

习近平新时代中国特色社会主义思想指引下
创新引领走在前 聚力实现新突破

数字新蓝海 变革迎先机

——聚焦山东省2022年工作动员大会④

大数据、云计算、人工智能等技术加速创新,移动支付、共享经济等新业态蓬勃发发展,工业互联网、智能工厂等新模式方兴未艾……数字技术正以新理念、新业态、新模式全面融入经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域和全过程,给人类生产生活带来广泛而深刻的影响。发展数字经济意义重大,是把握机遇、赢得未来的战略选择。加快数字化变革,是催生新动能、增创新优势的关键之举。

山东在推进数字化变革方面拥有良好基础和广阔前景。近年来,我省积极布局建设数字基础设施,不断优化数字经济发发展环境,着力推动数字产业化、产业数字化,努力做大做强数字经济,数字化转型面临重大机遇。山东省2022年工作动员大会将“加强数字变革创新”列为当前和今后一个时期要重点抓好的“十大创新”之一,提出要加快建设数字政府、数字社会、数字经济,以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革,数字变革的重要性被提升到了新高度。

加速打造数字机关,发挥数字政府引领作用

加强数字变革创新,推进数字强省建设,数字政府是“领头羊”,“数字政府应率先发力,带动数字经济、数字社会加快建设。而这其中,数字机关建设更应该在数字强省突破中“走在前、作表率”。”省府副秘书长、省大数据局局长马勇说。

办文“纸来纸往”、办会“车来车往”,办事“人来人往”曾是一些机关工作中的惯常现象。针对这类现象,去年以来山东全面开展数字机关建设,全方位升级“山东通”协同办公平台,目前各级党政机关实名注册87万人,基本实现全省行政机关全覆盖。

“这是时代大势所趋,也是事业发展所需。今年年内,各级党政机关自建系统要与‘山东通’应接尽接。还将根据工作需要,逐步扩大至其他事业单位和重点国有企业。”马勇说。

基层对数字机关的需求更为迫切。

多年前,威海市环翠区政府就已实现“数字化、网络化、移动化”办公,去年又打造了“环翠数字大脑”大数据综合应用中心,效能进一步提升。”大数据时代,政府理应当好数字应用和变革创新的引领者、践行者。”威海市环翠区区长于晓东说,“想要更加方便群众、提高效能,首先就需要我们从内部强化‘数字机关’建设,加快流程再造、资源整合,然后真正让数据多跑路、让企业群众少跑腿。”

数字政府的内涵远不止于政府内部的“通”。“作为一种新型的政府运行模式,‘数字政府’建设能够有效实现政府部门业务高效协同,创新政府职能结构和权力运行方式,不断提升政府治理现代化能力。”省委党校经济教研部教授杨彦说。当前,数据驱动已经成为我省优化政务服务的关键因素。

住房公积金业务实现“跨省通办”,工程建设项目实现全流程审批线上办理,试点推进住建领域行政许可事项“智慧审批”,我省住建系统通过推进数据整合共享,创新数据应用场景,真正做到让数据多跑路,让群众少跑腿、不跑腿。”数字政府建设是优化住建领域营商环境、提升便民服务水平的重要举措。”省住房城乡建设厅副厅长王润晓表示,“下一步我们将持续深化工程建设项目建设审批、住房公积金等主题库建设,推进行业视频资源、房屋网签备案数据、二级建造师注册信息等汇聚和整合应用,大力推动电子证照推广应用,打造出手续简、环节少、效率高、服务优的政务服务环境。”

加快推进“数字治理”,充分释放数字惠民红利

伴随大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术在各领域推广使用,人民群众对数字化、网络化、智能化的需求越来越强烈。

“面对群众的需求,就需要我们围绕公众关心的就业、社保、教育等领域,积极构建智慧便民的数字社会生态,强化数字化惠民服务供给,全方位打造智慧应用场景,逐步提升群众的幸福感。”省大数据局规划发

