

## 庆祝中国共产党成立100周年专论

# 基本经济制度探索与共同富裕道路

□ 政武经

今年是中国共产党百年华诞。从建党的开天辟地,到新中国成立的改天换地,到改革开放的翻天覆地,再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,百年波澜壮阔的征程与举世瞩目的成就交相辉映。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中指出:“走自己的路,是党的全部理论和实践立足点,更是党百年奋斗得出的历史结论”。100年来,中华民族之所以迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,创造前所未有的发展奇迹,根本在于我们党在革命、建设、改革过程中坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,开辟了一条适合我国国情的发展道路。在这一过程中,我们党坚持对经济工作的领导,推动经济发展取得巨大成就。

### 我国社会主义基本经济制度在探索中不断完善

100年来,特别是改革开放以来,我们党团结带领中国人民,明确经济发展目标、制定经济政策、推动经济发展,对基本经济制度进行不断探索和完善。

在新民主主义革命时期,我们党推动经济工作的着力点在于“进行各项必要和可能的经济建设事业”,经济制度建设的着力点在于消灭剥削、让劳苦大众翻身解放,使中国人民能够真正当家作主。我们党团结带领人民推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山,建立了人民当家作主的中华人民共和国,实现了民族独立、人民解放。

在社会主义革命和建设时期,我们党团结带领人民进行社会主义革命,实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革,实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃,为实现中华民族伟大复兴奠定了根本政治前提和制度基础。这一时期,我们党领导人民建立起独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系,积累起在中国这样一个社会生产力水平十分落后的东方大国进行社会主义建设的重要经验。

在改革开放历史新时期,我们党深刻总结正反两方面历史经验,认识到贫穷不是社会主义。邓小平同志立足国情世情,明确提出“让一部分人、一部分地区先富起来,以带动和帮助落后的地区”。党的十二大提出“鼓励劳动者个体经济在国家规定的范围内和工商行政管理下适当发展,作为公有制经济的必要的、有益的补充”。党的十三大明确提出私营经济一定程度的发展“是公有制经济必要的和有益的补充”。1992年,邓小平同志在南方谈话中提出“三个有利于”,强调“计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划;市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段”。党的十四大明确提出建立社会主义市场经济体制的目标,进一步推动了所有制改革。党的十五大把“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”明确为我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度,提出“坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度。把按劳分配和按生产要素分配结合起来”,明确“非公有制经济

是我国社会主义市场经济的重要组成部分”。党的十六大提出“毫不动摇地巩固和发展公有制经济”“毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”,并强调二者“统一于社会主义现代化建设的进程中,不能把这两者对立起来”。党的十七大提出要“坚持平等保护物权,形成各种所有制经济平等竞争、相互促进新格局”。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代。党的十八大提出“保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”。党的十八届三中全会开启了全面深化改革的新阶段,明确提出“围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革”,强调“公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础”。党的十八届四中全会提出“健全以公平为核心原则的产权保护制度,加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护,清理有违公平的法律法规条款”。党的十八届五中全会强调“鼓励民营企业依法进入更多领域,引入非国有资本参与国有企业改革,更好激发非公有制经济活力和创造力”。党的十九大强调“必须坚持和完善我国社会主义基本经济制度和分配制度”,并把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,作为党和国家的一项大政方针进一步确定下来。党的十九届四中全会进一步对社会主义基本经济制度的内涵作出重要发展和深化,将公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制都作为社会主义基本经济制度。所有制安排在经济制度中至关重要,它是分配制度和社会主义市场经济体制建立完善的重要基础;分配制度由所有制安排决定,多种所有制经济共同发展又以多种分配方式并存为基础,二者的有效运行都离不开社会主义市场经济体制的保障。

新时代,社会主义基本经济制度进一步完善,制度优势更加彰显。习近平总书记就非公有制经济和民营企业发展多次发表重要讲话,强调“两个毫不动摇”“三个没有变”,强调“民营经济是我国经济制度的内在要素,民营企业和民营企业是我们自己人”,希望民营企业放心大胆发展。民营经济既是社会主义市场经济发展的重要成果,又是推动社会主义市场经济发展的重要力量。从国内看,民营经济贡献了我国50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业、90%以上的企业数量;从国际看,民营经济已成为我国第一大股东主体,今年前三季度我国民营企业进出口13.65万亿元,占我国外贸总值的48.2%。我们毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,激发各类市场主体活力,推动各种所有制经济共同发展,公有制经济、非公有制经济相辅相成、相得益彰;坚持把按劳分配和按生产要素分配结合起来,推动分配制度改革逐步深化,既促进了效率提高,又让人民更好共享改革发展成果;把有效市场和有为政府结合起来,社会主义市场经济体制更加完善。这极大改变了我国经济社会发展

