

# 改革赋能强动力 踔厉奋发谱新篇

## ——我市高质量推进国企改革三年行动工作纪实

市区长江路快速通道施工现场 李保珠 摄

“改革前，菏泽市属企业规模小、布局散、竞争力弱；改革后，市属国企向两类公司集中，建立起以资本为纽带的国有资本监管机制，构成‘市国资委+两类公司+产业集团’的国资监管架构。”

“按照‘因企制宜、一企一策’的原则，加快清退长期停产或一直没有启动经营、资不抵债、常年亏损的低效企业，降低资产负债率，确保国有资本实现增值保值。”

“14家市属国企100%市场化选聘+竞争上岗。”2022年是国企改革三年行动收官之年。国企改革三年行动实施以来，菏泽市坚持把推进市属国企提质增效瘦身作为改革三年行动首要任务，坚持和加强党的全面领导，持续调整优化国有资本布局，强化主业管理，健全市场化运行机制，“三项制度”改革不断深化，风险防控体系不断完善，企业精准监管有序推进，47项具体改革举措已全部落实，为我市高质量发展积蓄了能量。截至9月底，14户市属企业资产总额2449.63亿元、所有者权益总额1295.64亿元，同比分别增长37.16%、55.11%，实现营业总收入191.68亿元，同比增长31.47%。

新时代波澜壮阔的菏泽市属国资国企改革画卷在每一项深刻变革中舒展开来，一批符合现代企业制度要求、竞争力强的市属国企挺立新潮头、再创新业绩。

### 强根固魂，党建引领更有力

坚持党的全面领导、加强党的建设，是国有企业的“根”和“魂”。“强根固魂”，我市从严从实抓好国企党建工作，努力把党的政治优势、组织优势转化为企业发展优势，以高质量党建引领市属国资国企高



市委书记张新文带领市经济社会发展现场观摩团到国企项目观摩

质量发展。2020年，我市国企改革三年行动大幕拉开后，坚持强化党建引领作用，坚持两个“一以贯之”，用新思想武装头脑，指导实践、推动工作。

我市国资系统紧紧抓住党建责任制这个“牛鼻子”，推动党建工作和国有企业改革发展、党建与业务工作深度融合，相得益彰。在完善公司治理中加强党的领导的同时，全面落实“党建入章”“一肩挑”“前置清单”等制度，推动了党建责任制和生产经营责任制有效联动，实现党建工作融入国有企业治理各环节，形成各司其职、各负其责的高质量党建引领国有企业高质量发展。持续推进党建创新工作，创建国企党建品牌，着力推进“党建+”模式，先后打造“交通小红帽”“红旗突击队”“公交先锋人物”“红旗粮仓”“四心一卫士”等一批具有影响力的国企红色名片，开展党建强基、品牌、头雁、对标、激励“五大工程”，全面提升基层党建



市属国企改革述职问询会现场

科学化水平。

荷投集团旗下永恒热力公司坚持“党建融入热力”的工作理念，打造“人民安心、政府放心、员工尽心、业主欢心”、设置“供暖小卫士”流动小红旗制度的“四心一卫士”党建工作品牌，给市民送去温暖。公交集团充分发挥企业党委领导作用，支部战

斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，创建“和畅公交”党建品牌，公交线路畅通无阻，服务社会美好出行。

### 优化布局，竞争能力更强劲

优化资源配置、加快产业升级，是国有经济迈向高质量发展的“必选项”。

我市不断深化国资国企改革，优化国有资本布局结构，将市水务局、公安局、交通局等部门移交划转的34户企业，按照行业类别整合组建水务集团、通盛集团、交投集团3户市属一级企业集团；将原属部门管理的财金集团、文旅集团、城建集团、城投控股4户企业纳入市属一级企业统一监管；将盐业公司、城市公交2户企业纳入市国资委直接监管；新组建菏泽能矿资源集团；将原属市住建局管理的房地产勘察测绘中心、建设监理公司、建设工程交易中心3户规模较小、资产较少的企业整建制划入菏泽国投实施集中监管。

根据企业特点，积极推进市属国有企业向两类公司集中，国有资本布局不断优化，集聚资源向优势企业、核心主业集中。将主营业务领域相近的铁投集团、交投集团2户企业通过国有股权无偿划转的方式战略整合，对同质化权属企业进行合并重整，管理层级全部压减到三个层级内，提升国有资本集中度，进一步优化和结构调整我市国有经济布局。同时，加快清退长期停产或一直没有启动经营、资不抵债、常年亏损的低效企业，清理退出子企业84户，处置空壳公司24户、“僵尸企业”35户。资产负债率降低，确保国有资本实现增值保值。

