

运筹帷幄定基调 步调一致向前进

——2021年中央经济工作会议侧记

新华社记者 邹伟 韩洁

每到年尾,中央经济工作会议举国关注,举世瞩目。中国特色社会主义进入新时代以来的第10次中央经济工作会议,别具深意。

2021年12月8日至10日,北京,京西宾馆。在此举行的中央经济工作会议,定调2022年中国经济大计。

今年以来,以习近平同志为核心的党中央领航定向,团结带领全党全国各族人民经受大风大浪,推动经济稳健复苏,“十四五”开局迈出新气象,迈出新成效。

应对风险挑战,我们党进一步积累了对做好经济工作的规律性认识,更加沉着应对重大挑战,更加自觉做到步调一致向前进。

立足新发展阶段,正确认识和把握我国发展面临的许多新的重大理论和实践问题,将推动中国经济在高质量发展中赢得主动、赢得优势、赢得未来。

与时俱进的思想,凝聚砥砺奋进的伟力。

总结2021年经济工作,分析当前经济形势,部署2022年经济工作,习近平总书记在会上发表重要讲话,以宏阔的视野、深邃的思考,既立足当前聚焦热点问题,又着眼长远把脉发展大势,指引中国经济航船行稳致远。

“构建新发展格局迈出新步伐,高质量发展取得新成效”

“我们沉着应对百年变局和世纪疫情,构建新发展格局迈出新步伐,高质量发展取得新成效,实现了‘十四五’良好开局。”

8日上午,第一次全体会议上,回顾即将收官的2021年,习近平总书记这样说。

2021年,是党和国家历史上具有里程碑意义的一年,也必将是载入史册的一年,面对发展中遭遇的各种困难挑战,2021年中国经济交出了一份极为不易、亮点突出的成绩单。

——经济发展和疫情防控保持全球领先地位:国内生产总值稳步迈上新台阶,占全球经济比重继续上升,持续成为支撑世界经济增长的重要引擎;坚持“外防输入、内防反弹”,保持全球疫情防控优势地位。

——国家战略科技力量加快壮大:“卡脖子”关键核心技术攻关取得重要进展;“天问一号”着陆火星,载人航天成绩举世瞩目,高温气冷堆核电站示范工程即将并网发电。

——产业链韧性得到提升:出口规模和国际市场份额创历史新高;光伏、风电等产业链国际竞争优势凸显,集成电路等短板产业国产替代和技术迭代加快。

——改革开放向纵深推进:区域发展战略有序推进;实施国企改革三年行动;反垄断和防止资本无序扩张取得重要成效;高质量共建“一带一路”稳步推进;区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)即期生效。

——民生保障有力有效:城镇新增就业预计超过1200万人,居民收入增长与经济增长基本同步;脱贫攻坚成果得到巩固和拓展,粮食又获丰收。

——生态文明建设持续推进:生态环境质量明显改善;全面部署碳达峰碳中和工作,积极推进经济社会发展全面绿色转型。

“这些成绩的取得,来自于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,来自于习近平经济思想的科学指引,来自于中国特色社会主义制度优势,来自于全党全国各族人民团结拼搏、攻坚克难”……分组讨论中,与会同志对这一年的经济答卷感触深切。

难中求进,来之不易的成绩,饱含珍贵的发展智慧。

在应对风险挑战的实践中,我们党进一步积累了对做好经济工作的规律性认识,习近平总书记概括为“四个必须”——

“必须坚持党中央集中统一领导”,居于首位。

回眸今年经济工作,遇到了许多新的重大挑战,既有大风大浪,也有暗流涌动。

习近平总书记深刻指出:“我们能够沉着应对,过险滩、闯难关,关键是在党中央集中统一领导下,各地区各部门步调一致向前进,拔了不少钉子,稳住宏观大局。”

“越是重大关头,越要坚持党对经济工作的全面领导,坚持以习近平经济思想为指导,这是中国经济化危为机、破浪远行的根本依靠。”一位与会同志的感悟,引发广泛共鸣。

立足非凡实践,习近平总书记阐明深刻启示:

