

减负增效强基层 轻装奋进新时代

——2021年以习近平同志为核心的中共中央整治形式主义为基层减负纪实

新华社记者 王琦 孙少龙 高蕾

2021年末，北京中南海。

中央政治局党史学习教育专题民主生活会上，一份重要报告——《关于2021年整治形式主义为基层减负工作情况的报告》摆在与会同志案头。

“我们深化整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾，建立基层减负常态化机制，激发基层党员、干部干事创业的积极性。经过坚持不懈努力，党风政风焕然一新，社风民风持续向好。”

务实中肯的评价，充分体现出以习近平同志为核心的党中央驰而不息抓作风，整治形式主义为基层减负的丰硕成果。

一年来，党中央一系列部署举措为基层干部减负、为治理能力提升，成果不断惠及人民群众。绵绵用力、久久为功，集中整治形式主义为基层减负积极成效不断彰显，汇聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的强大伟力。

身先示范、一以贯之——习近平总书记对基层减负工作高度重视

2021年12月，北京京西宾馆，中央经济工作会议召开。

在这次重要会议上，习近平总书记从改厕这样一件关系千家万户的民生实事谈到形式主义之弊——“全国气候生态千差万别，经济生活水平也是千差万别，怎么能用一种改厕方法？一些地方浮皮潦草、浮光掠影，造成大量厕所存在严重问题，所以我多次作出批示。”习近平总书记的话语，振聋发聩。

其中，有两份批示时隔不久。一份严肃告诫：“形式主义、官僚主义是扶贫和乡村振兴的最大危害，切勿死灰复燃。”另一份谆谆嘱咐：“求好不求快，坚决反对劳民伤财，搞形式主义。”

人们清晰记得，在2021年2月25日召开的全国脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记深刻指出：“坚决反对大而化之、撒胡椒面，坚决反对搞不符合实际的‘面子工程’，坚决反对形式主义、官僚主义，把一切工作都落实到贫困群众解决实际问题上。”

从年初到年终，从部署到批示，整治形式主义为基层减负，习近平总书记始终挂念在心。

2021年，在党和国家历史上是不平凡的一年。大事喜事不断——庆祝中国共产党成立一百周年，召开党的十九届六中全会，开展党史学习教育，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程……

风险挑战严峻——世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响，国内疫情防控和经济社会发展各项任务极为繁重艰巨……

越是任务艰巨，越是挑战频出，就越需要以过硬的作风保驾护航，就越需要以钉钉子精神持续整治形式主义，维护党中央权威，确保党中央决策部署在基层落地生根。

政治上的坚定，来源于理论上的清醒。

这一年，习近平总书记多次在中央重要会议上，对整治形式主义、官僚主义，为基层减负作出重要论述。

2021年1月22日，在十九届中央纪委五次全会上，习近平总书记强调：“对形式主义、官僚主义要毫不妥协，全面检视、靶向纠治，持续为基层松绑减负，树立重实干、重实绩的用人导向，督促全党担当尽责、”

干事创业。”

一个月后，在党史学习教育动员大会上，习近平总书记要求：“坚决克服形式主义、官僚主义，注意为基层减负。要防止为完成任务应付了事，出现‘人在心不在’等现象，防止照本宣科，防止为了博眼球信口开河。”

……

举旗定向，掷地有声。

一系列重要论述，彰显了习近平总书记对作风建设的高度重视，对形式主义弊病的明察秋毫；体现出以习近平同志为核心的中共中央持续纠治形式主义、官僚主义突出问题，推动基层减负的坚定意志和坚强决心。

地方考察，是了解基层实际、倾听群众心声的重要窗口。

2021年2月3日，农历立春。沿着蜿蜒曲折的山路，越过一道道山梁，绕过一道道弯，在贵州看望慰问各族干部群众习近平总书记来到深山大江边的毕节市黔西县新仁苗族化屋村。

在苗族村民家，从客厅、厨房到卫生间，习近平总书记看得十分仔细。

看得仔细，更问得细致。

家里有多少地、都种些什么、在哪里打工、收入多少、孩子上学要不要交学费、将来有什么打算……聊家常中，习近平总书记详细询问，从中了解当地相关情况。

看民生、察生态、观文化、进社区、问党建……习近平总书记在紧密的行程中，深入人民群众，同人民在一起，身先示范，为全党就如何弘扬求真务实作风、深入调查研究作出表率。

一年来，不论是出席重要会议还是深入地方考察，习近平总书记对整治形式主义为基层减负的重视一以贯之——

和干部谈心，总书记叮嘱：“要坚持真抓实干、狠抓落实，一切工作都要往实做、做出实效，不好高骛远、不脱离实际，力戒形式主义、官僚主义。要把做老实事、说老实话、干老实事作为人生信条，这样才能真正立得稳、行得远。”

