

牢记嘱托勇担使命 奋力谱写后来居上崭新篇章

——中共菏泽市委“山东这十年·菏泽”主题新闻发布会实录

在“山东这十年·菏泽”主题新闻发布会上的主发布稿

张新文

女士们、先生们、记者朋友们：

大家下午好！非常高兴向大家介绍菏泽的情况。首先，我代表中共菏泽市委、菏泽市人民政府，代表1030万菏泽人民，向出席发布会的各位媒体朋友，表示热烈欢迎！借此机会，向长期以来关心、支持菏泽发展的社会各界人士，表示衷心感谢！

党的十八大以来的十年，是我们党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的十年，也是菏泽经济社会发展取得重大成就、发生巨大变化的十年。习近平总书记心系菏泽发展，对菏泽充满深情、寄予厚望。2013年11月26日，总书记亲临菏泽视察，主持召开市及县区主要负责同志座谈会，发表重要讲话，指示我们“坚决推进改革、坚决扭住发展质量和效益、坚决打好扶贫攻坚战、抓好党的建设”，勉励我们“只要好好努力，长期坚持，相信菏泽一定会后来居上”。习近平总书记视察菏泽重要讲话精神，是对菏泽发展的精准把脉定向，是开展一切工作的总遵循、总定位和总航标。

省委、省政府始终关心支持菏泽发展，先后制定出台《西部经济隆起带发展规划》《关于突破菏泽、鲁西崛起的若干意见》《支持菏泽市及鲁西其他四市发展若干政策》等一系列重大政策，为菏泽发展注入了强劲动力。去年11月22日，省政府正式批准设立鲁西新区，为提升菏泽发展能级提供了重大战略平台。今年5月底，省第十二次党代会明确提出“实施新一轮突破菏泽、鲁西崛起行动”，为菏泽发展带来了新的宝贵机遇。

十年步履铿锵，十年勇毅前行。十年来，我们始终牢记习近平总书记“后来居上”殷切嘱托，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，团结带领全市广大干部群众，在感恩中抢抓机遇，在攻坚克难中转型发展，干成了一批穷基金台、蓄势聚能的大事要事，破解了一批长期存在、影响全局的瓶颈制约，经受住了百年变局与世纪疫情交织叠加的考验，在推动高质量发展、实现后来居上征程中迈出了坚实步伐。

这十年，我们扩总量、提质效，经济实力大提升。地区生产总值由2012年的1783亿元增加到2021年的3977亿元，从全省第13位跃居第8位；一般公共预算收入由140亿元增加到284亿元，从全省第12位跃居第9位，实现了由“全省垫底”到“跻身中游”的历史性跨越。在省级以上转移支付保持正常增长的前提下，自主财力实现较快增长，占总财力比重近3年提高8个百分点，“造血”功能持续增强。新旧动能转换强势突破，落后产能淘汰有序推进，高新技术企业数量翻了4番多，成功入选“科创中国”试点城市。发展后劲更足，省级重点项目数量、质量和体量多年领跑全省，债券资金获批额度居全省前列。这十年，菏泽经济发展质效双升，成为全省发展速度最快、综合实力提升最明显的地市之一。著名财经评论员、经济学家博士刘晓博曾发表一篇文章，名为《广东、江苏、山东、浙江：61个城市谁是增长冠军？》，用4个主要经济指标测评粤苏鲁浙四大强省61市发展情况，结果显示2009年至2019年十年间，菏泽综合增长排名居61市第4位、山东省16市第1位。今年，新华社《山东智库报告》发表题为《从“全省垫底”到“跻身中游”》的文章，提到菏泽“2019—2021年密集出现了经济总量、一般公共预算收入和省级新区建设的‘三次飞跃’”“高质量发展迎来首个‘突破期’”。