“必须坚持高质量发展”——“新形势下发展不能穿新鞋走老路,不能再走大呼隆、粗放型发展的路子,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展。”

“必须坚持稳中求进”——“关键是要保持宏观大局稳定,把稳增长、调结构、推改革有机结合起来,保持战略定力和耐心,不能把长期目标短期化、系统目标碎片化,不能把持久战打成突击战,也不能把攻坚战打成消耗战。”

“必须加强统筹协调”——“制定和实施政策措施要坚持系统观念,遵循经济规律,以实践标准来检验。”

时代是思想之母,实践是理论之源。

习近平总书记的深刻论述,立足中国国情和发展实践,把握经济发展规律,不断破解经济发展难题,是习近平经济思想的进一步丰富和发展,为马克思主义政治经济学注入新的时代内涵,成为中国经济持续健康发展的强大思想指引。

“无论国际风云如何变幻,我们都要坚定不移做好自己的事情”

“稳中求进”,是我们党治国理政的重要原则,也是党的十八大以来历次中央经济工作会议一以贯之的工作总基调。

今年会议上,在定调2022年经济工作的总体要求和政策取向上,习近平总书记强调“稳字当头,稳中求进”。

“读懂这个‘稳’字,就要深刻理解中国经济所处的历史方位和国内外环境。”与会同志深有感触。

2022年将召开党的二十大,这是党和国家政治生活中的一件大事,需要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

“无论国际风云如何变幻,我们都要坚定不移做好自己的事情,不断做强经济基础,增强科技创新能力,提升综合国力。”

习近平总书记的话语,展现稳中求进的定力之坚。

越是关键之年,越要把“稳字当头、稳中求进”的要求落实到政策层面,以“稳”更好地“进”,以“进”更好地“稳”。

宏观政策要稳健有效,微观政策要持续激发市场主体活力,结构政策要着力畅通国民经济循环,科技政策要扎实落地,改革开放政策要激活发展动力,区域政策要增强发展的平衡性协调性,社会政策要兜住兜牢民生底线,习近平总书记深入阐释的这七大政策取向,勾勒出做好明年经济工作的路线图。

稳定宏观经济大盘是高质量发展的重要基础。“各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前。”习近平总书记进一步强调。

越是关键之年,越要坚持问题导向,扭住“稳”的关键点,找准“进”的切入口。

“坚决遏制新增地方政府隐性债务”“有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为”“支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求”“要实施科技体制改革三年行动方案,制定实施基础研究十年规划”“全面实行股票发行注册制”“落实好外资企业国民待遇”“健全常住地提供基本公共服务制度”……回应社会关切,会议作出一系列明确部署。

越是关键之年,越要从容不迫,保持“任凭风浪起,稳坐钓鱼台”的沉稳和耐心。

开源也要节流。习近平总书记要求“坚持节约优先,实施全面节约战略”,并

当前,疫情仍然是影响世界经济的

最大不确定因素。

全球疫情延宕反复,一些国家的防控政策左右摇摆,而中国始终绷紧疫情防控之弦,走出了一条精准统筹疫情防控和经济社会发展的辩证之道。

“坚持‘外防输入、内防反弹’不动摇”——习近平总书记在会上指出,要进一

步提高防控措施的科学性、精准性、有效性,尽可能减轻对经济发展和群众正常生活的影响。“我们的这个方针,坚持到最后就是胜利。”

集中精力办好自己的事,就是应对各种不确定性的最大确定性。

分组讨论中,与会同志表示,增强信心、保持定力、夯实基础,坚定不移做好自己的事情,是我们在新征程上战胜各种风险挑战,在危机中育先机、于变局中开新局的关键。

“正确认识和把握重大理论和实践问题”

