

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下  
创新引领走在前 聚力实现新突破

数字新蓝海 变革迎先机

——聚焦山东省2022年工作动员大会④

大数据、云计算、人工智能等技术加速创新,移动支付、共享经济等新业态蓬勃发展,工业互联网、智能工厂等新模式方兴未艾……数字技术正以新理念、新业态、新模式全面融入经济、政治、文化、社会、生态文明建设和各领域和全过程,给人类生产生活带来广泛而深刻的影响。发展数字经济意义重大,是把握机遇、赢得未来的战略选择。加快数字化变革,是催生新动能、增创新优势的关键之举。

山东在推进数字化变革方面拥有良好基础和广阔前景。近年来,我省积极布局建设数字基础设施,不断优化数字经济发展环境,着力推动数字产业化、产业数字化,努力做大做强数字经济,数字化转型面临重大机遇。山东省2022年工作动员大会将“加强数字变革创新”列为当前和今后一个时期要重点抓好的“十大创新”之一,提出要加快建设数字政府、数字社会、数字经济,以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革,数字变革的重要性被提升到了新高度。

加速打造数字机关,发挥数字政府引领作用

加强数字变革创新,推进数字强省建设,数字政府是“领头羊”。“数字政府应率先发力,带动数字经济、数字社会加快建设。而这其中,数字机关建设更应该在数字强省突破中‘走在前、作表率’。”省政府副秘书长、省大数据局局长马越男说。

办文“纸来纸往”、办会“车来车往”、办事“人来人往”曾是一些机关工作中的惯常现象。针对这类现象,去年以来山东全面开展数字机关建设,全方位升级“山东通”协同办公平台,目前各级党政机关实名注册87万人,基本实现全省行政机关全覆盖。“这是时代大势所趋,也是事业发展所需。今年年内,各级党政机关自建系统要与‘山东通’应接尽接。还将根据工作需要,逐步扩大至其他事业单位和重点国有企业。”马越男说。

基层对数字机关的需求更为迫切。

多年前,威海市环翠区政府就已实现“数字化、网络化、移动化”办公,去年又打造了“环翠数字大脑”大数据综合应用中心,效能进一步提升。“大数据时代,政府理应当好数字应用和变革创新的引领者、践行者。”威海市环翠区区长于晓东说,“想要更加方便群众、提高效能,首先就需要我们从内部强化‘数字机关’建设,加快流程再造、资源整合,然后真正让数据多跑路、让企业群众少跑腿。”

数字政府的内涵远不止于政府内部的“通”。“作为一种新型的政府运行模式,‘数字政府’建设能够有效实现政府部门业务高效协同,创新政府职能结构和权力运行方式,不断提升政府治理现代化能力。”省委党校经济学教研部教授杨珍说。当前,数据驱动已经成为我省优化政务服务的关键因素。

住房公积金业务实现“跨省通办”,工程建设项目实现全流程审批线上办理,试点推进住建领域行政许可事项“智慧审批”,我省住建系统通过推进数据整合共享,创新数据应用场景,真正做到让数据多跑路,让群众少跑腿、不跑腿。“数字政府建设是优化住建领域营商环境、提升便民服务水平的重要举措。”省住房城乡建设厅副厅长王润晓表示,“下一步我们将持续深化工程建设项目审批、住房公积金等主题库建设,推进行业视频资源、房屋网签备案数据、二级建造师注册信息等汇聚及整合应用,大力推动电子证照推广应用,打造出手续简、环节少、效率高、服务优的政务服务环境。”

加快推进“数字治理”,充分释放数字惠民红利

伴随大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术在各领域推广使用,人民群众对数字化、网络化、智能化的需求越来越强烈。

“面对群众的需求,就需要我们围绕公众关心的就业、社保、教育等领域,积极构建智慧便民的数字社会生态,强化数字化惠民服务供给,全方位打造智慧应用场景,逐步提升群众的幸福感。”省大数据局规划发

展处处长卢修名说。

当前,我省以新型智慧城市建设为抓手推进数字社会建设,13个市入选数字化城市百强,数量居全国第一。但也应看到,目前,我省的新型智慧城市建设成效还不够明显,数字惠民的广度和深度有待拓展。杨珍建议,聚焦企业群众办事的痛点、难点和堵点拓展政务服务功能,拓展教育、医疗、社保、就业等数字化公共服务,深度开发各类便民应用,增强公共服务供给的针对性和有效性。卢修名介绍,我省正着力推动社会治理数字化转型,打造全省“一网统揽”综合慧治平台,年底前16市要全部建成“城市大脑”,让群众感受到更多“数字红利”。