这十年，我们强工业、夯基础，重点产业大崛起。十年来，市委实施“工业强市”战略的信心决心一以贯之、坚定不移。2019年10月，经过深入研究论证，市委聚焦打造具有竞争力的特色产业，明确提出构建“231”特色产业体系，全面重塑菏泽产业发展新优势。纵观十年变化，从小作坊到产业园，从传统粗放到精细集约，从“捡到篮子就是菜”到“以亩产论英雄”再到“精准构建产业局部新优势”，菏泽工业总量不断膨胀、结构持续优化、能级稳步提升，后来居上的“脊梁”越来越挺直、底气越来越充足。2021年，全市规上工业营收突破5204亿元、入库税金16.29亿元，均翻了一番。生物医药由小到大、聚变增长，十年蓄力、三年成势，业态一流、产业一流、模式一流的菏泽现代医药港，建设不到3年时间已初具气象，形成了以医药港为龙头，定陶、郓城、郓城、高新区四个专业园区为支撑的“一港四园”发展格局，千亿元规模的生物医药产业集群呼之欲出。

高端化工整体跃升，东明石化、旭阳集团、尚舜化工等企业实施一批技改项目，延链强链、提质增效，助推化工产业“老树发新芽”。特别是东明石化“原油催化裂解制烯烃(UPC)成套技术通过国家级科技成果鉴定，具有自主知识产权，技术总体达到国际领先水平。农副产品精深加工、机电设备制造、商贸物流提档升级，新能源新材料、新一代信息技术、现代服务业等一批新兴产业集群蓬勃发展，大数据、石墨烯、5G微基站无中生有、快速膨胀，多项核心关键技术填补国内外空白，奠定了工业转型升级的坚实基础。

这十年，我们闯新路、开新局，发展活力大释放。坚持破立并举、守正创新，化解补齐了一批机制性、体制性的矛盾短板，金融、科技、农村等领域改革齐头并进，公共资源优化配置、市直部门中层干部轮岗交流等多项改革在全国创出经验，求变求新求进在菏泽大地蔚然成风。国企改革三年行动成效突出，14家市属国企管理平台、资产质量、盈利能力大幅提升。深入推进“放管服”改革，创新实施“企业吹哨、部门报到、

答记者问

新华社记者：近年来，菏泽提出加快打造“231”特色产业体系，请问具体是如何考虑的？采取了哪些重点举措？取得了什么样的成效？

张新文：这个问题主要分三个方面回答。

第一，关于为什么打造“231”特色产业体系。一方面，这是贯彻落实习近平总书记重要指示的必然要求。习近平总书记视察菏泽时明确指出，“工业是菏泽需要加强的方面”，要求我们“因地制宜，突出特色，实现差异竞争、错位发展”。菏泽作为欠发达地区，最大的差距在工业，尤其是制造业，长期以农产品加工和资源性产业为主，要缩小与发达地区的差距，实现后来居上，必须高擎大抓工业的旗帜，坚定不移实施“工业强市”战略，积极探索菏泽特色产业发展的路子。另一方面，这是推动产业转型升级的迫切需要。近年来，我市先后实施了“五大基地一大产业”“七大主导产业”等重大工程，产业取得了长足发展，但产业层级落后、工业形态陈旧的局面尚未根本转变，仍以农副产品、纺织服装、煤炭开采、木材加工等传统产业为主，耗能高、产值低。由于菏泽工业化起步较晚，能耗、煤耗、环境容量基数低，且已接近“天花板”，产业发展面临的硬约束越来越多。在这种形势下，过去拼资源、拼投入、拼消耗的增长模式不能持续，必须加快转型升级，发展高附加值产业，积极探索创新发展、跨越发展新模式。经过深入调查、反复研究，2019年10月，市委确定了“231”特色产业体系的发展思路。“2”，就是全流域打造生物医药和高端化工“两大核心产业”；“3”，就是高品质提升农副产品精深加工、机电设备制造、商贸物流“三个优势产业”；“1”，就是大力度培育新能源新材料、新一代信息技术、现代服务业等“一批新兴产业集群”。通过全力打造优势突出、相互支撑的产业体系，精准点燃重点产业“引爆点”，以重点突破打破低层次平衡、带动全局发展。

