牢记总书记嘱托 奋力书写优异答卷

——牡丹区10年来经济社会发展纪实

牡丹区政府办公大楼

位于中国牡丹园外围

发达的物流业

菏泽职业技术学校

山河巨变，宏愿正酬；光阴流转，成就非凡。

党的十八大以来的十年，是我们党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的十年，也是牡丹区牢记习近平总书记嘱托，不断推动高质量发展的十年。

2013年11月，习近平总书记视察菏泽期间亲临牡丹区走访调研，并作出重要指示。总书记的殷殷嘱托，为新时代牡丹区的发展指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。

十年来，紧紧围绕“争先进位、走在前列”奋斗目标，牡丹区人以大地作纸、以奋斗作笔，用汗水浇灌希望，以实干笃定前行，在抢抓机遇、爬坡过坎中顽强拼搏，在大战大考、攻坚克难中奋勇争先，办成了许多事关全局和长远的大事要事，交出了一份全面建成小康社会的优异“牡丹区答卷”！

时间是伟大的书写者，数据是最好的佐证。牡丹区地区生产总值从2012年的188.04亿元增长到2021年的413.89亿元，年均增长9.16%，连跨三个百亿元台阶；一般公共预算收入从2012年的17.24亿元增长到2021年的30.01亿元，年均增长6.35%。2021年上工业企业达到156家，增幅居全市第一；申报通过省级“专精特新”企业数量全市第一；保税物流中心（B型）进出口交易额全国排名第44位，全省排名第2位；天华电商数字经济园区被确定为省级数字经济园区；牡丹区先后被评为“山东省电子商务示范县区”和“十三五”服务业省级综合改革试点优秀县区。

面对这份精彩纷呈的历史新答卷，牡丹区人又一次充满自信地站在了发展新起点上。

盛世花开 惊艳了世界

“总书记十分关心牡丹产业的发展。2013年11月26日，总书记视察尧舜牡丹产业园，从种植到产业的开发，了解得很详细。”回忆起当时给总书记讲解牡丹产业的情景，中国花卉协会牡丹芍药分会副会长张贵宾激动不已、记忆犹新。

探墓当得江山助，不味牡丹岂有诗！踏着奋进鼓点，迎着时代风口，牡丹区始终牢记总书记视察菏泽时“一个地方的发展，关键在于找准路子、突出特色”的重要指示要求，按照市委市政府“抓两头、带中间、促融合、强支撑”的发展思路，坚持市场导向，发挥资源优势，积极推进牡丹、芍药产业全链条深度融合发展，牡丹产业跨过了又一个极不平凡的十年，翻开了具有品质活力的辉煌一页。

“荷泽牡丹越开越美了”。“城是一朵花，花是一座城”。牡丹区已发展1000亩以上牡丹种植方14个、专业村26个，尧舜、冠宇、盛华、悦如等加工企业投产达效，累计取得科研成果80余项，研发产品265个，年产值达到50亿元以上。先后被国家发改委、科技部授予国家农村产业融合发展示范园、国家牡丹农业高科技产业园。今年7月份，菏泽市牡丹特色产业集群被确定为山东省2021年度“十强”产业“雁阵形”集群。

牡丹全身都是宝。先后成功开发牡丹籽油、牡丹精油、牡丹牙膏、牡丹花蕊茶、牡丹香水等牡丹系列产品。尧舜牡丹研发的超临界牡丹鲜花精油萃取技术，达到国际先进水平，所萃取的鲜花精油纯度高，每公斤价格10万余元；物理压榨联合亚临界制备牡丹花水技术，提取率达到70%，在行业内领先；从牡丹叶中提取花青素、多酚等……从种植到观赏，再到精深加工，把牡丹的价值“吃干榨尽”，打通了循环经济产业链。

做大做强花文章。利用地方特色产业优势，重点扶持发展芍药、牡丹鲜切花，在疫情影响下芍药鲜切花销量仍实现逆势上扬，实现“井喷式”发展，销量超过6000万枝，销售额过3亿元，占国内芍药鲜切花市场份额超过50%，牡丹区已成为全国栽培面积最大、品种最多的芍药鲜切花生产基地。目前，昆明国际花卉拍卖交易中心荷泽分中心正加紧筹备建设，建成后将极大带动周边地区花卉产业发展。

