

# 有信心、有条件、有能力促进经济平稳健康发展

## ——国家发展改革委有关负责人谈2022年经济走势

“展望全年走势，我们有信心、有条件、有能力促进经济平稳健康发展。”国家发展改革委副主任、国民经济综合司司长袁达18日说。

2022年，宏观调控如何确保经济运行在合理区间？能源保供稳价形势如何？围绕中国经济走势的热点问题，国家发展改革委有关负责人在当日举行的新闻发布会上作出回应。

### 一季度平稳开局充满信心

国家统计局日前公布了2021年中国经济成绩单。2021年，我国国内生产总值达114.4万亿元，同比增长8.1%，两年平均增长5.1%。

“2021年的形势比预见的复杂、困难比预料的更多，但我们凝心聚力办好自已的事，顶住了压力，防住了风险，经济保持持续恢复发展态势，并以相对较小的政策成本实现了经济较快增长和较低通胀的优化组合，这样的成绩来之不易。”国家发展改革委政策研究室主任、新闻发言人金贤东说。

当前我国外部环境更趋复杂严峻和不确定，国内发展面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。2022年经济发展面临不少压力。

袁达说，确保2022年经济运行在合理

区间，宏观调控重点把握好三方面。

一是突出稳字当头，宏观政策要稳健有效。保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性，提高前瞻性、针对性、有效性，把握好政策的节奏、力度和重点，着力稳定宏观经济大盘。

二是强化政策统筹协调，形成稳增长合力。加强去年和今年政策的统筹协调，加强部门间政策的统筹协调，强化财政、货币、就业政策和产业、投资、消费、区域、环保、改革等政策之间的协调联动，做好经济政策和非经济政策的有效衔接。各项政策出台前都要做好评估分析，有利于经济稳定的政策要积极推进，有收缩效应的政策要慎重出台。

三是围绕经济平稳开局，政策发力要适当靠前。抓紧出台实施扩大内需战略的一系列政策举措。及时研究提出振作工业运行的针对性措施。适度超前开展基础设施投资，尽快将去年四季度发行的地方政府专项债券落实到具体项目，力争在一季度形成更多实物工作量。

“我国经济持续恢复发展的态势没有改变，支撑高质量发展的生产要素条件没有改变，长期向好的基本面没有改变，我们对实现一季度平稳开局、保持全年经济运行在合理区间充满信心。”袁达说。

### 能源供应总体平稳

能源保供稳价形势备受关注。国家发展改革委经济运行调节局局长李云卿说，截至1月16日，全国统调电厂存煤1.66亿吨，可用21天，处于历史同期最高水平。

据介绍，2021年全国全社会用电量同比增长10.3%，全国19个省（区、市）用电增速超过10%。预计2022年全国用电量及最高用电负荷仍将较快增长。

李云卿说，要充分发挥各类电源保供作用，发挥大电网资源优化配置作用，发挥电力需求侧管理保民生作用，为经济社会稳定运行提供有力支撑。

他介绍说，入冬以来我国天然气保供情况好于往年。当前全国天然气资源供应充足，国内市场天然气价格基本稳定，能够确保春节假期人民群众温暖过节。

“当前全国能源供应总体平稳，但供需形势及国际市场环境仍然较为复杂。”李云卿说，坚持问题导向和目标导向，持续深化能源产供储销体系建设，为经济社会发展提供坚实可靠的能源保障。

煤炭清洁高效利用，事关国家能源安全，对实现碳达峰碳中和目标意义重大。李云卿说，要加强顶层设计，抓紧制定推进煤炭高质量发展的指导意见，立足我国基本国

情和发展阶段，提出分阶段重点目标和主要措施，促进煤炭资源安全绿色发展、清洁低碳利用。对主要用煤行业提出煤炭清洁高效利用的基准和标杆水平，引导企业加快煤炭清洁高效利用改造升级步伐。利用好煤炭清洁高效利用支持政策，支持符合条件的煤炭清洁高效利用项目，加快推广成熟技术市场化运用。

### 春耕化肥供应有保障

近期国际市场化肥价格剧烈波动。春耕备耕即将到来，如何保障化肥价格稳定？

金贤东说，近期尿素产量已连续4周同比增加，其中气制尿素日产量约3万吨，同比大幅增长近140%。国家春耕肥储备正按要求有序入储，后续将根据各地春耕启动时间，于今年3月至5月间投放市场。此外，今年新增一定规模的夏管肥临时储备，将陆续于2月底前增储到位。

“今年春耕化肥供应是有保障的，但考虑到生产成本进一步大幅回落难度较大，预计春耕化肥价格仍将高位运行。”金贤东说，将保障煤炭、电力、天然气、硫磺等化肥生产要素供应，进一步发挥进出口调节、储备吞吐等对化肥市场保供稳价的积极作用，多措并举做好化肥保供稳价工作。