第二，关于采取的重点举措。这里，重点介绍培育两大核心产业的有关措施。针对生物医药产业，尽管过去有一定基础，但更多地是靠勇于创新实现“无中生有”，打造了全新的产业生态，形成了以菏泽现代医药港为龙头，定陶、鄄城、郓城、高新区四个专业园区为支撑的“一港四园”发展格局。特别是，一方面注重发挥政府主导作用，另一方面积极发挥市场资源配置优势，引进培育创投、基金，特别是规划建设占地4平方公里的现代医药港，高标准建设GMP车间，提供优质的供水、供电、净水、空气净化等公共服务，集中优势资源全流程全链条打造一流高端的创新策源地。针对高端化工产业，突出绿色化、高端化、精细化方向，加快从油头向化尾延伸，策划了东明石化300万吨/年减油增化等16个重大项目。特别是，重点谋划了UPC示范项目，可将原油直接催化裂解生产乙烯、丙烯，经国家发改委委托的专家组评审，一致认为该技术总体达到国际领先水平，填补了国内空白。

第三，关于取得的成效。经过持续努力，重点产业全面起势，具备了打造局部高峰的坚实基础。比如生物医药产业，近三年投资额年均增长64%，规上企业产值年均增长超过30%，在全省区位商三年提高2.06、达到7.04，有望两年内形成千亿元产值、四年后达到百亿元税收。菏泽现代医药港已签约落地项目45个、总投资近140亿元，仅在建的23个项目就能形成5亿元税收，再过两三年，一个医药港就能顶上一个县的经济总量，将成为菏泽高质量发展的希望所在、潜力所在、增长点所在。比如高端化工产业，炼化一体化步伐持续加快，全产业链实现整体跃升。像刚才介绍的UPC项目，目前已取得重大实质性进展，近期如能获批建设，3年内可形成650亿元的投资量，年实现销售收入700亿元、利税190亿元，有望成为全省最大的高端制造业项目之一。未来5年，菏泽高端化工产业将达到4000亿元，实现规模翻番，成为引领区域、辐射全国的化工“航母”。其他重点产业也都保持快速增长势头，规模体量和质量层次都有了新提升。

中国网记者：菏泽是黄河入鲁第一站，黄河流经境内东明、牡丹区、郓城和郓城四县区。请问菏泽是如何推进黄河流域生态保护和高质量发展战略的？

张新文：黄河流域生态保护和高质量发展，是习近平总书记亲自擘画、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。菏泽之所以欠发达，历史上有三大突出制约因素：一是战乱频发，二是交通闭塞，三是黄河泛滥。菏泽作为黄河入鲁第一市，地处黄河下游顶点，过去黄河每次泛滥，菏泽都深受其害。推动黄河流域生态保护和高质量发展，对菏泽而言，既是重大政治任务，更是难得发展机遇。前段时间，省委对菏泽开展了黄河流域生态保护和高质量发展专项巡视，为我们更好落实黄河重大国家战略指明了方向、提供了遵循。工作中，我们从树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，对标对表总书记重要讲话精神，全面落实省委、省政府工作要求，统筹推进生态保护和高质量发展，努力在服务和融入黄河重大国家战略中展现菏泽担当、交好“菏泽答卷”。

一是坚定不移推动生态修复和保护。认真落实“三线一单”制度，制定出台大气、水、土壤污染防治条例，持续推进沿黄生态保护带建设，黄河工程管理范围内土地绿化率达95%，初步建成“临河防浪林、堤顶行道林、淤区适生林、背河护堤林、各类防护草皮全覆盖”五位一体的生态屏障体系，境内黄河水质逐年改善，绿量逐年增长，土壤环境安全，空气质量优良。

二是全力以赴筑牢黄河安澜屏障。加大防汛投入力度，强化综合防洪减灾体系建设，加快河道滩区综合提升治理、河段控导续建加固等工程，确保黄河长久安澜。牢记习近平总书记“紧盯黄河滩”的重要指示，扛牢滩区迁建政治责任、历史责任、感情责任，举全市之力投入150多亿元，历经5年日夜奋战，高标准建成28个村台社区和6个外迁社区，如期完成了黄河滩区居民迁建这个菏泽历史上规模最大的民生工程，圆了14.6万滩区群众祖祖辈辈的“安居梦”。

三是多措并举推进节约集约用水。坚持“四水四定”，全面推行最严格水资源管理制度，统筹优化生产生活生态用水结构，大力推广节水农业，推动用水方式由粗放低效向节约集约转变。强化降雨资源调控利用，统筹推进采煤塌陷地整治、农业灌溉，更好发挥水资源综合效益。