建设数字强省,首先数字基础设施要强。以5G、千兆光网“双千兆”为代表的新型基础设施,是推动经济社会数字化转型的重要“两翼”。“山东户籍人口和常住人口‘双过亿’,在线医疗、远程办公等新兴虚拟服务需求旺盛,孕育了规模巨大的市场发展空间。加快发展‘双千兆’,提高信息基础设施供给质量,将有助于拉动有效投资、促进信息消费、赋能千行百业数字化转型。”中国移动通信集团山东有限公司董事长、总经理张轩说。

山东移动作为我省“双千兆”建设发展的主力军,近年来持续推进千兆光网的规划建设。目前山东移动已在全省开通5G基站5.3万个,5G网络客户超过1300万户,千兆光网覆盖家庭近1000万户。今年,山东移动将新建开通5G基站3万个,5G基站累计达到8.3万个;着力构建济南、青岛、淄博、枣庄四个省级算力中心架构,推进中国移动(山东青岛)数据中心二期等投产,规划数据中心装机能力超4.5万架。

加力突破工业互联网,产业赋能创造最大优势

我省是制造业大省,丰富的应用场景和广阔的市场空间为推动数字化转型和工业互联网创新发展提供了强大动能。目前,我省工业互联网的应用场景开发和创

新已走在全国前列,具备了一定的先发优势。

“顺应数字经济发展趋势,山东全力推动工业互联网平台横向拓展,让更多企业借力头部平台发展,切中企业转型发展要害。”青岛啤酒集团董事长黄克兴说。去年,接近120岁“高龄”的青岛啤酒厂,成功点亮全球首家啤酒饮料行业工业互联网“灯塔工厂”。青岛啤酒品种转化时间降低70%,整体生产线效率提升30%,定制产品交货周期由45天缩短到15天至20天。“山东制造业企业众多,发挥工业互联网平台智能、开放、协作等优势特征,以打造‘灯塔工厂’样本引领企业生产方式转型升级,发展潜力和空间巨大。”黄克兴说。

目前,我省工业互联网正加速渗透钢铁、石化、纺织等重点行业和企业,全方位驱动制造业体系质量变革、效率变革、动力变革,仅海尔卡奥斯已孕育出化工、模具等15个行业生态,而浪潮云洲工业互联网平台则上线了8500多个工业APP,为工业全部22个细分行业提供服务,面向协同研发设计等12大工业场景。

针对发展中暴露出来的工业互联网和工业应用场景联系不紧密、效益不明显等问题,我省从横向拓展、纵向切入两个方面发力全方位实施工业互联网牵手行动,推动工业互联网融合应用加快向更深层次、更多领域深化。

“横向拓展就是要放大海尔卡奥斯、浪潮云洲等工业互联网头部平台的服务半径,助力更多小微企业实现数字化创新,打造更多数字化应用的‘灯塔工厂’;纵向切入就是要持续深化行业应用赋能,深化互联网、大数据、人工智能同各产业融合,推动山东产业技术变革和优化升级。”省工业和信息化厅相关负责人说。我省将深入实施“云行齐鲁工业互联网”,完善“二次招商、政策招商、网数”一体化解决方案,“一行业一重点”再打造100个典型应用场景,“一业一策”推动12个传统行业加快数字化转型。

大众日报记者 陈晓婉 刘兵 参与采写 方垒 陶相银



青岛西海岸新区沿海一线 (资料片)

打破要素“天花板” 换来发展“一片天”

——聚焦山东省2022年工作动员大会⑥

“水美则鱼肥,土沃则稻香。”推动经济社会高质量发展,要素保障是关键。近年来,山东强化要素保障,最大限度挖潜拓展空间,为高质量发展提供了有力支撑。

今年是“十四五”规划实施的关键之年,也是我省新旧动能转换“五年取得突破”的决战之年,做好经济社会发展各项工作意义重大。面对要素趋紧的共性难题,如何更大力度强化要素保障,为高质量发展保驾护航?山东省2022年工作动员大会提出“加强要素保障创新”,强调必须强化政策协同性,以新思路、新举措,在市场化交易上、差异化配置上、内生性挖潜上发力,打破要素“天花板”,换来发展“一片天”。