论管理体制机制。总书记强调：“各类应景性、应酬性活动少一点科技人员参加，不会带来什么损失！决不能让科技人员把大量时间花在一些无谓的迎来送往活动中，花在不必要的评审评价活动中，花在形式主义、官僚主义的种种活动上！”

问基层冷暖，考察中，工资收入、住房就医、子女入学、退休安置，一项项、一桩桩，总书记叮嘱得仔细，就是为了让基层干部解除后顾之忧，谱写新时代的奋斗之歌。

春风化雨，情暖基层。

基层干部纷纷表示：“现在有了更多时间去服务群众，在拉近干群关系中密切了党同人民群众的血肉联系，大家对党更加信赖，党中央关于民生的部署很快能落实，基层干部赶上了干事创业的好时代。”

坚持不懈、狠抓落实——推动基层减负工作走深走实

7方面18个问题,72条措施!

查摆形式主义老问题和改头换面的新表现,逐项提出解决措施,2021年,中共中央办公厅印发《关于进

一步解决形式主义问题做好2021年为基层减负工作主要措施及分工方案》。这是聚焦文山会海、督查检查考核过多过频等突出问题，中办连续第4年印发文件。

这一重要文件再次释放出一个清晰信号：为基层减负绝不能有歇歇脚松口气的想法。

顶层设计清晰明确，贯彻落实才能精准到位。

一年来，在党中央坚强领导下，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制各成员单位各司其职、协调配合——

中央纪委国家监委机关把为基层减负融入纪检监察工作，增强问责工作的政治性精准性实效性；中央组织部持续抓好激励干部担当作为有关具体措施落实；中央宣传部综合运用多种媒体平台加强宣传引导；中央改革办推动关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设相关措施落地见效；中央和国家机关工委推动中央和国家机关党员、干部带头改进作风、担当作为；全国人大常委会办公厅进一步规范执法检查，加强调研成果转化；国务院办公厅精文减会，推动国务院有关部门转变督查检查考核方式；全国政协办公厅进一步规范考察调研活动。

上下同心，齐抓共管。

如今，基层减负常态化机制正在形成，为基层真减负、减负已成为普遍共识。

——力戒理论学习“走形式”，确保思想政治教育“入脑入心”。

组织党员走进纪念馆、展览馆感受红色历史，举办知识竞赛、读书征文等活动激发学习热情，邀请英模代表走进主题党史课堂分享永远跟党走深刻感悟……建党百年之际，党史学习教育在全党上下开展。

理论学习不是“走过场”，唯有沉下心来学思践悟，扎扎实实注重实效，才能真正让党的创新理论成为干事创业的强大动力。

一年来，结合党史学习教育和学习贯彻党的十九届六中全会精神，广大党员干部力戒理论学习中的形式主义、端正学风。泛泛谈一谈、抄一抄就算学完了的“虚把式”少了，认认真真学、踏踏实实悟的“真学习”多了；浅尝辄止、不求甚解、学用脱节的“花架子”少了，以学促行、以学促干、学以致用的“真本领”强了。

——督查检查考核不断规范，用好激励鞭策“指挥棒”。

跟着导航自行开车前往，与偶遇的村民攀谈闲聊……发现从北京来的“领导”亲切随和，村民们慢慢打开了话匣子。这是基层减负观测点蹲点调研小组在甘肃省清远县调研的场景。

不打招呼、直奔现场，有助于排除干扰、掌握真实情况。

一年来，各地区各部门督查检查考核方式日趋规范。有的地方实施“事项一审核一评价”，加强对督查检查考核事项的立项评估、成效评价；有的部门推行“多考合一”，减轻基层迎检迎考负担；一些地方和部门派小分队“静悄悄”下去暗访，方式灵活效果好。

效果提上去，数量降下来。

2021年，列入中央和国家机关督查检查考核计划共47项，比2018年的近900项减少94.8%；各省市区年度计划共1184项，比2020年减少17.4%。

——守牢精文减会硬杠杠，杜绝文山会海。

“作为乡村振兴示范点村，民俗一条街还有不少白色垃圾，花坛景观参差不齐，每天来的几百名外地

游客看了怎么想？”在一个村党支部专题组织生活会上，一名党员对支部书记提出批评意见。

务实实效讲实事，杜绝“一团和气”“走过场”。这场组织生活会，是各地精文减会、转变会风的缩影。告别文山会海，激发干事热情。

“现在县里开短会已经成常态，领导讲话就怎么说抓落实，这种会管用。”“过去70%时间泡在文件会议上，现在70%时间住村里跑”……基层干部的话，道出他们所感受的喜人变化。

