



政府工作报告（摘要）

——2022年2月22日在菏泽市第二十届人民代表大会第一次会议上

菏泽市市长 张 伦

一、本届政府及2021年工作回顾

综合实力大幅提升。全市生产总值年均增长7.1%，比全省快1个百分点，总量由全省第13位上升到第8位。一般公共预算收入年均增长8.9%、比全省快4.45个百分点，总量居全省第9位。全体居民人均收入增速连续5年领跑全省，本外币存款余额翻了近一番。菏泽发展跑出了新速度，迈上了新台阶。

质量效益更加凸显。三次产业比例由10.8:44.5:44.7调整到9.8:41.6:48.6。淘汰退出化工企业30家，新增高新技术企业251家，高新技术产业产值占比提高1.89个百分点，入选“科创中国”试点城市。7个产业集群、7家企业分别入选省“十强”产业链“雁阵形”集群和领军企业，“四新”经济增加值占全市生产总值的比重达到28%，新动能成为菏泽经济发展的重要引擎。

发展动能厚积成势。全市固定资产投资年均增长9.5%。累计争取上级转移支付资金1681.7亿元、直接拉动社会投资3000亿元以上。133个10亿级、3个百亿级重大项目落地建设。累计列入省级重点项目360个，居全省首位。吸引返乡创业就业34.4万人，领办创办企业14.4万家，返乡创业工作获得国务院表彰。淘宝村、淘宝镇数量持续位居全国地级市首位。

城市发展加速突破。重大交通设施累计完成投资675.5亿元，是上五年的2.86倍。牡丹机场、鲁南高铁开通运营，洙水河航道实现通航，高速公路县县贯通，菏泽迈入“立体交通”新时代。实施棚户区改造38.2万套，新建雨污管网1962公里，新建改建城市道路560条、1400公里，建设5G基站5000处。常住人口城镇化率提升4.5个百分点、达到51.9%，传统农业大市正从“乡村社会”迈进“城市社会”。

集中攻坚成效明显。脱贫攻坚取得历史性成就，855个省定扶贫工作重点村全部摘帽，170万贫困人口全部脱贫，14.6万滩区群众圆了“安居梦”。生态环境不断改善，空气质量优良率提升17.3个百分点，出境河流水质稳定达标。金融生态持续优化，不良贷款率从最高位的7.2%降到1.43%。扫黑除恶专项行动成效显著，安全生产形势持续稳定，群众安全感显著增强。

民生福祉明显提升。累计投入民生领域资金2349亿元，年均增长7.6%。累计新增城镇就业35万人，稳住了就业基本盘。义务教育均衡发展通过国家验收，成功创建全国基层中医药工作先进单位、山东省食品安全市，入选全国居家和社区养老服务改革试点，全国双拥模范城实现“三连冠”。完成贫困户危房改造4.3万户，建成省级美丽乡村示范村168个。城乡一体化供水格局基本形成。每年精心办好10个方面民生实事，一大批涉及群众切身利益的难题得到有效解决。

治理体系日趋完善。深入开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育。顺利完成新一轮政府机构、事业单位改革和开发区体制机制改革。“放管服”改革纵深推进，行政审批办理时长平均下降64%。政府和社会资本合作、税收征管体制等100余项改革经验走在全国全省前列。大力推进企纾困帮扶，累计减免各项税费333亿元；创新“企业吹哨、部门报到、市县联动”工作机制，办结企业吹哨事项5.4万件。“12345”政务服务热线荣获国家级“价值创造”优秀秀奖。

2021年，全市生产总值达到3977亿元，可比增长8.8%、居全省第3位。一般公共预算收入完成283.9亿元，增长19.3%、居全省第1位。城乡居民人均可支配收入分别达到31872元、16872元，增长8.5%和11.7%，增速居全省第1位和第2位。其他主要经济指标增速均居全省前三位，其中，规模以上工业增加值增长14.2%，社会消费品零售总额增长17%，均居全省第1位；规模以上固定资产投资增长15.8%，实际利用外资增长71.6%，均居全省第3位。