“国之称富者,在乎丰民。财富的创造和分配是各国都面对的重大问题。”习近平总书记说。

进入新发展阶段,我国发展内外环境深刻变化,面临许多新的重大理论和实践问题。会议上,习近平总书记着重阐述的第一个重大问题,就是正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。

共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。共同富裕路子应当怎么走?习近平总书记指引方向:首先要通过全国人

民共同奋斗把“蛋糕”做大做好,然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。

“这是一个长期的历史过程,我们要创造条件,完善制度,稳步朝着这个目标迈进。”习近平总书记谋略长远,又只争朝夕。

“促进共同富裕,不能搞‘福利主义’那一套。”总书记特别警示。

前车之鉴需要正视:当年,一些拉美国家搞民粹主义,高福利养了一批“懒人”和不劳而获者,结果财政不堪重负,落入“中等收入陷阱”,长期不能自拔。也有些高福利国家虽然没有落入“中等收入陷阱”,但很多人变得吃不了苦、不愿干活,国民进取心开始止步。

“坚持尽力而为、量力而行。”习近平总书记明确当前要做的工作——“重在提升公共服务水平,在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务,兜住困难群众基本生活底线。”

正确认识和把握资本的特性和行为规律,也是一个重大问题。

近年来,由于认识不足、监管缺位,我

国一些领域出现资本无序扩张,危害经济健康发展,损害群众合法权益。

社会主义市场经济必然会有各种形态的资本。如何发挥资本作为生产要

素的积极作用,同时有效控制其消极作

用?马克思主义经典著作中找不到现

答案,需要在理论和实践创新中探索作答。

“要为资本设置‘红绿灯’。”会议指

出。妙喻之后有良方。

遏制资本无序扩张,不是不要资本,

而是要资本有序发展。会议要求,依法加

强对资本的有效监管,防止资本野蛮生

长;支持和引导资本规范健康发展,坚持

和完善社会主义基本经济制度,毫不动摇

巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、

支持、引导非公有制经济发展,促进非公

有制经济健康发展和非公有制经济人士

健康成长。

正确认识和把握初级产品供给保

障,对中国这样一个大国来说,关乎全局,

至为关键。

“要增强国内资源生产保障能力”,谈

到这一要点,总书记明确要加快油气等资

源先进开采技术推广应用,加快构建废弃

物循环利用体系。

习近平总书记着重强调了粮食安全

“要把提高农业综合生产能力放在更

加突出的位置”“中国人的饭碗任何时候

都要牢牢端在自己手中,我们的饭碗应

该主要装中国粮”。

开源也要节流。习近平总书记要求

“坚持节约优先,实施全面节约战略”,并

11日召开的“2021—2022中国经济年会”上,中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀表示,习近平总书记在2021年中央经济工作会议上发表重要讲话,意义重大、影响深远,谱写了中国特色社会主义政治经济学新篇章,丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义经济思想,成为做好经济工作的根本遵循和行动指南,也明确了做好明年经济工作的方向和思路。

“十四五”开局良好:长期向好基本面不会改变

2021年,我国沉着应对百年变局和世纪疫情,构建新发展格局迈出新步伐,高质量发展取得新成效,实现了“十四五”良好开局。

在韩文秀看来,来之不易的成绩表现在六个方面:经济发展和疫情防控保持全球领先地位;国家战略科技力量加快壮大;产业链韧性得到提升;改革开放向纵深推进;民生保障有力有效;生态文明建设持续推进。

韩文秀说,现在一些机构和专家学者预测今年我国内生产总值将会增长8%左右,总量超过110万亿元,人均国内生产总值预计超过1.2万美元,接近世界银行所划的高收入国家门槛。居民消费价格涨幅低于1%,城镇新增就业超过1200万人,全国城镇调查失业率保持在5%左右的较低水平。“可以说实现了较高增长、较低通胀、较多就业的优化组合。”

充分肯定成绩的同时,也要看到我国经济运行面临的困难增多,挑战上升。从国内看,经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期减弱三重压力,存在缺煤、缺电、缺芯、缺柜、缺工等问题;从国际看,世纪疫情冲击下,百年变局加速演进,外部环境更趋复杂严峻和不确定。

