



# 在政协第十六届菏泽市委员会第一次会议上的讲话(摘要)

(2022年2月21日)

## 张新文

过去的五年,是菏泽发展史上极不平凡、极不容易的五年。面对错综复杂的宏观环境和新冠疫情的严重冲击,全市上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求,聚焦重点、奋力突破,干成了一批夯基垒台、蓄势聚能的大事要事,破解了一批长期存在、影响全局的瓶颈制约,交出了决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会的优异答卷,在推动高质量发展、实现后来居上征程中迈出了坚实步伐。五年来,我市经济实力大幅提升,主要经济指标增速连续位居全省前列,地区生产总值、一般公共预算收入均前移5个位次,实现了由“全省垫底”到“跻身中游”的历史性跨越;重点产业强势崛起,生物医药规上企业产值三年翻番,高端化工产业整体跃升,大数据、5G新材料等新兴产业无中生有、快速膨胀;重大交通基础设施实施历史性突破,千万人实现了在家门口乘飞机、坐高铁的梦想,打破了数百年来制约发展的交通瓶颈;发展活力持续迸发,城乡面貌焕然一新,民生福祉显著改善,民主法治加速完善,党的建设全面加强,经济社会呈现稳中

有进、进中提质、持续向好的发展态势。今后五年,是菏泽在新的起点上争先奋进、奋力突破、全面开创后来居上新局面的关键五年。刚刚闭幕的市第十四次党代会,描绘了未来发展的美好蓝图,确立了“四三二一”总体思路,明确了打造富强、美丽、幸福、文明、活力、和谐“六个新菏泽”的奋斗目标,吹响了谱写后来居上崭新篇章的奋进号角。全市各级政协组织和广大政协委员,要紧紧围绕贯彻落实市第十四次党代会部署要求,忠诚履职、主动作为,奋力推动新时代政协工作高质量发展,为加快实现后来居上贡献更多智慧、更大力量。

**二、始终坚持党的领导,把稳政治方向之舵。**中国共产党的领导是人民政协事业发展进步的根本保证。全市各级政协组织和广大政协委员,要把坚持党的领导作为政协工作最根本的政治规矩,贯彻到政协工作各方面、全过程,确保政协工作始终沿着正确方向前进。要保持政治定力。坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,不断增强政治判断力、政治领悟力和政治执行力,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央

保持高度一致。要筑牢思想根基。把学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,与学习贯彻总书记对山东工作重要指示要求和视察菏泽重要讲话精神结合起来,自觉从总书记的思想中找方向、找方法、找路径,切实把中央、省委决策部署和市委工作安排不折不扣落到实处。要加强党的建设。各级政协党组要发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用,以党的政治建设为统领全面推进政协党的各项建设,使人民政协成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地。

**三、始终牢记人民至上,增进民生福祉之实。**人民政协来自人民,人民性是政协与生俱来的本质属性。这次市党代会明确提出要用情用力做好群众工作,强调必须树牢宗旨意识、必须注重方式方法、必须坚

持做细做实、必须强化制度保障“四个必须”,这是我们对新形势下做好群众工作的探索,也是市委坚守为民初心的具体体现。全市各级政协组织和广大政协委员,要牢固树立“人民政协为人民”的理念,真诚倾听群众呼声,真实反映群众意愿、真情解决群众困难,真正架起党与人民群众之间的“连心桥”。要在倾听民声上下功夫。带着感情、带着责任深入界别、深入群众,聚焦岗位、学位、床位、车位、摊位等老百姓关心的问题,综合运用视察、调研、提案、社情民意信息等形式,把基层的情况和意见反馈上来,切实做好民生问题的“传感器”,化解社会矛盾的“预警机”,维护稳定的“粘合剂”。要在化解民忧上求实效。聚焦困难群众帮扶、社会保障、农村人居环境综合整治等工作,多做雪中送炭、扶贫济困的工作,多做排忧解愁、温暖人心的工作。要持续提升能力。聚焦职能定位,加快培养一支高素质、敢担当、善作为”的政协干部队伍,打造一支“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的政协委员队伍,全面提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,树立新时代政协队伍的良好形象。

# 政协第十五届菏泽市委员会常务委员会工作报告(摘要)

(2022年2月21日在政协第十六届菏泽市委员会第一次会议上)