目前，我市国资委监管的市属一级企业14家，委管企业3家，已基本完成对市属企业的统一监管，



市长张伦慰问国企“第九批疫”志愿者

完成了“国资委+两类公司+产业集团”的国资监管架构建设，进而实现2家国有资本运营公司对8家产业发展集团的市场监管，建立起以资本为纽带的国有资本监管机制，有效解决菏泽市属企业规模小、布局散、竞争力弱等问题，提高了产业集中度和企业核心竞争力。优化组合后的荷投集团、财金集团的总资产、净资产、营业收入等重要指标实现大幅增长，投融资能力得到提升，大大降低了融资成本，提高了服务经济社会发展能力，2021年双双获得“AA+”主体信用评级。

### 创新突破，发展活力更澎湃

创新，犹如抓住了国企改革的“牛鼻子”。在市属国企改革中，我市一直把增强企业活力作为改革取向，积极稳妥深化混合所有制改革，在推动国有资本形态转换、提高国有资本配置效率上狠下功夫，制定出台了《关于进一步深化市管企业改革有关事项的通知》，督导各

市属企业结合自身实际，引入实力强、懂管理、会经营的战略投资伙伴。市水务集团与水务科技行业领军企业上海威派格智慧水务有限公司成立合资公司，引进战略投资伙伴上市企业山东东宏管业对我市水利机械厂进行混改；投资并购位于郯城县的山东华宝食品有限公司，混改后，为企业发展带来新的机遇。2021年8月，水务集团出资控股华宝食品，围绕打造生猪全产业链条，推进畜产品生产、服务、加工、销售一体化发展。混改后，华宝食品融资能力大幅增强，管理水平显著提高，市场占有率不断扩大，呈现良好发展势头。

“我们在企业混改工作中统筹兼顾企业改革、产业发展和社会效益的关系。”市国资委党委书记、主任、二级巡视员司品供介绍，目前全市企业混改工

作稳步推进，已完成160户企业的混改工作。

此外，我市在推进国企改革、高质量发展中求突破，在应变求变中育先机，在敢闯敢干中开新局。我市坚持“有法可依、有法必依”原则，制定出台了一系列激发市属企业活力动力的发展方案，制定了20条具体工作措施，修订完善审批事项清单，取消国资监管事项2项，下放行政职权15项，赋予企业更大经营自主权，激发市属企业活力动力，促进形成定位清晰、布局合理、功能科学的国有经济体系。

今年8月份，市国资委组织召开了2022年度上半年双向述职考评会。通过此次述职述廉会，各市属企业一把手当众谈履职，当面摆问题，当场受考评，自己红了脸、出了汗、紧了弦，看清了问题，看清了差距，看清了方向。

目前，市属国企总部内设机构由150个精简到111个，管理人员由741人精简到406人，优化率分别为26%、45.21%。14户市属企业参与竞争上岗管理人员等方式调整企业中层管理人员，不胜任退出，实现管理人员“能上能下”；健全市场化用工机制，实现员工“能进能出”，市场化经营机制不断完善，进一步释放企业经营发展动力和活力。

百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。“党的二十大报告擘画了新时代强国之路，国资国企系统将深入学习贯彻会议精神，坚决肩负起党和人民赋予的新使命新任务，坚持以高质量党建引领保障高质量发展，持续深化国资国企改革，推动国有资本和市属国企做优做强。”司品供表示，我市国资国企将继续凝神铸魂、强筋壮骨，把党的政治优势转化为企业发展优势，坚持和发扬国有企业的政治、组织、制度、文化等全方位优势，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以改革激发内生动力，以高质量党建引领高质量发展，团结一致向前进，奋力实现第二个百年奋斗目标。

通讯员 杨继鲁 记者 刘兰英  
(本稿部分配图为转载片)



华瑞铝业加工车间

# 坚守初心使命 践行国企担当

## ——荷泽通盛集团深化改革助推高质量发展纪实



通盛集团党委书记、董事长陈静带领集团职工开展志愿服务活动



通盛集团科技创新大楼

这是一个团结奋进、有力量团队，带领成立不到三年的“年轻”企业，在国企深度改革的浪潮中不断强身健体、坚守初心使命，在发展中践行国企担当，为菏泽市经济社会发展贡献了“通盛”力量。

荷泽通盛投资发展集团有限公司于2022年2月，由原公安三产企业组建而成，组建初始就建立了“谋事力做、跑步向前”的工作理念，按照代表市政府履行公安系统社会化服务职能定位，立足长期服务于公安系统的业务基础和国家宏观政策对5G新基建的政策支持，聚焦以新型信息化项目建设、安保及交通安全设施生产与服务为主业的战略发展方向，以党建为引领、向改革要动力、抓管理促提升、靠创新谋发展，持续保持了良好的发展势头。

### 党建引领，形成强大发展合力

国有企业要发展，党的建设是保障。

通盛集团旗下的乾威保安公司党总支，在集团党委的支持和带领下，积极打造“忠诚、诚信、规范、专业”品牌，强化高质量安保服务工作，得到服务对象的高度赞扬，被市国资委授予市属国资

