部门主动开展绩效辅导，提升目标指标化程度，并在反馈结果的同时提供同类型项目绩效目标的模板和范例。财政部门先期的评价还可把目标评价结果与预算单位日常公用经费适当挂钩，以提高单位领导重视程度，夯实预算绩效管理的根基。第三步，强化绩效运行“双监控”。通过财政一体化系统，实时跟踪绩效目标实现程度和预算执行进度，并实施现场评价和社会调查，及时发现问

题并调整优化目标或调整预算拨付等。事中评价往往会比事后评价更加及时有效。第四步，以“抽评”促“自评”。财政部门可对部门自评结果进行抽查复评，将复评结果差异度与下年度预算安排挂钩，压实部门单位绩效主体责任，提高绩效评价的公信力。第五步，用好“事前绩效评估”这一前置“关卡”。基层财政要对新增的项目开展事前绩效评估，对多年不变、资金量大的项目有选择地结合项目评审开展绩效评估，严把项目入库及更新关。第六步，逐步开展“重大政策绩效评价”。政策常常通过一个或多个项目实现，在项目评价成熟的基础上开展政策评价，积累评价经验，拓宽评价思维，提高政策评价质量。第七步，把基本支出绩效评价提上日程。以全成本绩效管理模式夯实基本支出绩效评价的基础，进一步提升基本支出资金使用效益。第八步，合力推进“扩围”文章，推进预算绩效管理全覆盖；二是要做好“升级”文章，构建全方位预算绩效管理格局；三是要做好“提质”文章，健全完善全过程管理链条；四要做好“增效”文章，硬化绩效激励约束，切实提高绩效工作实效性。同时，把事前绩效评估、绩效目标审核、重点绩效运行监控等“绩效工具”主动融入经济社会高质量发展大局，并实现无缝连接，以绩效管理工作的效开展，促进基层财政高质量运行，助力经济社会高质量发展。

### 打通基层“最后一公里”，促进基层财政高质量发展

提升绩效是推动基层高质量发展的“对症良方”，打通基层“最后一公里”是做好绩效管理工作的关键。

（1）把绩效纳入各级政府议程，协同推进各项改革

绩效工作没有“局外人”，要继续推进“一把手”工程。要加强与“放管服”改革、预算管理、中期财政规划、政府综合财务报告制度、政府采购等改革的衔接，也要与相关管理措施协同推进。同时，要把预算绩效管理相关的组织管理、标准化体系建设、激励约束和问责机制，纳入各级政府的议事日程。

（2）制定路线图和时间表，稳步实施绩效行动规划

基层财政部门要在党委、政府领导下，发挥好牵头引领作用，协调组织、审计等部门，将全面实施预算绩效管理的总要求，“三全管理”各个环节的关键点、绩效信息公开、强化绩效责任约束问责机制等方面工作，落实到具体部门单位，确定出时间节点，全力抓好贯彻落实。

（3）增强绩效“话语权”，推动基层财政资金聚力增效

增强绩效的作用和“话语权”，是摆在当前各级政府财政面前的一个重要课题。为此，一要做好“扩围”文章，推进预算绩效管理全覆盖；二是要做好“升级”文章，构建全方位预算绩效管理格局；三是要做好“提质”文章，健全完善全过程管理链条；四要做好“增效”文章，硬化绩效激励约束，切实提高绩效工作实效性。同时，把事前绩效评估、绩效目标审核、重点绩效运行监控等“绩效工具”主动融入经济社会高质量发展大局，并实现无缝连接，以绩效管理工作的效开展，促进基层财政高质量运行，助力经济社会高质量发展。



### 绩效时讯

## 肖友华带队到各县区督导调研预算绩效管理工作

本报讯（记者 杨 飞 通讯员 左晓菲）为进一步摸清县区预算绩效管理等财政重点工作现状，有针对性地做好省对我市高质量发展综合绩效考核有关工作，近日，市财政局党组书记、局长肖友华带队对全市11县区预算绩效管理等财政重点工作进行督导调研。在听取县区负责人汇报后，肖友华要求，要充分认清差距和短板，提高政治站位，搞好思想发动，提高全员参与积极性。要坚持工作高标准，对标对表省内先进做法，做实做细各项工作。要坚持质量为先，科学分工，倒排工期，确保各项工作任务按时如期完成。

## 市财政局组织市直部门单位年度绩效自评工作集中培训

本报讯（记者 杨 飞 通讯员 左晓菲）针对2020年度市直部门、单位自评材料中存在的项目绩效自评表内容填写不完善、三级指标设置不合理等问题，近日，市财政局利用两周时间，组织专家对市直部门、单位自评情况进行集中培训，采取集中讲解、个别辅导、逐单位过关等形式，对市直部门上报的自评表和自评报告提出针对性的修改意见和建议，合理设置绩效指标，提高部门自评质量。

## 2022年市级绩效目标开始编报

本报讯（记者 杨 飞 通讯员 左晓菲）日前，记者从市财政局获悉，2022年市级绩效目标工作开始编报。市直部门、单位要按照“谁申请资金、谁设置目标”的要求，全面设置部门和单位整体绩效目标、政策和项目绩效目标，绩效目标先由业务主管部门和市财政局相关业务科室按照预算管理级次分别进行审核。业务主管部门审核、汇总所属单位报送的绩效目标，再报送市财政局绩效管理部门进行审核。绩效目标不符合要求的，部门、单位要根据市财政局审核意见对绩效目标进行修改完善。绩效目标一经确定，一般不予调整。要根据政府信息公开的有关规定，按照“谁主管、谁负责、谁公开”的原则，将绩效目标等绩效信息主动向同级人大报告，在一定范围内向社会公开，自觉接受人大和社会各界监督，确保编报质量。