

在爬坡过坎中推动高质量发展

——从全国两会看“稳字当头、稳中求进”



深圳前海深港现代服务业合作区
新华社记者 毛思倩 摄

“今年我国发展面临的风险挑战明显增多,必须爬坡过坎。”5日提请十三届全国人大五次会议审议的政府工作报告,直面我国发展面临的问题挑战,对2022年经济社会发展作出部署。

越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。一系列务实举措,释放出坚持“稳字当头、稳中求进”,努力顶住经济下行压力、推动高质量发展的鲜明信号。

稳字当头 全力稳住宏观经济大盘

百年变局叠加世纪疫情,我国面临的外部环境更趋复杂严峻和不确定,经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。

“着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间。”面对新的下行压力,要把稳增长放在更加突出的位置。

稳的主基调更加明确——

国内生产总值增长5.5%左右;城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率全年控制在5.5%以内;居民消费价格涨幅3%左右;粮食产量保持在1.3万亿斤以上……

宏观政策要稳健有效,微观政策要持续激发市场主体活力,结构政策要着力畅通国民经济循环,科技政策要扎实落地,改革开放政策要激活发展动力,区域政策要增强发展的平衡性协调性,社会政策要兜住兜牢民生底线……七大政策取向形成推动高质量发展的合力。

“稳是主基调,稳是大局。”山东省发展改革委党组书记于海田代表说,各项任务安排聚焦“稳”,抓住了当前发展的主要矛盾。“地方政府要切实担负起稳经济的责任,进一步为市场主体减负、为实体经济‘输血’。”

上海市工商联副主席、奥盛集团董事长汤亮代表说:“报告不讳言经济发展面临的困难,一一列出解决的思路 and 办法,特别是很多政策‘一竿子插到底’,让利好

直达企业。”

稳的发力点更为精准——

“实施新的组合式税费支持政策”“落实落细稳就业举措”……稳市场主体保就业成为重点发力的方向。

“减税降费帮了大忙。”山东省济南阳光大姐服务有限责任公司董事长卓长立代表说,去年政府减免税费让企业节省近千万元,扛住了成本上升、疫情散发带来的巨大压力。报告中新一轮减税降费安排让卓长立安下心来谋划校企合作,为未来发展储备人才。

经济面临新的下行压力,保民生重要性更为凸显。看到报告提出全面落实义务教育教师工资待遇等内容,广西壮族自治区崇左市高级中学校长黄花春代表感觉“特别提气”。“国家切实看到中西部和边疆民族地区教育工作者的困难,帮我们解决实际困难。”

稳大盘,既要紧扣主线,也要守牢底线。

确保粮食能源安全,防范化解重大风险……许多代表委员表示,报告的一系列部署,折射出统筹发展和安全的深切考虑。

稳中求进 加快构建新发展格局

“下船即上车,下车即上船”——广西北部湾港,各类货物搭乘海铁联运班列南来北往,出入海口。

“顶住下行压力,不能再走粗放型发展的老路,要在构建新发展格局中挖掘潜力、激发动力。”广西北部湾国际港务集团有限公司党委书记李延强代表说,“今年计划推出7000列西部陆海新通道班列,并加强与中欧班列的衔接。”

构建新发展格局,关键在实现科技自立自强中赢得发展主动权。

广汽集团董事长曾庆洪代表注意到,报告将深入实施创新驱动发展战略和巩固壮大实体经济根基统一在一项工作任

务中,更加注重创新链和产业链对接。

“一方面布局芯片产业,一方面加快车联网、自动驾驶、智能语音控制等创新技术研发。”曾庆洪说,要靠自主创新推动制造业转型升级。

构建新发展格局,重点是在着力畅通国民经济循环中激发内生动力。

重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村党支部书记、村委会主任冉慧代表一直关注少数民族地区的基础设施建设。“打通交通堵点,武陵山区的美景将更多呈现给游客,高山蔬菜等特色农产品也会走出大山,乡村振兴前景越来越好。”

坚持以供给侧结构性改革为主线,坚定实施扩大内需战略,打通生产、分配、流通、消费各环节,释放区域、城乡潜在的巨大发展空间——一系列部署着眼畅通经济循环,提升经济体系整体效能。

在上海港国际客运中心开发有限公司总经理徐珏慧代表看来,疫情影响下,国际供应链体系面临巨大挑战,当务之急是持续提升枢纽韧性,确保供应链稳定。“建议加快内河出海通道建设,以河海联运保障供应链稳定。”

把握主动 锚定高质量发展不放松

市场主体总量和创业密度全国第一,全社会研发投入占比达5.46%……去年深圳GDP首次突破3万亿元,中国特色社会主义先行示范区建设稳步推进,高质量发展特征更加鲜明。

