

关于菏泽市2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年计划草案的报告(摘要)

关于菏泽市2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告(摘要)

——2022年2月22日在菏泽市第二十届人民代表大会第一次会议上

菏泽市发展和改革委员会

一、2021年国民经济和社会发展计划执行情况

(一)经济平稳较快增长。加快“六稳”“六保”落地,主要经济社会指标稳步增长。全年实现地区生产总值3977亿元,同比增长8.8%,增速居全省第3位。一般公共预算收入完成283.9亿元,同比增长19.3%,社会消费品零售总额实现1916亿元、同比增长17%,规模以上工业增加值同比增长14.2%,全体居民人均可支配收入、消费支出同比分别增长9.7%和10.2%,5项指标增速均居全省第1位。规模以上固定资产投资同比增长15.8%,增速居全省第3位。货物进出口完成568.2亿元、同比增长30.1%。金融机构存贷款余额分别为5619.7亿元、3457.3亿元,比年初分别增加580.37亿元、435.03亿元。

(二)动能转换成效显著。一是淘汰出清落后动能。关停30家化工企业和2个煤电机组,分类治理351台工业窑炉,全部完成第一次中央环保督察反馈问题整改。二是改造升级传统动能。滚动实施1000项高水平技改项目,高端化工产业链提质扩能,农副产品精深加工、机电设备制造产业转型升级。省“十强”产业“雁阵形”集群、省领军企业分别新增2个和3个,个数均达到7个。三是培育发展新动能。生物医药产业形成“一港四园”集群发展格局,营业收入突破600亿元。其中现代医药港进入收获期,成为新的增长极。新能源新材料、新一代信息技术等新兴产业发展壮大,新能源装机规模占全市发电装机容量的一半以上。

(三)项目建设提速加力。全市列入省级重点项目127个,数量居全省首位。组织开展现场观摩及回头看,强化跟踪监测督导,113个实施类省级重点项目完成投资670亿元,占年度投资计划的148%;100个市重点建设类项目完成投资246亿元,超额完成年度投资计划;获批地方政府专项债券额度201亿元,128个债券项目累计完成投资326.8亿元。牡丹机场、菏泽东站、鲁南高铁菏泽段等一批重大交通工程建成投用。顺利完成总投资150多亿元的黄河滩区迁建这个菏泽历史上最大规模的民生工程,14.6万滩区群众告别“水葫芦”。招商引资成果丰硕,全市落地过亿元项目270个,累计到位资金377.8亿元。

(四)城乡统筹协调发展。一是城市发

展提质增效。率先获批设立省级鲁西新区,我市第一次在争取先进改革开放政策方面位列全省第一梯队。市区100项城建重点工程加快推进,市民文化中心建成投用,整修雨污水管网280余公里,新改扩建市区道路46条,改造提升老旧小区219个,全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市创建迈出坚实步伐。二是乡村振兴全面起步。夏粮实现两连丰,单产、总产“三个增长”,全年粮食总产157.54亿斤,居历史第2位。农业全产业链加快培育,新增农业产业化国家重点龙头企业2家。三是城乡融合加快推进。全国“一村一品”示范村镇达21个,新入选省级农业产业强镇12个;乡村“七改”工程持续实施,新改建农村公路1800公里,建制村通公车率达93%。新建成美丽宜居乡村安置区122个,建成省级美丽乡村示范村192个。

(五)环境质量持续改善。黄河流域生态保护和高质量发展战略扎实推进,启动新一轮“四减四增”行动,全力打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快完善污染防治长效机制,推进网格化环境监管体系建设,开创“横向到边、纵向到底”的污染防治攻坚新格局。稳步推进“五湖十河”水系治理连通工程,万福河水环境综合治理成效初显,洙水河水环境治理及中水回用工程竣工投用,黑臭水体得到有效治理。持续推进重点领域节能减排,坚决遏制“两高”项目盲目发展,全面落实能耗总量和强度“双控”。

