

山东地处黄河沿线下游，黄河在境内流经济宁、泰安和聊城等9市，从东营市注入渤海，全长628公里。其中，菏泽市为黄河入鲁第一市，在历史上，既获得了黄河给予的大量恩赐，也饱尝了黄河带来的巨大灾难。为此，以黄河菏泽段为例，开展保护、开发和利用黄河资源对策研究，使黄河除害兴利、发挥功能效益、更多造福人类。

一、黄河菏泽段的基本情况

黄河在菏泽市境内流经东明、牡丹、鄄城、郓城等4县区，全长185公里，河水含沙量平均为27.8公斤/立方米。由于泥沙大量淤积河道，使得现行河床一般高于两岸地面3—5米，属典型的“槽高、滩低、堤根浅、堤外更洼”的“二级悬河”，并具有上宽下窄，纵比降上陡下缓，排洪能力上大下小等特点。

菏泽市历史上曾屡遭洪水之害，在26次黄河大改道中就有12次泛滥菏泽。自清朝咸丰五年（1855年）黄河在铜瓦厢决口改走现行河道，洪水漫流20年。仅从清朝光绪元年（1875年）有了临黄大堤至1938年花园口扒口的63年间，黄河在菏泽决口就达51次，使沿黄群众的生命财产遭受了惨重损失。据统计，从1946年至今，10000立方米/秒以上的洪水已发生12次，黄河却没有一次决口，创造了历史奇迹。

自1956年起，菏泽市开始修建引黄灌溉工程，先后建成了东明闫潭放淤工程、大尹庄拦蓄工程和赵楼拦蓄工程等，尤其是近几年又建成了麒麟湖、月亮弯和宝源等一批引黄供水水库，加之已建成的设计灌溉面积471万亩的9座引黄涵闸，其引黄设施实现了基本配套。2021年，全市引黄河水6.21亿立方米。可以说，“黄河百害，唯富一套”已为历史陈迹，而黄河已成为工农业生产、人们生活和生态建设的重要水源，并正在为菏泽市的发展作着巨大贡献。

二、目前存在的问题和困难

黄河菏泽段，经过长期的有效治理，虽然河道受到人工合理控制，并利用水利工程将黄河水引到缺水区域，同时还实施了放淤改土工程等，取得了显著效益。但就黄河资源的保护、开发和利用而言，目前还存在许多的问题和困难，主要体现以下几个方面：

（一）洪水侵扰隐患未绝。据黄河河务部门介绍，经小浪底水库多年调水调沙后，黄河菏泽段平滩流量有了较大提高，但流量一旦超过4000立方米/秒，部分黄河滩区将面临漫滩的危险；并且，目前小浪底至花园口之间仍有2.7万平方公里流域面积尚无工程控

保护、开发和利用黄河资源对策

——以黄河菏泽段为例

□ 吴光炜

制，所以水患隐忧依然存在。

（二）防洪抢险压力仍存。鉴于黄河菏泽段处于“豆腐渣”的位置，各类堤防长268.34公里，并有险工14处，控导（护滩）工程18处、顺堤行洪防护工程2处、引黄涵闸9座，具有战线长、范围大和工程多等特点。特殊的地理位置、滩区的生产要求和群众的生活必需，决定了黄河菏泽段在每年汛期，防洪、抢险和护滩的任务十分艰巨。

（三）生态环境还需强化。黄河菏泽段沿线有13处大小不等滩地，面积达507.76平方公里；还有100多公里的临黄大堤，以及各种行洪、防洪和引黄等工程。由于投入欠账较多，使得部分生态建设工程进展缓慢，如绿化提升工程、污染防治工程和生态优化工程等。在某种程度上，已影响黄河生态调节功能的充分发挥。

（四）水资源利用率较低。黄河多年平均流经菏泽段水量为428亿立方米，而全市每年引入的黄河水仅为入境总量的2%左右，绝大部分的黄河水经下游城市流入渤海。即使引入菏泽的黄河水，也因设施工艺和管理诸方面的原因，造成较大的浪费。如农田灌溉有效利用系数仅为0.6361，低于山东省节水型社会建设技术指标0.65的标准。