——聚焦基层所想所盼，推动实际问题解决。

形式主义种类繁多，稍不注意就会改头换面、隐形变异，唯有坚持问题导向，突出靶向治疗，才能让基层干部对减负有实实在在获得感。

针对有的地方和部门效仿河湖长制、林长制做法，跟风设“长”，有名无实等问题，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制通过深入调研，提出规范的意见。

针对村级组织负担过重的现象，《减轻村级组织负担工作方案》出台，在规范对村级组织的达标评比和考核检查等方面发力。

……

减负效果好不好，基层干部最有发言权。

调查问卷结果显示，89%的基层干部对3年来的减负工作感到满意，92%的基层干部认为精文减会、统筹规范督查考核取得了切实成效。

着眼长远、真抓实干——巩固拓展基层减负成效

2021年是党中央集中整治形式主义为基层减负的第3个年头。

经过3年持续发力，整治形式主义为基层减负工作从建立到发展、从抓点到带面，催生了思想观念、工作作风、党群干群关系等多方面的可喜变化。

——观念变了，为基层减负观念深入人心。

随着移动互联网技术的发展，形式主义从“办公桌”走向“指尖”，变味的“工作群”“政务APP”让基层干部苦不堪言。

在中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制统筹协调推进下，各地区各部门对“指尖上的形式主义”开展了为期半年的专项整治。

“最直观的就是手机‘叮叮当当’的提示音少了。”湖北省武汉市江岸区丹水池街道的一位基层干部说，通过专项整治，工作群得到整合，现在手机里只剩下一个领导班子里、一个干部交流群和一个业务指导群，“盯群”“爬楼”的情况少了。

整治“指尖”歪风，带来的是思想认识的提升。

不少基层干部表示，大家普遍认识到移动互联网应用程序用不好也会增加基层负担、损害党群关系。“过去单位总是爱搞几个APP，弄点花样，现在大家都开始意识到这种行为的风险性，责任心也上来了。”

——担子轻了，基层工作作风更趋务实。

一个村委百块牌，任俩干部撑场面。名目繁杂的牌匾，一度令基层干部苦不堪言。

“当时我数了数，仅居委会就挂了99块牌子，有标识牌、制度牌、宣传牌等，材质五花八门，看得人眼花缭乱。”河南省鹤壁市淇县西坛社区的一位社区干部说，虽然大家都知道，光靠“悬挂牌匾、制度上墙”来推进工作是形式主义，但却又怕摘了牌子年终验收过

不了关。

对此，淇县开展整治形式主义为基层减负工作，排查、减少牌匾正是重点之一。

如今，再走进西坛社区居委会大院，门廊前的柱子上挂着西坛社区支部委员会、居民委员会、居务监督委员会、综治中心4块牌子，以往“满满当、乱哄哄”的牌匾不见了。

牌子减下来，服务提上去。现在牌子摘了，迎来送往少了，基层干部有了更多时间发展集体经济，带领乡亲们致富。

基层干部普遍表示，整治形式主义为基层减负工作开展以来，空喊口号、搞“花架子”的情况大大减少，文风会风向短实新转变，督查考向重实绩转变，基层干部有了更多的时间奔一线、办实事、抓落实。

——心更近了，基层干群关系更为融洽。

2021年冬至，华灯初上。云南昆明市盘龙区鼓楼街道桃源社区党群服务中心里欢声笑语，这里正在举办联欢活动，大家齐聚一堂。

社区干部介绍，自从实施社区工作准入制以来，社区工作人员负担明显减轻，组织这样的活动也越来越多了。

据了解，为解决“万能居委会”“社区万能章”问题，昆明市城乡社区治理工作领导小组印发“一办法、三清单”，压缩社区承担的工作事项，给社区干部松绑减负。经过梳理，社区承担的工作事项从原来的198项压缩至43项，社区工作者得以从繁杂的行政事务中抽出身来，花更多的时间和精力服务群众。

倾听群众心声，解决群众的急难愁盼问题。社区工作从“忙事务”到“抓服务”的转变，减轻了社区工作者的负担，也让群众收获了更暖心的服务。

经过3年持续发力，人民群众从身边的点滴变化中，感受到了以习近平同志为核心的中共中央整治形式主义为基层减负的坚定决心。实践证明，基层减负工作已成为加强党的作风建设、进行自我革命的重要抓手。

