90后“兵支书”筑梦乡村

——记鄄城县郑营镇刘堌堆村党支部书记张效明

近日,记者走进鄄城县郑营镇刘堌堆村,远远就听见了挖土机的轰鸣声,几十名村民和修路工人忙而有序,正在热火朝天地修建着入村路。

“这条路还是十多年前修的,几乎已经‘报废’。”刘堌堆村村民马效义告诉记者,修路前,村里的路坑坑洼洼,每到下雨天村民出行都困难。

“村里来了个年轻的村党支部书记,还是个退伍军人,有魄力、有能力,每一件事都办到了群众心坎上。”马效义感慨地说。

马效义口中的年轻村党支部书记是28岁的张效明。张效明,2010年入伍,在部队服役期间,曾荣获“三等功”两次,先后被6次嘉奖,并多次被评为优秀共产党员。2018年,张效明因公受伤,导致右眼视力下降。2019年12月张效明退役,他选择了自主择业,回到了家乡鄄城。

2020年8月,通过鄄城县委组织部公开遴选农村党支部书记的考察,张效明成功地当选为刘堌堆村党支部书记,成了村民口中的“兵支书”。如今,一年多的时间过去了,刘堌堆村也如同这位年轻的新任“掌舵人”一样,焕发出了青春活力。

“脚下的路,每走一步都要算数。”刚一上任,张效明似乎有使不完的劲,他用脚步丈量着村里的每一寸土地,笔记本上记满了村民的大事小情。

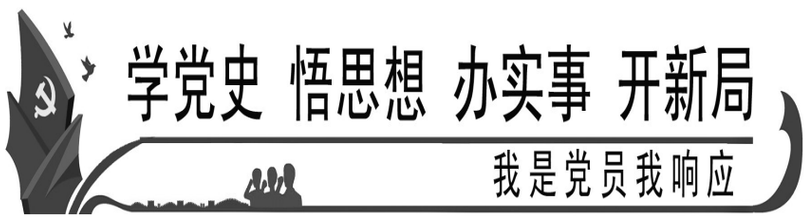
村里的下水道因常年失修,一下雨,街道上的水都排到了地势低洼的农田里,导致庄稼被淹,村民经济受损。张效明了解到这一情况后,立刻写了一份书面文字,反映给了郑营镇党委政府。经过镇党委政府的积极协调,张效明为村里争取到了修缮下水道的资金。

看到村里年轻的党支部书记一上任就解决了下水道不通的大难题,从质疑到信服,村民都说:组织给派来的这个“兵支书”真是不一般。

下水道修好了,张效明又开始盘算着修路。除去交通局补助的,村里还要自筹一部分资金。为了减轻村民的负担,张效明积极协调爱心企业,筹集18万元修路资金,村民又自发捐款2万多元,修路很快被提上了日程。

前段时间连续出现的降雨天气,对秋收秋种造成了极大的影响,刘堌堆村因地势低洼,农田受灾更为严重。张效明带领村“两委”成员及部分年轻党员加班加点清理河渠,和村民齐心协力,及时排除了农田积水,减轻了村民损失。

记者 **焦同帅** 通讯员 **刘永霞**



用心做好水利文章 全力绘就水韵新篇

市水务局开展“菏泽媒体记者看水务”活动

本报讯(记者 **仝志华**)近日,市水务局邀请菏泽日报社、牡丹晚报、菏泽电视台、菏泽广播电台等媒体,深入到牡丹区、鄄城县、郓城县开展“菏泽媒体记者看水务”活动,聚焦城乡供水一体化、引黄灌区农业节水工程、河长制湖长制、地下水超采综合治理、雨污分流改造等工作,集中开展了现场采访活动。

今年以来,市水务局紧紧围绕全市发展大局,统筹兼顾、突出重点、狠抓落实,为全市经济社会高质量发展提供可靠的水安全支撑和保障。

狠抓水生态治理。各级河湖长完成巡河42.16万次,全面开展“一河(湖)一策”方案编制工作,创建省级美丽示范河湖11条,争取中央资金1.15亿元,实施曹县、鄄城县、东明县3个地下水超采区综合治理项目,全市共压采深层地下水井22眼,压采水量306万立方米,浅井5眼,水量18万立方米,全面开展水环境质量提升建设,实施雨污分流改造工程,集中整治城区违法排水行为。