加力突破工业互联网,产业赋能创造最大优势

我省是制造业大省,丰富的应用场景和广阔的市场空间为推动数字化转型和工业互联网创新发展提供了强大动能。目前,我省工业互联网的应用场景开发和创

展处处长卢修名说。

当前,我省以新型智慧城市建设为抓手推进数字社会建设,13个市入选数字化城市百强,数量居全国第一。但也应看到,目前,我省的新型智慧城市建设成效还不够明显,数字惠民的广度和深度有待拓展。杨彦建议,聚焦企业群众办事的痛点、难点和堵点拓展政务服务功能,拓展教育、医疗、社保、就业等数字化公共服务,深度开发各类便民应用,增强公共服务供给的针对性和有效性。卢修名介绍,我省正着力推动社会治理数字化转型,打造全省“一网统揽”综合慧治平台,年底前16市要全部建成“城市大脑”,让群众感受到更多“数字红利”。

建设数字强省,首先数字基础设施要强。以5G、千兆光网“双千兆”为代表的新

良好的产业生态,是集聚产业、催生创新的土壤,也是塑造区域核心竞争力的关键。近年来,山东狠抓优势产业集群培育,加大建链、延链、补链、强链力度,着重推进装备制造、信息技术等重点产业发展,形成了“参天大树”与“灌木丛”共生的良好产业生态。

着眼未来,如何推动产业基础再造和产业链提升,更好激发产业活力,为经济社会高质量发展提供强大动力?山东省2022年工作动员大会明确提出“加强产业生态创新”,依托“雁阵形”产业集群,强

化协同、提升能级,打造系统完备、互联共生、创新活跃、安全稳定的产业生态。

链长既要挂帅又要出征

加强产业生态创新,要注重提升产业链完整性。产业链的“长度”直接影响区域经济发展的后劲。产业链越长,越有利于吸引投资、聚集企业,越有利于发挥比较优势、打造竞争能力,越有利于增强抗风险能力、稳定区域经济。

“壮大产业规模,延长产业链条,‘链长制’是有效抓手。”省工业和信息化厅相关负责人说,去年,山东省市一体开展补链延链强链行动,策划产业链重点项目460个,建立公共服务平台100个,产业链“朋友圈”持续扩大。

今年山东将继续深入实施“链长制”,围绕国家有需要、市场有前景、山东有基础的关键领域,在全面提升42条重点产业链的基础上,做强新一代信息技术、高分子材料、金属新材料、新能源汽车、医疗装备和创新药、工程机械、能源装备、农机、海工装备、智能家居10条产业链,强化政策支持、要素保障等,加紧实现重大突破。

深入实施“链长制”,关键在“链长”,潍坊在推行先进制造业重点产业链“链长制”中,包括市委、市政府主要领导在内的15位市级领导干部,分别领衔负责全市先进制造业中的15个重点产业链。“我们组了7个产业联盟,11家企业当选省级制造业重点产业链‘链主’。但也看到,在产业链协同创新、链上活动组织等方面,还需加大力度。”潍坊市工业和信息化局局务鞠海说。

“横向拓展就是要放大海尔卡奥斯、浪潮云洲等工业互联网头部平台的服务半径,助力更多小微企业实现数字化创新,打造更多数字化应用的‘灯塔工厂’;纵向切入就是要持续深化行业应用赋能,深化互联网、大数据、人工智能同各产业融合,推动山东产业技术变革和优化升级。”省工业和信息化厅相关负责人说。我省将深入实施“云行齐鲁赋山”,完善“云服务券”政策,推广“云网数”一体化解决方案,“一行业一重点”再打造100个典型应用场景,“一业一策”推动12个传统行业加快数字化转型。

大众日报记者 陈晓婉 刘兵
参与采写 方垒 赵相银

青岛西海岸新区沿海一线(资料片)

**打破要素“天花板”换来发展“一片天”**

——聚焦山东省2022年工作动员大会⑥

“水美则鱼肥,土沃则稻香。”推动经济社会高质量发展,要素保障是关键。近年来,山东强化要素保障,最大限度挖潜拓展空间,为高质量发展提供了有力支撑。

今年是“十四五”规划实施的关键之年,也是我省新旧动能转换“五年取得突破”的决战之年,做好经济社会发展各项目工作意义重大。面对要素趋紧的共性难题,如何更大力度强化要素保障,为高质量发展保驾护航?山东省2022年工作动员大会提出“加强要素保障创新”,强调必须强化政策协同性,以新思路新举措,在市场化交易上、差异化配置上、内生性挖潜上发力,打破要素“天花板”,换来发展“一片天”。