面貌,也为扎实推进共同富裕创造了制度条件、奠定了雄厚物质基础。

### 在坚持基本经济制度中促进共同富裕

当前,我们已经踏上全面建设社会主义现代化国家新征程。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中强调,在新征程上要“推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是我们党矢志不渝的奋斗目标。社会主义基本经济制度在经济制度体系中处于基础性决定性地位。实现共同富裕,必须坚持和完善社会主义基本经济制度,将基本经济制度优势转化为经济治理的显著效能,支持民营经济在新时代共同富裕的征途中发挥更大作用。

鼓励勤劳创新致富,提高发展的平衡性、协调性、包容性。幸福生活都是奋斗出来的,共同富裕要靠勤劳智慧来创造,必须脚踏实地、久久为功。要在高质量发展中促进共同富裕,在不做大蛋糕的基础上分好蛋糕。我国社会主义基本经济制度既有利于激发各类市场主体活力、解放和发展社会生产力,又有利于促进效率和公平有机统一、不断实现共同富裕。必须坚持和完善社会主义基本经济制度,坚决贯彻“两个毫不动摇”,平等对待各类市场主体;充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。支持民营企业发展是党中央的一贯方针。民营经济特别是“铺天盖地”的小微企业和个体工商户在促进就业、保障和改善民生方面作出了重要贡献。要为民营经济营造良好的发展环境,从市场准入、营商环境、减费降费、技术创新和金融服务等方面为民营企业纾困解难,促进民营企业更好发展,为高质量发展提供强劲动能。

推动形成中间大、两头小的橄榄型分配结构。进一步深化收入分配制度改革,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,通过多种方式扩大中等收入群体规模。继续深化要素市场化改革,让劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素价值得到充分实现,让市场评价贡献、由贡献决定报酬,使各类要素的致富创富活力竞相迸发。深化财税体制改革,提高再分配的

公平性,完善社会保障体系,畅通向上流动通道,形成人人参与的发展环境。鼓励各类社会群体自觉自愿履行社会责任,发展社会慈善事业,更好发挥第三次分配的济贫救困功能。我国民营经济主体超过1亿,其中个体工商户超过8800万,带动就业人口超过2亿,是“增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬,提高劳动报酬在初次分配中的比重”的重要实践者。2020年,民营经济缴纳税收占全国税收比例达60%,成为稳定全国税收的重要支撑,是完善再分配调节机制的重要力量。支持民营经济发展,有助于形成中间大、两头小的橄榄型分配结构。民营企业要积极拥抱共同富裕,把握好这一时代机遇。

先富带动后富,循序渐进推动共同富裕。实现共同富裕是一个动态发展的过程,不可能一蹴而就,也不可能齐头并进。当前,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,要对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计,遵循经济社会发展规律,分阶段促进共同富裕,做到分类指导、精准施策,通过改革示范探索有效路径。重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人,支持先富带动后富。截至2020年底,有近13万家民营企业参与“万企帮万村”精准扶贫行动,帮扶近14万个贫困村,产业投入1100多亿元,公益投入160多亿元,带动和惠及1800余万建档立卡贫困人口,形成了先富带动后富的生动实践。要鼓励民营企业积极参与乡村振兴和现代农业建设,助推区域协调发展战略实施,在保障和改善民生中挖掘市场机遇、发挥更大作用,推动欠发达地区更好共享发展成果。

进一步激发企业家精神,继续做大和分好蛋糕。面向未来,广大企业家要在爱国、创新、诚信、社会责任和国际视野方面不断提升自己,坚持向上向善,在扎实推进共同富裕中作出应有贡献。从中华优秀传统文化中汲取智慧和养分,将“义利兼顾”贯彻到企业经营管全过程。政府是市场规则的制定者,也是市场公平的维护者。要持续构建亲清政商关系,更多提供优质公共服务,完善统一开放、竞争有序的市场体系,支持企业家心无旁骛、长远打算,以恒心办恒业,扎根中国市场,深耕中国市场。