持续发力，方能久久为功。

整治形式主义为基层减负工作取得显著成效，但一些新问题的出现值得高度警惕——

有的地方和部门认为形式主义、官僚主义难以根治，抓上几年、有点成效就可以了，滋生了麻痹思想、厌战情绪、松劲心态；

有的地方和部门主体责任压得不紧不实，基层减负的经验措施在长效化建设上做得还不够，基层担心抓抓停停、搞一阵风；

有的地方和部门仍习惯于放权放责但不同步下放资源，导致政策难以落地，有的仍以属地管理为由把责任往基层推……

从严治党没有休止符，作风建设永远在路上。

筑牢思想政治根基，健全体制机制，加强基层治理、解决重点问题、深入基层问计……面对新形势新任务，只有真抓实干、持久发力，才能让基层干部以饱满的精神状态、过硬的工作作风，为党和国家事业发展奋力进取。

2022年是党的二十大召开之年、“十四五”时期的关键之年。在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，持续解决形式主义突出问题，深化拓展为基层减负工作，必将使干部作风更加务实、党群关系更加紧密、干群关系更加融洽，党心民心更加凝聚，以优良作风夺取新时代新的伟大胜利。

(新华社北京1月13日电)

中宣部、中央文明办开展慰问帮扶全国道德模范活动

据新华社北京1月13日电 近日，中宣部、中央文明办安排专项资金310万元，委托相关省级文明办登门看望慰问22个省(区、市)和新疆生产建设兵团的56名全国道德模范及其家属，转达中央领导同志的亲切问候，送上帮扶资金和新春祝福。

慰问帮扶的全国道德模范，有在革命战争年代冲锋陷阵、在和平时建设时期深藏功名、带领村民改变家乡贫困面貌的抗美援朝老兵孙景坤；有十八年如一日，全年365天忙碌不休，在医院旁的小巷里开办“爱心厨房”，让病人吃上“家的味道”可口饭菜的王佐成、熊度香夫妻；有十几年如一日悉心照顾瘫痪在床的母亲，带着妈妈上大学的坚强女孩刘羲檬……慰问组还看望了部分牺牲去世的道德模范家属，有面对突如其来新冠肺炎疫情影响，毅然逆行、连续奋战，用年轻生命书写救死扶伤奋斗篇章的援鄂护士梁小霞的父母；有一次次放奔回城机会，扎根偏远深山，不幸牺牲在脱贫攻坚一线的基层纪检干部李夏的妻子等。道德模范们纷纷表示，感谢党和国家的关心关爱，一定珍惜荣誉，再接再厉、尽己所能、用己所长，向社会传播真善美、传递正能量，带动影响更多人建功新时代、奋进新征程。

据悉，近年来，中宣部、中央文明办先后出资2770多万元，帮扶全国道德模范330多人次。各地也广泛开展走访慰问道德模范活动，通过政策保障、资金支持、社会捐助、志愿服务等方式，落实关爱帮扶措施，切实解决实际问题，充分彰显党和国家对道德模范的关怀礼遇。

声明

2021年，我公司发现有人(机构)通过伪造、私刻我公司“西安建工第一建筑集团有限公司”公章、“西安建工第一建筑集团有限公司菏泽分公司”公章、“西安建工第一建筑集团有限公司正东康城项目经理部”公章，并冒用我公司名义招摇撞骗。

我公司声明：凡出现盖有上述印章的任何文件，我公司均不予以承认，由此产生的一切法律后果和经济纠纷均与我公司无关，我公司将依法追究私刻印章人(机构)的法律责任。

西安建工第一建筑集团有限公司
2022年1月14日

中央部委密集开会,2022年要干哪些民生实事?

新华社记者

不久前，两部门发布公告明确多项个税优惠政策延续实施。例如，全年一次性奖金单独计税优惠政策，延续至2023年底；年收入不超过12万元且需要汇算清缴补税的，或年度汇算清缴补缴税额不超过400元的，可免予办理汇算清缴政策延续至2023年底等。

个税优惠政策延续，将利好广大“工薪族”、中低收入群体等，预计一年可减税1100亿元。

就业：解决好高校毕业生等青年就业，开展平台灵活就业人员职业伤害保障试点

2022年第一周，人社部发布《高校毕业生就业创业政策服务指南》，再次明确对高校毕业生到基层就业、自主创业的帮扶政策，以及对企业招用毕业生的相应激励等。

教育部统计，2022届高校毕业生规模预计首次突破千万，达1076万人，总量和增量均为近年之最。

此前，中央经济工作会议就强调，“解决好高校毕业生等青年就业问题”“抓好重点群体就业，落实落细稳就业举措”。

新就业形态被称为稳就业的“蓄水池”，目前我国灵活就业人员已达2亿人。2022年，我国将持续健全灵活就业劳动用工和社会保障政策，在部分省份和行业开展平台灵活就业人员职业伤害保障试点。