在市场化交易上发力

完善要素市场化配置是建设统一开放、竞争有序市场的体系的内在要求。要素自主有序流动,能有效提高配置效率,激发全社会创造力和市场活力,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

2021年初,山东聚焦土地、劳动力、资本、技术、数据五大要素,提出5个方面的20条政策措施,加快构建更加完善的要素市场化配置体制机制。全年,全省1076宗3.1万亩土地成功入市,新增上市公司37家。

改革只有进行时,没有完成时。山东社科院国际经济与政治研究所所长李广杰认为,与建设高标准市场体系、推动高质量发展的要求相比,当前山东各要素领域仍不同程度地存在要素流动不畅、配置效率不高、制度体系不健全等问题。“聚焦要素市场化配置的重点领域、关键环节和市场主体反映强烈的问题,山东要加快统一开放的要素市场体系建设,创新要素市场化配置方式,完善要素市场化交易平台,健全要素市场化运行和监管机制。”

打破区域壁垒,实现要素资源跨区域流动,平台作用显而易见。潍坊市水利事业发展中心主任鞠俊清介绍,去年潍坊在全省率先出台水权交易管理办法后,诸城两家水务公司在中国水权交易所顺利完

潍坊首笔水权交易。

“首笔交易成功示范带动作用明显。中心按条件筛选出100余家企业为潜在交易主体,主动对接了解用水需求,已达30余笔交易意向,有望通过市场化手段破解企业用水瓶颈。”鞠俊清说。

为更好推动各类要素自由流动和市场化配置,去年,山东组建成山东产权交易集团,同时与沿黄省(区)要素交易机构共同发起成立黄河流域要素市场联盟,我省要素交易市场步入跨区域合作新时代。目前,山东产权交易集团已涵盖16大要素板块,36个要素交易品种,交易额累计突破10亿元,为市场主体融资2500亿元。

“推动排污权、用能权、用水权、碳排放等要素市场化交易,能促进资源节约、保护和优化配置,用好用活。”山东产权交易集团党委书记、董事长苗伟说,今年将进一步推动搭建全省统一的交易平台,牵头与沿黄省(区)要素交易机构协同开展新要素交易,扩大要素市场化配置范围。

在差异化配置上发力

要素总量一定,寻求配置最优解,怎么办?必须在差异化配置上发力,加强供需衔接,推动精准供给。

“完善‘要素跟着项目走’机制,有助于进一步加强供需衔接,推动精准供给。”省发改委相关负责人表示,今年我省将继续从土地、能耗、资金等方面加强要素保障,对纳入省“十四五”规划、国家相关部委规划、省级以上立项的重大基础设施项目,实行规划用地规模全额配给。

要素趋紧背景下,优质要素聚集对项目吸引力正在放大。“在省级以上开发区开展‘标准地’改革,集聚投放资源要素,‘拿地即开工’会形成巨大的磁场效应,吸引优质项目主动抛来橄榄枝。”省自然资源厅自然资源所有者权益处副处长吉学文说。

2021年起,我省将省级以上经济技术开发区(园区)等重点区域内,新增工业用地不低于30%按照“标准地”制度供地,调整

为全面实行“标准地”出让,全省“标准地”出让土地面积由2020年的4.4万亩增长到13万亩。今年1月,已出让1.09万亩。吉学文说,提了“门槛”,项目不减反增,证明改革是双赢。今后将继续加强政策宣传和解读,引导地方加强要素集聚,更好达到政策效果。

资金是企业的血液,是重要的生产经要素。企业融资难,渠道不畅是重要原因,加强数据赋能很关键。2021年年底,省综合金融服务平台上线运行,同时还将作为省级地方征信平台进行建设。