## 任仲义

### 一、过去五年的工作

#### (一)强化理论武装,坚持政治引领

理论武装持续深化。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重,深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度,深入开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育,以党组理论学习中心组学习为引领,全面落实主席会议集体学习、常委会会议专题学习、专委会和界别会议集中学习制度,形成了中共带动党外、系统联动互动、线上线下结合的学习格局。共举办专题学习123次,党组理论学习中心组集体学习60次,政协讲堂15期,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

政治建设持续加强。深入学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,认真贯彻落实中央政协工作会议和省委、市委政协工作会议精神,充分发挥市政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用,政协党组、机关党组、机关党委、机关党支部的党建体系更加完善。严格落实党的建设、党风廉政建设、意识形态、法治建设工作责任制,支持市纪委监委派驻组履责尽责。持续深化党的组织对共产党员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖,引导各党派团体、各族各界人士了解大局、凝聚共识,增强履职自觉。

党的领导持续强化。严格落实对政协工作的全面领导,认真执行重大事项请示报告制度,自觉在中共菏泽市委领导下主动负责、协调一致开展工作。市委常委会先后30次听取市政协党组有关工作情况汇报,市委、市政府与市政协共同制定年度协商工作计划,市委、市政府主要领导同志亲自为政协出题、交任务,市党政领导参与政协重点工作协商,市委、市政府重点工作邀请市政协参与调研,为发挥政协专门协商机构作用提供广阔舞台。

#### (二)围绕中心大局,聚焦协商议政

聚焦重点产业建言资政。紧跟市委、市政府战略决策部署,确定协商议政计划,“发挥比较优势,培育壮大生物医药产业”“实施创新驱动,促进高端化工产业发展”等10个题目列为常委会会议专题协商题目,分别成立由专家、企业负责人、委员等组成的协商调研组,赴省内外考察、县区调研,与部门企业座谈,召开专题协商会,政府部门通报情况,委员发言议政,分别形成建议案,提出意见建议70余条,得到市委、市政府主要领导批示肯定。

聚焦民生福祉献计献策。坚持把人民群众对美好生活的向往作为政协履职的切入点,围绕“关于城市绿色生态景观的开发维护和利用”“加强高层建筑火灾防控”等6个专题召开季度协商座谈会,提出35条建议得到有关部门采纳。围绕“促进体教结合,打造菏泽竞技体育新名片”“发挥人民调解作用,促进社会和谐”“传习非遗记忆,助力乡村振兴”“持续推进农村环境综合治理,建设内外兼修大美乡村”等20个课题,采取线上线下、市内市外调研,开展对口协商,提出意见建议100余条,有关部门积极采纳。

聚焦新旧动能转换倾力作为。紧紧围绕市委重点产业发展规划,助推新旧动能加速转换,多层次开展调查研究、多形式组织协商议政、多渠道反映意见建议。就“大力发展职业教育,助推我市打造‘231’特色产业体系”“加快推进农田园综合体建设,培树乡村产业发展新亮点”等6个题目开展季度协商,形成协商专报,市委市政府领导批转有关部门抓好落实。就“降低制造业成本,支持实体经济健康发展”“充分发挥行业商协会作用,促进民营企业快速发展”等22个课题深入企业、深入一线,听取基层呼声,形成调研报告,上报党委政府,促进了问题解决。

#### (三)加强团结联谊,凝聚共识共为

联系协作进一步加强。完善多党合作政党制度实践平台,邀请党外副主席参加市政协党组会议、党课报告会,邀请党派团体参加政协各类协

商会议。市政协年度协商和视察调研计划征求各民主党派、工商联意见建议,并联合调研考察、开展协商议政、督办重点提案。五年来,各民主党派、工商联反映社情民意信息3623条,提交集体提案456件。

交流沟通进一步拓展。全面贯彻党的民族宗教政策,走访慰问民族宗教界代表人士,积极为少数民族乡村加快发展出谋划策,助推解决基层宗教事务和活动场所管理中的突出问题,促进民族团结、宗教和睦、社会和谐。加强同港澳台侨人士的联系交流,组织委员视察侨资企业。注重同新经济组织、新社会组织代表人士的联系,进一步扩大团结面。

联谊交往进一步深化。主动争取省政协的指导,及时向省政协报告工作。五年来,全国政协来菏泽调研1批次,省政协领导来菏泽调研40批次,外地政协来菏泽考察调研91批次,融入沿黄九市政协联席会议、明清黄河故道城市政协联席会议和淮海经济区政协联席会议机制,分别承办相应会议,推动横向协作走向深入。