养老：推进基本养老保险全国统筹，发展多层次多支柱养老保险体系

2022年，我国将推进基本养老保险全国统筹。

“全国统筹的标志是统一缴费基数计算口径、统一缴费率、统一养老金计发办法，核心是实现统收统支。”中国社会保险学会会长郑功成说。

按照党中央、国务院部署，我国将建立中央和地方养老保险支出责任分担机制，中央财政支持保持稳定性和连续性，逐步强化地方政府支出责任，确保基本养老保险按时足额发放。

发展多层次、多支柱养老保险体系，是积极应对人口老龄化、实现养老保险制度可持续发展的重要举措。

2021年12月，《关于推动个人养老金发展的意见》审议通过。这意味着，在第一支柱基本养老保险制度、第二支柱企业年金、职业年金制度外，我国首次明确了第三支柱养老保险的设计框架，即将迎来个人养老金制度的规范发展。

人社部有关负责人此前表示，总的考虑是以账户制为基础、个人自愿参加、国家财政从税收上给予支持、资金市场化投资运营。要完善制度设计，合理划分国家、单位和个人承担的养老责任，为个人积累养老金提供制度保障。

住房：努力稳地价稳房价稳预期，更好满足购房者合理需求

2021年，我国房地产市场运行总体平稳。当前，新增住房需求及居民改善居住条件的需求依然旺盛。2022年将如何更好地满足“住有所居”？

住房和城乡建设部部长王蒙徽指出，要继续稳妥实施房地产长效机制，落实城市主体责任，强化各级政府监管指导责任，保障刚性住房需求，满足合理的改善性住房需求，努力做到稳地价、稳房价、稳预期。

同时，将推进住房供给侧结构性改革。针对新市民、青年人等群体住房需求，加大金融、土地、公共服务等政策支持力度，大力发展保障性租赁住房，因地制宜发展共有产权住房，加快发展住房市场。

中国人民银行工作会议也提出，稳妥实施好房地产金融审慎管理制度，更好满足购房者合理住房需求，促进房地产业良性循环和健康发展。

乡村：巩固脱贫攻坚成果，抓好农村改厕和污水垃圾处理等重点

乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果。全国农业农村厅局长会议指出，进一步健全防止返贫监测帮扶机制，提高衔接资金和涉农整合资金用于产业的比重，重点发展一批特色优势

富民产业，加大对160个国家乡村振兴重点帮扶县的支持力度。

围绕乡村发展、乡村建设、乡村治理三个方面，会议提出统筹推进“六项任务”。包括坚决完成好新建1亿亩高标准农田任务，全力推进农机装备补短板；加强农产品仓储保鲜冷链物流设施建设；抓好农村改厕整改巩固，接续实施农村人居环境整治提升五年行动，协调推进农村生活污水和垃圾处理等。

交通运输部提出，今年要继续强化对脱贫地区交通基础设施建设的支持，加快推进“四好农村路”高质量发展体系，有序推进较大人口规模自然村(组)、抵边自然村通硬化路建设，同时加快推进县、乡、村三级农村物流节点体系建设，健全完善农村物流体系。

交通：提升服务质量，保障劳动权益

2021年末召开的全国交通运输工作会议部署了今年的重点工作。

其中，在抓好交通运输常态化疫情防控方面，提出持续强化外防输入，加强内防反弹，坚决避免疫情通过交通運輸环节传播扩散。

在提高交通运输服务质量供给质量方面，将加强出行服务无障碍、适老化、人文建设，深化电子不停车收费系统(ETC)服务提升。

还有一系列政策将惠及货车司机、交通运输新业态从业人员等。

在工作会议提出实施交通运输新业态平台企业联合“阳光工程”不久后，交通运输部等8部门联合发文，提出10项加强交通运输新业态从业人员权益保障的举措。

文件要求网约车抽成成为“明白账”，并让司机参与规则制定中；推动网约车司机更方便地参保和享受待遇；也尝试破解“就餐、停车、如厕、休息难”等身边难题。

“保障网约车司机合法权益，既是行业发展的重要支撑，也是劳动者切身利益所在。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

(新华社北京1月13日电)