

坚持稳中求进工作总基调

□ 张来明

去年底召开的中央经济工作会议，总结2021年经济工作，分析当前经济形势，部署2022年经济工作，明确提出“坚持稳中求进工作总基调”的重要要求。我们要按照会议要求，深刻认识和准确把握稳中求进工作总基调，做好2022年经济工作，扎扎实实推动高质量发展。

切实增强坚持稳中求进工作总基调的政治自觉

在新时代坚持和发展中国特色社会主义、不断把党和国家事业推向前进，必须坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。

做好新时代经济工作，构建新发展格局，推动高质量发展，必须在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想经济思想。习近平新时代中国特色社会主义思想内容极为丰富，稳中求进是其中一个重要内容。稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。习近平总书记指出，坚持稳中求进工作总基调，“稳”的重点要放在稳住经济运行上，确保增长、就业、物价不出现大的波动，确保金融不出现区域性系统性风险。“进”的重点要放在调整经济结构和深化改革开放上，确保转变经济发展方式和创新驱动发展取得新成效。“稳”和“进”要相互促进，经济社会平稳，才能为调整经济结构和深化改革开放创造稳定宏观环境；调整经济结构和深化改革开放取得实质性进展，才能为经济社会平稳运行创造良好预期。

学习习近平总书记的重要论述可以深刻认识到，稳中求进是习近平总书记在准确把握国内外经济发展大势、总结国内外发展经验的基础上对经济发展规律新的深刻阐释，是对我们党领导经济工作智慧的新总结，也是对我们党领导经济工作的思想方法和工作方法新的完善和发展。我们要从切实贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平新时代中国特色社会主义思想的高度，增强坚持稳中求进工作总基调的自觉性。

坚持稳中求进工作总基调是我国经济持续健康发展的重要保证

党的十八大以来，我国经济建设取得历

史性成就、发生历史性变革，经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国内生产总值突破百万亿元大关，人均国内生产总值超过一万美元，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

历史性成就的取得、历史性变革的发生，都是具有深刻原因的。这其中，坚持稳中求进工作总基调具有重要方法论意义。党的十九大报告指出：“十八大以来的五年，是党和国家发展进程中极不平凡的五年。面对世界经济复苏乏力、局部冲突和动荡频发、全球性问题加剧的外部环境，面对我国经济发展进入新常态等一系列深刻变化，我们坚持稳中求进工作总基调，迎难而上，开拓进取，取得了改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就。”习近平总书记在2016年中央经济工作会议上的重要讲话中指出：党的十八大以来，我们积极推进“五位一体”总体布局，逐步形成“四个全面”战略布局，初步确立了适应经济发展新常态的经济政策框架。归纳起来，我们着重抓了三件大事：第一，作出经济发展进入新常态的重大判断；第二，形成以新发展理念为指导，以供给侧结构性改革为主线的政策框架；第三，贯彻稳中求进工作总基调。

坚持稳中求进工作总基调，是对党的十八大以来我国改革开放和社会主义现代化建设取得历史性成就原因的深刻总结，也是对以习近平同志为核心的党中央谋划和领导经济工作乃至改革开放和社会主义现代化建设成功经验的深刻揭示。回顾党的十八大以来历次中央经济工作会议的总体要求和战略部署可以清楚看出这一点：2012年强调继续把握好稳中求进的工作总基调；2013年强调坚持稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节；2014年强调坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态；2015年强调坚持稳中求进工作总基调，坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险，实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路；2016年强调坚持稳中求进工作总基调，继续深化供给侧结构性改革；2017年强调稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，要长期坚持；2018年强调坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发

展；2019年强调坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力；2020年强调坚持稳中求进工作总基调；2021年强调坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局。

事实最有说服力。党的十八大以来，我国经济平稳健康发展，经济发展质量和水平不断提升的实践成果充分证明，以习近平同志为核心的党中央关于经济工作的总体要求是完全正确的，稳中求进是一条成功经验。把高质量发展的实践推向前进，需要继续坚持稳中求进工作总基调。

