



2021年12月,鲁南高铁菏泽段开通运营 记者 李保珠 摄

鲁南高铁畅通新血脉,牡丹机场插上新翅膀,港区迁建开启新生活,现代医药港建设谱写新篇章、高端化工发展迈进新阶段……2017年至2021年的五年间,菏泽在多个领域实现了历史性突破,经济总量更是实现了由“全省垫底”到“跻身中游”的精彩跨越,被外界称为“菏泽现象”。

不少人发问,菏泽蝶变,凭的是是什么? 大众网·海报新闻记者梳理发现,过去五年,菏泽累计列入省重大、省新旧动能优选、补短板强弱项等省级重点项目360个,数量连续5年居全省首位,债券资金获批额度居全省前列。可以说,重点项目犹如一个强劲有力的引擎,五载厚积薄发,引领菏泽实现了华丽蝶变。

### 五年蝶变:由“全省垫底”到“跻身中游”,极不平凡、极不容易

在中国共产党菏泽市第十四次代表大会上,菏泽市委书记张新文回顾总结了过去五年发展取得的成绩。

“这五年,菏泽脚踏实地、强基兴业,经济实力大幅提升,主要经济指标增速连年位居全省前列,实现了由‘全省垫底’到‘跻身中游’的历史性跨越。”张新文列出了一组详尽的数据,菏泽地区生产总值由2653亿元增加到3977亿元,前移5个位次,跃居全省第8位;一般公共预算收入由185亿元增加到283.9亿元,近三年占全省比重提升0.72个百分点,总量前移5个位次、跃居全省第9位。

亮眼的数据背后,是菏泽这五年苦练内功,促使重点产业实现了强势崛起。以作为菏泽“231”特色产业体系中两大主导产业之一的生物医药产业为例:其实现了聚变式增长,规上企业产值三年实现翻番,达到605亿元;现代医药港运作理念先进、配套设施完备、进驻项目优质、发展势头迅猛,两年签订项

财政收入是反映地方经济发展的“晴雨表”。菏泽市一般公共预算收入由2019年的221.9亿元增至2021年的283.9亿元,增幅连续3年居全省第1位,总量全省排名由第12位跃升至第9位,总量占全省比重提升了0.72%,实现了“跻身中游”的历史性跨越,朝着习近平总书记对菏泽提出的“后来居上”殷切期望阔步前行。

亮眼的财政数据,是高质量发展的重要体现。近年来,菏泽市抢抓“突破菏泽、鲁西崛起”重大机遇,夯实财源基础。

——“231”特色产业全面起势,两年来生物医药产业规模以年均30%的增速膨胀,原定五年千亿级规模、百亿级税收的目标有望提前实现。

——高端化工产业形成了鲁西南千亿级石油精深加工产业集群、国家级现代煤化工产业示范基地、精细化工产业集群,产业规模加速迈向四千亿级。

——新动能不断集聚,纳入省重点项目连续多年居全省前列,“四新”经济增加值占GDP比重由2017年的20.1%提升为25.3%。

——基础设施加快突破,牡丹机场、鲁南高铁、内河航道等建成投用,菏泽鲁西新区获批,打造了高质量发展的硬环境。

菏泽市委书记张新文说:“方向对了,路就不怕远。”经过艰辛探索,菏泽找到了一条符合自身实际的路子,驶入了高质量发展的快车道,主要经济指标实现了由全省垫底到奋起直追,再到跻身中游的精彩“三级跳”,成为山东省发展速度最快、综合实力提升最明显的市之一。

菏泽市财政部门树立“大财政”理念,破解发展难题,开辟新兴财源,提升财政支出效益,实现了财政规模和质量双丰收,做大“蛋糕”与分好“蛋糕”两促进。

做大“蛋糕”,大力推进财源建设。

集中资源育财源。菏泽市成立以市政府主要领导任组长的市财源建设工作领导小组,统筹推进全市财源建设工作。财政部门充分发挥职能作用,协调市级平台公司出资5亿多元,收购相关企业主债权和担保债权,支持重点企业化解“担保圈”风险,积极参与重点企业“破圈断链”。筹集资金6000多万元、协调农业信贷担保资金10.3亿元,为重点镇发展提供了源头活水。