广东省发展改革委副主任朱伟代表说:“充分释放粤港澳大湾区、先行示范区以及横琴、前海两个合作区的政策利好,发力改革、开放、创新,化危为机。”

正在打造社会主义现代化建设引领区的上海市浦东新区,改革发展春意正浓:上海自贸区临港新片区,22个集成电路项目集中落户;对接RCEP协议,全球最大国产重型卡车签订出口租赁合同……

“坚持大胆试、大胆闯、自主改,着力在改革的集成性、开放的制度型、创新的策源力上下功夫。”上海市委常委、浦东新区区委书记朱芝松代表说。

发展环境越是严峻复杂,越要坚定不移深化改革,扩大开放——

改革不停顿。报告提出,全面实行股票发行注册制。“注册制的不断完善和推进,为中小企业和‘专精特新’企业发展提供有力支撑。”立信会计师事务所董事长朱建弟代表说。

开放不止步。福建师范大学福建自贸区综合研究院院长黄茂兴代表说,要抓好自贸试验区、海南自由贸易港等高水平对外开放平台,加强“系统集成”,让改革创新举措发挥更大成效。

发展任务越重,越要保持战略定力和耐心,稳扎稳打——

“双碳”目标事关发展大局。国家发展改革委主任何立峰表示:“推进‘双碳’必须全国一盘棋。要讲究策略方法,正确处理当前和未来、长期目标和短期目标、全局和局部的关系,先立后破、稳妥推进,绵绵用力、久久为功。”

“山西在保障煤炭稳定供应的同时,加快推动煤炭清洁化利用,推进绿色低碳转型。”山西省发展改革委主任李晋平代表说。

发展面临的两难多难问题越多,越要科学谋划、统筹兼顾——

基层一线连着千针万线。“经济增长、民生改善、生态环保、社会治理……任务重、目标多,必须坚持系统思维,答好每一道‘必答题’。”重庆市渝北区委书记于会文代表深有感触。

“高质量发展要在多重目标中寻求最优解。”中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌委员说,要牢记“国之大者”,立足国情和实际,推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。

新华社

巩固壮大实体经济,如何出招发力?

确保退税减税这项关键性举措落实到位、实施龙头企业保链稳链工程、着力培育“专精特新”企业……政府工作报告5日提请审议,巩固壮大实体经济的一系列举措引人注目。

实体经济是经济发展的“压舱石”,也是确保经济运行“稳字当头、稳中求进”的要义

所在。2022年,面对新的下行压力,将从哪些方面扶持实体经济?一线企业怎么干?全国两会上,代表委员围绕报告进行深入讨论、建言献策。

降成本,助企“轻装上阵”

巩固壮大实体经济,重在稳企业,当前要雪中送炭降成本。

“报告提出了实施新的组合式税费支持政策,减税与退税并举,精准度更高,靶向性更强。”全国人大代表、山东省财政厅厅长刘兴云说,减税降费聚焦经济发展的重点领域和关键环节,在支持制造业高质量发展上加力提效。

报告明确延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策,并提高减免幅度、扩大适用范围。

“这些举措与以往的系列政策具有良好的延续性和协同叠加效应,对工业企业进行精准支持,不仅有效降低中小企业成本,也意味着行业龙头企业的供应链会得到进一步稳固。”全国人大代表、齐鲁制药集团副总裁李燕说。

记者从多个部门了解到,2022年,将加强前瞻性预判,做好跨周期调节,打好政策“组合拳”。

在落实好一系列降成本政策同时,工信部将着力加强能源、物流、用工等要素保障协调,优先保障基础工业产品等重点企业稳定运行。财政部将综合运用融资担保、贷款贴息、奖励补助等方式,引导撬动金融资源流向中小微企业。

稳产业链,夯实实体经济基础

产业链贯通,企业生产就会畅通,行业运行也就更有保障。增强产业链韧性是巩固壮大实体经济的重要举措。

报告明确加强原材料、关键零部件等供给保障,针对实体经济运行面临的实际困难提出了解决办法。

全国政协委员、宁德时代新能源科技股

份有限公司董事长曾毓群说,新能源汽车产业发展十余年来,通过技术改善,锂电池成本下降超80%。原材料价格快速上涨,冲淡了产业链在技术降本投入的资金和努力,对产业发展带来不小影响。“希望加快国内锂资源勘探开发,加强自主创新和科技攻关,提升资源循环高效利用水平。”

报告中,“实施龙头企业保链稳链工程”与“着力培育‘专精特新’企业”相结合,构建大中小企业融通发展格局。

“大企业在加快提升供应链建设的同时,在培育中小企业方面也应有多重作为。”全国人大代表、海尔集团公司党委书记周云杰说,海尔将与更多中小企业合作,推动产业生态数字化升级。