(一) 新旧动能加速转换，现代产业体系初现雏形。积极开展“重点产业突破年”行动，健全完善“链长制”，“231”特色产业全面起势，新增规模以上企业1057家，新培育国家级重点“小巨人”企业2家、专精特新“小巨人”企业2家，省级专精特新中小企业64家、瞪羚企业10家、技术创新示范企业4家、特色产业集群2个。生物医药产业快速膨胀。规上工业企业产值突破600亿元，“一港四园”新增产值过百亿。现代医药港进入收获期，累计签订项目40个、总投资130亿元，正成为新的增长极。近岸蛋白项目当年签约、当年建设、当年投产见效，步长制药宣肺败毒颗粒被国家药监局批准为抗疫中药“三方”之一，鄄城睿鹰医药产业园建成国际先进的全产业链柔性化智能制造共享平台。高端化工产业提质扩能。东明石化被列为山东省“十强”产业领军企业，财务公司获批成立。旭阳集团总投资33亿元的尼龙66等6个产业链延伸项目加速建设。“三个优势产业”提档升级。农副产品精深加工、机电设备制造投资分别增长75.3%、46.4%；全市实物商品网上零售额增长32.9%。“一批新兴产业集群”蓬勃发展。高新技术产业产值增长37%，鲁西南大数据中心获批省级数字经济园区，大唐5G微基站项目成为中国信科集团覆盖全国的5G网络运营总部。我市位居全国先进制造业百强市第69位、山东省第9位。

(二) 城市发展提质增效，综合承载能力持续增强。重大交通设施实现历史性突破。牡丹机场、鲁南高铁菏泽段创造了华东地区民用机场和高铁建设的“菏泽速度”。新万福河航道一期工程试运行，千吨级货轮直达菏泽。日兰高速巨野段改扩建工程建成通车，我市有了首条双向八车道高速公路。城市功能不断完善。市区100项城建重点工作扎实推进，市民文化中心建成投用。“五湖十河”水系实现贯通，整修雨污管网280公里。改造提升老旧小区219个，建成棚改安置房12.7万套，新改扩建市区道路46

条。城市品质内涵持续提升。聚焦突出问题开展专项整治，市区整治线杆线缆问题1176个、无物业管理家属院161个。全国文明城市、国家卫生城市建设同步推进，我们的城市更靓、家园更美、生活更温馨。

(三) 乡村振兴全面起势，农业农村焕发新生机。脱贫攻坚成果持续巩固。历史性完成了滩区迁建这个最大规模的民生工程。防止返贫致贫动态监测和即时帮扶机制进一步完善，383个衔接资金项目开工建设。乡村产业更有活力。全年粮食总产157.5亿斤、居历史第2位。新增农业产业化国家重点龙头企业2家，规模以上农副产品精深加工企业超1000家，营业收入增长36.4%。菏泽牡丹特色产业首次入选省“十强”产业链“雁阵型”集群。城乡融合加快推进。12个乡镇入选省现代农业产业强镇，20个重点镇形成“一镇一品”产业格局。乡村建设行动扎实推进，新改建农村公路1800公里，建制村通公交率达到93%，建成美丽宜居乡村安置区132个。乡村文化振兴成果丰硕，新时代文明实践中心(所、站)基本实现全覆盖。

(四) 改革开放纵深推进，发展动力活力加快释放。营商环境持续优化。涉企许可事项100%容缺受理，审批时限较法定时限压缩83%。四批高质量发展“政策包”全面落实，为民营企业提供上门“法治体检”1.2万余次。深化改革创新蹄疾步稳。鲁西新区获批设立。积极推进国企合并重组，15户市属企业资产总额增长43.4%，营业收入增长39.2%。全市高风险“担保圈”全部化解，不良贷款率较年初下降1.06个百分点。对外开放加速推进。保税物流中心(B型)入驻企业108家，交易额居全省第2位；济铁物流园海关监管场站顺利通过验收。全市进出口规模创历史新高，达到568.2亿元，增长30.1%。新增跨境电商企业120家，实现跨境电商进出口19.4亿元，是上年的8.67倍。创新举办牡丹节会、中国林产品交易会，菏泽美誉度和影响力不断提高。

(五) 民生事业持续改善，人民生活质量不断提升。全市民生支出占一般公共预算支出的比重达到78%。新增城镇就业7.3万人。新建改扩建中小学、幼儿园91所，新增学位4.9万个，招聘教师4076名。市立医院脑科院区等36个医疗项目竣工投用。实现医保卡省内“一卡通行”、看病就医报销“市域一体化”。新增护理型养老床位1544张。开展群众性文化活动15万场，创新建设城市书房14座。我市运动员在十四届全运会勇夺3金2银4铜奖牌，创历史最好成绩。创新采取“并行办理”方式，有效解决27万户城镇居民和109家民营企业土地房屋产权历史遗留问题。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，全市PM2.5平均浓度下降到48微克每立方米，空气质量达到63%；8个国控河流断面优良率达到87.5%。经受了我市有水文记录以来最大降水量的考验，最大程度降低了灾害损失。疫情防控有力有效，牢牢守住了防输入、不反弹的底线。