2021年,菏泽市20个重点镇实现一般公共预算收入20.6亿元,同比增长43.4%,高于全市24.1个百分点。全年争取新增专项债券201.1亿元,建设重点项目133个;下达直达资金184.7亿

### 蝶变菏泽之一

面,实现了历史性突破。菏泽牡丹机场正式通航,鲁南高铁菏泽段正式运营,雄商高铁也将要全面开工建设。菏泽市黄河滩区脱贫迁建工程,28个村办社区、6个外迁社区已全部建成,14.6万滩区群众完成搬迁。

“加速度”体现在菏泽重点项目推进的点滴中。一个排名让人惊叹:菏泽市列入省级重点项目的数量,连续5年居全省首位。这背后,是菏泽市坚持超前策划论证、创新服务机制、强化统筹推进的结果。

“我们先后60余次赴国家、省对接机场、高铁和滩区迁建等前期工作,这个过程可以说是非常艰辛、非常困难,不过成效也很明显。能亲历见证家乡人民实现‘航空梦’‘高铁梦’‘百年安居梦’,我们由衷地感到高兴!”康兵说。

省级重大、重点项目领跑,菏泽跑出发展“加速度”。2017年以来,菏泽市列入省级重大项目、重点项目共360个,总投资5886亿元。仅2021年,菏泽市列入省级重点项目就达127个,实施类项目百分之百开工,累计完成投资670亿元,超额完成年度投资计划。这些省级重大、重点项目为菏泽发展注入了强劲的动力,让菏泽发展后劲十足。

“每年我们都积极组织申报,2017年以来,菏泽市列入省级重点项目数量、质量和总体量在全省都是领跑,为推动菏泽市经济提质增效和高质量发展提供了强有力的抓手。”菏泽市重大项目服务中心副主任李云龙说。

一枝独秀不是春,百花齐放春满园。五年来,菏泽市省市两级重点项目齐头并进,各县区重点项目建设处处干劲十足。仅2021年,菏泽市在县区提报、认真审核基础上,筛选确定120个、总投资777.6亿元的市级重点项目予以重点推进,100个市重点建设类项目开工率达100%,累计完成投资246亿元,圆满完成全年投资计划。

同为两大主导产业之一的菏泽市高端化工产业,五年营业收入年均增长18.5%,东明石化、旭阳集团等企业一批强链补链项目建成投产,产业链条实现整体跃升。

此外,菏泽农副产品精深加工、机电设备制造、商贸物流“三个优势产业”提档升级,农村电商异军突起,淘宝村、淘宝镇数量保持全国地级市首位,获评国家电子商务示范城市。新能源新材料、新一代信息技术、现代服务业等“一批新兴产业集群”蓬勃发展的,大数据、石墨烯、5G微基站等新产业无中生有、快速膨胀,奠定了转型升级的坚实基础。

“过去的五年,是菏泽发展史上极不平凡、极不容易的五年。”张新文说,市委团结带领全市人民干成了一批夯基垒台、蓄势聚能的大事要事,破解了一批长期存在、影响全局的瓶颈制约,在推动高质量发展、实现后来居上征程中迈出了坚实步伐。

成绩的不易,在菏泽市政协副主席、市发改委主任康兵眼中,看得尤其清楚:“菏泽能够实现重点产业项目的突破,当然历程十分艰辛,这离不开市委市政府的重视和支持,主要领导顶在前面多方奔走,也离不开全市上下一心、脚踏实地的干劲,更离不开各重点项目建设者辛勤汗水的付出。”