四是持之以恒推动高质量发展。统筹做好“去、提、增”三篇文章，主动摆脱拼资源、拼消耗的传统路径依赖，坚定不移走高质量高效率绿色发展路子。比如，我们以东明县为试点，进行整县功能区规划，精心谋划了“北工南农”发展格局，把工业区限定在北部5个乡镇，南部9个乡镇作为生态保护功能区，重点发展优质高效农业和生态产业，并建立南北补偿机制，推动南北效益共享、差异发展，构建大生态、大工业、大保护的良性发展格局，努力蹚出一条黄河流域土地尽其值、人与自然和谐共生的新路子。

大众日报记者：菏泽是山东脱贫攻坚任务最重的市，也历史性高质完成了这一政治任务，请问菏泽具体是怎么做的？有什么经验体会？

张伦：菏泽是省委确定的全省两个扶贫工作重点市之一，贫困人口占全省的37.7%，全省20个脱贫任务较重的县(市、区)我市有9个，200个扶贫工作重点乡镇我市有135个，2000个扶贫工作重点村我市有1480个，分别占全省的45%、67.5%和74%，贫困发生率高达11.5%，是山东省脱贫攻坚的主战场。我们牢记习近平总书记的殷切嘱托，在省委、省政府的大力支持下，举全市之力发起脱贫攻坚战，截至2020年底，170万贫困人口全部脱贫，855个省定扶贫工作重点村全部出列，贫困户年人均纯收入由2015年底的2747元增长到2020年底的7580元，历史性解决了绝对贫困问题。

一是扛牢责任，始终保持决战决胜的政治定力。我们把脱贫攻坚作为重大政治任务和第一民生工程。拧紧了层层抓落实的责任链条。坚持市县乡村四级书记一起抓，建立市抓推进、县乡抓落实的工作机制，各级均建立了由党政主要负责同志任“双组长”的扶贫工作领导小组，逐级设立“军令状”，层层拧紧“责任链”，领导责任、部门责任、干部责任实现了横向到边、纵向到底。建立了强有力的政策体系。市委、市政府先后召开70余次扶贫工作专题会议，出台了《关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》《脱贫攻坚督查考核问责办法》等系列文件，制定下发了“1+42+4”专项实施方案，建立了现场指导推进工作、常态化约谈问责等一系列制度，确保了扶贫工作务实、过程扎实、结果真实。构建了广泛参与的大扶贫工作格局。坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫相结合，选派第一书记1.9万余人次、帮扶干部5.8万余名，实现了省扶贫工作重点村和贫困人口全覆盖，汇集了党政齐抓、部门协同、社会参与的强大合力。

二是创新进取，不断提升脱贫攻坚精准性。坚持实事求是、精准施策，创新探索可复制可推广的成功经验。创新实施“三个一”工程，推行“一户一案”精准扶贫、“一村一品”产业扶贫、“一人一岗”就业扶贫；在全国首绘“全市贫困人口分布地图”“全市省扶贫工作重点村分布地图”“全市产业扶贫分布地图”三张地图，逐户建立精准扶贫手册，实现了“一户一案”全覆盖；在全国首创“扶贫车间”模式，建成运营扶贫车间3100余个，安置带动38万余名群众在群众家门口就业，10万余名群众实现稳定脱贫，做法被纳入中央政治局集体学习参阅的精准扶贫案例，被世界银行、联合国粮农组织评为全球最佳减贫案例之一。创新实行扶贫“会诊制”，参照医院专家会诊制度，组建扶贫工作队为贫困户“访贫问诊”“开出药方”，扶贫精准度、群众满意度大幅提升。创新设立小额人身意外伤害保险和大病医疗商业补充保险“两项保险”，贫困群众看病自费部分平均降低到5%左右，有效解决了困难群众因病致贫问题，经验做法在全省推广。创新推广“电商扶贫”模式，示范引领563个贫困村发展电商，受益贫困群众2.5万余人，其中43个贫困村发展为淘宝村并实现整村脱贫。创新兜底保障模式，扎实做好教育扶贫、孤儿救助、贫困老人安居等工作，确保“不漏一户、不落一人”。创新推进黄河滩区居民迁建，28个村台社区和6个外迁社区全部搬迁入住，14.6万滩区群众实现了百年安居梦。