新华社

# “少”了与“多”了

## ——“双减”后首个学期有这些收获

“双减”后的首个学期即将结束。这个学期，孩子、家长、老师都感觉到明显的变化，在学业负担上做“减法”的同时，各地积极在教育方式、方法和质量上做“加法”。记者梳理了3个“少”与“多”，给“双减”后的首个学期“画像”。

### 刷题考试少了，探究实践多了，收获全面发展观

“双减”背景下的义务教育阶段，考试数量大大减少，考试结果以等级取代分数，评价方式正在创新。

舞台上，孩子们进行着奇妙的“图形之旅”——“分一分”，分出立体与平面图形；“拼一拼”，拼出想象中的乐园；“说一说”，说出自己的创意思想……这是上海市黄浦区北京东路小学近日举行的一年级“期末考试”。

在广州、成都等地，小学一、二年级传统的期末考试变成了“嘉年华”“游园会”“情境表演”，有“查字典比赛”“乘法口诀擂台赛”“英语儿歌卡拉OK赛”，还有“思维挑战”“购物能手”“阅读小书虫”等。

“传统考试，一个班没有几个孩子拿100分，但在新的评价体系下，一半以上的孩子凭自己的‘一技之长’上台领奖。这样做更能激发学习兴趣，促进家长对孩子全面发展的关注。”上海市黄浦区北京东路小学校长王燕萍说。

2021年秋季学期在上海中小学重点年级全覆盖的“全员导师制”，是上海落实“双减”政策的一个创新举措。“导师”既要做学生的良师益友，关心指导学生全面发展、疏解学业压力，增强成长信心，也要成为家校沟通的桥梁，引导家长树立正确教育观。

上海市闵行区华坪小学“90后”体育教师张蕾在这学期当上了“导师”。她在上课时发现，结对学生小潘时常被同学有意疏远，经家访得知，由于母亲对小潘的学习生活管理过于严苛，使其始终处于“紧绷”状态。



1月6日，在重庆市沙坪坝区滨江小学的厨艺课堂上，授课老师在讲授家常菜肴“麻婆豆腐”的来历。

新华社记者 唐爽 摄

态，不善于和同学相处。张蕾主动承担起原本属于班主任和德育教师的工作，一方面每周与小潘家长电话沟通，探讨家庭教育方法；另一方面利用各种机会，增进其与同学的关系，很快便显现出积极效果。

### 机械作业少了，课后服务多了，收获自主学习和亲子陪伴空间

江苏省南通市紫琅第一小学校长姜树华说，“双减”以来学校开展“书包不回家”，主要是学生书面作业“不回家”，“回家”的是学科实践类学习活动，是学生的自主学习，放学后，学生们有了更丰富的学习体验和更多元的学习生活。

该校四年级学生王子钦说，“双减”后，学校社团活动丰富，有木工、美术、篮球等社团，同学们都能找到自己喜欢的社团参加活动。

该校四年级学生郭庭轩的家长说，学校的课后服务大大减轻了家长放学后辅导孩子作业的压力，更重要的是，增加了家长与孩子共同阅读、交流的亲子时光，融洽了亲子关系。

往年寒暑假，为解决带娃难题，成都市双职工家庭李先生会给女儿报不少校外培训班，包括英语、奥数、写作等。今年，女儿所在的成都市少城小学将开设三四个“寒托班”。“寒托班”每班配备3名老师，除辅导学生做作业，还开设体育锻炼、艺术欣赏、科技制作、棋类等七八门课程，全部由本校老师

# 疫情之下，餐饮业逆风前行

餐饮业的2021年，消失和新生的故事每天都在上演。

国家统计局数据显示，2021年全国餐饮收入4.69万亿元，同比增长18.6%，受疫情影响较大的餐饮市场规模实现与2019年基本持平。过去一年，疫情反复，一些地方“堂食—外卖—暂停营业”仿佛开启了循环模式。大浪淘沙中，有的黯然离场，有的艰难求生，也有的拥抱变化、积极转型……

餐饮业的下一站，将在何方？

### 考验，前所未有

“疫情反反复复，尤其是下半年，一直是断断续续地经营。”一家西安餐饮企业负责人说，由于很多店员在家进行封闭式管理，一时间堂食、外卖两条腿都不行了。

西安、哈尔滨、大连、天津……过去一年，局部散发疫情考验着餐饮行业。

莎莎餐饮（中国）餐饮集团创始人印璐告诉记者，疫情发生以来，莎莎线下餐饮门店关了近一半，西安和天津等地的门店更是一度陷入亏损状态。

《中国餐饮产业发展报告（2021）》显示，由于境外疫情输入压力持续，境内疫情存在反复，餐饮消费的公共卫生安全信心仍较为脆弱，相比其他商业活动，餐饮消费恢复得更慢。