“我省专门组建山东省征信有限公司运营平台,在政府监管下充分发挥市场机制,通过‘专业化公司+商业化机制’的模式,将大数据技术和征信专业能力结合起来,对标金融机构最需要的信息,深入挖掘各类数据,帮助金融机构真正看清企业,推动金融机构敢于投放资金,从而提高企业资金的可得性。”省地方金融监督管理局副局长葛志强说。

目前,平台已梳理汇聚10个部门的29类数据服务,进驻26家金融机构,发布123款金融产品。

葛志强表示,平台建设不是一蹴而就的,还要进一步攻关,攻克技术关、数据整合关,特别是观念关,真正打通堵点,把数字山东、数字政府建设的要求落地落实,运用数据助推资金要素注入,激发市场主体活力。

2020年以来,济南市不断完善上市挂牌后备企业培育机制,近两年,新增16家上市公司。“我们将抢抓资本市场全面实行股票发行注册制机遇,启动实施‘荷尖计划’,分阶段、分梯次、分领域培育一批优质后备企业,力争全年新增上市及过会企业10家以上。”济南市地方金融监管局党组书记、局长吉毅表示。

在内生性挖潜上发力

当前,靠增量扩张支撑发展的用地方已难以为继,要素紧缺与资源闲置并存,必须将土地要素保障、拓展用地空间的着力点,转移到推进集约节约、存量挖潜上。

我省提出,“出清”“盘活”“提效”并举,在内生性挖潜上发力。

“出清,为产业结构调整和重大项目建设提供了有力支撑。”省发改委相关负责人表示,我省坚定不移推进“三个坚决”,聚焦8个重点行业,严守标准,加快推动低效落后动能淘汰出清。2021年,累计压减焦化产能180万吨,整合转移炼油产能780万吨。

闲置的土地如何活起来?胶州市里岔镇精准识别、回收、利用“三步走”,对纳入闲置资源库的地块,二次招商、产业链招商,实现高效利用。2021年盘活闲置土地861亩、闲置厂房12万平方米,招引项目8个。“只有盘活闲置资源,才能拓空间、添动力。”里岔镇党委书记时海涛说。

用好存量,衔接好供需两头,威海研发“威海市项目用地合规性智能辅助查询平台”,加速项目落地。乳山市海上风电装备制造项目,前期通过平台查询,有向导性地选择了五大片区布局规划。威海市自然资源和规划局相关负责人表示,今年用地紧张趋势不会发生大变化,必须加大批次而未供和闲置土地的处置力度,更好发挥平台作用,保障好项目落地。

面对日益趋紧的资源环境制约,如何以最少的资源要素消耗支撑经济社会持续健康发展?2019年我省启动“亩产效益”评价改革,一年试点示范、两年全面推开,完善评价指标体系,制定实施了差别化的价格、用地等方面政策措施,目前已初见成效。

“改革有效引导了企业持续提升资源要素利用效率,得到基层和企业认可。”省工信厅运行监测协调局局长魏斌说,深化“亩产效益”评价改革,探索开展分区域、分行业、分专项评价工作,在价格、用地、信贷等差别化政策制定和应用方面争取实现新突破,更有力提升企业和地区转型升级的积极性,推动要素向高产区域、高端产业、优质企业加速聚集。

大众日报记者 赵丰 陈巨慧
参与采写 付玉婷 健

良好的产业生态,是集聚产业、催生创新的土壤,也是塑造区域核心竞争力的关键。近年来,山东狠抓优势产业集群培育,加大建链、延链、补链、强链力度,着重推进装备制造、信息技术等重点产业发展,形成了“参天大树”与“灌木丛”共生的良好产业生态。

着眼未来,如何推动产业基础再造和产业链提升,更好激发产业活力,为经济社会高质量发展提供强大动力?山东省2022年工作动员大会明确提出“加强产业生态创新”,依托“雁阵形”产业集群,强化协同、提升能级,打造系统完备、互联共生、创新活跃、安全稳定的产业生态。

链长既要挂帅又要出征

加强产业生态创新,要注重提升产业链完整性。产业链的“长度”直接影响区域经济发展的后劲。产业链越长,越有利于吸引投资、聚集企业,越有利于发挥比较优势、打造竞争能力,越有利于增强抗风险能力、稳定区域经济。