完善防洪减灾体系。完成了59项重点水利工程建设,加强城市防汛设施疏浚维护,明确了市管9条河道的行政责任人、34座节制闸的技术责任人,对6条市管河道的防御洪水方案、3条省管河道超标准洪水防御预案、城市防汛应急预案进行修订完善,开展了超标准洪水防御预案实战演练,在年内超强降雨下,大大降低涝灾损失。

大力发展节水建设。深入落实最严格水资源管理制度,完成了各项水资源控制目标,积极开展节水宣传活动,组织近20家单位申报省级节水型单位,计划完成农业水价综合改革面积117.19万亩。

提升供水保障能力。争取上级资金5595万元,实施农村饮水工程维修养护项目和农村供水提质工程,抓好城市供水管理,市区第二水厂已基本建成,加快推进引黄灌区农业节水工程建设,全市9座引黄闸累计引黄水量5.53亿立方米,为全市生产、生活、生态用水提供了可靠的黄河水源保障。

创新技术 提升产能

11月7日,位于牡丹区吴店镇的新瑞塑业有限公司生产车间内,压制好的新型塑料桶从生产线上鱼贯而出。据悉,该公司通过技术创新升级,对现有设施工艺及生产服务等进行改造升级,提高质量标准和生产能力,其产品被广泛应用于国内建材、农化、石化等领域,是万博、三晋三维、万科等知名企业的合作商。

记者 **李若生** 摄

窒息性气体作用于人体的特点和对人体危害的预防措施

窒息性气体是工农业生产中常见的有害气体,可分为单纯性和化学性两类。

单纯性气体(如氮气、甲烷、二氧化碳、水蒸气等)本身无毒性,但若它们在空气中含量高,会使氧的相对含量大大降低,随之动脉血氧分压下降,导致机体缺氧;化学性气体(如一氧化碳、氰化物、硫化氢等)能使氧的运送和组织用氧的功能发生障碍,造成全身组织缺氧。脑对缺氧最为敏感,所以窒息性气体中毒主要表现为中枢神经系统缺氧的一系列症状,如头晕、头痛、烦躁不安、定向力障碍、呕吐、嗜睡、昏迷、抽搐等。

窒息性气体对人体危害的预防措施:经常测定作业环境中窒息性气体浓度,维修管道防止漏气;产生窒息性气体的生产过程要密封并有通风设施;在较危险的区域安装自动报警仪;凡进入危险区工作时须戴防毒面具,操作后应立即离开,并适当休息;作业时最好多人同时工作,便于发生意外时自救、互救。

加强安全教育,普及预防窒息性气体中毒和急救知识,一旦发现中毒者应立即将其移到新鲜空气处,并注意给患者保暖,尽快将其送到医院抢救。

【知识学习】窒息性气体中毒临床表现以中枢神经系统缺氧症状为主,其治疗关键在于纠正缺氧,给予高压氧治疗。此外根据不同类型气体的致病性,宜选择相应的治疗物,如细胞色素C、亚硝酸钠—硫代硫酸钠、美蓝等。

凡有明显神经系统疾病、心血管系统疾病、严重贫血以及妊娠妇女、未成年人和老人均不宜在有窒息性气体存在的作业环境中工作。

用好绩效“指挥棒” 精打细算“过紧日子”

——市财政局大力推行“花钱必问效,无效必问责”管理模式

近年来,市财政局坚决贯彻党中央“过紧日子”的要求,大力推行“花钱必问效,无效必问责”的绩效管理模式。把绩效管理实质性嵌入预算管理全过程,把每一笔钱都用在“刀刃上”、紧要处,充分发挥了绩效管理“指挥棒”作用。

一、把好前置绩效两道关,“指挥”财政资金用对位

(一)把好项目立项入库关

凡是新设立的政策和项目都要进行事前绩效评估,对政策或项目立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性等进行客观、公正的评估。对评估结果确定为予以支持的政策和项目纳入项目库,作为年度预算编制储备项目;对评估结果确定为不予支持的政策和项目不予纳入项目库,编制预算时一律不予考虑,市财政局从源头上防控财政资金分配的低效、无效。

(二)把好项目绩效目标审核关

凡是申请预算的项目或政策都要有绩效目标,无绩效目标的不得编制预算,强化绩效刚性约束。在编制绩效目标时要符合国家、省委省政府和市委市政府的经济社会发展规划、政策要求及本部门职能,并与相应的财政支出政策、方向、标准相适应。以定量表述为主,从数量、质量、成本和时效等方面来体现;不能以量化形式表述的,采用分级分档的形式定性表述,并具有可测量性。项目的投资额或资金量应与绩效目标相匹配,有效防止了绩效目标设置过低或过高而影响项目预算资金的使用效益。