转自《人民日报》



## 领悟“七一”讲话精神 推动作风建设常态化

□ 房秀梅

作风建设是新时代全面从严治党的的重要内容。重视、强化党的作风建设,是党的优良传统。在多年的建设、改革及发展进程中,我党形成了作风建设的优良传统,且积累了宝贵经验。我们要认真学习领会习近平总书记“七一”重要讲话精神,坚持作风建设永不止步,构建作风建设常态化体系,以作风建设成效赢得党心与民心,为党长期执政及国家长治久安奠定坚实基础。

一、高度重视作风建设重要意义  
要深刻领悟“七一”讲话精神,廉洁自律,牢守红色底线。欲如水,不遇则涸;贪如火,不遇则燎原。在新中国三年困难时期,毛泽东同志带头同全国人民一起吃苦,他给自己定下了“三不”的原则,即“不吃蛋、不吃肉、吃粮不超出定量”。我党著名“红色管家”熊瑾玎,是党中央在上海时期的财务管家,经手钱款数目庞大,但他始终清贫。周总理曾评价他:“担任党中央最机密工作,出入生入死,贡献甚大,最可信赖。”所以,要真正明白“鱼与熊掌不可兼得”的道理,耐得住寂寞、守得住清贫,严格遵守党规、党纪,做到不义之财不取、不法

之事不干、不正之风不染,时时刻刻紧绷廉洁自律的弦,永葆清正与廉洁的政治本色,这也是推动作风建设常态化的坚实基础。

二、准确全面把握作风建设新要求  
深刻领悟习近平总书记“七一”重要讲话讲话精神,大力推动作风建设常态化。树法规,树浩然正气;谋新举,创辉煌之业。

第一,作风问题的核心是党与人民群众的关系问题。党的作风问题关系党的形象,关系人心向背,关系党的生死存亡。党要始终紧紧依靠人民,始终同人民血肉相连。总书记指出:“中央八项规定是改进作风第一步,是作为共产党人应做的基本要求。”

第二,坚持集中整治“四风”。其主要的任务就是聚焦作风建设,将形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风的“四风”问题集中解决。总书记明确指出:“这‘四风’是违背党的性质与宗旨的,是群众反映最强烈的问题,也是损害党群干群关系的根源。党内的其他问题都和‘四风’有关,或是说从‘四风’衍生而来。此问题解决

决了,相关的问题也就有更好的解决条件。”

第三,贯彻落实“三严三实”及要求。总书记要求干部要做到“三严三实”,即抓作风建设,归根到底就是希望干部都能树立、发扬好作风,严以用权、严以律己,又谋事要实,做人要实。

第四,作风问题的本质也是党性问题。作风内在根基就是党性,也是党性外在表现。总书记指出:“作风反映的是素质与形象,起决定作用的就是党性。”良好作风依靠强化党性养成,将作风问题解决的本质就是强化党性修养。

第五,预防与惩治结合。加强作风建设需重视预防、惩防并举,要对出现的不正之风问题惩治,也需预防可能出现的不正之风。构建作风建设防范体系,要寻找风险的来源,防患于未然。利用作风建设防范体系的构建,将可能出现的不正之风问题根源肃清,从源头上防治不正之风。

三、坚定不移推进作风建设常态化  
深刻领悟“七一”讲话精神,坚定不移推进作风建设常态化,一方面,要坚

持弘扬党的优良作风,坚定理想信念。抓作风建设,要补“精神之钙”,坚定理想信念、加强道德修养。另一方面,总书记指出:“深入推进作风建设,一定要求真务实,说实话、办实事、求实效。”应发扬钉子精神,让求真务实在全社会蔚然成风。同时,聚焦“形式主义、官僚主义”,反对特权思想、特权作风。总书记指出:“要对享乐主义、奢靡之风密切关注,坚决防止复燃。”最后,营造正气、风清气的良好政治生态。纪律严明是党的光荣传统,也是独特优势,毛泽东同志指出:“路线是‘王道’,纪律是‘霸道’,两者都不可缺少。”就潜规则问题,总书记要求破除,将明规则强化,以正压邪,让潜规则失去土壤。如,匡正选人、用人的风气,坚持用作风好的人,并用好作风选人。

总之,要认真学习领悟总书记“七一”重要讲话精神,同时学好、用好《中国共产党廉洁自律准则》等法规。严肃正风正气,弘扬批评、自我批评的优良作风,让作风建设常态化,努力营造正气正风清的良好环境!