(六)民生工程深入推进。

二、2022年经济社会发展环境、总体要求和主要目标

2022年是党的“二十大”召开之年,也是我市新旧动能转换“五年取得突破”之年,更是奋力开创突破菏泽、后来居上新局面的攻坚之年,做好经济社会发展各项工作至关重要。

2022年经济社会发展的主要预期目标是:

经济增长。地区生产总值增长6%左右,一般公共预算收入增长7%左右,社会消费品零售总额增长6%左右,规模以上固定资产投资增长8%左右。

高质量发展。规模以上工业增加值增长8%左右,现代服务业增加值占服务业比重达到56%左右,高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重提高0.5个百分点。

绿色生态。全面完成省下达的节能减

排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

社会民生。新增城镇就业6.8万人,城镇调查失业率控制在5.5%以内,城乡居民人均可支配收入分别增长7%和7.5%左右,居民消费价格指数控制在省定范围内。

安全保障。粮食总产量稳定在140亿斤以上,煤炭产量稳定在1530万吨左右,政府综合债务率和银行贷款不良率继续保持在合理区间。

三、2022年经济社会发展重点任务

(一)紧扣新旧动能转换,着力构建特色产业体系。锚定“工业强市”不动摇,深入落实新旧动能转换“五年取得突破”方案,推动“231”特色产业发质速并提,锻造菏泽高质量发展的钢筋铁骨。

(二)紧扣现代农业发展,着力打造乡村振兴样板。大力发展现代农业,强化农村基础设施建设,不断提升农民收入水平,推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,奋力跑出农业强、农村美、农民富的乡村振兴齐鲁样板“菏泽路径”。

(三)紧扣基础设施配套,着力增强城市承载力。围绕打造区域性中心城市,持续优化空间布局,加快实施基础设施“七网”行动,提升经营管理水平,推动城市“颜值”“气质”双提升。

(四)紧扣重点领域改革,着力营造一流营商环境。树牢“营商环境就是生产力”的理念,积极推进制度创新、流程再造、效能革命,打造审批环节最少、办事效率最高、客商获得感最强的一流营商环境。

(五)紧扣内外协同联动,着力拓展经济发展空间。坚持扩大内需与拓展外需,“引进来”与“走出去”相结合,畅通内循环促进消费,提升外循环推动开放,加快融入新发展格局。

(六)紧扣科技平台建设,着力实施创新驱动战略。推动全面创新,强化成果转化,打造区域科技创新集聚地、转化地。

(七)紧扣环境质量改善,着力建设绿色生态菏泽。深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略,积极推进新一轮“四减四增”行动,坚决打好污染防治攻坚战,着力提升生态环境质量。

(八)紧扣社会事业发展,着力提升民生保障水平。坚持以人民为中心的发展思想,持续加大民生投入力度,全面提升公共服务水平。

——2022年2月22日在菏泽市第二十届人民代表大会第一次会议上

菏泽市财政局

一、2021年全市和市级预算执行情况

(一)一般公共预算执行情况

据快报统计,2021年,全市一般公共预算总收入813.19亿元,其中:地方一般公共预算收入283.89亿元,完成预算的110.7%,比上年增长19.3%;上级补助收入355.06亿元,债务转贷收入45.85亿元,调入资金85.67亿元,上年结转收入36.17亿元,动用预算稳定调节基金6.55亿元。全市一般公共预算总支出813.19亿元,其中:当年支出632.84亿元,完成预算的98%;上解上级支出48.39亿元,债务还本支出46.65亿元,补充预算周转金0.37亿元,安排预算稳定调节基金7.29亿元,结转下年支出77.65亿元。全市一般公共预算收支实现平衡。