#### (四)注重工作创新,推动提质增效

提案工作再深化。推进提案工作全过程创新优化,在全省首创市主要领导每年分别领办一件政协重点提案机制;加强了信息化平台和知情明政平台建设;推行常委会评议提案办理情况制度;开展重点提案“回头看”活动;向相关部门、学刊、杂志等平台推介优秀提案。五年来,全体政协委员和政协各参加单位共提交提案2797件,并案后立案1384件;每年确定20件重点提案。

信息宣传再提升。反映社情民意信息工作实现新进步。五年来,共搜集整理社情民意信息17038篇,上报全国政协227篇、省政协5477篇,向市委政府编发《专报》106期,向有关部门编发《转件》2887期。宣传工作实现新突破。五年来,全市政协系统在省级以上媒体发稿600余篇,10篇稿件荣获“山东政协新闻奖”,市政协和牡丹区、单县、东明县、巨野县、成武县、定陶区政协等单位多次荣获全省政协宣传工作先进集体。文史工作实现新跨越。发挥政协文史资料感召作用和育人功能,历时9个月筹建政协文史馆并顺利开馆;重拾红色记忆,传承革命文化,整理出版了《我县的抗美援朝》、冀鲁豫边区干部南下史料丛书《永驻的影像》《永存的声音》。落实省政协安排,完成《山东改革开放亲历记》征编、《山东概览》菏泽市情编撰任务。

履职责再拓展。加强对县区政协工作的指导,强化市县联动,就跨区域性的共性问题联合开展课题调研、视察考察等活动,切实增强了市县政协工作整体合力。召开“委员之家”建设推进会,经验交流会,推动全市政协“委员之家”建设向基层延伸,“委员之家”已成为委员学习交流的平台,履职活动的阵地、展示风采的窗口、听取社情民意的驿站。

#### (五)加强自身建设,厚植履职根基

委员履职积极主动。出台《关于加强和改进人民政协促进凝聚共识工作的实施意见》《关于强化委员责任担当的实施意见》,持续开展“书香政协”建设,委员履职本领不断提升。完善委员年度履职考核,评选优秀政协委员,鼓励委员创先争优,委员履职意识不断增强。

专委会工作有力有效。召开专委会工作会议,就发挥专委会基础作用进一步提出明确要求。各专委会围绕年度重点协商课题,深入开展调查研究,打造一批参政议政精品;发挥重要纽带作用,加强与界别、市直对口部门联系,联合开展调研和协商议政活动,推动专委会工作提质增效。

机关效能持续提升。按照“优化服务、细化管理、强化建设”原则,持续打造“学习型、服务型、创新型、效能型、廉洁型”机关,积极参与创建工作,广泛开展志愿服务,选派机关干部下沉一线,以一流状态、一流业绩,树立了政协机关新形象。五年来,市委高度重视政协工作,加强对政

协工作的领导。市委专门召开政协工作会议,为政协工作提供了坚强的政治保障。市委常委会每半年都要听取市政协党组的工作汇报,专题研究政协工作,全力支持政协履行职能。市委主要领导每年都到政协听取意见建议,帮助政协解决一些实际问题。这些举措,为做好政协工作奠定了坚实基础,提供了组织保障。实践证明,市政协只有努力做到思想上与市委同心、目标上与市委同向、行动上与市委同步,才能构建起良好的工作机制,推动政协工作一步一步上台阶。

## 二、今后工作建议

### (一)把政治建设作为根本要求,巩固思想政治基础

毫不动摇地坚持党对政协工作的全面领导,不断增强政治定力、严守政治规矩、提高政治素养,进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。持续强化党的创新理论武装,坚持以党组理论学习中心组学习为引领的学习制度,深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,确保人民政协工作始终保持正确的政治方向。深入推进政协党的建设,进一步健全政协党的组织体系和工作机制,激发党员党性观念,弘扬伟大建党精神,推进党的建设与政协履职深度融合,担负新使命,开创新境界。

### (二)把服务大局作为第一要务,助推经济社会发展

始终坚持市委工作部署到哪里、政协工作就及时跟进到哪里,充分发挥政协党组在政协工作中把方向、管大局、保落实的重要作用,确保市政协一切工作在市委领导下开展。自觉把政协工作放到全市“一盘棋”中去谋划和推进,围绕推动高质量发展、聚焦“八大重点”,精心选择履职议题,坚持调研、协商、监督一体推进,更好释放专门协商机构潜能。