“疫情发生后，大部分闲暇时间都宅在家，习惯了自己买菜做饭，或者干脆点外卖，

外出就餐的频率降低了很多。”来自北京的“90后”白领赵然说。

即便抛开疫情影响，餐饮业发展仍面临人工成本上涨、租金压力大、供应链延长等诸多挑战。

“这几年‘缺人’的矛盾也越来越突出。”北京新世纪青年餐饮管理有限公司创始人易宏进感叹，行业发展不断升级，亟需专业人才履行研发、营销、策划等职能，但社会对餐饮业仍普遍存在“低端”等固有认知，很多高学历、专业型人才不愿从事餐饮工作。

业内人士指出，国内餐饮规模整体较大，但大产业、小品牌现象依然普遍。此外，餐饮产品附加值较低，重产品轻服务、类型同质化等现象仍存在，行业实现高质量发展任重道远。

### 变化，正在发生

春节将至，半成品年夜饭悄然走红。

“简单加热、摆盘，厨艺小白也能吃出有仪式感的‘年味儿’。”大润发生鲜商品总监王珂介绍，便捷美味的半成品年夜饭很受消费者青睐，从预售情况看，今年年夜饭销量将比去年增长50%以上。

疫情强化了餐饮到家消费场景和需求，也加速了餐饮“零售化”进程，半成品菜、包装速食食品等销售增长迅速。

上海盘点食品科技有限公司是一家专

注中餐标准化的食品加工企业，生产的半成品菜供应国内200多家餐饮企业、百余家连锁零售企业。“疫情期间，我们的预制菜销售额至少翻了三倍。”公司董事长伍俊峰说，疫情之下，餐饮业供应链正在加速变革。

直面遭遇，寻找机遇。困境中，一些餐饮企业开始加速“触网”“上云”步伐。

对渝乡辣婆婆创始人李进飞来说，每周五在抖音直播已经成为一种习惯。除了在直播间推广产品，他还经常上传自己拍摄的趣味短视频，和年轻人互动交流。他的抖音账号“开饭馆儿的酷大爷”已经吸引超过11万粉丝关注。

“数字技术改变了餐饮的获客方式。”李进飞坦言，微信微信、抖音快手等新媒体成为餐饮企业的重要引流渠道，打造线上品牌社区，已经成为餐饮从业者的“必修课”。

拓展线上渠道扩大销售、尝试社区配送服务应对疫情挑战，通过文化“IP”打造沉浸式主题餐厅……过去一年，餐饮业结构加速调整，一批餐饮企业积极拥抱变化、寻求转型，为行业加速复苏注入力量。

### 寒冬，终将逾越

1月初，天津出现疫情。印璐的手机每天响个不停，他要协调莎莎旗下餐饮门店向附近社区送餐，线上小程序“莎家邦1号仓”也推出10斤装蔬菜箱、即热快手菜等产品

上来。

“双减”政策带来的“作业革命”也在改变孩子们的寒假生活。与以往一本本寒假练习册不同，今年各地寒假作业新颖有趣：有“快乐小书虫”打卡、制作冬奥会宣传册、拍摄年俗Vlog、写抗疫观察日记等。

广州市海珠区宝玉直实验小学六年级语文老师彭颖贤说，学校布置少先队员走访红色基地，以前学生可能会想方设法抓紧完成，赶去上辅导班。现在，他们有更充裕的时间去学习和体验。还有一个变化，很多学生会主动跟老师要书单、购买书籍，有时间、也有兴趣去发现教科书以外的语文之美。

### 久坐室内少了，劳动和运动时间多了，收获身体素质和健康

2021年秋季学期即将结束，上海市黄浦区卢湾一中心小学四年级学生张家菱定下的寒假“小目标”是：跳绳达到一分钟200个，每天打卡阅读1小时，学烧1个新菜式。

广州市海珠区宝玉直实验小学六年级学生冯彦菁说，“双减”后，学校每天早上有30分钟的大课间活动，比原来的运动时间增加了。

江苏南通市通州区东社学校六年级学生季心宇说，终于可以在周末出去走一走，看看更广阔的世界了。“双减”之前，家长给报了各种补习班，上完阅读上英语，上完英语上奥数。休息时间没有了，眼镜度数加深了。现在不一样了，没有了补习班，高效完成老师布置的作业后，自己有很多空余时间，忠孝文化园、南山湖，好多地方留下一家人欢快的足迹。