(作者单位:中共曹县县委党校)

习近平总书记指出:“乡村振兴要靠产业,产业发展要有特色”“产业兴旺是解决农村一切问题的前提。”只有加快发展乡村产业,实现乡村产业振兴,才能更好地推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。乡村振兴,首在产业振兴,作为乡村振兴的经济基础,没有乡村产业的兴旺,乡村振兴就无从谈起。只有产业兴旺才有利于推动农村各项事业振兴;才有利于打通城乡经济循环堵点;才有利于巩固脱贫攻坚成果;才有利于增进广大农民福祉;才有利于夯实国家粮食安全基础。

经过多年艰苦努力,我国农业产业发展取得了长足发展,有力促进了农民增收脱贫和农村社会全面进步。但不论是发掘自身丰富独特的自然资源潜力程度,还是与农业农村先进发达国家、地区相比,我国农业农村在产业发展上都还存在许多短板:一是传统农业产业底子薄、基础弱,耕地量少质差,基础设施薄弱,农业效益低、竞争力低;二是农业特色产业质量不高,资源丰富但深度开发利用水平低;三是农村新型产业起步较晚,规模小、特色农村品加工业块头小、档次低、发展滞后,田园综合体、农村电商等新业态刚刚起步,辐射带动不够,现代农村服务业尚处于萌芽阶段,一二三产业有机融合不够,农村新型产业远未形成主导产业,对农业农村经济支撑乏力。

乡村产业发展是一项系统工程,既要加强顶层设计,又要总结推广实践中行之有效的的方法路径。

一要精选产业。当前,我国乡村产业规模小、布局散、链条短等问题突出,品种、品质、品牌都有待提高。究其原因,主要是没有立足当地特色资源选择产业,没有顺应产业发展规律发展产业。要适应城乡居民消费需求变化,立足资源禀赋,精准选出最适合本地发展的产业,迅速扩大规模,推动乡村产业发展由粗放分散向集约化规模化转变。

二要抓好教育培训和技术服务。发展乡村产业的主体是农民,而振兴乡村经济的根本出路在科技。因此要针对乡村产业发展薄弱环节,加强对广大农民群众科技教育和培训,提升他们的综合素质。要加快推进关键核心技术攻关,打好种子翻身仗,尽快解决一批“卡脖子”问题。统筹各方面力量,构建“产、学、研、用”联合协作机制,打通科技进村入户通道,实现问题就地攻关、技术就地集成、成果就地转化,围绕种、养、加、销关键环节,为群众提供育种育苗、田间管理、疫病防治等技术服务。

三要统筹资金筹措,增加“三农”支出。要积极探索创新融资模式,综合运用财政资金、市场化基金、信贷、担保、保险等多种方式,加大对乡村产业发展的资金支持力度,深化农村信用社改革,多渠道补充中小银行资本金,带动更多社会资金进入农业。

四要优化组织方式。构建现代农业经营体系,逐步把小农户引入现代农业发展轨道,是发展乡村产业一项紧迫而艰巨的任务。要因地制宜研究推广合适的组织方式,积极培育各类经营主体,发展适度规模经营,健全专业化社会化服务体系,把一家一户办不了、办起来不划算的事业交给专业化社会化服务组织来办,提升生产组织化和管理的现代化水平。近年来,一些地方结合自身实际,大力推广“龙头企业+合作社+农户”的组织方式,充分发挥龙头企业连接大市场的作用和合作社承上启下、组织动员力强的优势,有力保障了农民土地流转、务工及入股分红等收入,实现从农户“各自为战”向形成紧密相连的产业发展共同体转变。

五要完善利益联结。加快发展乡村产业,出发点和落脚点都是富裕农民,让农民更多分享产业增值收益。要通过制度设计和模式设定,明确企业、合作社、村集体、农户在产业链、利益链上所处环节和所占份额,形成企业和农户在产业链上优势互补、分工合作的格局,增加农民群众的工资性收入、经营性收入、财产性收入、转移性收入。通过“资源变资产、资金变服务、农民变股东”,充分盘活农村土地、房屋和集体资产等“沉睡的资源”,尽可能地让农村参与进来,开辟更多增收门路,让农民更多受益。