二、全流程绩效监控,“指挥”财政资金用规范

(一)对预算执行情况进行监控

借助预算管理一体化系统,制定包括财政内部、预算单位、代理银行、市对县级转移支付等预警规则,精准监控预算单位是否违规划转财政资金、擅自改变资金预算用途、违反政府采购规定、违反现金提取和使用管理办法,以提升大额资金项目监控精准度。同时,市财政局将贯彻中央“八项规定”精神执行情况纳入重点监控目标,设定关键词预警,对“三公经费”使用情况实施重点监控,构建全市动态监控“一张网”。

(二)对绩效目标实现程度开展监控

定期采集项目绩效信息,动态掌握政策和项目进展,以及资金使用和绩效目标完成情况,对预算执行中和既定绩效目标发生偏离的,及时采取措施予以纠正,确保绩效目标如期实现。

(三)将监控结果与预算调整挂钩

通过“事中”监控,市财政局进一步完善绩效监控框架体系,使绩效信息体现横向可比性与纵向可追溯性特征,进而做到可比较、可检测、可评价、可报告,将绩效跟踪的结果与预算调整、优化管理相结合,作为当年预算调整的参考依据。

三、做好绩效评价,“指挥”财政资金用出实效

(一)建立健全绩效结果与预算安排和政策调整挂钩机制

对评价结果不同等级的项目,采用优先安排、适当安排、压缩直至不安排等方式,分类管理,分类施策。对一次性项目在绩效评价达到预期目标和实施效果后,及时退出。对民生类项目,在确保投入、不压减的情况下,督促单位加强项目管理,提升项目质量。对未实施的项目下一年度不再安排。

(二)强化绩效评价结果的实质性应用

进一步明确预算主管部门和预算单位绩效管理的主体地位和责任。市财政局以促进预算管理、推进绩效信息公开、实施结果奖惩为方向,强化绩效评价结果的有效应用。对预算部门和财政重点绩效评价项目,进行预算绩效管理综合评价,根据评价结果实行奖优罚劣,对预算绩效管理排名靠前的部门单位,给予奖励,排名靠后的部门单位,压减下一年度预算经费,督促预算部门真正把财政资金花好,花在“刀刃上”。

(三)以公开促规范,倒逼部门提升绩效水平

利用信息网络公开平台,将项目绩效目标随部门预算公开,主动接受社会公众监督。每年度选取重点项目绩效目标,随预算一起报送同级人大审查,部分重点项目报告随决算一起报送人大审查。积极探索部门自评、部门整体绩效信息向人大报送机制,逐步扩大报送绩效信息范围,使相关信息为领导决策提供参考依据。建立绩效管理结果向部门反馈和通报的长效机制,通过及时反馈绩效管理发现的预算支出和项目管理中存在的问题,督促部门单位整改,提升部门整体绩效。

(四)充分发挥绩效结果考核的激励作用

在完善部门单位预算绩效综合评价机制的基础上,把预算绩效综合评价结果纳入市直机关服务高质量发展考核范围,扩大预算绩效结果的影响力,增强预算绩效管理的激励约束作用。

记者 **杨 飞** 通讯员 **温长才 魏 军**

向预算绩效管理要财力 把财政资金用到“刀刃上”

预算绩效是国家政府管理的热门实践,得到广泛应用,被称为当代政府管理“最有效的工具”。党的十九大报告中提出:要加快建立现代财政制度,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度,全面实施绩效管理。

当前,在我国面临国际经济摩擦、经济下行、减税降费、新冠肺炎疫情影响等多重压力下,我国各级财政收入下滑,而财政的刚性支出未减反增,以致财政收支矛盾更加突出。但是,在不少地方,仍然存在一方面资金缺口持续加大,另一方面资金低效、无效、闲置沉淀、损失浪费突出的现象。其中主要原因就是现行预算管理中还存在预算编制不实不细不准、预算约束作用不强、预算执行效率不高等问题。近年来,我市财政也遇到了前所未有的困难,各级财力捉襟见肘。如何提高财政资金使用效益最直接的办法就是要向“绩效”要财力,因此,强化预算绩效管理,化解“财政资金缺口与低效无效闲置并存”矛盾,显得极其必要和紧迫。