这个寒假，适逢北京冬奥会，体育运动成为一个关键词。广州市番禺区天誉小学以农历虎年作为体育、劳动作业的主题，布置“活力虎”系列作业——学生坚持每天运动30分钟，呼吁学生关注冬奥赛事，帮助父母一起做大扫除等。

新华社



我国2021年主要金融数据日前出炉。去年我国信贷投向哪些领域？今年金融政策走向如何？汇率走势又将怎样变化？在国新办18日举办的新闻发布会上，中国人民银行相关负责人详细介绍有关情况，回应市场热点。

### 发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能

“当前重点目标是稳，政策要求是发力。”中国人民银行副行长刘国强当日在发布会上表示，在经济下行压力根本缓解之前，做到以“进”促“稳”，不利于“稳”的政策不出台，有利于“稳”的政策多出台。

在我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力的背景下，人民银行统筹做好跨年度政策衔接，去年下半年以来推出一系列举措：两次全面降准落地共释放长期资金约2.2万亿元，新增3000亿元支小再贷款额度，两项支持碳达峰碳中和的专项工具落地，引导1年期贷款市场报价利率（LPR）下降5个基点……

在政策发力下，2021年我国主要金融指标继续保持有力增长，金融对实体经济支持力度稳固。数据显示，2021年全年新增人民币贷款19.95万亿元，同比多增3150亿元；2021年全年企业贷款利率为4.61%，同比下降0.1个百分点，为改革开放40多年来最低水平。

刘国强介绍，2022年，稳健的货币政策灵活适度，人民银行将加大跨周期调节力度，发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能，更加主动有为、积极进取，注重政策靠前发力，引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持力度，稳定宏观经济大盘。

今年开年，人民银行已经推出相关举措，强化跨周期调节，加大流动性投放力度。1月17日1年期中期借贷便利（MLF）和7天期公开市场逆回购操作中标利率均下降了10个基点，有助于激发市场主体融资需求、增强信贷总量增长的稳定性。

有市场人士认为，本周以MLF作为报价基础的LPR或将相应下调。人民银行货币政策司司长孙国峰表示，LPR会及时充分反映市场利率变化，引导企业贷款利率下行，有力推动降低企业综合融资成本。

### 中长期资金支持力度稳固

2021年12月末，人民币贷款余额增速分别比上月末和上年同期低0.1个和1.2个百分点。有人疑惑：这是否意味着当前贷款需求正在减弱？

“从历史规律来看，12月往往是贷款小月。2021年12月贷款力度与疫情前年份相比仍是增大的，体现了政策靠前发力的成效。”孙国峰介绍，2021年新增贷款在上年基数较大的背景下进一步同比多增，说明金融对实体经济支持力度持续加大。

数据显示，2021年末，制造业中长期贷款余额同比增长31.8%，比各项贷款增速高20.2个百分点；普惠小微贷款余额同比增长27.3%，普惠小微贷款授信户数超过4400万户。

人民银行调查统计司司长阮健弘介绍，金融机构对重点领域中长期资金的支持力度较为稳固。其中，制造业中长期贷款保持快速增长，工业中长期贷款增速提升较多，基础设施业中长期贷款平稳较快增长。

此外，在房地产领域，近期销售、购地、融资等行为已逐步回归常态，市场预期稳步改善。人民银行金融市场司司长邹澜表示，2021年末，全国房地产贷款余额52.2万亿元，同比增长7.9%，增速比9月末提高了0.3个百分点。2021年四季度新增房地产贷款7734亿元，同比多增2020亿元，较三季度多增1578亿元。

### 人民币汇率双向波动是常态

过去一年，人民币汇率走势引发市场关注。如何看待汇率波动？

“人民币汇率的变化主要由市场决定，既可能升值，也可能贬值。”孙国峰表示，弹性增强，双向波动，是人民币汇率发挥宏观经济和国际收支自动稳定器功能的体现，也有利于促进内部均衡和外部均衡的平衡。

刘国强坦言，短期观察人民币汇率的难度增大。原来人民币和美元汇率的互动比较规律，经常出现“跷跷板”，美元升一点，人民币就相对贬一点。但2021年出现了多次美元走强、人民币更强的情况。

不过在他看来，这看似难以理解却又在情理之中。去年我国经济增长较快，贸易顺差较大，尤其是前期市场预期较好，支撑了人民币走强，这就导致短期出现了美元强、人民币更强的情况。

刘国强表示，人民币汇率不可能出现持续单边升值或持续单边贬值。我国宏观调控有度，没有“大水漫灌”，保持了人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。人民币汇率可能在短期偏离均衡水平，但从中长期看，市场因素和政策因素会对偏离进行纠正。

# 金融政策如何发力？贷款投向哪些领域？汇率走势如何？

## 央行相关负责人详解当前金融热点

新华社