工业立区 壮大了筋骨

习近平总书记视察荷泽时指出，工业是荷泽需要加强的方面，但要坚持走新型工业化道路，有所为有所不为，形成有本地特色的产业体系和竞争优势。

百舸争流千帆竞，歌立潮头唱大风。放眼牡丹区大地，一座座现代化厂房拔地而起，一条条生产线建成投用，一个个重大项目开工建设，呈现一派火热的景象，为高质量发展提直了“脊梁”。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。坚持“发展是解决一切问题的基础和关键”，把项目建设作为推动经济社会高质量发展的第一抓手，围绕招项目、扩投资、促发展目标，不断压实工作责任，强化工作措施，在优化服务、保障项目建设上持续发力，掀起了一轮轮项目建设热潮，跑出了项目建设加速度。

聚焦双招双引主战场，着力培育发展动能。坚持“以变应变、超前布局”，把招商引资作为稳经济、稳市场、稳就业的“金钥匙”，立足产业基础，积极对接市“231”特色产业体系，大力开展“云上招商”、产业招商、专业招商、以商招商，2022年上半年在谈项目78个，新签约项目30个，总投资191.7亿元，新落地项目23个，过10亿元项目4个，到位资金30.9亿元。不断提升经济韧性和竞争力，点燃了高质量发展强劲引擎，厚植了制胜未来的独特优势。

工业稳则经济稳。牡丹区的工业发展之路随着行政区划两次调整而历经坎坷。2019年以来，特别是去年以来，牡丹区聚焦市“231”特色产业体系，调整工作思路，立足资源优势和产业基础，旗帜鲜明推动工业“二次创业”。着力推动重点产业突破。推动机电设备制造产业集聚集群化发展，形成以亿华电机、英博尔电气为龙头，高峰电机等企业为骨干的机电设备制造产业。着力打造新材料产业集群。引进落实了技术世界领先的石炭纪纳米新材料项目；推进铠铎新材料投产运营，持续放大虹吸效应。加快绿色休闲食品产业鄂胶发展。沙土食品小镇汇聚了佳美食品、沙土瓜子、新润林食品等200余家食品加工企业，2021年被省政府认定为牡丹区（绿色休闲）食品特色产业集群，今年8月在山东省特色产业集群综合评价中获得前10名，成为全市唯一一家获评的产业集群。2021年，全区规上工业企业数量从全市最少的52家发展到156家，占全市比重从3.15%提高到6.83%，产值从100亿元提升到212亿元。今年1—7月份，全区规上工业总产值达114.6亿元，同比增长14.2%；规上工业增加值增长6.5%，高于全市平均2.2个百分点，显示了牡丹区工业经济强大韧性和蓬勃生机。

改革活区 厚植新动力

习近平总书记视察荷泽时指出，要坚决推进改革，为发展提供强大动力。

这十年，牡丹区人“不待扬鞭自奋蹄”，始终坚持深化创新抓改革，发展“动力”不断厚植。坚持以新思想、新理念引领新常态，把改革创新作为驱动发展的强大动力，拓展新思路，打造新品牌，创造新业绩。成立区委全面深化改革工作领导小组，深入落实中央和省市委重大改革举措，全面完成行政机构、事业单位和监察体制改革，统筹推进医药卫生体制、“放管服”、“营改增”、财税等重大改革，形成了一批可复制、可推广的改革成果。深化国有企业改革，新建了5家区属国有企业，积极推进牡丹经济开发区管理体制改革，产业园区成为项目招引的主阵地和重要增长极。潜心打造出“精准征收”“纪委直通车”“问政牡丹区”等10大改革典型案例经验，成功创建牡丹省级农业高新技术产业开发区，为加快发展集聚更强势能、增添更大动能。