“壮大产业规模,延长产业链条,‘链长制’是有效抓手。”省工业和信息化厅相关负责人说,去年,山东省市一体开展补链延链强链行动,策划产业链重点项目460个,建立公共服务平台100个,产业链“朋友圈”持续扩大。

今年山东将继续深入实施“链长制”,围绕国家有需要、市场有前景、山东有基础的关键领域,在全面提升42条重点产业链的基础上,做强新一代信息

技术、高分子材料、金属新材料、新能源汽车、医疗装备和创新药、工程机械、能源装备、农机、海工装备、智能家居10条产业链,强化政策支持、要素保障等,加紧实现重大突破。

深入实施“链长制”,关键在“链长”,潍坊在推行先进制造业重点产业链“链长制”中,包括市委、市政府主要领导在内的15位市级领导干部,分别领衔负责全市先进制造业中的15个重点产业链。“我们组了7个产业联盟,11家企业当选省级制造业重点产业链‘链主’。但也看到,在产业链协同创新、链上活动组织等方面,还需加大力度。”潍坊市工业和信息化局局务鞠海说。

“横向拓展就是要放大海尔卡奥斯、浪潮云洲等工业互联网头部平台的服务半径,助力更多小微企业实现数字化创新,打造更多数字化应用的‘灯塔工厂’;纵向切入就是要持续深化行业应用赋能,深化互联网、大数据、人工智能同各产业融合,推动山东产业技术变革和优化升级。”省工业和信息化厅相关负责人说。我省将深入实施“云行齐鲁赋山”,完善“云服务券”政策,推广“云网数”一体化解决方案,“一行业一重点”再打造100个典型应用场景,“一业一策”推动12个传统行业加快数字化转型。

大众日报记者 陈晓婉 刘兵
参与采写 方垒 赵相银

青岛西海岸新区沿海一线(资料片)

**打破要素“天花板”换来发展“一片天”**

——聚焦山东省2022年工作动员大会⑥

“水美则鱼肥,土沃则稻香。”推动经济社会高质量发展,要素保障是关键。近年来,山东强化要素保障,最大限度挖潜拓展空间,为高质量发展提供了有力支撑。

今年是“十四五”规划实施的关键之年,也是我省新旧动能转换“五年取得突破”的决战之年,做好经济社会发展各项目工作意义重大。面对要素趋紧的共性难题,如何更大力度强化要素保障,为高质量发展保驾护航?山东省2022年工作动员大会提出“加强要素保障创新”,强调必须强化政策协同性,以新思路新举措,在市场化交易上、差异化配置上、内生性挖潜上发力,打破要素“天花板”,换来发展“一片天”。

在市场化交易上发力

完善要素市场化配置是建设统一开放、竞争有序市场的体系的内在要求。要素自主有序流动,能有效提高配置效率,激发全社会创造力和市场活力,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

2021年初,山东聚焦土地、劳动力、资本、技术、数据五大要素,提出5个方面的20条政策措施,加快构建更加完善的要素市场化配置体制机制。全年,全省1076宗3.1万亩土地成功入市,新增上市公司37家。

改革只有进行时,没有完成时。山东社科院国际经济与政治研究所所长李广杰认为,与建设高标准市场体系、推动高质量发展的要求相比,当前山东各要素领域仍不同程度地存在要素流动不畅、配置效率不高、制度体系不健全等问题。“聚焦要素市场化配置的重点领域、关键环节和市场主体反映强烈的问题,山东要加快统一开放的要素市场体系建设,创新要素市场化配置方式,完善要素市场化交易平台,健全要素市场化运行和监管机制。”

打破区域壁垒,实现要素资源跨区域流动,平台作用显而易见。潍坊市水利事业发展中心主任鞠俊清介绍,去年潍坊在全省率先出台水权交易管理办法后,诸城两家水务公司在中国水权交易所顺利完

潍坊首笔水权交易。

“首笔交易成功示范带动作用明显。中心按条件筛选出100余家企业为潜在交易主体,主动对接了解用水需求,已达30余笔交易意向,有望通过市场化手段破解企业用水瓶颈。”鞠俊清说。