一、向“事前绩效评估”要财力

通过刀刃向内“流程再造”,积极探索预算绩效管理由“事后评价反馈”转型“事前精准控制”,推进预算与绩效一体化融合。在预算编制中,对新增的政策、项目和追加项目预算等,开展事前绩效评估,优化财政资源配置,从源头上防控财政资金浪费,提升行政决策的科学性。并将评估结果与预算安排挂钩,实现精准安排预算;同时对经过绩效评估而确定的政策和项目,要在申报预算时进行严格的财政评审,这样不仅可以练就火眼金睛,有效地防止“拍脑袋”盲目上项目或为套取财政资金“巧立名目”上项目等行为,而且更能有效防控财政资金的低效、无效、沉淀和过头安排预算,增加可用财力。如2019年某市在全省率先开展了产业政策、城建、教育、文物、农林水利等领域88个政策和项目事前绩效评估,共涉及预算金额66.2亿元,评估不予支持项目14个、部分支持项目23个,审减经费21.3亿元,审减率32.1%。事实可见,实施事前绩效评估结合投资前评审,按照评估审定的需求安排预算,既能最大限度地降低投资风险,又能更好地优化配置财政资源,把珍贵的财政资金用到刀刃上。

二、向“事中绩效监控”要财力

为有效提高预算执行效率,防止资金拨付支出缓慢、闲置沉淀,通过动态或定期采集项目管理信息和绩效运行信息,对预算执行进度和绩效目标完成情况进行“双监控”,严格按照项目实施进度和绩效运行情况实行精准拨款和督导,对未达到支出进度和偏离绩效目标的及时预警,督促部门单位进行整改;对问题严重或整改不到位的予以暂缓或停止预算拨款直至收回已拨资金;对预计年底无法支出的项目资金及时予以精准清理收回,精准盘活沉淀资金,有效增加可用财力。我市在预算执行环节探索“零化沉淀”理念,建立“项目绩效跟踪评估+支出进度和资金沉淀预警整改+动态精准清理”机制,尤其对重大的工程建设项目资金或债券资金,开展实地核查,跟踪监控,从而倒逼部门单位早立项、早开工、早支付,加快项目建设进度和资金支出进度,尽快形成实物工作量,提高预算执行效率和财政资金使用绩效,真正将政府的绩效管理理念和要求精准有效地传导至基层财政“最后一公里”。

三、向“事后绩效评价”要财力

建立绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制,通过全面开展政策和重点项目绩效评价,对绩效好的政策、项目优先保障,并在预算安排上予以支持;对交叉重复、碎片化的政策和项目予以调整;对绩效较差的政策、项目,按不低于15%的比例压减下年度预算规模;对低效、无效的项目资金一律削减或取消,长期沉淀资金一律收回,最终实现“沉淀变财力”。

在我国,一些项目从项目立项和过程上进行审计检查是满分,但是从绩效结果看是零分,这种只管投入不评价结果的财政投入并不罕见。这也足以证明绩效责任主体的缺位和绩效评价的缺失,不仅会导致政府资源闲置浪费,而且会严重影响政府的公信力。只有严肃开展项目单位绩效自评、财政重点评价,压实部门单位绩效主体责任,硬化预算和绩效约束,才能从源头防控资金低效、无效、长期沉淀、闲置浪费的产生,获得“节约资金就是增加财力”的资源配置超值回报。

四、向“绩效结果运用”要财力

绩效评价是以结果为导向的评价,其重点关注财政资金使用的经济效益、社会效益、生态效益、社会满意度及可持续性。评价结果在量化的基础上分为优秀、良好、一般、较差。评价结果运用是绩效管理的核心和归宿,必须建立评价结果反馈与整改机制,树牢“花钱必问效、无效必问责,低效多压减、高效多安排”的绩效理念。中发【2018】34号文中提出“建立绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制”,对于评价结果为良以下的项目在预算安排时要进行不同程度压减或取消,不仅提高资金使用效益还能大幅度节省财力,增强政府公信力。

财政部许宏才副部长提出:“提高绩效是人类一切活动追求的目标”。在建设节约型社会和“过紧日子”的形势下,绩效无疑是一个不可忽视的节约点和增长点,放大这个节约点和增长点的功能和效应,事关经济社会的协调发展、可持续发展。只有构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,实现预算与绩效一体化,“向绩效要财力”,才能把我市有限的财政资源优化配置,推动财政资金聚力增效,助力全市经济社会高质量发展,这也正是绩效管理的魅力所在。

市财政局 **秦明钢 邵立才**

工作研究