坚持稳中求进工作总基调关键在于贯彻落实好党中央重大工作部署

稳中求进工作总基调是做好经济工作的方法论，为我们推动经济高质量发展提供了战略思路。党的十八大以来，国内外经济形势复杂多变的特征前所未有的。把稳中求进这个方法论、这个战略思路运用好，必须紧密联系经济形势的发展变化，紧扣经济生活中的突出矛盾，贯彻落实好党中央关于经济社会发展的重大工作部署。

党中央部署下一年经济工作，在强调坚持稳中求进工作总基调的同时，都会针对经济发展面临的突出问题提出工作重点任务。也就是说，稳中求进工作总基调没有变，但这个总基调在每一一年经济工作上的运用又有各具特色的，因而连贯起来看又是因时制宜、常用常新的。比如，党中央对2019年经济工作的重大部署是，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。党中央对2020年经济工作的重大部署是，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验。党中央对2021年经济工作的重大部署是，强化国家战略科技力量，增强产业链供应链自主可控能力，坚持扩大内需这个战

略基点，全面推进改革开放，解决好种子和耕地问题，强化反垄断和防止资本无序扩张，解决好大城市住房突出问题，做好碳达峰、碳中和工作。几年来，全党全国围绕这些重大部署，坚持稳中求进工作总基调，推动经济社会平稳健康发展。

正是在总结党的十八大以来的实践特别是2021年应对风险挑战实践的基础上，去年底的中央经济工作会议进一步丰富了对坚持稳中求进工作总基调的阐释，强调必须坚持稳中求进，调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打。中央经济工作会议作出一系列重大部署，包括统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，等等。中央经济工作会议部署2022年经济工作，要求要稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。

贯彻落实中央经济工作会议精神，在新的一年里复杂多变的国内外环境中坚持稳中求进工作总基调，推动高质量发展，需要注重在以下几方面下功夫。一是端正思想方法和工作方法，把经济运行作为一个动态过程来把握，把握好调整政策和推动改革的时度效，把握好改革发展稳定三者关系，坚持统筹兼顾、标本兼治。二是进一步提高政策效应，切实做到宏观政策要稳健有效，微观政策要持续激发市场主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，科技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线。三是正确认识和把握重大理论和实践问题，包括实现共同富裕的战略目标 and 实践途径、资本的特性和行为规律、初级产品供给保障、防范化解重大风险、碳达峰碳中和等问题，不断深化对新经济现象的认识，不断提高对新形势下高质量发展规律性认识。四是不断提高领导干部领导经济工作的专业能力，提高系统思维、科学谋划水平，促进领导干部加强学习、加强调查研究，特别是要悟透以人民为中心的发展思想，坚持正确政绩观，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，慎重决策、慎重用权，切实按照客观规律办事。

转自《人民日报》

以史为鉴 胸怀天下

——党的百年奋斗历史经验的一点思考

□ 房秀梅

作出新的更大贡献。党的十八大以来，我们党胸怀天下最集中的、最典型的表现就是推动构建人类命运共同体，主持公道、伸张正义、坚持互利共赢，不搞零和博弈。

习近平总书记明确提出，我们要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局。2020年以来，全世界爆发了新冠肺炎疫情，我们党和国家在打赢疫情防控的人民战争的同时，也开展了建国以来规模最大的全球的公共卫生的救援行动。我们相信，只要站在历史正确和人类进步的立场上，同世界上一切进步力量携手前进，不依附别人，不掠夺别人，永远不称霸，就一定能够不断推动人类的文明进步，同世界各国人民一道推动历史车轮向着光明的前途前进。

中国共产党没有一党之私、一国之私，无论国际风云发生什么样的变化，和平、发展、公平、正义、民主、自由始终是中国共产党人

从党的百年奋斗历史经验中汲取奋进力量

□ 刘华伟

党的十九届六中全会审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》。《决议》指出，党领导人民进行伟大奋斗，在进取中突破，于挫折中奋起，从总结中提高，积累了宝贵的历史经验，这就是：坚持党的领导，坚持人民至上，坚持理论创新，坚持独立自主，坚持中国道路，坚持胸怀天下，坚持开拓创新，坚持敢于斗争，坚持统一战线，坚持自我革命。