在市场化交易上发力

完善要素市场化配置是建设统一开放、竞争有序市场体系的内在要求。要素自主有序流动,能有效提高配置效率,激发全社会创造力和市场活力,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

2021年初,山东聚焦土地、劳动力、资本、技术、数据五大要素,提出5个方面的20条政策措施,加快构建更加完善的要素市场化配置体制机制。全年,全省1076宗3.1万亩土地成功入市,新增上市公司37家。

改革只有进行时,没有完成时。山东社科院国际经济与政治研究所所长李广杰认为,与建设高标准市场体系、推动高质量发展的要求相比,当前山东各要素领域仍不同程度地存在要素流动不畅、配置效率不高、制度体系不健全等问题。“聚焦要素市场化配置的重点领域、关键环节和市场主体反映强烈的问题,山东要加快统一开放的要素市场体系建设,创新要素市场化配置方式,完善要素市场化交易平台,健全要素市场化运行和监管机制。”

打破区域壁垒,实现要素资源跨区域流动,平台作用显而易见。潍坊市水利事业发展中心主任韩俊清介绍,去年潍坊在全省率先出台水权交易管理办法后,诸城两家水务公司在中国水权交易所顺利完成

潍坊首笔水权交易。

“首笔交易成功示范带动作用明显。中心按条件筛选出100余家企业为潜在交易主体,主动对接了解用水需求,已达成30余笔交易意向,有望通过市场化手段破解企业用水瓶颈。”韩俊清说。

为更好推动各类要素自由流动和市场化配置,去年,山东组建成立山东产权交易集团,同时与沿黄省(区)要素交易机构共同发起成立黄河流域要素市场联盟,我省要素交易市场步入跨区域合作新时代。目前,山东产权交易集团已涵盖16大要素板块、36个要素交易品种,交易额累计突破1万亿元,为市场主体融资2500亿元。

“推动排污权、用能权、用水权、碳排放权等要素市场化交易,能促进资源节约、保护和优化配置,用好活用。”山东产权交易集团党委书记、董事长崔伟说,今年将进一步提升搭建建全省统一的交易平台,牵头与沿黄省(区)要素交易机构协同开展新要素交易,扩大要素市场化配置范围。

在差异化配置上发力

要素总量一定,寻求配置最优解,怎么办?必须在差异化配置上发力,加强供需衔接,推动精准供给。

“完善‘要素跟着项目走’机制,有助于进一步加强供需衔接,推动精准供给。”省发改委相关负责人表示,今年我省将继续从土地、能耗、资金等方面加强要素保障,对纳入省“十四五”规划、国家相关部委规划、省级以上立项的重大基础设施项目,实行规划用地规模省级全额配给。

要素趋紧背景下,优质要素聚集对项目吸引力正在放大。“在省级以上开发区开展‘标准地’改革,集聚投放资源要素,‘拿地即开工’会形成巨大的磁场效应,吸引优质项目主动抛来橄榄枝。”省自然资源厅自然资源所有者权益处副处长吉学文说。

2021年起,我省将省级以上经济技术开发区(园区)等重点区域内,新增工业用地不低于30%按照“标准地”制度供地,调整

为全面实行“标准地”出让,全省“标准地”出让土地面积由2020年的4.4万亩增长到13万亩。今年1月,已出让1.09万亩。吉学文说,提了“门槛”,项目不减反增,证明改革是双赢。今后将继续加强政策宣传和解读,引导地方加强要素集聚,更好达到政策效果。

资金是企业的血液,是重要的生产经营要素。企业融资难、渠道不畅是重要原因,加强数据赋能很关键。2021年年底,省综合金融服务平台上线运行,同时还将作为省级地方征信平台进行建设。

“我省专门组建山东省征信有限公司运营平台,在政府监管下充分发挥市场机制,通过‘专业化公司+商业化机制’的模式,对大数据技术和征信专业能力结合起来,将金融机构最需要的信息,深入挖掘各类数据,帮助金融机构真正看清企业,推动金融机构敢于投放资金,从而提高企业资金的可得性。”省地方金融监督管理局副局长葛志强说。

目前,平台已梳理汇聚10个部门的29类数据服务,进驻26家金融机构,发布123款金融产品。

葛志强表示,平台建设不是一蹴而就的,还要进一步攻关,攻克技术关、数据整合关,特别是观念关,真正打通堵点,把数字山东、数字政府建设的要求落地落实,运用数据助推资金要素注入,激发市场主体活力。

