

2022年中国经济七大政策“靠前发力”观察

新华社记者

近日出炉的一季度国民经济数据表明,主要指标增速基本稳定,开局总体平稳。当前,世界局势复杂演变,国内疫情近期多发,有些突发因素超出预期,经济运行面临较大下行压力。

坚持稳字当头、稳中求进,是做好今年经济工作的政策导向。去年中央经济工作会议上,对宏观政策、微观政策、结构政策、科技政策、改革开放政策、区域政策、社会政策七个方面作出了部署。习近平总书记在会上深入阐释这七大政策取向,勾勒出做好今年经济工作的路线图。

为了落实习近平总书记的重要要求和中央经济工作会议精神,围绕七大政策组合,今年以来各部门、各地积极出台多项具体举措,积极落实、扎实推进,立足当前、着眼长远,有效应对风险挑战,护航中国经济稳健前行。

聚焦一个“稳”字:宏观政策稳住大盘

宏观政策位居七大政策之首,是稳定经济的重要手段,更是当前面临多重挑战的中国经济必须运用好的“关键工具”。

财政政策和货币政策是宏观政策的两

大抓手。今年以来,财政政策把“稳”放在宏观调控突出位置,加大财政支出强度和逆周期政策力度。

在山东济南,跨黄河桥隧项目下的济

泺路穿黄北延隧道项目正在紧张施工。在

今年山东省发行的地方政府专项债券中,

约有10亿元债券资金投向这个项目。

专项债是今年财政政策的重要发力点。

今年3.65万亿元新增专项债额度中,

用于项目建设的额度已全部下达;去年提

前下达的1.46万亿元额度中,截至3月底

已累计发行约1.25万亿元。

可用财力增加保障支出强度。今年,

全国一般公共预算支出安排26.71万亿元、

比上年扩大2万亿元以上;中央对地方转

移支付增加约1.5万亿元、规模近9.8万亿

元。一季度,全国一般公共预算支出同比

增长8.3%,增速加快且支出加速,保障民

生和重点领域支出。

财政部表示,将坚持靠前发力,加快财

政资金支出、专项债券发行使用、中央基建

投资预算下达,确保有利于激活活力、增动力

的政策早出台、早落地、早见效。

发挥好货币政策工具总量和结构双重功能。今年以来,货币政策在“稳”字上下功夫,围绕“进”字精准发力,增强前瞻性、精准性、自主性,进一步增强服务实体经济的能力。

保持流动性合理充裕,就相当于保持了宏观经济运行的“健康血脉”。3月末,我

国广义货币(M2)同比增长9.7%,比上年同期高0.3个百分点。

金融总量稳定增长的同时,信贷结构

不断优化。一季度新增人民币贷款8.34万

亿元,增量创新高。其中,以实体经济贷款

为主的企(事)业单位贷款占比超八成。

在货币政策精准发力下,企业综合融

资成本进一步下降。1月20日,1年期和5

年期以上贷款市场报价利率(LPR)分别下

调10个和5个基点。今年以来,人民银行

引导市场利率不断下行,带动一季度企

业贷款利率同比下降0.21个百分点至4.4%

,为有统计以来的低点。

近期,各种金融工具持续加码,传递稳

增长信号。

4月15日,中国人民银行宣布下调金

融机构存款准备金率,将释放长期资金约

5300亿元,进一步支持实体经济发展,促进

综合融资成本稳中有降。

增加支农支小再贷款,两项减碳工具

加速落地,加快1000亿元再贷款投放通

过物流领域……近期再贷款等结构性货币政

策工具频频发力,预计带动金融机构贷款

投放多增1万亿元。

此外,人民银行靠前发力加快向中央

财政上缴结存利润,增强了可用财力。截

至4月中旬已上缴6000亿元,相当于投放

基础货币6000亿元,与全面降准0.25个百

分点基本相当,全年将总计上缴11000多

亿元结存利润。

人民银行表示,将继续实施稳健的货

币政策,不搞大水漫灌,兼顾内外平衡,激

发市场活力,支持重点领域和薄弱环节融

资,为高质量发展和供给侧结构性改革营

造适宜的货币金融环境。

坚持稳字当头、稳中求进,是做好今年

经济工作的政策导向。去年中央经济工

作会议上,对宏观政策、微观政策、结构政