### 五年圆梦:60余次奔走,高铁、机场菏泽都有了

飞机、高铁来了!很多人把“加速度”一词,评为菏泽2021年“年度最热词”。

过去的五年,菏泽在补齐重大基础设施短板方

元,支持教育、医疗、农业等民生项目300余个,有效发挥了投资拉动作用。做好部门协调,灵活运用财政、金融等政策杠杆,支持产业加快发展。用好农业信贷担保贷款“杠杆”,全年新增农业信贷担保贷款1.1万户、金额65.7亿元,居全省第1位。用好创业担保贷款“杠杆”,扶持创业主体1.3万家,发放创业担保贷款18亿元,带动就业5.6万人。

扶持带动、投资拉动、创新驱动,各项政策协同配合,形成了“集中资源育财源”的合力,有效促进了重点税源快速增长。

2021年,全市重点税源增势强劲,尤其是“231”特色产业全面起势、加速膨胀,全年实现税收82.2亿元,同比增长45.6%,高于全市税收增幅23.4个百分点。

菏泽市的财政增长是建立在严格执行国家减税降费政策基础上的,2020年全市减免企业税费66.5亿元,2021年又新增减税降费16.7亿元。菏泽市建立定期调库、信息共享、税收创新机制,提升税收保障能力和水平。2021年开展的办理不动产产权证发放“消费券”活动,对办理一手房产产权证的购房户,实行“消费券”激励政策,提高了购房群众的办证积极性。据统计,2021年菏泽市共发放“消费券”7943万元,办理交易数量11.2万笔,实现契税收入8.2亿元。

分好“蛋糕”,80%的财力用于民生支出。

分好“蛋糕”与做大“蛋糕”同等重要。

三年来,菏泽市财政用于民生支出占比稳定在80%左右。全体居民人均可支配收入增速连续五年领跑全省,本外币存款余额翻了近一番,城乡低保、特困供养标准五年连增6次,城镇登记失业率始终控制在3.8%以内,城乡义务教育更加优质均衡,基层医疗卫生服务体系日益完善,文化、体育、养老等各项事业均有明显提升。投资150多亿元,集结8万建设者,历时五年日夜奋战,完成了菏泽有史以来最大的民生工程、德政工程——黄河滩区居民迁建,14.6万滩区群众彻底摆脱愚患之苦,过上了安居乐业的幸福生活。

2022年2月16日至19日召开的中国共产党菏泽市第十四次代表大会,明确提出打造“六个新菏泽”:繁荣兴旺的富强新菏泽、城乡隽秀的美丽新菏泽、安居乐业的幸福新菏泽、内外兼修的文明新菏泽、创新创业的活力新菏泽、安定安宁的和谐新菏泽,把菏泽建成鲁豫毗邻地区高质量发展示范区,努力实现总量指标率先先进位、部分指标进入第一方阵、人均水平摆脱后进的全新跨越,奋力谱写后来居上的崭新篇章。

闪电新闻记者 郑茂生 冉令杰 王玉康 通讯员 刘翔云 王世光

### 蝶变菏泽之三

一度全省垫底的洼地强势崛起重点产业——

面,实现了历史性突破。菏泽牡丹机场正式通航,鲁南高铁菏泽段正式运营,雄商高铁也将要全面开工建设。菏泽市黄河滩区脱贫迁建工程,28个村办社区、6个外迁社区已全部建成,14.6万滩区群众完成搬迁。

“加速度”体现在菏泽重点项目推进的点滴中。一个排名让人惊叹:菏泽市列入省级重点项目的数量,连续5年居全省首位。这背后,是菏泽市坚持超前策划论证、创新服务机制、强化统筹推进的结果。

“我们先后60余次赴国家、省对接机场、高铁和滩区迁建等前期工作,这个过程可以说是非常艰辛、非常困难,不过成效也很明显。能亲历见证家乡人民实现‘航空梦’‘高铁梦’‘百年安居梦’,我们由衷地感到高兴!”康兵说。

省级重大、重点项目领跑,菏泽跑出发展“加速度”。2017年以来,菏泽市列入省级重大项目、重点项目共360个,总投资5886亿元。仅2021年,菏泽市列入省级重点项目就达127个,实施类项目百分之百开工,累计完成投资670亿元,超额完成年度投资计划。这些省级重大、重点项目为菏泽发展注入了强劲的动力,让菏泽发展后劲十足。