坚持用改革创新办法破除影响高质量发展的沉疴痼疾，努力以政商良性互动助力企业发展壮大。深入贯彻落实“放管服”改革要求，推进“企业吹哨、部门报到”服务机制，营商环境不断优化。同时，要求各级领导干部坚持“政府创造环境、企业创造财富”的理念，切实把亲商、安商、富商、扶商体现在优化政务环境、兑现扶持政策、减少审批环节、降低融资成本等实际行动上，全力为企业发展和项目建设提供保姆式、一站式服务，共承接和下放审批事项239项，累计新增市场主体9.6万户。坚持以改革激活力、优环境、聚要素，牡丹经济开发区产业发展规划通过省级合规审查，调区扩区工作全面启动。成立学用政策办公室，引进高层次急需紧缺人才176名，98项改革要点任务扎实推进。大力实施营商环境创新突破攻坚年行动，研究确定区级政务服务事项4240项，深入推进群众办事“最多跑一次”改革，“互联网+政务服务”体系加速形成，2022年上半年新增市场主体13833家。

坚持把改革创新作为驱动发展的强大动力，把招商引资和项目建设作为推动发展的“主引擎”，先后到广东、福建、江苏、浙江等地开展集中招商活动，新策划锂原电池、宁德时代换电站等过亿元项目82个，新签约亚电新能源产业园、万汇食品产业园等过亿元项目20个，新落地英搏水电驱动总成二期、苏州5G通讯新材料等项目27个，铠铎新材料、石炭纪纳米材料、新润林休闲食品等一大批优质项目快速推进，入选省重大、省优选、省补短板项目7个，入选市重点项目12个。新增“四上”企业17家、省级“专精特新”企业10家，申报“瞪羚”企业2家，单项冠军企业1家，“牡丹区绿色休闲食品特色产业集群”获省级特色产业集群综合评价前10名。“三馆一中心”、曹州古城、国际国花博览园等项目稳步推进，百花园、中国牡丹园提升改造完成，“牡丹传说+”传承发展探索模式入选“2021年度山东省非遗保护十大亮点工作”，天华电商产业园获批省级数字经济园区。

牡丹区这片投资热土已成为“淘金”宝地、兴业“天堂”，不断增人气、聚财气。客商络绎不绝，项目纷至沓来，处处涌动着开放、开发，创业、兴业的热潮。

攻坚突破 城乡显峥嵘

习近平总书记指出，要坚决打好扶贫开发攻坚战，不断改善贫困人口生活，“小康路上一个人都不能掉队”。

这十年，牡丹区“咬定青山不放松”，始终坚持凝心聚力战脱贫，乡村“活力”加速迸发，脱贫攻坚取得历史性成就。坚决贯彻落实中央和省、市委部署要求，提高政治站位，压实工作责任，健全体制机制，增强攻坚合力，用“绣花”功夫实现“精准滴灌”，打赢脱贫攻坚战。采取干部包村、第一书记、扶贫工作队等多种形式，全面加强扶贫力量；通过扶贫车间、扶贫大棚、农村电商、社会帮扶、行业扶贫、大病医疗保险、滩区迁建等多种方式，积极探索贫困群众脱贫路子；通过省市帮扶、转移支付、财政投入、金融支持等多种途径，筹措资金，加大基础设施和扶贫项目投入，在全省率先完成黄河滩区迁建，“特惠保”经验做法在全省推广，率先推行农村贫困人口大病医疗商业补充保险，有效降低贫困群众因病返贫风险，全区129个省扶贫重点村全部退出，8.6万建档立卡贫困人口全部脱贫。

深入实施乡村振兴战略，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，坚持把产业作为乡村振兴的基础和重点，突出抓好粮食生产，小麦平均单产创历史最高水平，粮食产量实现“十连增”，牡丹区被确定为“两全两高”农业机械化示范县；突出特色产业培育，小留镇的山药、大黄集镇的面粉、黄堤镇和牡丹街道办事处的花卉、沙土镇的食品、胡集镇的板材、王浩屯镇的大蒜、高庄镇的葡萄等特色农业亮点纷呈、各具特色，“牡丹区现代高效农业产业集群”入选山东省“十强”产业“雁阵形”集群库（第四批）。突出农村人居环境整治，强力推进城乡环卫一体化，城乡垃圾实现集中收运处理。用心用力改善农村生产生活条件，城乡公交车全部覆盖到镇，街巷道路硬化到户（硬化完成率96.18%），自来水集中供水100%，新时代文明实践中心基本实现全覆盖，美丽乡村示范村、美丽庭院遍地开花；美丽宜居安置区加快建设，11个安置区项目年底前即可全部搬迁入住，2个镇、19个村入选省乡村振兴“十百千”工程，乡村田园已逐渐成为人们眼中的“诗和远方”。