2020年以来,济南市不断完善上市挂牌后备企业培育机制,近两年,新增16家上市公司。“我们将抢抓资本市场全面实行股票发行注册制改革机遇,启动实施‘荷尖计划’,分阶段、分批次、分领域培育一批优质后备企业,力争全年新增上市及过会企业10家以上。”济南市地方金融监管局党组书记、局长冯毅表示。

在内生性挖潜上发力

当前,靠增量扩张支撑发展的用地方式已难以维系,要素紧缺与资源闲置并存,必须将土地要素保障,拓展用地空间的着力点,转移到推进集约节约、存量挖潜上

良好的产业生态,是集聚产业、催生创新的土壤,也是塑造区域核心竞争力的关键。近年来,山东狠抓优势产业集群培育,加大建链、延链、补链,强链力度,着重推进装备制造、信息技术等重点产业发展,形成了“参天大树”与“灌木丛”共生的良好产业生态。

着眼未来,如何推动产业基础再造和产业链提升,更好激发产业活力,为经济社会高质量发展提供强大动力?山东省2022年工作动员大会明确提出“加强产业生态创新”,依托“雁阵形”产业集群,强化协同、提升能级,打造系统完备、互联共生、创新活跃、安全稳定的产业生态。

链长既要挂帅又要出征

加强产业生态创新,要注重提升产业链完整性。产业链的“长度”直接影响区域经济发展的后劲。产业链越长,越有利于吸引投资、聚集企业,越有利于发挥比较优势、打造竞争能力,越有利于增强抗风险能力、稳定区域经济。

“壮大产业规模,延长产业链条,‘链长制’是有效抓手。”省工业和信息化厅相关负责人说,去年,山东省市一体开展补链延链强链行动,策划产业链重点项目460个,建立公共服务平台100个,产业链“朋友圈”持续扩大。

今年山东将继续深入实施“链长制”,围绕国家有需要、市场有前景、山东有基础的关键领域,在全面提升42条重点产业链的基础上,做强新一代信息技术、高分子材料、金属新材料、新能源汽车、医疗装备和创新药、工程机械、能源装备、农机、海工装备、智能家居10条产业链,强化政策支持,要素保障等,加紧实现重大突破。

深入实施“链长制”,关键在“链长”。潍坊在推行先进制造业重点产业链“链长制”中,包括市委、市政府主要领导在内的15位市级领导干部,分别领衔负责全市先进制造业中的15个重点产业链。“我们组建了7个产业联盟,11家企业当选省级制造业重点产业链‘链主’。但也看到,在产业链协同创新、链上活动组织等方面,还需加大力度。”潍坊市工业和信息化局局长鞠俊海说。

“链长”不能只挂名、不出力,必须牵头、挂帅、出征,协同各级各部门抓好产业集群化工作。鞠俊海说,潍坊将研究制定产业链图谱、技术路线图、应用领域图、区域分布图,实施挂图作战,推动各重点产业链“链长”及责任部门不折不扣落实责任,同时充分发挥“链长”作用,“一链一策”推进重点项目谋划、园区建设、关键技术攻关等落实,提升产业链影响力、竞争力、完整性。

供应链“备份”和自主创新缺一不可

优良的产业生态离不开供应链的稳定支持。在这方面,既要做好基本供应链“备份”,又要强化创新驱动,保障供应链安全可靠,确保关键原材料自主可控。

作为制造业大省,提升供应链稳定性,基本供应不能断,尤其是煤炭、石油、矿石等大宗原材料供应。近几年,我省布局建设了一批煤炭储备设施项目,在能源保供的关键时期发挥了重要作用。利用肥矿集团曹庄煤矿关井后的600亩土地,山东能源集团于去年9月启动我省最大储配煤基地——鲁西储配煤基地建设,目前已形成煤炭静态储备能力60万吨,今年年底工期扩建后煤炭储备能力将达到120万吨。

“保障能源安全是山东能源集团的核心职责之一。”山东能源集团董事长李伟表示,以科技创新促进煤炭的清洁化、低碳化利用,启动域外煤炭就地转化,推进“蒙电、皖电入鲁”,有效缓解了能源供应和环境保护的矛盾。“今年,将继续把创新作为企业发展的动力源泉,为更有力保障山东能源供应创出更多新理念、新机制、新模式。”