“每年我们都积极组织申报,2017年以来,菏泽市列入省级重点项目数量、质量和总体量在全省都是领跑,为推动菏泽市经济提质增效和高质量发展提供了强有力的抓手。”菏泽市重大项目服务中心副主任李云龙说。

一枝独秀不是春,百花齐放春满园。五年来,菏泽市省市两级重点项目齐头并进,各县区重点项目建设处处干劲十足。仅2021年,菏泽市在县区提报、认真审核基础上,筛选确定120个、总投资777.6亿元的市级重点项目予以重点推进,100个市重点建设类项目开工率达100%,累计完成投资246亿元,圆满完成全年投资计划。

### 五年回顾:每一次努力,都是在为菏泽发展争取希望

项目有了,落地、建设、推进非常重要,资金支撑尤为为重要。想要突破菏泽,上级政策、资金支持保障必不可少,如何争取更多支持?一直是菏泽市思考并努力解决的问题。

“来而不可失者,时也;蹈而不可失者,机也。”由于长期从事综合经济工作,在康兵看来,菏泽必须抢抓每一个国家政策机遇,每一次的争取都是在为菏泽发展争取希望,不能错过每一次让菏泽腾飞的机会。

2017年以来,菏泽市多措并举持续加强各类资

### 蝶变菏泽之三

一度全省垫底的洼地强势崛起重点产业——

## 蝶变，菏泽靠什么？



菏泽现代医药港 记者 李保珠 摄

新春伊始,菏泽大地充满勃勃生机。刚刚闭幕的中国共产党菏泽市第十四次代表大会,披露的一组数据让人振奋:地区生产总值由2653亿元增加到3977亿元,前移5个位次,跃居全省第8位;一般公共预算收入由185亿元增加到283.9亿元,近三年占全省比重提升0.72个百分点,总量前移5个位次、跃居全省第9位,实现了由“全省垫底”到“跻身中游”的历史性跨越。

探索菏泽蝶变之路径,对其他地市无疑有借鉴意义。

### 重点产业强势崛起

在菏泽蝶变中,重点产业强势崛起是浓墨重彩的一笔。

菏泽市深入推进“工业强市”战略,精准点燃重点产业“引爆点”,“231”特色产业增量提质、全面发力。生物医药产业聚变式增长,规上企业产值三年实现翻番,达到605亿元。以现代医药港为龙头、四个专业园区为支撑的“一港四园”发展格局初步形成,千亿级规模产业集群呼之欲出。

高端化工产业营业收入年均增长18.5%,东明石化、旭阳集团等企业一批强链补链项目建成投产,产业链条实现整体跃升。

农副产品精深加工、机电设备制造、商贸物流“三个优势产业”提档升级,农村电商异军突起,淘宝村、淘宝镇数量保持全国地级市首位,获评国家电子商务示范城市。

新能源新材料、新一代信息技术、现代服务业等“一批新兴产业集群”蓬勃发展的,大数据、石墨烯、5G微基站等新产业无中生有、快速膨胀,奠定了转型升级的坚实基础。

菏泽的重点产业为何能强势崛起?

金争取力度,共争取中央、省政策性无偿资金约200亿元,为黄河滩区迁建、医疗卫生建设、生态环境保护等重点项目提供了资金保障。累计储备申报专项债券1000多个,资金需求3000多亿元。截至目前,已累计发行地方政府专项债券项目300余个,涉及额度600多亿元。专项债券有力地推动了以牡丹机场、鲁南高铁、雄商高铁等为主的交通基础设施,以返乡创业孵化服务中心、市立医院、菏泽职业学院等为主的民生基础设施,以及各县区优势产业园区的配套设施建设等项目,对菏泽市补齐基础设施短板起到良好推动作用。