### (三)把凝聚共识作为中心环节,增强民主团结合力

充分发挥人民政协“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用,进一步完善建言资政和凝聚共识双向发力的机制,切实把各方面的智慧和力量凝聚起来,做到建言资政有分量、凝聚共识有力量。践行以人民为中心的发展思想,在调研视察中多做协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作,不断凝聚民心,汇集民智,助推市委、市政府为民办实事项目落地落实,推动创造高品质生活,满足人民群众对美好生活的向往。

### (四)把改革创新作为动力源泉,促进履职能力建设

进一步健全协商机制,创新工作方式,构建广泛多层次制度化协商议政格局,持续改进各项经常性工作,不断提升政协履职质效。加强人民政协理论和实践问题研究,推动政协工作与时俱进,创新发展,使政协工作更加体现时代性,把握规律性、富于创造性。全面落实全国政协、省政协工作部署,加强对县区政协工作的指导,大力开展联合调研协商、联动民主监督,不断增强上下一体、协同推进的整体合力,努力让政协工作在新征程中不断焕发新的生机与活力。

### (五)把队伍建设作为重要保障,强化委员责任担当

引导委员始终把事业放在心上,把责任扛在肩上,树牢“政协委员是荣誉更是责任”的理念。加强委员学习,通过举办新任委员培训班、委员学习报告会、政协讲堂等形式,分层分类开展学习培训,促进委员更好地履职尽责。加强政协机关队伍建设,为政协履职提供有力保障。深化委员服务,常态化开展委员联系走访,畅通委员知情明政渠道,更好发挥委员作用。拓展委员履职信息平台,落实委员履职工作规则,完善委员履职档案建设,深化考核、激励、约束机制,不断增强委员履职意识,切实做到“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”。

### 五年来共提交提案2797件,审查立案1384件,立案率49.5%,截至目前已全部办复。

经济建设方面的提案474件,占34.3%。关于落实生物医药第一主导产业战略、推动化工产业高质量发展等建议,市委、市政府高度重视,生物医药和高端化工两大核心产业规模不断壮大。针对加快鲁南经济圈一体化发展、健全科技成果转化机制等建议,有关部门在起草“十四五”发展规划时予以充分吸纳。有关加快发展田园综合体、农村电商和牡丹、木瓜、中药材等特色产业的建议,在助力乡村振兴中提供了“菏泽路径”。

政治建设方面的提案111件,占8.1%。关于加强基层党建、创新社区管理、构建新型政商关系、建设法治政府、保护劳动者权益等建议,为促进依法治市发挥了积极作用。市政府出台的《菏泽市实施流程再造优化提升营商环境20条意见》等文件,充分参考了委员们的意见。市委、市政府还不断采纳委员关于实施精准扶贫、巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接等建议,创新实施“三个一”工程,加快了170多万群众脱贫致富。

文化建设方面的提案182件,占13.1%。关于加快文化旅游产业发展、深入挖掘红色文化资源、加强农村文化建设等建议,在制定文化旅游融合发展规划、开展“送戏下乡”文化惠民活动等举措中得到落实。

社会建设方面的提案529件,占38.2%。《关于保质保量完成“全面改薄”工作的提案》受到高度重视,全市投入资金过百亿元,比省规定时间提前一年完成“全面改薄”任务。针对大力发展职业教育、有效预防和遏制校园暴力事件、提升体教融合成效等建议,促进了我市《建设职业教育创新发展高地实施意见》《加强中小学生欺凌综合治理方案》的出台和菏泽市首个国家级竞技体育后备人才培养基地的落地建设。提升基层医疗卫生疫情防控能力等建议,在落实《关于加强基层医疗卫生事业发展12条意见》中被采纳。

生态文明建设方面的提案88件,占6.3%。关于推进城市绿色生态景观建设的建议,《菏泽市(中心城区)绿色建筑发展专项规划(2021—2035年)》予以吸纳。关于加强农村人居环境整治的建议,促成了《菏泽市农村人居环境综合整治工作要点》的出台。

付守明

**(一)党政重视,高位推动,提案工作开创新局面。**市委、市政府高度重视和关心支持政协提案工作,市长每年出席提案交办会、现场向有关单位发授重点提案,压担子、出题目、交任务;自2017年起,市主要领导每年分别领办一件政协重点提案,开创了全省先河,形成了固定制度,写入了市委红头文件;省政协主席、分管副主席分别作出重要批示,要求认真总结、全省推广;中央和省市媒体均予报道,被评为我市改革创新十大典型案例。