同时，人民武装、退役军人、统计审计、方志档案、民族宗教、外事侨务、人防气象、妇幼青年、残疾人、关心下一代等工作均取得新的进步。

二、未来五年发展形势和展望

今天的菏泽，正处在积厚成势、蓄势跃升新的历史起点上；未来的五年，将是我市赶超进位、加速突破的关键时期。一是路径正确，赶超信心十足。二是基础坚实，发展后劲十足。三是创新驱动，内生动力十足。四是政策叠加，利好因素十足。黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略加快落地，“突破菏泽、鲁西崛起”“鲁南经济圈一体化发展”等区域战略持续推进，我市仍将长期处于政策机遇期。特别是省新批复的鲁西新区，将赋予我市更多更优惠的政策集成红利。

未来五年，我们将致力于把菏泽打造成为突破发展的崛起之城。坚持存量变革与增量崛起并举，全力打造关键性支点，现代化链条、一流生态圈的“231”特色产业体系，规模以上工业总产值将突破9000亿元，“四新”经济增加值占比达到35%以上。地区生产总值、财政收入等主要经济指标增速保持全省前列，努力实现总量指标争先进位，部分指标进入第一方阵、人均水平摆脱后进的全新跨越，打造鲁豫毗邻地区高质量发展示范区。

未来五年，我们将致力于把菏泽打造成创新开放的活力之城。创新驱动能力显著增强，全社会研发经费投入增速高于全省平均水平，一批国家和省级重大创新平台落地建设，创新主体和高端人才活力持续迸发。主动对接京津冀、长三角、珠三角、川渝等城市群和中原城市群，加快建设多层次、高能级开放平台体系，经济外向度显著提升，外贸进出口结构不断优化，打造成为内陆开放新高地。

未来五年，我们将致力于把菏泽打造成集聚要素的区域中心之城。聚力打造全国综合性交通枢纽城市，努力实现“1小时至济郑、2小时进京、3小时抵沪、4小时到达全国主要城市”。基本形成中心城区、县城、小城镇、美丽宜居乡村“四点对接”的城镇体系，常住人口城镇化率每年提高1个百分点以上。

依托鲁西新区建设，打造黄河下游生态保护和高质量发展示范区、中原城市群对接合作先行区、鲁西崛起战略引擎，推动菏泽实现由地理区位中心到发展

动力中心的蝶变。

未来五年，我们将致力于把菏泽打造成为投资兴业的希望之城。坚持制度创新、流程再造、效能革命，全力打造国内一流营商环境。加快完善要素市场体系，深化“亩产效益”评价改革，推广“拿地即开工”模式，健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，引导和促进各类要素向高质量项目集聚。进一步放开民营企业准入限制，破除招投标壁垒、减轻税费负担，健全民营企业纾困帮扶长效机制，为市场提供更多“阳光雨露”。充分发挥政府投资撬动作用，形成市场主体的投资内生增长机制，规模以上以上

固定资产投资年均增长7%以上。

未来五年，我们将致力于把菏泽打造成为和宜居的幸福之城。保障更加充分更高质量就业，城乡居民人均可支配收入年均增长6.5%左右，农村居民收入增速高于城镇居民，收入差距逐步缩小。推动生态文明、文明菏泽、健康菏泽、平安菏泽建设，持续加大民生事业投入，基本公共服务均等化水平明显提高，教育资源供给更加充分，医疗卫生服务能力大幅提升，文化旅游业繁荣发展，多层次社会保障体系更加健全，人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障！

三、2022年主要任务

2022年，全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，一般公共预算收入增长7%左右，规模以上工业增加值增长8%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长7%、7.5%左右，城镇调查失业率控制在5.5%以内，节能减排和大气、水环境质量确保完成省下达的目标任务。重点做好七个方面工作：

(一) 突出固本强基、蓄势增能，以更实举措保障经济平稳增长，坚持供需两端发力，精准对接省“扩需求十大行动”，全力以赴抓项目稳投资扩消费。

一是狠抓基础设施增动能。全面展开基础设施“七网”行动，推进一批支撑性重大项目、重大工程。综合立体交通网方面，开工建设雄商高铁菏泽段、郓城新河航道，新万福河二期侯楼至关桥段、济广高速济南至菏泽段改扩建，郓城高速公路、徐民高速单段、济商高速公路菏泽段、德单高速公路梁山至郓城段等“1条高铁、2条航道、5条高速”工程。