十年筚路蓝缕，十年精彩缤变。这十年，牡丹区始终坚持全域攻坚求突破，提质内涵、提效管理，城市“魅力”更加彰显。紧紧围绕打造区域性中心城市核心区目标，以突破性思维和现代化理念规划建设，以风格化和绣花功夫经营管理，城市面貌华丽蝶变。十年来，全区常住人口由97.07万人增长至109.95万人，城镇化率由40.89%增长至56.62%。交通建设蹄疾步稳，牡丹机场、鲁南高铁建成投运，雄商高铁开工建设，荷泽汽车总站启动建设，牡丹区和荷泽一起迈入“航空时代”“高铁时代”；枣商高速、日兰高速投入使用，阳新高速加快建设，中华路、黄河路桥完为双向八车道，重庆路、昆明路完成提升改造，长江路高架桥加快实施，新修了国花大道、长城路、纬一路、新临商路等主干道路，打通了青年路、中山路、曹州路等多条“断头路”，人民路、牡丹路实现北延，多条国省道改扩建快速推进，纵横交错、便捷通畅、环境优美的立体快速交通网络初步形成。投资30余亿元，新建、改建国省干线公路260余公里，对外交通更加便捷。打通东方红西街、天香路、泰山路、高平路等断头路24条、19.7公里，新改建东顺城街、曹州路、句阳路、东方红大街等道路工程29条，改建窄危桥123座、改村道路2616.66公里，道路通行能力大幅提升，交通压力有效缓解。累计实施城市开发项目126个，紧密结合人民美好生活需要，加快民生重点项目建设，按照梯次推进原则，全力加快棚户区改造进度，实施征收拆迁58939户、房屋1013.5万平方米，2.1万户群众喜迁新居（交付回迁安置房2.7万套、380万平方米），高楼大厦拔地而起，优质高档小区和优美城市社区加快建成，环境公园、环城公园、百花公园、七里河湿地公园、区委广场等一大批绿地广场相继投用，成为群众休闲、健身、娱乐的新场所和市民打卡的网红新地标，改善了群众的居住条件，完善了城市功能，改善了城市环境，“本地人留恋、外地人向往”的美丽宜居城市新画卷正徐徐展开。

倾情民生 幸福释张力

习近平总书记要求把解决民生问题放在各项工作的首位，下大气力解决好群众反映强烈的突出问题，多办顺应民意、化解民忧、为民谋利的实事。

“治国有常，而利民为本。”这十年，牡丹区“跷跷莫遗脚夫志”，始终坚持情系民生强保障，幸福“张力”加快释放。始终践行以人民为中心的发展理念，不忘为民初心，千方百计织密兜紧民生这张网。一项项惠民政策、一件件民生工程，一个个便民举措，无不展现“以百姓之心为心”的坚守，无不体现“全面增进民生福祉”的追求，区财政民生支出占比平均在80%以上，以高质量发展托起百姓“稳稳的幸福”。群众有了更高的收入，全区城镇居民人均可支配收入由16658元增加到35137元，农村居民人均收入由8325元增加到17304元，均翻了一番多。教育发展质量不断提升，深入实施教育“全面改薄”工程，全面改善城乡学校办学条件，新建、改扩建城乡中小学282所、幼儿园112处，城区大班额问题得到有效化解，牡丹区职教园区建成投用，义务教育均衡发展通过省和国家验收。医疗服务能力更加健全，市立医院、荷泽医专新校区加快建设，市三院新院区、牡丹人民医院青年湖分院顺利封顶，区中医医院、区中心医院、区妇幼保健院和区疾控中心迁建项目启动实施；深入落实“先诊疗、后付费”、药品零差价、家庭医生签约等医疗惠民政策，实施村卫生室标准化建设引领提升工程，不断扩大“医保”覆盖面，参保人数从13万增至101万，加快推进“数字医保”“智慧医保”，实现了“不见面”办理医保业务，异地就医医保直接结算。面对新冠肺炎疫情冲击，全区上下同舟共济、众志成城，织密织牢常态化疫情的控网，果断精准处置突发疫情，打赢了疫情防控阻击战、歼灭战。社会保障更有力，城镇登记失业率始终控制在3.5%以内，城乡居民养老保险实现全覆盖，城市低保标准由280元提高至829元，农村低保标准由150元提高至648元，分别增长了2倍和3倍；特困人员集中供养标准由每人每月208元提高到1043元，分散供养标准由158元提高到843元，是2012年标准的5倍。生态环境更优美，始终践行“绿水青山就是金山银山”理念，深入落实黄河流域生态保护和高质量发展重大战略，突出打好污染防治攻坚战，大气、水、土壤污染防治取得明显成效，空气质量优良天数明显增加，地表水从劣五类基本达到三类水质，耕地安全利用率和污染地块安全利用率达到“双100%”。社会环境更安定，扎实推进平安牡丹区建设，深入开展扫黑除恶专项斗争和政法队伍教育整顿，不断加强安全生产、食品药品监管，做好矛盾纠纷排查化解，社会大局始终和谐稳定。