六要加强基层党建工。乡村振兴的各项政策,最终要靠农村基层党组织来落实。发展乡村产业,推进乡村振兴,必须加强基层党组织建设,坚持抓基层、强基础、固根本的工作导向,选优配强基层党组织书记,精准选派第一书记和驻村干部,把党组织建在产业链上,建在合作社上,推进各类资源向基层下沉。结合实际,探索推广“村企合一”“村社合一”等模式,把党建触角延伸到产业发展第一线,不断提升基层党组织领导和服务发展的能力,为产业发展、乡村振兴提供坚强组织保证。

(作者单位:中共菏泽市委党校)

## 以城乡融合发展为着力点推进乡村振兴

□ 袁建民

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略,强调要坚持农业农村优先发展,并且按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。新时代,走中国特色社会主义乡村振兴道路,需要重塑城乡关系,走城乡融合发展之路,需要形成工农互促、城乡互补、全面融合和共同繁荣的新型城乡关系。

促进城乡要素合理配置。坚决破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒,促进各类要素更多向乡村流动,在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良好性循环,为乡村振兴注入新动能。建立健全农业转移人口市民化机制,转移农村居民为城镇居民。建立城市人才入乡激励机制,吸引城市人才到乡村去,为乡村服务。此外,改革完善农村承包地制度、稳慎改革农村宅基地制度、建立集体经营性建设用地入市制度、健全财政投入保障机制、完善乡村金融服务体系、建立工商资本入乡促进机制、建立科技成果入乡转化机制等。

推动城乡基本公共服务普惠共享。首先是教育,要建立城乡教育资源均衡配置的机制。建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制。学校教师“县管校聘”,推行县域内校长教师交流轮岗和城乡教育联合体模式,推动优质教育资源城乡共享。其次是医疗,要健全乡村医疗卫生服务体系。改善乡镇、农村的医疗条件,鼓励县医院和乡村的卫生所建立医疗共同体,鼓励城市大医院对口帮扶或者发展远程医疗来缓解农村居民看病难、看病贵的问题。另外,在文化服务体系、社保制度、社会救助、乡村治理等方面,都需要实现城乡基本公共服务普惠共享。

加快推动乡村基础设施提档升级。一是要建立城乡基础设施一体化规划的机制。统筹规划城乡道路、供水、供电、信息、垃圾污水等基础设施的建设,不能城是城,乡村是乡村,要作为一个整体通盘考虑。二是要健全城乡基础设施一体化建设的机制。乡村道路、水利等公益性

强、经济性差的设施,建设投入以政府为主。有一定经济利益的设施,政府加大投入力度,积极引入社会资本并引导农民投入,比如污水处理、农贸市场等。乡村供电、电信和物流等经营性为主的设施,建设投入以企业为主。有条件的地方将城乡基础设施项目一体打包,施行一体化开发建设。三是要建立城乡基础设施一体化管护机制。

推动乡村经济多元化发展。农村的收入来源主要是现代农业,现代新产业新业态也是经济收入的重要来源,用城市的互联网产业等服务业丰富农村的产业业态,依托“互联网+”和“双创”推动农业生产经营模式转变,健全乡村旅游、休闲农业、民宿经济、农耕文化体验、健康养老等新业态培育机制。推动乡村经济多元化发展还需城乡产业协同发展,发展多种形式农业适度规模经营,健全现代农业产业体系、生产体系、经营体系等等。

促进农民增收增长。在农民的工资性收入方面,一方面要大力推动农业转移人口在城市落户,减少从事农业的农村劳动力数量。另一方面是对没有落户城镇的农民工,要从优化就业环境、扩大就业岗位、提高劳动者素质这三个方面入手,来提高农民的工资性收入;在农民的经营性收入方面,培育发展新型农业经营主体,统筹提高农业效益和农民收入;在农民的财产性收入方面,要以市场化改革为导向,推动农村集体产权制度改革,加快完成农村集体资产的清产核资,并且把经营性资产量化到集体成员,提高农民财产性收入,推动农村资源变资产、资金变股金、农民变股东;在农民的转移性收入方面,要履行好政府的再分配调节职能,加强对农民生产生活的公共财力保障,实现城乡间收入分配格局的不断调整和优化。

城乡融合是一篇大文章,各地需要统筹谋划,科学推进,需要不断破除阻碍城乡融合发展的体制机制壁垒,建立城乡融合的体制机制,根据自己的实际走自己独特的城乡融合发展道路。

(作者单位:中共东明县委党校)