**(二)重点突出,多措并举,提案质量得到新提升。**突出提升能力、科学征集。邀请省政协专家对委员专题辅导;平时通过“委员之家”微信群、召开会议、下发文件等渠道督促委员学习,提升委员提案水平;利用专委会活动、组织调研视察、搭建资讯平台等方式,推动委员了解民情时政。每年召开重点提案培育会议,共整理印发《提案线索参考目录》485条,供委员选题参考。发挥党派、团体优势,集体提案数量明显提升。突出质量标准、严格审查。坚持“三审制”,严格立案标准和审查程序,既要“应立尽立”,又要撤、并、转,保证立案质量。坚持质量导向,优化委员履职考核体系,每年评选表彰优秀提案20件。

**(三)协商为要,督办增效,提案办理呈现新气象。**注重交办环节协商。在交办会议前,主动与拟办单位沟通协商,确保交办准确。强化办理环节协商。承办单位把协商纳入提案办理全过程,实行办前拜访、办中走访、办后回访。五年来共开展各类协商2000余人次,协商率高于80%。突出落实环节协商。一是重点督办。每年遴选20件重点提案,出台《协商督办方案》,由党政主要领导和市政协主席会议成员领衔、相关专委会为主体开展督办,形成了专项调研、带案视察、专题议政、部门通报情况、委员议政发言一整套制度化操作程序。二是联合督办。联合“两办”持续传导工作压力;市政府办公室在《菏泽市政务公开工作推进方案》中明确要求提案办理回复全文公开,公开情况列入市政府信息公开工作年度报告,2021年政府系统提案办理结果全部在政府网站上公开。三是跟踪督办。回访重点提案的协商落实情况,开展提案办理“回头看”活动,有效推动一批老案、积案、难案得到解决。

**(四)健全机制,强化措施,提案服务实现新突破。**完善制度建设。研究制定《提案办理协商办法》《重点提案遴选办法》,完善《提案工作规定》《提案审查立案工作细则》《提案工作评优选先暂行办法》等文件,规范了工作程序。加强信息化建设。2019年开始采用“数字政协云平台”提案管理信息系统,实现了提案全程网上办理,极大提高了工作效率。强化宣传激励。借助网络、电视、报纸等形式,广泛开展宣传;联合市政府表彰奖励提案承办先进单位57个(次)和先进个人72人(次);加强对县区政协提案工作的指导,每年召开全市政协提案工作座谈会。

三

**(一)党政领导重视是做好提案工作的根本保证。**本届以来,党政主要领导亲自领办重点提案,传导出党委、政府高度重视政协提案工作的强烈信号,产生了积极的示范和推动效应。承办部门实行提案办理工作“一把手”负责制,从交办部署、协调推进,到走访面商、答复审阅,主要负责人都严格把关,保证了提案办得快、办得好,解决了“重答复、轻落实”的老大难问题,充分激发了广大委员的履职热情。

**(二)提高提案质量是发挥提案作用的重要基础。**本届政协把提高提案质量作为提案工作的立足点,不断强化精品意识、作品意识,提出一大批立意高、选题准、分析透、建议实的提案,集中折射出政协委员懂政协、会协商、善议政的履职风采,切实发挥了提案在履行政协职能中的资政作用。

**(三)坚持协商民主是做好提案工作的有效途径。**本届提案案中,不少意见建议直接转化为具体政策决策,助推了相关工作,产生了良好社会影响;而有些意见建议暂时难以采纳落实,但通过协商办理,对增进提办双方理解、形成共识起到了积极作用。

**(四)坚持开拓创新是助推提案工作的强大动力。**本届常委会坚持与时俱进和问题导向,正确分析提案工作形势,科学把握创新原则步骤,在党政主要领导领办重点提案、信息化平台和知情明政平台建设、常委会评议提案办理情况、重点提案“回头看”、推介优秀提案等方面作了一系列探索尝试,充分彰显了创新在提案工作中的强大动能。

四

未来五年是实施“十四五”规划的重要时期,也是菏泽发展的重要战略机遇期;相信新一届政协一定会在新时代的赶考路上交出提案工作更加优异的答卷。在此,特提出几点建议。

- (一)坚持政治引领,进一步彰显提案特色。
- (二)强化质量意识,进一步发挥提案作用。
- (三)深化督办