三是持续发力，全面巩固提升脱贫攻坚成效。脱贫攻坚不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。“十四五”时期，我们将深入贯彻落实党中央决策部署，扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，市县两级均组建了乡村振兴局，确保了机构不减、人员不散。建立了动态监测和即时帮扶机制，及时掌握脱贫群众生活状态。截至目前，全市累计纳入监测帮扶对象2228户、6704人，确保了小康路上困难群众一个不掉队。

我们认为，菏泽脱贫攻坚取得的重大胜利，根本在于党中央的亲切关怀，关键在于省委省政府的正确领导，基础在于全市上下广大干部群众团结一心、众志成城，更离不开省直部门和兄弟市的大力支持和帮助。通过脱贫攻坚，带动提升了菏泽农业农村整体发展水平，密切了党群干群关系，磨炼了广大党员干部特别是基层扶贫干部的工作能力和作风，为我市高质量发展奠定了坚实基础。

山东广播电视台记者：菏泽是农业大市，请问菏泽的乡村振兴之路有哪些亮点？如何进一步做好有关工作？

张伦：打造乡村振兴齐鲁样板，是习近平总书记寄予山东的殷切期望。菏泽发展最大的短板在乡村，最大的潜力也在乡村。近年来，我们牢记习近平总书记视察菏泽提出的“农业这个优势不能丢”的殷切嘱托，把乡村作为最迫切、最有效的突破口，聚焦农业强、农村美、农民富，全力推进“五个振兴”，加快实现乡村振兴突破，努力探索乡村振兴齐鲁样板的“菏泽路径”。

一是发挥资源优势，农业特色产业越来越强。以牡丹产业为代表的特色农业形成产业集群，牡丹种植面积、芦笋深加工量和大蒜产量居全国第一位，芍药鲜切花产量占全国“半壁江山”。粮食总产量十年来稳定在140亿斤以上，所有县区均为产粮大县。粮食总产量约占全省的1/7，蔬菜约占1/10，瓜果约占1/4，是全省、全国重要的“粮袋子”“菜篮子”“果盘子”。“互联网+现代农业”蓬勃兴起，“淘宝村”“淘宝镇”数量双双位居全国地级市第一位，农村电商成为推动乡村产业发展的新引擎。

二是建设美丽乡村，农村生活环境越来越美。充分尊重乡村发展规律和农民意愿，美丽宜居乡村安置区建成数量全省最多。推进农村新型社区和新型小城镇融合发展，更多农民过上了与时代同步的现代生活。大力推进乡村文化振兴，新时代文明实践中心(所、站)基本实现全覆盖。推行乡村夜话、白事一桌菜、文明实践银行等文明实践活动，乡风家风民风更加淳朴。实施农村人居环境整治五年提升行动，系统推进农村清洁取暖、厕所革命、生活垃圾和污水处理，农民有了更加优美的生态环境。

三是聚力增收致富，农民发展信心越来越足。全力推进基层“头雁工程”创建活动，大力实施“归雁兴菏”行动，在全国大中城市建立260家返乡创业服务站，吸引40余万人才回乡建功立业，带动农民增收致富。我市返乡创业经验做法，被中国就业促进会评为“2018年、2019年地方就业创新事件”。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，整合涉农资金和吸引社会资本更多投向农业农村，突出抓好100个乡村振兴重点项目，各类要素加快向农业农村聚集。农民群众的收入渠道越来越宽，过去10年我市农村人均可支配收入翻了一番。

实现乡村振兴，是新时代赋予我们的历史使命，是实现“突破菏泽、鲁西崛起”的关键举措。下一步，我们将继续把乡村振兴作为实现后来居上的重要突破口，聚焦聚力农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足，加快完善以城带乡、城乡融合的体制机制，继续沿着乡村振兴齐鲁样板“菏泽路径”阔步前行，奋力谱写新时代菏泽乡村振兴新篇章！

(下转第4版)

谢谢！