“既要正视困难,更要增强信心。”韩文秀说,我国经济发展有很多有利条件,经济韧性好、潜力大,拥有完整的产业体系,丰富的人力资源,便利的基础设施,强大的国内市场,澎湃的市场活力,足够的政策空间,特别是有党中央坚强领导,有百年奋斗的智慧经验,“中国经济持续恢复发展的态势不会改变,长期向好的基本面不会改变”。

“四个必须”:做好经济工作的规律性认识不断积累

中央经济工作会议指出,在应对风险挑战的实践中,我们进一步积累了对做好经济工作的规律性认识。

“必须坚持党中央集中统一领导”,居首位。韩文秀说,今年经济工作遇到许多新的重大挑战,关键是在党中央集中统一领导下,各地区各部门步调一致向前进,我们能够过险滩、闯难关,稳住宏观大局。

“必须坚持高质量发展”——韩文秀说,坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求,全党都要聚精会神贯彻执行。新时代的发展不能穿新鞋走老路,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展。

“必须坚持稳中求进”——韩文秀说,经济运行是一个动态过程,调整政策和推动改革都要把握好时度效,坚持先立后破,稳扎稳打,要保持战略定力和耐心,不把长期目标短期化、系统目标碎片化,不把持久战打成突击战。

“必须加强统筹协调”——韩文秀指出,经济社会发展是一个相互关联的复杂系统,要防止顾此失彼。既

要防止出现“合成谬误”,避免局部合理政策叠加起来造成负面效应;也要防止“分解谬误”,避免把整体任务简单一分了之,更不能层层加码,导致基层难以承受。

稳字当头:坚持稳中求进工作总基调

“稳”是今年中央经济工作会议最为突出的关键词。韩文秀说,会议消息稿中出现了25个“稳”字,简而言之,明年经济工作要“稳字当头、稳中求进”。

会议提出了做好明年经济工作的七大政策:宏观政策要稳健有效;微观政策要持续激发市场主体活力;结构政策要着力畅通国民经济循环;科技政策要扎实落地;改革开放政策要激活发展动力;区域政策要增强发展的平衡性协调性;社会政策要兜住兜牢民生底线。

韩文秀说,各地区各部门都要担负起稳定宏观经济的责任,这不仅是经济问题,更是政治问题。各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,慎重出台有收缩效应的政策,政策发力要适当靠前,努力实现明年经济平稳开局,向好发展。

在谈到宏观政策时,韩文秀说,明年宏观政策要稳健有效,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。“稳健”就是要保持政策的连续性、稳定性、可持续性,“有效”就是要提高政策的针对性、操作性、管用性,抵御经济下行压力,使“六稳”稳得牢,“六保”保得住。

微观主体对宏观经济稳定具有基础性作用,是政策效果的受益者和“阅卷人”。韩文秀表示,微观政策要持续激发市场主体活力,比如加大增值税留抵退税力度,实行固定资产加速折旧等,还要加强产权和知识产权保护,有效治理恶意拖欠账款和恶意逃废债等行为,为企业竞相发展营造良好环境。

立足当下、着眼未来,正确认识和把握五大重点问题

针对进入新发展阶段我国发展面临的许多新问题,会议提出要正确认识和把握五个重大理论和实践问题,涉及实现共同富裕的战略目标和实践途径、资本的特性和行为规律、初级产品供给保障、防范化解重大风险、碳达峰碳中和等。

共同富裕的路子怎么走?韩文秀说,共同富裕是一个长期过程,需要全国人民长期艰苦奋斗。要通过高质量发展做好“蛋糕”,通过合理制度安排切好分好“蛋糕”。发挥好第三次分配作用,要支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业,但不能搞道德绑架式“逼捐”。

会议提出要为资本设置“红绿灯”。韩文秀说,在社会主义市场经济条件下如何发挥资本的积极作用,抑制其消极作用