工信部等多部门表示,瞄准薄弱环节推进强链补链,支持更多中小企业成长为“单项冠军”和“配套专家”。财政部启动“专精特新”中小企业奖补政策,支持实行“揭榜挂帅”机制等,激发企业创新创造活力。

锚定创新,增强制造业核心竞争力

巩固壮大实体经济,核心是创新。报告提出,强化企业创新主体地位,持续推进关键核心技术攻关。

“要依靠创新把产业链拉长、做强。”全国人大代表、广西柳工机械股份有限公司董事长曾光安说,柳工持续推进自主创新,装载机约80%的零部件实现自主研发制造。“这是我们抗击风险的有力保障,也是布局长远的关键支撑。”

“加大研发费用加计扣除政策实施力度”让李燕对企业发展更有信心。她说,过去一年,齐鲁制药集团将税收优惠等节省下来的资金用于创新,加速推进研发。“今年,将把节省下来的资金用于加强技术平台建设和重点创新药物项目研发。”

继续开展国家技术创新示范企业认定工作,通过“赛马”机制,在电子信息、高端装备、新材料等领域培育一批国家先进制造业集群……多部门近期列出鼓励创新的“任务单”。

“要深入推进供给侧结构性改革,调整好资源、能源等要素比价关系,完善促进工业发展的良好环境。”全国人大代表、山东社会科学院经济研究所所长张卫国建议。

新华社

聚焦“十条工作主线” 笃行不怠奋勇争先

鄄城县努力开创经济社会跨越赶超后来居上新局面

人勤春来早,万事日相催。近日,鄄城县委、县政府立足鄄城发展的历史起点,统筹考虑各方面因素,以“举网以纲、千目皆张”为基调,确定了“十条工作主线”。立足当前,着眼长远,拿出最强力量、最优资源,聚焦聚力“十条工作主线”,力求实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

锚定“十条工作主线” 促进经济社会发展

“站在新起点,新班子承担着实现‘把握一个定位、确保两个高于、实现三个翻番、打造四大名片’的新使命。实现既定目标,决不能眉毛胡子一把抓,突出重点,才能提纲挈领,掌握工作主动权;找准靶心,才能有的放矢,开创工作新局面。”鄄城县委书记孙伟说。

加强党的建设。提升基层党组织服务水平。继续把农村基层党建作为重中之重,推行党组织书记专业化管理,不断提升村党组织负责人能力素质。深化村党组织领办合作社推进集体经济“提质强村”三年行动。注重城市社区基层党建工作,集中攻坚村改社区、社区无办公服务场所、社区运转不规范等问题。积极引导“两新”组织党建工作,围绕“一区四园”建设,打造一批园区党群服务中心。做好机关党建工作,深化“双报到”为民服务,进一步搭建服务平台。坚决扛起全面从严治党主体责任。突出“一把手”这个关键少数,严格落实中央八项规定及其细则精神,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,推动全面从严治党向纵深发展。

全面深化改革。紧紧围绕产业发展、营商环境、民生保障等重点领域,持续做好“放管服”和“一次办好”改革,稳妥推进全国整县(市、区)屋顶分布式光伏开发、全域土地综合整治等八项试点,巩固提升“企业吹哨、部门报到”工作成效,破除利益固化的藩篱、破除妨碍发展的体制机制弊端,进一步开创创新发展新局面。

确保安全生产。紧盯危险化学品、烟花爆竹、道路交通、建筑施工、燃气管道等重点领域,加快县应急指挥中心建设进度,推进基层应急管理规范化建设,压紧压实14个工作专班安全责任,确保减少一般事故、遏制较大事故、杜绝重特大事故,进一步筑牢安全生产防线。

抓好信访维稳。以“控制增量、压减存量、强化基础、创新机制、提升能力”为着力点,深化信访制度改革,化解信访突出问题,管控信访领域风险,打造更高层次的阳光信访、责任信访、法治信访,进一步助推社会稳定新局面。

保护生态环境。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念,打响大气水土壤污染防治三大

鄄城县今后五年的奋斗目标

把握一个定位 确保两个高于
实现三个翻番 打造四大名片



鄄城濮水湿地公园 申广清 摄

战役,不断加强工业源、扬尘源管控,加强生活污水、工业污水处理,加强河长制落实,完善粪污处理设施,做好土壤风险管控,进一步探索绿色发展新模式。

推进乡村振兴。鄄城县将抢抓黄河流域生态保护和高质量发展重大战略机遇,加强滩区迁建后续扶持力度,加快扶贫车间提档升级,加大农村人居环境整治力度,加速美丽宜居安置区建设,大力发展食用菌、中药材、果蔬等优势特色产业,着力建设人才队伍,全力拓宽增收渠道,实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,进一步闯出农业发展新路径。