新时代的这十年，经济大发展、民生大改善，群众真切感受到教育、就业、医疗、养老、住房等各方面的深刻变化，感受到了收入的增加、社会保障的完善，感受到了生态环境的改善和社会环境的和谐安定，获得感、幸福感、安全感持续增强，满意度稳步提升。

人才兴区 干事有拼劲

习近平总书记视察荷泽时指出，“要抓好党的建设，打造一支高素质干部队伍。”

干部队伍事关全区经济社会发展，事关长远。近年来，牡丹区全面贯彻新时代党的组织路线，认真践行20字好干部标准，凭能力用干部，以实绩论英雄，着力打造一支政治过硬、作风优良的干部队伍。始终把干部队伍建设摆在突出位置，持续深化作风建设，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，干部队伍能力素质、精神面貌有了明显转变。

坚持正确用人导向，突出政治标准。牡丹区始终把政治标准放在首位，坚持精准科学选人用人，强化政治考察，突出政治监督，严把政治关口，引导广大干部自觉将忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治准则和根本政治规矩，让“忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心”成为全区党员干部最鲜明的政治品格。鲜明树立重一线、重实干、重实绩、重公认用人导向，注重在项目建设、乡村振兴、信访维稳、疫情防控等一线考察识别干部，严格把好资格关、程序关、廉政关，坚决防止“带病提拔”“带病提名”。

坚持选贤任能，激励担当作为。当前，牡丹区正处在滚石上山、爬坡过坎的关键时期，慢不得、松不得、停不得，为此，把“德才兼备、以德为先”作为用人根本原则，努力做到选贤任能、用当其时，知人善任、人尽其才，为敢于在改革发展进程中破难题、涉险滩、当先锋、打头阵等干事创业者提供广阔舞台。同时，持续完善干部考核机制，统筹推进素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励“五大体系”建设，十年来，提拔重用干部1400余人次，引起了较好反响。

坚持强基固本，锤炼严实作风。切实解决干部队伍中存在的“泥菩萨”“打太极”“做样子”等问题。今年以来，该区全面从严治党纵深推进。大力倡树“严真相实快”工作作风，开展“作风建设提升年”活动，举办《问政牡丹区》电视问政，探索“纪委书记直通车”模式，创新实行“四个评价”制度，严格落实领导干部交流任职规定，有效增强领导班子和干部队伍活力。创新打造“红色驿站”“红韵牡丹”等新业态新群体党建品牌，构建了党建引领、多元参与的城市基层治理新格局。扎实开展“村级党组织分类推进整体提升三年行动”，探索成立镇国有公司引领村级集体经济发展，更新完善牡丹区驻村第一书记和工作队工作专班，农村基层党组织凝聚力战斗力全面提升。牢牢把握意识形态工作主动权，落实常态化监测研判机制，集中排查意识形态领域风险隐患，舆情应急处置能力有效提升。积极配合省委黄河流域生态保护和高质量发展专项巡视，启动五届区委第一轮巡察，大力整治形式主义、官僚主义，持之以恒纠治“四风”，查处问题9起，党政纪处分19人，查处违反中央八项规定精神问题15件，党纪政务处分14人。以零容忍态度惩治腐败，全区纪检监察机关立案256起、处分257人，风清气正的政治生态持续巩固。