（五）文旅优势发挥不够。2011年，菏泽黄河水利风景区被水利部批准为国家级水利风景区；2019年，东明县高村黄河历史文化苑、鄄城县苏泗庄治河历史公园被山东省黄河河务局命名为首批“山东黄河文化建设示范点”；2021年，全市临黄大堤达到了“生态景观线”的要求。但由于对上述优势发挥不够，至今未建成精品文旅线路，故也未成为文旅的“打卡地”。

（六）基础设施建设滞后。黄河菏泽段的基础设施大部分为50—60年代修建，存在着运行时间长、工程久失修和机电设备老化等问题；又加之当时设计的基础设施运载能力偏小，所采用的技术、装备和工艺也相对落后，如引黄涵闸、放淤工程和拦蓄设施等，已不能满足当下发展的需要。

三、保护开发利用对策建议

当前和今后一个时期，菏泽市应从黄河菏泽段实际出发，以问题和困难为导向，运用现代生态理论，创新思维，超前谋划，综合施策，努力将黄河菏泽段打造成保护、开发和利用黄河资源的先行区、引领区、示范区。

（一）编制保护开发利用规划。从黄河菏泽段的资源现状、设施建设和发展需求来看，已具备编制保护、开发和利用黄河资源的基本条件。菏泽市应聘知名专家学者，在充分调查研究的基础上，根据国家宏观调控政策，尽快编制保护、开发和利用黄河资源规划。规划要坚持生态优先、量水而行、突出特色原则。体现绿色低碳、创新驱动、集约高效理念，统筹空间布局，强化项目支撑，贯穿生态主线，明确黄河资源的保护范围、开发重点和利用举措等。同时，要与国家、山东省黄河流域生态保护和高质量发展规划，以及菏泽市相关规划有机衔接，力争使编制的规划具有引领性、指导性、可操作性。

（二）抓好沿黄生态环保修复。把生态保护修复作为沿黄区域的首要任务，统筹湿地、森林和农田等生态系统，着力抓好大保护、大修复、大治理，筑牢黄河生态屏障。一是落实生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线等制度，完善沿黄环境分区管控体系；实施沿黄防护林、农田林网和水土保持等生态修复工程，高标准打造东明—郓城沿黄绿色长廊。二是推进沿黄滩区土地利用结构调整，实行国土空间差别化用途管制，实施土地综合整治工程；因地制宜推进沿黄滩区退地还湿，建设耕地、林草和绿带多位一体的生态涵养带，打造滩区综合生态空间。三是创新流域生态补偿机制，加大沿黄区域生态补偿力度；选择黄河东明段等重点区域，开展生态产品价值实现机制试点，探索“绿水青山转为金山银山”的菏泽路径。对沿黄4县区实行差异化考核，建立完善以生态保护优先的考核体系。

（三）系统提升防洪减灾能力。加大要素投入力

度，建设综合性防灾减灾体系，提升水旱灾害防治能力，构筑安全的稳固防线。一是实施黄河防洪工程，对游荡性河道进行综合整治，开展险工险段、控导工程及新续建项目建设，维持中水河槽稳定，提高主河槽排洪输沙能力；对重点河段进行技术改造，确保堤防不决口。二是严格限制自发修建生产堤等无序活动，深化滩区安全建设，争取开展综合治理试点。实施引黄涵闸和病险水闸除险加固工程，消除险情及安全隐患，保障黄河防洪安全。三是建设堤防及重点险工、控导视频监控系统，有序推动水位、冰凌和环境等信息采集，实现黄河菏泽段河流运行情况的动态感知。加强应急队伍建设，设立灾害防御培训演练基地，提高专业机动抢险能力。完善防汛物资储备制度，新建改造一批防汛物资储备库，切实增强防汛保障能力。