这“十个坚持”，是我们党在总结党百年奋斗取得重大成就的基础上概括出来的，在历经艰辛、饱经风雨的长期摸索中积累下来的，饱含着成败和得失，凝结着鲜血和汗水，充满着智慧和勇毅，是党和人民共同创造的精神财富，是统一全党认识、凝聚全党力量的核心密码，是历史发展的结果、历史实践的产物，是历史奋斗的结晶、历史规律的昭示，是我们党弥足珍贵的精神财富，更是我们党引领中国未来的科学指引。

这“十个坚持”，层次分明、前后呼应、相得益彰，相互联系、相互支撑、相互促进，构成了对党的百年奋斗历史经验的完整和科学的表达。其中，“坚持党的领导，坚持人民至上，坚持理论创新”，属于战略统领方面的要求；“坚持独立自主，坚持中国道路，坚持胸怀天下”，属于方向道路方面的要求；“坚持开拓创新，坚持敢于斗争，坚持统一战线，坚持自我革命”，属于路径手段方面的要求。从战略统领到方向道路再到路径手段，三个方面的要求构成一个层层递进的严密的逻辑体系。

这“十个坚持”，科学、全面回答了中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，深刻揭示了我们党过去“为什么能够成功”和将来“怎样才能继续成功”的深刻奥秘，揭示了党和人民事业不断成功的根本保证，揭示了党始终立于不败之地的力量源泉，揭示了党始终掌握历史主动的根本原因，揭示了党永葆先进性和纯洁性、始终走在时代前列的根本途径。

这“十个坚持”，贯通于毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想的全部著述之中，是马克思主义中国化重大理论成果的思想精华。党的百年探索历程，始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，不断推进马克思主义中国化时代化。马克思主义的每一次历史性飞跃和取得的每一个创新性成果，无不包含着党百年来理论探索最为重要的成果，无不凝结着党百年来实践经验最为集中的总结。

我们要全面系统领会“十个坚持”的核心内容，做到学思用贯通、知信行合一，从党的百年奋斗重大历史经验中汲取奋进力量。我们要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、牢记“国之大者”，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，做到步调一致、团结一致，统一思想、统一行动，更加坚定自觉践行初心使命，做好本职工作，自觉融人和推动“突破菏泽、后来居上”的工作实践，聚焦“四个突破”，开拓创新、勇毅奋进，为全力推进菏泽高质量发展、全面开创后来居上新局面贡献自己的力量。

（作者单位：中共菏泽市委党校）

律师，作为以我国社会主义法律为依据，通过维护社会主义法律秩序为社会主义制度服务的国家法律工作者，通过日常法律实践，在切实推进“依法治国、依法执政、依法行政”，推动全民尊法、学法、信法、守法、用法、护法等方面，都发挥着不可替代的重要作用。近年来，国家重大战略发展中多有律师的积极参与，广大律师在服务经济社会发展中的职能作用和专业化优势得到充分发展。然而，我国优质律师资源在区域间的分布不平衡问题也不容忽视，具体表现主要有：

首先，随着区域竞争的加剧，三、四线城市年轻优质律师大量流向一、二线城市。在全国51万多名执业律师的行政区域分布中，北京、广东、江苏、山东4个省市的律师数量都超过3万人，4省市数量合计超过全国执业律师总数的1/4。与一、二线大城市相比，三、四线城市中小城市经济发展速度较慢，社会平均收入较低，与之相适应的律师收入也会偏低。付出的精力与获得的回报尚不能成一定的正比，导

四线城市打造法律服务行业的一流营商环境，鼓励优质复合型法律咨询服务机构设立。

第二，从行业示范层面，通过加大引入一、二线城市龙头旗舰级别法律服务综合体，以点带面实行高端引领，为三、四线城市整合“全盘资源”，推动法律服务“高地”涵养“洼地”。一、二线城市品牌律所多年来实行公司化管理架构和一体化垂直管理，有着丰富的运营经验和实践能力。通过设立遍布国内外、横跨多领域的分所，使得品牌律师事务所可以在基于客户需求“全域”调配律师资源、组建专业化团队，为众多大型企业客户提供面向全国甚至辐射全球的全方位、跨地域、综合性、一站式法律服务和最佳商业解决方案。三、四线城市通过引入品牌律所所在地设立分支机构，可以有效弥补地域局限、联通外部资源、拓宽全局视野，以全面提升城市法律服务行业发展水平为契机，进而有效完善城市“依法治国”的方式与水平，提升城市治理的智慧，促进社会秩

