

建机制 搭平台 强措施 压责任

# 郓城创新推出自然资源执法监管工作“升级版”



副市、郓城县委书记姜凌刚现场调度文旅项目建设工作，县自然资源和规划局党组书记、局长袁良臣陪同。



郓城县委书记姜凌刚调研美丽乡村建设项目建设复垦工作，县自然资源和规划局党组书记、局长袁良臣参加调研。



郓城县委副书记、县长张晖调度美丽乡村建设项目建设复垦工作。

“根据卫片，我们发现了该处违法用地，及时制止并对违法当事人进行法律法规的宣传解释，当事人认识到自己的错误及违法行为的严重后果，立即停止建设并通过拆除复耕消除违法状态。”9月30日上午，郓城县自然资源和规划执法队正在对当地进行巡查，这是郓城推动本地自然资源执法监管工作的践行。

事实上，郓城县对于耕地不懈的保护，远不止此。习近平总书记指出，“耕地是粮食生产的命根子，是中华民族永续发展的根基”。近年来，郓城县牢记总书记的重要指示要求，始终坚持问题导向、系统思维，创新实施“1432”自然资源执法监管新模式，通过“建机制、搭平台、强措施、压责任”的硬举措，一举还清了近十年6850亩的指标欠账，历史性扭转了全县耕地保护被动局面，实现了由全省垫底到全省第二、全市第一的华丽蝶变。

2021年，郓城县被省自然资源厅、省财政厅评选为“省级耕地保护激励县”，奖励指标500亩、资金1500万元。

## 一套机制 设立工作推进“指挥部”

“面对因土地违法数量较多被上级约谈、限批的严峻形势，我们痛定思痛、深刻反思，特别是去年以来，坚持把违法违规用地问题整改作为重大政治任务。”郓城县自然资源和规划局党组书记、局长袁良臣介绍，县委书记、县长亲自担任整改领导小组组长，领导小组下设工作专班，9名县级领导干部靠上抓，明确县乡村三级工作责任目标，逐渐探索出“县负总责，自然资源和规划局牵头，乡镇街道为主体，村（社区）党支部书记直接抓，自然资源和规划所依法管”的县乡村三级联动工作机制，为工作顺利推进提供了坚强组织保障。

保障。

为了让执法力量“拧成一股绳”，基层治理“同下一盘棋”，郓城县以深化党政机构改革、综合行政执法改革为契机，强化土地执法力量配备，推动“人、权、责”整体划转，择优选拔作风硬、能力强、善攻坚人员120人，挂牌成立县自然资源和规划执法队，下设15个中队、23个分队，并全部下沉到乡村，坚持“日常巡查、重点巡查、集中巡查”相结合，健全“发现、受理、交办、处理、反馈、核查、监督、评价”8个流程的处置工作机制，一天一巡查，一周一汇总，一月一分析，及时调整工作机制，确保第一时间依法依规高效处理违法占地行为。

同时，加强制度建设。先后出台《关于加强土地执法监察源头防控实施网格化管理的意见》《郓城县违法用地整改工作考核办法》等制度文件11个，建立健全“发现与报告”“整改与验收”“考核奖惩”等三个机制，压实各级责任，构筑了三级一起抓、监管一张网、信息一平台、管理一中心、考评一机制的“五个一”工作格局，初步走出了一条网格化、智能化的执法监管新路径，从根本上改变了“先违法后整改”的传统工作模式。

## 搭建平台 架起情报捕捉“瞭望塔”

“你看！这个地方颜色变了，本来是绿色的，现在变成了土黄色，说明土地动过了。”郓城县自然资源和规划局工作人员一边打开“智慧国土”监管平台，一边告诉记者，该平台是委托中国铁塔股份有限公司将人工智能、大数据应用到自然资源监管领域，在全县各网格接入DSS全新一代综合视频监控，配备高分辨率全景式旋转摄像头124处，对全县所有土地24小时全天候监控，自动捕捉地貌变化、建筑机械等画面，后台AI智能分析系统自

动识别疑似违建信息并自动警示，实现了监控全覆盖、地动即知。

运用大数据、云计算、物联网、人工智能、虚拟现实等新兴科技，郓城县实现了科技与自然资源管理深度融合。“我们与北京二十一世纪空间技术应用股份有限公司合作，借助‘北京系列’遥感卫星和空间信息应用技术，整合自然资源现状、规划、审批等业务数据，建立执法监察数据库，在全省率先建成‘月度卫星动态监测’平台。”月度卫片核查专班工作人员介绍，该平台有“一张图”“违法线索”“卫片执法”“违法行为”“综合统计分析”5个模块化管理，实现了自然资源执法数字化、规范化和空间可视化。