2021年,市级一般公共预算总收入107.65亿元,其中:地方一般公共预算收入23.01亿元,完成预算的116.3%,比上年增长45.2%;上级补助收入54.21亿元,债务转贷收入6.04亿元,调入资金8.11亿元,上年结转结余13.59亿元,动用预算稳定调节基金2.69亿元。市级一般公共预算总支出107.65亿元,其中:当年支出92.07亿元,完成预算的94.9%;上解上级支出-14.21亿元,债务还本支出6.19亿元,安排预算稳定调节基金3.22亿元,结转下年支出20.38亿元。市级一般公共预算收支实现平衡。

(二)政府性基金预算执行情况

2021年,全市政府性基金总收入744.30亿元,其中:当年收入472.40亿元,完成预算的132.5%,比上年增长5.4%;上级补助收入13.03亿元,上年结余12.03亿元,债务转贷收入246.84亿元。全市政府性基金总支出722.80亿元,其中:当年支出620.62亿元,完成预算的175.9%;上解上级支出0.19亿元,调出资金54.4亿元,债务还本支出47.59亿元。结转下年支出21.5亿元。全市政府性基金收支实现平衡。

2021年,市级政府性基金总收入121.82亿元,其中:政府性基金收入60.38亿元,完成预算的95.2%,同比下降37.9%;上级补助收入-0.06亿元,上年结余2.77亿元,债务转贷收入58.73亿元。市级政府性基金总支出121.56亿元,其中:当年支出

108.80亿元,完成预算的101.7%;上解上级支出0.04亿元,调出资金5.81亿元,债务还本支出6.91亿元。结转下年支出0.26亿元。市级政府性基金收支实现平衡。

(三)国有资本经营预算执行情况

2021年,全市国有资本经营预算总收入4.29亿元,其中:当年收入4.24亿元,完成预算的279.6%,增长163.4%;上级补助及上年结转收入0.05亿元。全市国有资本经营预算总支出4.29亿元,其中:当年支出3.52亿元,完成预算的285.9%,主要由定陶区、鄆城县对新设立的国有公司进行资本金注入引起的增支;调出资金及结转下年0.77亿元。全市国有资本经营预算收支实现平衡。

2021年,市级国有资本经营预算总收入0.50亿元,其中:当年收入0.51亿元,完成预算的102.6%,增长100%;上级补助及上年结转-0.01亿元。市级国有资本经营预算总支出0.5亿元,其中:当年支出0.02亿元,完成预算的10.2%;调出资金及结转下年0.48亿元。市级国有资本经营预算收支实现平衡。

(四)社会保险基金预算执行情况

2021年,全市社会保险基金收入218.63亿元,完成预算的100.4%,比上年增长7.4%。全市社会保险基金支出210.48亿元,完成预算的105.3%,比上年增长19.2%。年末滚存结余178.72亿元。

2021年,市级社会保险基金收入127.55亿元,完成预算的100.3%,比上年增长10.4%。市级社会保险基金支出128.48亿元,完成预算的108.6%,比上年增长27.7%。年末滚存结余79.74亿元。

(五)开发区预算执行情况

1.一般公共预算执行情况

2021年,开发区一般公共预算总收入44.3亿元,其中:当年收入32.8亿元,完成预算的101.2%,增长23.3%;上级补助收入4.9亿元,债务转贷收入1.3亿元,调入资金2.8亿元,上年结转收入和调入预算稳定调节基金2.5亿元。开发区一般公共预算总支出44.3亿元,其中:当年支出28.9亿元,完成预算的101.1%;上解上级支出11.1亿元,债务还本支出和补充预算稳定调节基金1.7亿元,结转下年支出2.6亿元。一般公共预算收支实现平衡。

2.政府性基金预算执行情况

2021年,开发区政府性基金总收入83.7亿元,其中:当年收入57.4亿元,完成预算的104.3%,增长31.6%;上级补助收入0.6亿元,上年结余2.1亿元,债务转贷收入23亿元。开发区政府性基金总支出83.7亿元,其中:当年支出80.0亿元,完成预算的101.4%;债务还本支出1.8亿元,结转下年支出1.9亿元。政府性基金预算收支实现平衡。