聚力产业项目。全力打造“一体四翼”布局,有序推进“一区四园”建设,做大做强生物医药、高端化工等优势产业,着力发展中医药、发制品、智能家居等特色产业,重点培育风电设备、医疗器械等新兴产业,改造提升纺织服装、食品加工等传统产业,坚持储备项目抓跟进、意向项目抓

签约、签约项目抓开工、在建项目抓提速,形成项目滚动发展、压茬推进格局,进一步谱写跨越赶超新篇章。

加大招商引资。围绕全市“231”特色产业体系、全县“一体四翼”产业体系,把京津冀、长三角、珠三角作为重点招商区域,按照“差什么引什么、弱什么补什么”的原则,策划一批重点产业链项目,签约一批延链补链强链项目,引进一批投资数额大、科技含量高、附加值高的大项目好项目,加大对上争取力度,做好招才引智工作,进一步培育经济发展新动能。

促进城镇化建设。坚持科学规划、合理布局,以12个市政民生项目建设指挥部和38个棚改开发项目建设指挥部为中枢,做足“公园”要素、做通“道路”要素、做活“房产”要素,全面推进房产开发和回迁安置,全力加快市政设施和学校建设,全面提升城市环境和功能品质,进一步推动幸福指数不断攀升。

强化文化旅游。充分利用全域旅游资源,加大

现有景点整合力度,全面开发舜耕历山农耕文化景区、尧帝文化旅游风景区等旅游资源,全面盘活刘邓大军渡黄河纪念碑、鄄南战役等文化资源,进一步催生文旅发展新业态。

让“躺平者”奋进 让奋斗者有舞台

“‘十条工作主线’要想取得成效,关键就在于严格执行、狠抓落实。”鄄城县委副书记、县长邓兆朋说。《关于实施“十条工作主线”的意见》出台后,各横街、各部门树立全县一盘棋思想,找准自己位置,对标工作主线职责任务,充分发挥职能作用。对标对表梳理形成本部门、本镇街的工作重点,进而精心组织实施。

各条主线责任领导发挥带头作用,把任务分解到每月、每周、每日,分步实施、挂图作战,既抓宏观推进,又抓具体问题,定期调度处理棘手难

题。各工作专班、指挥部主要负责同志,靠前指挥,狠抓落实,及时协调解决一些具体问题。县大督查办公室对“十条工作主线”开展情况进行专项督查,对工作进展情况实行“一周一调度、半月一通报”,及时通报专项督查情况。县经济社会发展综合评价中心牵头制定“十条工作主线”的考核细则,科学考核评估各单位工作实绩,考核结果作为年终考核评价的重要内容。按照“十条工作主线”,对承担的每项工作逐条逐项制定详实、具体的推进方案,逐个压实工作职责、分解任务目标、细化实施步骤、明确时间节点,倒排工期、挂图作战,集中力量推进。

鄄城县委明确表示,将带头坚定不移地为干事创业撑腰、为担当作为者担当,真正把工作成效作为衡量干部品德、才干、作风的重要标尺。鄄城以“十条工作主线”为抓手,激发干部群众干事创业的精气神,让“躺平者”奋进,让奋斗者有舞台,激发各级党员干部干事创业的精气神,凝聚“力争一流、唯旗是夺”的强大合力。

踏上新征程的鄄城,正处在积蓄成势、追赶发展的关键时期,重任在肩、使命如磐。全县上下正以奋发有为的进取精神、敢于担当的干事激情、脚踏实地的务实作风、同心同德、扎实工作,以虎虎生威的雄风、生龙活虎的干劲、气吞万里如虎的精神,续写好鄄城经济社会高质量发展的新篇章。

记者 焦同帅

短评

继中国共产党鄄城县第十五次党代会提出“把握一个定位、确保两个高于、实现三个翻番、打造四大名片”新使命后,新一届鄄城县委、县政府立足鄄城实际,创新工作思路,将今后一个时期工作任务细化丰富为“十条工作主线”,涵盖全面加强党的建设、全面深化改革、安全生产、信访维稳、生态环保、乡村振兴、产业重点项目、招商引资、城镇化建设、文化旅游等重点领域、关键环节,既注重当前,更关乎长远,再次明确了推动县经济社会高质量发展的重心、靶心,成为确保实现“现代农业大县、新型工业强县、文化旅游名县”目标任务,加快新时代鄄城跨越赶超、后来居上步伐的关键所在。