改善中小型城市律师人才外流和平衡法律服务供给的思考

□ 韩广旭

致三、四线城市律师，特别是年轻律师，在基层服务一段时间、积累一定经验和履历之后，纷纷去往大城市寻找更多机遇，留在三、四线城市进行法律实践与服务的优质精英律师寥寥无几。

其次，专业性较强的法律业务需求，在三、四线城市难以获得高质量的服务匹配。三、四线城市执业律师数量不断地净流出，引发了优质法律服务人才的严重缺口。与此同时，由于近年来大力推进依法治国，由此产生的诉讼数量及种类不断增加多。然而优质精英律师的流失，使得三、四线城市律师行业的整体业务能力与服务水平，遭受不同程度的损失；面对委托人与市场日益提升的业务需要，这些地区的本土律师服务质量的提升，逐渐出现愈发跟不上时代要求的状况。

其三，随着三、四线城市优质律师资源的流失与服务能力的下滑，三、四线城市委托人到较为复杂的法律问题时就，只得转向一、二线城市寻找合适的代理人；专业性较强的法律服务需求，由此进一步流向一、二线城市的规模化律师事务所。委托人不仅需要承受大城市更加昂贵的服务价格，而且还要承受异地办案带来的各种成本推高。

针对我国优质律师资源和法律服务供需关系在区域间分布不均衡的问题，笔者提出如下建议：

第一，从立法和行政管理层面，为三、

序和法治环境的良性发展。

第三，从律所建设层面，吸收借鉴一、二线城市规范高端律所的运营管理经验，将法律服务流程化、标准化、规范化，改善与提升三、四线城市法律行业的服务标准和整体水平，实现快速进阶甚至“弯道超车”。通过对律所业务管理进行流程化、标准化、规范化的改造与执行，将法律服务提高到统一、可视、可追踪的服务形态，从而令身处三、四线城市的客户，体验到与一、二线城市高端律所接轨比肩的服务感受，也将大大提高办案效率与品质。

第四，从人才储备层面，一家谋求长远发展、格局视野开阔的律所，要坚持“以律师为本”的理念，引领法律服务升级。“以律师为本”，就是要为律师提供更好的服务，给予律师更加便捷、高效的执业体验以及公平良好的执业环境。一、二线城市品牌律所通过在三、四线城市设立分支机构，一方面在当地拓展业务与市场，一方面有责任为当地律师提供路线正确的学习平台和施展才华的发展机遇。来自法律服务业态相对发达地区的品牌律所，要广泛争取各具优质的社会资源，把全新生态圈的业务实践方式带入新兴市场，带给当地律师，也给三、四线城市的法制生活注入新的生机活力，积极推动当地律师行业的可持续发展。

（作者单位：北京市京师（菏泽）律师事务所）

我党是一个善于总结历史经验的政党，这是我们的政治优势和优良传统。一部沧桑厚重的百年党史就是一部不断总结历史经验、推进理论创新的历史。党的百年历史上的六届七中全会、十一届六中全会、十九届六中全会分别通过的三个历史决议，是我们党科学总结历史经验的光辉典范。

在重大历史关头统一了思想，增强了团结

三次历史决议虽然产生的时代背景、历史条件和解决的主要问题不同，但都在重大历史关头对统一党的思想认识，形成团结，推动党和人民的事业顺利向前起到了关键性的作用。

党的六届七中全会是通过《关于若干历史问题的决议》，是在中国人民抗日战争即将全面胜利，中华民族将要从被动挨打迎来站起来，走向民族复兴的关键时刻形成的。它巩固了延安整风运动的成果，增强了全党团结，为党的七大胜利开局创造了充分条件，有力促进了中国革命事业发展。

党的十一届三中全会拉开了中国改革开放的大幕，但中国刚刚经历十年文革浩劫，我们党处于解放思想、实事求是、拨乱反正的重大历史转折之中。1981年党的十一届六中全会通过了《关于建国以来党的