3.国有资本经营预算执行情况

2021年,开发区无国有资本经营预算收入。

4.社会保险基金预算执行情况

2021年,开发区社会保险基金收入1.64亿元,完成预算的93.31%,比上年增长-12.1%。开发区社会保险基金支出1.58亿元,完成预算的97.86%,比上年增长5.46%。年末滚存结余3.03亿元。

(六)市十九届人大六次会议决议落实情况

1.聚焦财政挖潜增收,收入规模实现新跨越。

2.聚焦财源培植培育,支持发展取得新成效。

3.聚焦财力做大做强,争取支持迈上新台阶。

4.聚焦增进民生福祉,社会事业发展提升新水平。

5.聚焦建设现代财政,财政改革拓展新领域。

6.聚焦提高管理效能,财政管理取得新突破。

二、2022年预算草案

(一)2022年财政收支形势

总体来看,当前和今后一个时期,将是我市赶超并进、加速突破的关键期,全市经济发展长期向好的态势没有变,将为财政持续平稳运行奠定良好基础。但受需求收缩、供给冲击、预期转弱等因素影响,经济运行面临一些不稳定、不确定因素,财政收支平衡难度加大。同时,统筹发展与安全,妥善应对经济、金融、社会等领域各类风险隐患,也将增加财政支出,财政保障压力巨大。综合分析,2022年全市财政收支矛盾十分突出,将继续保持紧运行状态。

(下转第8版)

菏泽市中级人民法院工作报告(摘要)

菏泽市人民检察院工作报告(摘要)

——2022年2月22日在菏泽市第二十届人民代表大会第一次会议上

市中级人民法院代院长 孙淑芳

过去五年工作回顾

一、积极融入社会治理,有力维护大局稳定

(一)全力维护社会稳定。全市法院共审结刑事一审案件2.7万件,判处罪犯3.4万人。坚决把维护国家安全放在首位,严厉打击各类暴力恐怖、邪教组织等犯罪。严厉打击抢劫、强奸等严重暴力犯罪和盗窃、诈骗等多发性侵财类犯罪,审结“两抢一盗”刑事案件2670件,判处五年以上有期徒刑178人。保持打击毒品高压态势,审结涉毒案件621件。突出打击重点领域犯罪,审结危害食品药品安全、高空抛物、危险驾驶等案件1.1万件,守护老百姓“舌尖上的”“头顶上”“道路上”安全。严厉打击传销、非法集资、网络诈骗等涉众型犯罪。

(二)持续推进“扫黑除恶”。坚持把扫黑除恶专项斗争作为重大政治任务来抓,审结涉黑案件5件82人,涉恶案件116件691人,判处五年有期徒刑以上刑罚178人。聚焦“大案要案”,涉黑案件重刑率31%。组织涉黑恶势力犯罪案件集中宣判活动11次,积极回应人民群众关切。强力推动“打财断血”“黑财见底”,依法处置涉黑恶财产1.01亿元,黑财处置到位率100%。依法推进“伞网清除”,移交涉案线索63条,提出司法建议38项。

(三)依法严惩腐败犯罪。坚决贯彻中央“打虎拍蝇”决策部署,共审结贪污贿赂、渎职等案件428件644人。加大扶贫领域贪腐犯罪的惩治力度,审结此类案件41件46人。

(四)深度参与社会治理。坚持把非诉纠纷解决机制挺在前面,推动将“万人起诉率”纳入平安建设考核,与卫健、人社等30多个部门联合开展涉诉对接意见,促使2.1万件纠纷化解在诉前。

二、坚决贯彻新发展理念,全力护航经济社会高质量发展

(一)倾力优化营商环境。聚焦“231”特色产业体系,出台服务措施,持续加强司法供给。审结涉企业商事案件7.8万件,畅通企业维权渠道,让企业家专心创业、放心投资、安心经营。慎重使用保全、查封、扣押措施,对480余家涉中小微企业企业灵活采取“放水养鱼”执行方式,帮助企业渡过难关。健全审判司法保护制度,妥善审结知名企业产权案,坚决制止商标攀附、仿冒搭车等行为。推动建立企业破产府院联动机制,组建专业破产审判团队,审理破产案件110件。