坚持多措并举，广泛聚集人才。调整完善区委人才工作领导小组，构建了组织部门牵头抓总、有关部门密切配合、用人单位发挥主体作用、社会力量广泛参与的党管人才工作格局。全面落实省市人才政策，制定出台《牡丹区中长期人才发展规划纲要》《牡丹区人才新政10条》《牡丹区区属事业单位高层次急需紧缺人才引进办法》《牡丹区高层次人才专用编制管理办法》等文件，深化与知名高校和科研院所的合作，先后与20余所高校科研院所建立合作关系，一大批科学研究创新基地平台先后落地。不断加大各类人才引进与培养力度，积极做好高端人才引育和本土人才培育，在全国范围内设立招才引智工作站和返乡创业服务站30余个，人才生态持续优化。

这十年，牡丹区“只留清气满乾坤”，始终坚持从严治党筑基础，党建“合力”持续凝聚。着力强化政治建设，开展党内集中学习教育，持续推动党史学习教育常态化长效化。队伍结构不断优化，公务员平均年龄从46岁下降到42岁，大学以上学历公务员占比由55.31%升至83.18%；建成院士工作站2座、国家高技能人才培训基地1个、国家级众创空间1个，人才引领更加突出。基层基础全面夯实，坚持强基固本，着力加强党支部标准化规范化建设，深入开展城市基层党建全域提升攻坚行动，实施“百千万提升工程”，积极创建“红色堡垒”，在各大中城市建立“红色驿站”30余个。十八大以来，经过思想建设的洗礼和作风建设的锤炼，全区政治生态日益清朗，党风政风持续向好，各级党员干部精神面貌焕然一新，党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力明显增强，为凝聚发展“合力”提供了坚强的组织保障。

习近平总书记视察山东、视察菏泽，明确要求山东“三个走在前”，为牡丹区提供了总遵循、总定位、总航标。荷泽先后被列入中原经济区、淮河生态经济带、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略；省委“突破荷泽、鲁西崛起”和支持鲁南经济圈一体化发展等政策效应加速显现；荷泽鲁西新区批准设立，争取到改革试点先行先试的机遇，将享受到最优惠的政策集成红利，牡丹区又一次迎来历史性发展机遇。

牡丹区是一方开放开发、潜力无限、加速赶超的发展热土。站在新的历史起点上，沿着习近平总书记指引的方向，唯有实干，别无他途，唯有奋斗，不负时代。牡丹区以推动高质量发展为主题，锚定“争先进位、走在前列”目标，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，奋发有为，奋力赶超，着力谱写牡丹区现代化建设新篇章，以实际行动庆祝党的二十大胜利召开！

短 评

十年振兴、十年巨变，谱写着“后来居上、风华正茂”的精彩华章。

这十年，感恩是共同的情感。十年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在省委和市委的指导下，牡丹区各领域全方位发生蜕变。这是中国共产党不忘初心、牢记使命的真实写照，也是社会主义制度优越性的充分彰显。

这十年，担当是共同的责任。十年来，全区上下锚定“争先进位、走在前列”目标，勇立新时代潮头，勇担改革发展稳定重任，用担当、激情、热情谱写了“人人都是社升区、人人代表牡升区”的奋进之歌。

这十年，奋进是共同的姿态。十年来，牡升区人踔厉奋发、笃行不怠，从后发中赶超、于奋斗中前行，全力以赴脱贫攻坚、改善民生，坚定不移主攻工业、壮大产业，着力地等城乡发展、补齐短板，稳步推进深化改革、护天开放，凝聚了磅礴的奋进力量，积累了丰富的宝贵经验。

策划 李淑梅 统筹 李杰
文字 刘剑辉 郝伟 王海民
摄影 刘剑辉 郝玉华

山东化学奇葩牡丹花卉产业园

合盛世界广牡丹园

菏泽牡丹花卉国际市场

华东牡丹园

天天万象百合园之景