策、科技政策、改革开放政策、区域政策、社

会政策七个方面作出了部署。习近平总书

记在会上深入阐释这七大政策取向,勾勒出

做好今年经济工作的路线图。

为了落实习近平总书记的重要要求和

中央经济工作会议精神,围绕七大政策组

合,今年以来各部门、各地积极出台多项具

体举措,积极落实、扎实推进,立足当前、着

眼长远,有效应对风险挑战,护航中国经济

稳健前行。

落实一个“准”字:聚焦痛

点难点助企纾困

超1.5亿市场主体是中国经济的基

石。市场主体越有活力,经济“肌体”才

会越健康。

疫情冲击下,市场主体尤其是中小微

企业和个体工商户面临的困难加剧。一季

度,中小企业发展指数下滑,工业、建筑业、

交通运输邮政仓储业、批发零售业、住宿餐

饮业等指数均在景气临界值100以下。

越是压力大,越要聚焦市场主体的“急

难愁盼”。

一笔近300万元的留抵退税税款,近日退

达到上海荟朵酒店管理有限公司。“这

让企业资金压力一下子减轻了不少。”公司

总经理雅兰说。

组合式税费支持政策正在各地落实,

预计全年退税减税规模约达2.5万亿元。4

月1日至15日,已有4202亿元留抵退税款

退到52.7万户纳税人的账户。

聚焦企业融资难题发力。3月末,普惠

小微贷款余额和授信户数,分别同比增长

24.6%和42.9%,小微企业贷款需求进一步

释放。

从减税降费,到金融支持;从14部门出

台43项政策促进服务业领域困难行业

恢复发展,到加大对物流畅通和产业链供

链稳定的金融支持……一系列政策密集

出台,提出更大力度的“22条”一步

一步。

各地因地制宜推出更具针对性的纾困

举措;深圳出台“30条”措施,湖南出台“36

条”措施;江苏在出台“40条”措施的基

础上,提出更大力度的“22条”一步

一步。

——促进房地产业良性循环和健康发

展。

针对当前疫情多发、物流不畅问题,全

国保障物流畅通促进产业链供应链稳

定电

视电话会议明确要求,要改善物流从业人

员工作生活条件并给予延期还贷等金融支

持,足量发放使用全国统一通行证,核酸检

测结果48小时内全国互认,实行“即采即

放即走即停”闭环管理,不得以等待核酸结

果为由限制通行。逐个攻关解决重点地区突

出问题。着力稳定产业链供应链。

——促进房地产业良性循环和健康发

展。

房地产业规模大、链条长、涉及面广,

对国民经济发挥着举足轻重的作用。坚持

“房住不炒”,稳地价、稳房价、稳预期是当

前房地产业政策的着力点。

一季度,房地产开发投资同比增长0.7%,

商品房销售面积下降13.8%,销售额降

22.7%。供给增长放缓,需求预期转弱。

面对多重压力挑战,用改革的办法最大

限度激发市场活力与创新活力——

关于加强数字政府建设的指导意见》《关

于进一步推进省以下财政体制改革工

作的指导意见》《关于完善科技激励机制的

若干意见》……4月19日,中央全面深化改

革委员会第二十五次会

议通过了多项改革文件,释放出持续深化改

革的鲜明信号。

面对新情况新挑战,各地因城施策做

出相应调整,支持首套刚性购房需求、合理

改善性需求、租住房需求。100多个城市

的银行自主下调了房贷利率;部分城市对

生育二孩、三孩家庭购买首套住房的,提高

住房公积金贷款额度上限。

——持续深化供给侧结构性改革。

一方面,鼓励企业应用先进技术,加快

关键核心技术攻关和产业化;另一方面,加

大技术改造和设备更新力度,更好满足投资

和消费升级需求,促进传统产业升级。

今年以来,各部门打出推进科技政策

组合拳——

实施科技体制改革三年行动方案,制

定实施基础研究十年规划;强化国家战

略科技力量;强化企业创新主体地位;完善

优化科技创新生态;继续开展国际科技合

作……

一批政策礼包接连出台——

将科技型中小企业研发费用加计扣除

比例从75%提高到100%;增值税留抵退税