(二)全力保障疫情防控。出台应对疫情司法服务保障意见,发布服务保障企业复工复产典型案例32个,全力保障企业正常生产经营。

市中区人民法院代院长 孙淑芳

过去五年的主要工作回顾

一、坚决履行服务经济社会高质量发展的重要责任,提供更高标准的法治保障。始终心怀“国之大者”,坚定不移为经济社会高质量发展保驾护航。

(一)全力服务重大战略实施。聚焦“231”现代产业体系,先后出台服务保障突破菏泽鲁西崛起、东明石化支柱产业等实施意见35个,细化服务措施236项,助力重点产业突破。积极服务创新驱动发展,严惩侵犯知识产权犯罪116件187人。健全监察官联系重大项目机制,推行“办案+监督+服务”模式,主动对接菏泽机场、鲁南高铁等项目38个,协调解决涉法问题54个。

(二)全力服务打好“三大攻坚战”。护航金融安全。严惩非法吸收公众存款,集资诈骗、传销等破坏市场经济秩序犯罪4004人,向市委呈报类案分析报告,助力金融监管法治化。严厉打击洗钱犯罪,建立上下游犯罪同步审查机制。助力脱贫攻坚。办理司法救助1537件,向困难被害人及亲属发放救助金1085万元,均为全省最多。将脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接,选派第一书记、加强农村基层党组织建设工作队员138人,驻点帮扶乡村社区46个,争取资金两千万元,给困境群众带来“一缕阳光”。

(三)全力服务营造法治营商环境。设立金融安全检察服务中心,派驻工商联工作站,提供订制化法律服务,当好民营企业“法治护航员”。严格执行平等保护政策,办理侵害民营企业合法权益犯罪案件561件;涉企“挂案”全部清理完毕。

(四)全力服务疫情防控和复工复产。参加战“疫”不后退,捐款40万元,依法办理涉疫情案件28件,第一时间建立五项办案机制,制定证据审查指引,全省推广。

二、深入贯彻以人民为中心的发展思想,推进平安菏泽法治菏泽建设。牢记民心是最大的政治,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

(一)依法维护社会安全稳定。批捕刑事犯16654人,起诉34258人,严惩故意杀人、盗窃拐骗等严重侵犯人身财产权利犯罪17245人。

(二)决胜决胜扫黑除恶专项斗争。坚持“一个不放过、一个不凑数”,批捕493人,起诉899人,纠正漏捕漏诉74人,追加认定恶势力犯罪8件。突出“打财断血”“破网打伞”,移送“保护伞”线索124条,提出涉案财产监督意见99件,坚决铲除黑恶势力滋生土壤。

三、坚持党的领导,以更高站位引领法院发展。

四是坚持履职担当,以更大作为提供司法服务。

五是坚持人民至上,以更实成效回应群众关切。

六是坚持守正创新,以更高标准实践公正司法。

五是坚持从严治院,以更大力度锻造过硬队伍。

今后五年主要工作任务

今后五年,是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的关键五年,也是菏泽全面开创后来居上新局面的关键五年。刚刚闭幕的市第十四次党代会提出了今后五年的总体要求和奋斗目标,备受鼓舞,催人奋进。未来五年,全市法院将坚持以习新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,认真落实本次会议决议,紧紧围绕全市“六个新菏泽”谋篇布局,全力贯彻落实“四三二一”总体思路,锚定“后来居上、跻身前列”的目标,一年求突破,两年见成效,三年走前列,五年塑优势,为菏泽打造鲁豫毗邻地区高质量发展示范区提供有力司法服务和保障。