保障供应链稳定,企业自身也要发挥积极性主动性,未雨绸缪开展布局。“稳定的供应链保障是选择扎根淄博的重要原因。”西铁城(中国)精密机械有限公司总经理杨冰说,高端精密机床企业最头痛的配套就是机床钣金,以往只能从日本和瑞士进口,成本高且供应不稳定。淄博拥有世界一流的机床钣金制造商,自动送料机、高压润滑系统等配套设备完全能够替代进口产品。“未来还要密切与上游企业创新研发合作,进一步做稳做实供应链。”杨冰表示。

供应链是否安全可靠,很大程度上取决于关键核心技术、关键材料是否受制于人。破解关键环节“卡脖子”,出路在自主创新。

围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,近年来山东建立“科技+产业”创新生态会商机制,推动科技创新与产业发展紧密结合。“十三五”期间,我省牵头获得制造业领域的国家科技奖共计33项,全球首款热效率达到50.26%的柴油机等一批重大技术产品实现历史性突破。省国资委主任张斌表示,下一步将组织重点企业积极参与国家制造业创新中心、工程技术研究中心等平台建设。

产业集聚从“物理组合”向“化学反应”迈进

产业集群作为一种支持并产生创新的区域性开放系统,其创新协同发展已成为主流趋势。推进产业基础“高级化”、产业链条“现代化”、产业集群“规模化”,我省已培育两批35家省级特色产业集群。站在坚实基础上谋划未来,提升产业集群协同性,必须加快实现产业集聚从“物理组合”向“化学反应”迈进。

火车跑得快,全靠车头带。提升产业集群协同性,首要在抓“龙头”企业引领。“政府要在政策、资源等方面向‘龙头’企业倾斜,发挥其技术攻关、产品配套、品牌渠道等方面优势,带动更多中小企业融入产业链。”在一线服务企业多年,胶州市铺集镇党委书记隋京龙深有体会。目前,当地正加快以源氏木语等为龙头的智慧家居产业集群、深圳赫兹生物项目为龙头的生物医药产业集群发展,推动相关上下游配套企业卡位入链。

园区是产业集聚的重要平台。山东提出,要依托各类产业园区,围绕特色产业、聚人气、聚资源、聚活力,促进内部产业有机融合、协同共生。自贸试验区、上合示范区、开发区,以及我省新设立的四个省级新区要争标兵、作表率。荣昌生物、东诚药业、先声生物、正海生物、普罗吉……山东自贸试验区烟台片区内,一大批医药产业龙头和骨干企业聚集,已形成涵盖生物药、化学药、现代中药、医疗器械、健康食品等研发制造于一体的产业链布局。

“多产业链协同发展优势全面形成,由点链向群链突破,得益于园区内主导产业带来的巨大集聚集群效应。”山东自贸试验区烟台片区相关负责人表示。借助黄渤海新区与自贸区叠加的新机遇,烟台将发挥两区融合联动作用,聚力推动园区内全产业链创新,围绕产业链部署制度创新链,特别是聚焦行业性、体制性、流程性问题,制定科学制度创新供给方案,实现园区产业深度融合,争取新区建设早日破题。

提升产业集群协同性,平台互联是支撑。2019年7月成立的山东航天人工智能安全芯片研究院,是服务全省首创、高端软件等领域的“3+N”公共服务平台,已引进孵化人工智能、网络安全等领域企业42家,实施成果转化产生直接经济效益15亿元,“热带雨林式”创新创业生态系统初具雏形。“随着产业集群跨越式发展以及大批新项目落地,如何招引更多人才成为面临的首要问题。今年,我们计划通过申请省、院院士工作站,柔性引进院士不少于2人,全职或柔性引进高端科研人才不少于10人。”研究院综合事务部经理熊久鹏说。

“目前,山东已建立公共服务平台100个,新培育国家级中小企业公共服务平台28家,一大批企业通过平台共享资源,实现快速集聚发展。”省工业和信息化厅副厅长安文建说,下一步,将把握产业链重点企业实际需求,积极培育产业链发展促进机构,加快建设协同创新、成果转化等公共服务平台。

大众日报记者 刘兵 李振 参与采写 王健 张鹏

创新产业生态 澎湃发展动力

聚焦山东省2022年工作动员大会⑤