国企基层党建“红色引擎”示范点。

“自成立以来，通盛集团党委严格履行管党治党政治责任，着力发挥党委政治核心作用，扎实开展基层党建工作和党风廉政建设，持续推动党建工作和业务经营深度融合、齐头并进，为企业高质量发展提供坚强政治保障。”荷泽通盛集团党委书记、董事长陈静介绍，通盛集团坚持党建引领，并把党支部建在项目一线，在项目建设中立足大发展、做实党建链，努力实现产业链延伸到哪里，党建工作就跟进到哪里，推动整个园区建设与产业链党建同谋划、同部署、同推进。通盛车辆综合服务园区产业链党建工作，被列入市委组织部《2022年全市基层党建工作重点任务清单》。

一个支部就是一座战斗堡垒。通盛集团机关党支部被市委授予“菏泽市先进基层党组织”。

通盛集团党委深入推进党支部建设规范提升行动，实现了基层党组织全覆盖，高标准建设了“六有”党员活动室；认真开展了基层党组织书记履行全面从严治党抓基层党建工作述职评议；党委书记带头讲党课，各党支部每年组织开展20多场主题突出、内容丰富的“我来讲党课”活动。

### 深化改革，努力实现管理提升

今年是国企改革三年行动的收官之年。通盛成立之初也正是国企改革三年行动实施之始，整个发展过程伴随着改革的步伐。

通盛集团公司深入抓好《菏泽市国企改革三年行动实施方案（2020—2022）》的贯彻落实，认真制定了公司国企改革三年行动实施方案，并对各项改革工作任务列出时间表、路线图，层层分解任务，压紧压实责任，取得了良好成效。

通盛集团在大力实施三项制度改革过程中，积极建立“员工能进能出、管理人员能上能下、收入能增能减”机制，坚持推行全员绩效考核，讲实绩论贡献，将收入分配向关键岗位、向技能人才倾斜。按照《菏泽市国企改革三年行动实施方案（2020—2022）》要求，逐项梳理任务完成情况，切实将改革成果及重要制度纳入公司管理体系，确保了改革任务落实落地。

### 科技创新，强力推动转型升级

创新是通盛集团企业文化核心价值观之一，积极培养创新思维，开拓创新思路，紧盯行业领军企业和科技发展前沿，先后与阿里云、深圳天源迪科、大华科技、海康威视、宇视科技、成都纵横大鹏

无人机等20余家高科技公司建立合作关系，到中科院大数据研究院、福州“一码通”平台、云南智慧文旅“一机游”平台、河南数字城市安全研究院等学习引进先进技术和经验。

市场是最好的创新催化剂，通盛集团所研发的《大型机动车智能主动安全辅助驾驶系统》，广泛应用于危化品车、渣土车、混凝土车、校车等各类重点车辆，在市属企业中唯一荣获全省国资系统优秀成果奖；目前，集团各企业已获得智慧城市三维地图、智能交通信号控制、大数据可视化交通监管平台、无人机遥感图片智能传输系统等45项软著及8项实用新型专利，在新型信息化及智慧城市建设方面已经具备了突出优势和条件，成为在菏泽和周边地区具有较强影响力的专业化产业发展集团公司。

### 聚焦主责主业，全力加快项目建设

正在加班加点开工建设的通盛车辆综合服务区大市场项目，入选了今年全省第一批新旧动能转换优选项目。目前，车辆检测及上牌业务即将投入运行，2022年底二手车交易展厅投入运营；在定陶区实施的静态交通项目，一期建设智慧停车位泊位5000个，努力打造“一个城市一个停车场”，涉及全市各县区十多个智能交通管控、智慧停车、智

慧社区等信息化建设项目加快推进，并逐步拓展了智慧消防、家政护理等新的经营业态。

通盛集团坚持努力打造公司新型信息化建设拳头产品，围绕加快企业可持续、高质量发展步伐，向集团公司主责主业出发，积极谋划了菏泽市电动汽车充换电站建设政策扶持项目和多个政府专项债项目。

伴随着国企深化改革的步伐，通盛集团在发展中有活力、有动力，集团上下团结一致、勇争一流。

“党的二十大明确了新时代党和国家事业发展的主题主线、奋斗目标和宏伟蓝图，吹响了进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的前进号角。作为国资国企的通盛集团将自觉学习、宣传、贯彻党的二十大精神作为公司当前和今后一个时期最重要的政治任务，严密组织、精心安排，迅速兴起学习热潮，采用多种方法加大学习宣传贯彻力度，切实把党员干部群众的思想统一到党的二十大精神上来。”陈静表示，集团上下将进一步按照报告中指出的“坚持以推动高质量发展为主题”，突出集团主业，做强专业，为实现中华民族的伟大复兴贡献国企经济的力量。

记者 刘兰英  
(本稿部分配图为转载片)



忠诚、诚信、规范、专业的安保队伍



通盛车辆综合服务大市场鸟瞰图



通盛无人机科技公司驰援疫情防控，彰显国企担当