一是坚持党的领导,以更高站位引领法院发展。

二是坚持履职担当,以更大作为提供司法服务。

三是坚持人民至上,以更实成效回应群众关切。

四是坚持守正创新,以更高标准实践公正司法。

五是坚持从严治院,以更大力度锻造过硬队伍。

——2022年2月22日在菏泽市第二十届人民代表大会第一次会议上

菏泽市人民检察院检察长 王新建

过去五年的主要工作回顾

一、坚决履行服务经济社会高质量发展的重要责任,提供更高标准的法治保障。始终心怀“国之大者”,坚定不移为经济社会高质量发展保驾护航。

(一)全力服务重大战略实施。聚焦“231”现代产业体系,先后出台服务保障突破菏泽鲁西崛起、东明石化支柱产业等实施意见35个,细化服务措施236项,助力重点产业突破。积极服务创新驱动发展,严惩侵犯知识产权犯罪116件187人。健全监察官联系重大项目机制,推行“办案+监督+服务”模式,主动对接菏泽机场、鲁南高铁等项目38个,协调解决涉法问题54个。

(二)全力服务打好“三大攻坚战”。护航金融安全。严惩非法吸收公众存款,集资诈骗、传销等破坏市场经济秩序犯罪4004人,向市委呈报类案分析报告,助力金融监管法治化。严厉打击洗钱犯罪,建立上下游犯罪同步审查机制。助力脱贫攻坚。办理司法救助1537件,向困难被害人及亲属发放救助金1085万元,均为全省最多。将脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接,选派第一书记、加强农村基层党组织建设工作队员138人,驻点帮扶乡村社区46个,争取资金两千万元,给困境群众带来“一缕阳光”。

(三)全力服务营造法治营商环境。设立金融安全检察服务中心,派驻工商联工作站,提供订制化法律服务,当好民营企业“法治护航员”。严格执行平等保护政策,办理侵害民营企业合法权益犯罪案件561件;涉企“挂案”全部清理完毕。

(四)全力服务疫情防控和复工复产。参加战“疫”不后退,捐款40万元,依法办理涉疫情案件28件,第一时间建立五项办案机制,制定证据审查指引,全省推广。

二、深入贯彻以人民为中心的发展思想,推进平安菏泽法治菏泽建设。牢记民心是最大的政治,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

(一)依法维护社会安全稳定。批捕刑事犯16654人,起诉34258人,严惩故意杀人、盗窃拐骗等严重侵犯人身财产权利犯罪17245人。

(二)决胜决胜扫黑除恶专项斗争。坚持“一个不放过、一个不凑数”,批捕493人,起诉899人,纠正漏捕漏诉74人,追加认定恶势力犯罪8件。突出“打财断血”“破网打伞”,移送“保护伞”线索124条,提出涉案财产监督意见99件,坚决铲除黑恶势力滋生土壤。

三、坚持党的领导,以更高站位引领法院发展。

四是坚持履职担当,以更大作为提供司法服务。

五是坚持人民至上,以更实成效回应群众关切。

六是坚持守正创新,以更高标准实践公正司法。

五是坚持从严治院,以更大力度锻造过硬队伍。

今后五年主要工作任务

今后五年,是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的关键五年,也是菏泽全面开创后来居上新局面的关键五年。刚刚闭幕的市第十四次党代会描绘了今后一个时期菏泽发展奋斗的宏伟蓝图,成绩鼓舞人心,目标催人奋进。未来五年,全市检察机关将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,紧紧围绕市委“四三二一”总体思路谋篇布局,全面协调充分发挥“四大检察”职能,切实履行好维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任,为建设富强、美丽、幸福、文明、活力、和谐“六个新菏泽”提供有力检察保障。

一是坚持服务大局,以更优的服务保障全市经济社会高质量发展。

二是坚持为民司法,以更深的情怀为人民追求幸福美好生活保驾护航。

三是坚持聚焦主业,以更大的力度维护社会公平正义。

四是坚持固本强基,以更高的标准打造高素质过硬检察队伍。