机会总是留给有准备的人。近几年来,康兵带领市发改委一帮人深入分析研判国家扩内需、稳投资系列政策,聚焦国家投资方向、重点和领域,超前谋划储备了756个补短板强弱项项目。在关键时间节点,不少人次连续工作40多个小时,通宵达旦抓申报;认真研究国家政策,盯紧靠牢项目,持之以恒抓进展,确保了菏泽上报项目“精准率高、错误率低、通过率高”,抢占项目争取先机。

2018年、2019年,菏泽市共争取省“突破菏泽”支持政策239项,力度之大、覆盖面之广、含金量之高前所未有。

功夫不负有心人。2021年,菏泽鲁西新区的批复设立,掀起了菏泽新一轮高质量发展的热潮。



牡丹机场航拍图 记者 李保珠 摄

套设施完备、进驻项目优质、发展势头迅猛,两年签订项目40个、总投资过130亿元,一流高效的生物医药创新策源地前景可期。在龙头的带动下,菏泽市着力打造涵盖创新孵化、原材料生产、制剂制造各环节的完整生物医药产业链条。

“市委市政府创新管理运行机制,成立现代医药港管理服务中心,人员无编制、无级别,实行管理服务中心+公司的运作模式,市场化运营。提供标准化厂房租售和个性化订制代建,企业可以拎包入住、轻松创业。政策灵活,可以一事一议、特事特办,极大增强了运行活力。”郝丕进介绍。

运用好基金杠杆,是现代医药港的得意之笔。与兖矿、上海山蓝资本、乔贝资本等建立产业发展基金,募资总额30亿元,累计投资项目26个,有效增强了产业园区的吸引力、承载力。成功撬动上海奕普科技“全癌”筛查试剂、苏州近岸蛋白质、花沐医疗骨科医疗器械等创新成果落地。

注重对先进科研成果进行源头投资,与上海公卫签署战略合作协议,对其研发成果进行股权投资和天使投资,成功引进上海公卫新冠病毒新药项目。目前,该项目产品已拿到美国FDA反馈意见,正按要求开展补充研究,完善基础研究数据,力争进入绿色通道,同时申报国内和美国临床。

近岸蛋白项目是处于生物医药产业链顶端的项目。现代医药港通过产业基金跟投了这个项目,成为这个项目的股东之一。同时,以现代医药港的基础设施、良好的配套条件,以及策引凤、拎包入住等服务,成功吸引该项目落地菏泽。近岸蛋白项目当年签约、当年建设、当年投产见效,攻克了信使核糖核酸领域核心原料供应“卡脖子”难题。

菏泽现代医药港坚持融合化运营理念,实行“园区共建、设施共用”,为企业提供标准化厂房租售和个性化订制代建,让企业拎包入住、轻松创业,直接吸引了南京知和大药厂、尚成药业、诺诺药业等项目落地。敏锐捕捉项目、企业各方需求信息,主动牵线搭桥,促进联姻合作,然后打包引入。上海公卫教授于文强的“全癌”筛查诊断试剂项目,技术水平世界领先,但在市场转化方面存在困难;迪安诊断是国内最大的第三方医学检测公司之一,正寻求新产品开展合作。“我们了解到双方需求后,主动沟通双方、促成合作,实现企业和项目联合入驻现代医药港。”郝丕进说。

白手起家,通过市场化运营,自我发展,菏泽现代医药港充满活力。从500万元启动资金起步,第一年税收为7000万元,去年达到3亿元,今年1月份实现税收8000万元。

### 全国首创:借别人的地 育菏泽的苗

菏泽发展重点产业,最大的短板在高端人才。这也是经济欠发达地区普遍存在的难题。如何破解?

菏泽市在全国首创由政府直接投资建设离岸创新平台模式,借别人的地,育菏泽的苗,成为破解招才难、留才难、创新能力弱的关键一招。 (下转第4版)

### 蝶变菏泽之二

## 菏泽市财政收入增幅连续三年领跑山东

总量全省排名由第十二位跃升至第九位