二是大力提升城市功能品质。加快建设万福新城等一批城市功能性项目。市区新布局一批城市停车场和充电、加氢、加气、公交站点等设施，进一步完善高效便利的城市服务体系。加快韧性城市建设，做好疏通城市河道、消除城市积水点等工作，提升重点区域的灾害防御能力。积极推进菏泽老城复兴、奇珍文化艺术中心等项目建设，彰显城市品质特色。

三是推进精细化城市管理。以全国文明城市、国家卫生城市创建为抓手，支持鼓励企业和市民参与城市建设管理，全面实施生活垃圾分类，持续推进“红色物业”创建，高标准打造“宜居菏泽”民生品牌。

四是推进公共服务水平。优化城区学校布局，新增学位4.5万个以上。实施“强镇筑基”行动和“强校扩优”计划，促进义务教育优质均衡发展。巩固“双减”成果，健全课后服务保障机制。深化产教融合，全力打造职业教育发展高地。支持菏泽医专升本科，稳步推进菏泽大学筹建前期工作。加快省公共卫生临床中心菏泽分中心、市立医院东院区等6大卫生健康项目建设，乡镇卫生院、社区卫生服务中心达到国家基本标准。争创国家首批儿童友好城市建设试点，推进青年发展友好型城市建设。深入开展文明创建，实施文化惠民工程，开展好全民健身活动，全面提升人民素质。

五是持续巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，抓好巩固脱贫成果与乡村振兴战略有机衔接。深化产业项目、稳定就业、内生动力“三项提升行动”，做好扶贫项目后续管理运营，加快脱贫衔接资金项目实施进度，用好用活扶贫车间，建设一批创业车间，让脱贫群众实现家门口就业、不出乡增收。

六是全力落实黄河国家战略。强化黄河流域生态保护，系统推进水体、河岸治理，统筹推进黄河故道综合开发。全方位贯彻“四水四定”原则，实现县域节水型社会达标建设全覆盖。持续抓好村台护坡加固、排水畅通、污水处理等滩区迁建后续工作。实施杨湖水闸除险加固等防洪减灾工程建设，提高灾害防范处置能力。加快推进沿黄县区工业项目进区入园，打造东明“工农互农”差异化发展功能示范区，让黄河真正成为造福菏泽的幸福河。

七是持续巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，抓好巩固脱贫成果与乡村振兴战略有机衔接。深化产业项目、稳定就业、内生动力“三项提升行动”，做好扶贫项目后续管理运营，加快脱贫衔接资金项目实施进度，用好用活扶贫车间，建设一批创业车间，让脱贫群众实现家门口就业、不出乡增收。

八是提升公共服务水平。优化城区学校布局，新增学位4.5万个以上。实施“强镇筑基”行动和“强校扩优”计划，促进义务教育优质均衡发展。巩固“双减”成果，健全课后服务保障机制。深化产教融合，全力打造职业教育发展高地。支持菏泽医专升本科，稳步推进菏泽大学筹建前期工作。加快省公共卫生临床中心菏泽分中心、市立医院东院区等6大卫生健康项目建设，乡镇卫生院、社区卫生服务中心达到国家基本标准。争创国家首批儿童友好城市建设试点，推进青年发展友好型城市建设。深入开展文明创建，实施文化惠民工程，开展好全民健身活动，全面提升人民素质。

九是完善社会保障体系。健全灵活就业人员、新业态人员社保医保和住房公积金制度。落实三孩生育政策及配套支持措施。完善门诊慢特病制度，实现跨省联网结算。真诚关心帮扶困难、弱势群体，各类困难群体救助保障标准再提高10%。加快养老服务体系建设，基本养老保险参保率达到92%以上，社区养老服务用房配建达标率达到100%。

十是加强社会治理创新。积极推进法治乡村建设，持续做好“一村一警务助理”“村居法律顾问”工作。深入开展矛盾纠纷排查化解，县乡村三级矛盾调解中心实现全覆盖。大力支持国防和军队现代化建设，推进军民融合深度发展。强化社会治安防控，常态化推进扫黑除恶，努力建设更高水平的平安菏泽。