郓城县利用“智慧国土”“月度卫片动态监测”数字赋能优势，推动实施空地一体化自然资源监测监管系统执法场景应用，制定《关于进一步抓好空地一体化自然资源监测监管系统执法场景应用实施方案》，并采用业务管理系统（WEB端）及鲁地云App的“云+端”形式，着力构建“早发现、早制止、早查处、早预警”的自然资源监管执法新机制。

“现在，我们坚持月清、季核、年度评估，对国家下发的卫片图斑认真核实、全面整改、如实举证，开创土地卫片发现违法占用耕地和新增农村乱占耕地建房“双清零”监管整治新格局。”县自然资源和规划局执法队负责人说，同时，郓城县建立“发现、核查、定性、处置”和“月监测、月核查、月评比”机制，实现了“天上看、高空探、地上查、智能判、网上管、群众报”的空地一体化执法监管体系。平台应用以来，累计发出预警信息16123条，核实整改违法占地1245起；提取并审核月度卫星图斑5588个、面积19233亩，审核通过率85.6%；违法用地比例由2017年度的31.84%，下降到2021年度的

0.26%。2020年7月，全省自然资源执法信息化建设现场会在郓城县召开，该创新经验做法在全省推广。

## 强化措施 打好执法监管“组合拳”

“围绕上级反馈和自查发现问题，我们出台《郓城县土地违法违规问题整改“百日攻坚”专项行动实施方案》，落实‘范围、标准、时限、责任、督导、奖惩’六环节。”袁良臣告诉记者，郓城县坚持“事业工程化、工程责任化、责任数字化”，明确责任主体、完成时限，加快推进整改。强化举一反三、“打非治违”，动员25个部门、各乡镇街区同频共振、同向发力，一举拆除违法建设459处，完成土地复耕1086.26亩，上级反馈的违法图斑全部整改到位，仅用不到4个月时间就全部解除上级限批，比规定时间提前了8个月，2019年彻底还清建设用地历史欠账。

今年以来，先后实施口头警告100余次，下发《责令停止违法行为通知书》11份，有效降低了执法成本、违法成本。对已形成违法占地事实仍不履行整改责任的，坚决铁腕执法、依法打击。2019年以来，累计拆除违法建设210处、复垦土地365亩，形成了强烈震慑。结合全县正在开展的作风、法治、文明“三个建设年”活动，强化以案释法、以案示警，取得了执法普法“1+1>2”的良好成效。

坚持“挖井不忘吃水人”，注重换位思考，不搞“一刀切”。郓城县把维护好群众利益贯穿执法、监管工作全过程。对情节轻微、非主观违规的建设，杜绝“一拆了之”，先后帮助旭阳化工等27家企业完善手续，为1000余亩土地办理了“身份证”，迁建畜禽养殖等各类厂房45家、供地260亩，帮助51家开发商获取不动产办证资格，4.5万户居民拿到了

期盼已久的不动产权证书，吃下了“定心丸”。

## 压实责任 立下问责问效“军令状”

“郓城创新实施耕地和永久基本农田保护‘田长制’，设置县、乡镇、行政村、网格员四级网格体系，由县长担任总田长、分管副县长担任副总田长、乡镇街区负责同志担任一级田长、（村支书）村主任担任二级田长、网格员担任三级田长。”郓城县委副书记、县长张晖告诉记者，全县共设置各级田长和网格员953名，并在田间地头设立标志牌，形成了“横向到边、纵向到底”的网格保护，真正实现了自然资源监管全覆盖。

“田长制”实施以来，郓城发现制止拆除农村违建15宗、复垦土地15.6亩，有效遏制了违法用地情况的发生。《人民日报》以菏泽郓城坚守耕地红线创新实施“田长制”为题报道了郓城县的经验做法。

2022年是党的二十大召开之年，也是落实“十四五”规划的关键之年，面对新形势新任务，郓城县成立23个督查组，严格按照“无永久性建筑、无硬化地面、无圈占围墙、无建筑垃圾、具备耕种条件”的标准，对全县各乡镇街区违法用地图斑整改开展督查，组织技术力量实地核查，强化验收，整改一处、验收一处、销号一处。由县委县政府督查中心联合县纪委监委组成专项督查组，对有关部门单位是否严格落实“三化工作法”等进行专项督查，累计下发通报10期，约谈督促7个单位、对连续排名靠后的单位约谈主要负责人，把耕地保护和土地节约集约利用作为刚性指标，纳入巡察监督、干部考核、考察评价和审计范围，4个乡镇因耕地保护有力获得奖励资金400万元，3名科级干部、2名村支部书记因履职不力被迫追责问责。（本版照片均为资料片）

文/图 记者 李若生 执行 孟令麟 郭士朋 张福森



山东省自然资源执法信息化建设郓城现场会在郓城召开。



郓城县自然资源和规划局开展“珍爱地球，人与自然和谐共生”世界地球日宣传活动。



县委副书记、县长张晖在郓城县耕地保护督察反馈问题整改暨土地违法违规问题整改工作会议上讲话。