念的共产党关注人类前途命运。

坚持以史为鉴、胸怀天下，是一百年来党领导人民进行伟大奋斗所积累的宝贵历史经验，是中国共产党创造辉煌的重要密码。在实现第二个百年奋斗目标的关键节点上，我们必须倍加珍惜、长期坚持，不断丰富和发展这一宝贵历史经验，推动中国特色社会主义事业航船劈波斩浪、一往无前，在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光。两千多年前，孔子就提出了“大道之行也，天下为公”的社会政治理想。中国人眼中的世界是天下下一家的世界，是全体人类和合共生的世界。

从党的百年奋斗史也可以看出，中国共产党不仅是为人民谋幸福的政党，而且也是为人类进步事业奋斗的政党。所以建国以后，毛泽东同志就说，中国应当对于人类有较大的贡献。在十九大报告中，习近平总书记又一次强调，我们要为人类

三个历史决议是科学总结历史经验的光辉典范

□ 季存华

若干历史问题的决议》，特别是正确评价了毛泽东同志和毛泽东思想，纠正了“左”的和“右”的两方面的错误观点，对统一全党思想、推进改革开放和社会主义现代化建设产生了重大影响。

2021年中国共产党成立一百周年，中国人民实现了整体脱贫，顺利完成第一个百年奋斗目标，正在向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。在这重大历史关头，党的十九届六中全会通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，为新时代坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，实现中华民族伟大复兴的梦想将产生重大而深远的影响。

坚持理论创新和升华，推进马克思主义中国化

理论是行动的先导，没有革命的理论就没有革命的行动。三个历史决议在中国革命、建设和发展的各个历史时期都凝聚了我们党不断推进马克思主义中国化的智慧结晶，实现理论的创新和升华。

第一个历史决议是第一次从党的指导思想的高度确立马克思主义普遍真理和中国革命的具体实践相结合的思想，为党的七大的胜利召开并确立毛泽东思想为我们党的指导思想，实现毛泽东思想与马克思

主义相结合的第一次历史性飞跃奠定充分的理论基础和充分准备。

党的十一届三中全会后，改革开放的大幕徐徐拉开。《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，其思想理论贡献成为邓小平理论的重要组成部分，是马克思主义原理与中国具体实际相结合的理论升华和飞跃。

在社会主义建设新时代，第三个历史决议用“两个确立”和“十个明确”明晰了习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义基本原理同中国具体实践相结合，同中华优秀传统文化和中国时代精神相结合，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化的新飞跃。

坚持马克思主义唯物史观和正确党史观

三个历史决议都对党史上的重大事件、重大问题、重要人物作出了恰如其分、实事求是的评价，对历史经验和历史成就进行了科学总结。前两个历史决议主要总结党的历史教训，分清历史是非。第三个历史决议把着力点放在总结党的百年奋斗的重大成就和历史经验上。

《关于若干历史问题的决议》总结建党以来特别是六届四中全会到遵义会议前这

一历史时期的经验教训，批判了错误思想，肯定了瞿秋白等重要历史人物的贡献，实行“惩前毖后、治病救人”的方针，既弄清了思想又团结了同志。

《关于建国以来党的若干历史问题的决议》对新中国成立后32年的历史功过作出总结，解放思想，拨乱反正，既纠正了“左”“右”两个方面的错误观点，又高举了毛泽东思想的伟大旗帜，是我们树立起正确党史观的光辉典范。

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》运用马克思主义世界观和方法论，坚持正确的党史观对百年党史进行科学地分析和概括。聚焦党的百年奋斗重大成就和历史经验，突出十八大以来党和国家事业取得的历史性成就和历史性变革，突出了原创性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果，是一篇闪烁着马克思主义真理光辉的纲领性文献。

这三个历史决议贯通过去、现在和未来，记载和揭示了“过去我们为什么能够成功、未来我们怎样才能继续成功”。今天我们义路上实现了第二个百年奋斗目标新的赶考之路，一定要无愧今天的使命担当，不负韶华，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

（作者单位：中共牡丹区委党校）