十一是办好十项民生实事。(1)新建、改扩建中小学校50所，幼儿园30所，招聘教师3000名。(2)新增3岁以下婴幼儿照护服务托位1万个，建设“希望小屋”1000个，“小荷学堂”100个。(3)建设50个“如康家园”残疾人之家，有康复需求的残疾人儿童康复救助全覆盖。(4)医保支付方式全面实现“一卡一码通行”。(5)新开发城乡公益性岗位4万个。(6)市区打通断头路10条，新建高标准公厕50座。(7)新建新能源充电桩2000个。(8)建成棚改安置房1.5万套，改造老旧小区90个、3万户。(9)送戏下乡6000场，为各行政村免费放映公益电影6万场。(10)新增100项依申请政务服务事项全市“一网通办”。

(二) 突出城乡融合、乡村振兴，以更快步伐改善农村发展面貌。积极探索乡村振兴有效路径，更大程度统筹城乡区域发展，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

(三) 突出城乡融合、乡村振兴，以更快步伐改善农村发展面貌。积极探索乡村振兴有效路径，更大程度统筹城乡区域发展，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

(四) 突出城乡融合、乡村振兴，以更快步伐改善农村发展面貌。积极探索乡村振兴有效路径，更大程度统筹城乡区域发展，促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

(五) 突出激发活力、增添动力，以更新思路推动改革开放创新。坚持改革闯关、开放探路、创新赋能，努力在重点领域取得新突破。

(六) 提高首位度，铸就忠诚坚定之魂。把牢正确政治方向，全面落实习近平总书记视察菏泽重要讲话和重要指示精神。坚持市政府党组会议“第一议题”制度，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，严格落实意识形态工作责任制，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

(七) 提高首位度，铸就忠诚坚定之魂。把牢正确政治方向，全面落实习近平总书记视察菏泽重要讲话和重要指示精神。坚持市政府党组会议“第一议题”制度，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，严格落实意识形态工作责任制，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

(八) 提高首位度，铸就忠诚坚定之魂。把牢正确政治方向，全面落实习近平总书记视察菏泽重要讲话和重要指示精神。坚持市政府党组会议“第一议题”制度，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，严格落实意识形态工作责任制，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

(九) 提高首位度，铸就忠诚坚定之魂。把牢正确政治方向，全面落实习近平总书记视察菏泽重要讲话和重要指示精神。坚持市政府党组会议“第一议题”制度，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，严格落实意识形态工作责任制，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

(十) 提高首位度，铸就忠诚坚定之魂。把牢正确政治方向，全面落实习近平总书记视察菏泽重要讲话和重要指示精神。坚持市政府党组会议“第一议题”制度，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，严格落实意识形态工作责任制，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

(十一) 提高首位度，铸就忠诚坚定之魂。把牢正确政治方向，全面落实习近平总书记视察菏泽重要讲话和重要指示精神。坚持市政府党组会议“第一议题”制度，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，严格落实意识形态工作责任制，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

(十二) 提高首位度，铸就忠诚坚定之魂。把牢正确政治方向，全面落实习近平总书记视察菏泽重要讲话和重要指示精神。坚持市政府党组会议“第一议题”制度，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，严格落实意识形态工作责任制，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

(十三) 提高首位度，铸就忠诚坚定之魂。把牢正确政治方向，全面落实习近平总书记视察菏泽重要讲话和重要指示精神。坚持市政府党组会议“第一议题”制度，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，严格落实意识形态工作责任制，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

(十四) 提高首位度，铸就忠诚坚定之魂。把牢正确政治方向，全面落实习近平总书记视察菏泽重要讲话和重要指示精神。坚持市政府党组会议“第一议题”制度，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，严格落实意识形态工作责任制，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

(十五) 提高首位度，铸就忠诚坚定之魂。把牢正确政治方向，全面落实习近平总书记视察菏泽重要讲话和重要指示精神。坚持市政府党组会议“第一议题”制度，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，严格落实意识形态工作责任制，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

(十六) 提高首位度，铸就忠诚坚定之魂。把牢正确政治方向，全面落实习近平总书记视察菏泽重要讲话和重要指示精神。坚持市政府党组会议“第一议题”制度，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，严格落实意识形态工作责任制，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

(十七) 提高首位度，铸就忠诚坚定之魂。把牢正确政治方向，全面落实习近平总书记视察菏泽重要讲话和重要指示精神。坚持市政府党组会议“第一议题”制度，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，严格落实意识形态工作责任制，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。