（四）集约节约利用水利资源。实施深度节水控水行动，强化水资源刚性约束，积极发展节水产业，确保黄河水资源发挥最大效益。一是对已建成的平原水库，实施边坡维护、除险加固和清淤治理等工程，以确保安全、可靠、有效贮存黄河水资源；同时，超前规划，科学布局，因地制宜，再高标准建设一批平原水库，增强黄河水资源贮存能力，以解决地下水超采、生态涵养水不足和经济发展用水量等问题。二是以大中型灌区为重点，推进灌慨体系现代化改造，实施引黄灌区农业节水工程，打造高效节水灌溉示范区。推广渠道防渗、管道输水灌溉和连片种植区喷灌等新技术，并采用微喷、滴灌和渗灌等新工艺，完善田间节水工程体系。同时，选育推广耐旱作物新品种，提高低耗水、高耐旱作物种植比例，推动节水农业持续发展。三是在生物医药、能源化工和农副产品精深加工等行业，积极推广节水技术、设备和工艺等，加快节水及循环利用设施建设，促进企

业分质用水、一水多用和循环利用，提高黄河水资源利用率。

（五）实施农业综合开发工程。立足黄河滩区的资源禀赋、基础设施和防洪要求等，实施农业综合开发工程。一是利用丰富的土地资源，重点发展有机粮食、高档果蔬和特色中药材等种植业；推广优良品种、先进技术和新模式，打造一批粮食基地、果蔬基地和中药材基地等，促进种植业提质增效。二是利用丰富的饲料资源，突出发展鲁西黄牛、小尾寒羊和青山羊等养殖业；采用氯化、碱化发酵双处理和热喷及单细胞蛋白等技术，打造一批专业养殖户、养殖村和养殖场等，促进养殖业提质增效。三是利用丰富的水利资源，着力发展黄河鲤鱼、黄河甲鱼和黄河莲藕等水产业；创新“公司+基地+农户”有机结合的经营模式，打造一批规模化、标准化、高效化水产基地，促进水产行业提质增效。

（六）保护传承弘扬黄河文化。深入挖掘阐发黄河文化的丰富内涵、精神财富和时代价值，统筹推进文化、生态、旅游有机融合，着力搭建黄河文化交流平台。一是开展黄河文化资源普查，建立黄河文化资源数据库，构建新时代菏泽黄河文化研究体系。加强对黄河沿岸古村落、古建筑和古遗址等保护，并积极申报非物质文化遗产；建设黄河文化非遗小镇、谋划黄河治水技术交流中心，打造“黄河记忆”活态展示基地。二是完善沿黄交通基础设施，规划建设黄河游观光大道，提升黄河大堤旅游功能；整合黄河沿线优美的自然风光、多彩的人文景观和良好的生态环境等资源，推动串点成线，打造以黄河风光游、乡村自然游和农业生态游为重点的精品文化旅游线路。三是建立沿黄4县区文化旅游联盟，建设一批地标性文化旅游项目。重点抓好黄河生态旅游区、黄河军旅红色旅游区和黄河奇险漂流区等建设，突出抓好黄河文化博物馆、黄河文化传承中心和黄河农生态园等建设，打造集休闲度假、文化传承和观光旅游于一体的示范区。

总之，保护、开发和利用黄河资源是一项系统工程，它涉及到安全、生态和经济诸方面，并具有周期长、投资多和难度大等特点，故应集中各类型生产要素，加大黄河资源保护力度，拓展黄河资源开发空间，提升黄河资源利用水平，在“让黄河成为造福人民的幸福河”的过程中，展示菏泽担当，体现菏泽作为，贡献菏泽力量。

（作者单位：菏泽市发展和改革委员会）

关注黄河流域生态保护和高质量发展

新时代新征程要始终牢记和践行“三个务必”

□ 李臻

习近平总书记在党的二十大报告中提出，“全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争”。深刻理解“三个务必”的科学内涵，不断增强践行“三个务必”的行动自觉，对于全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，具有重大而深远的理论和实践意义。

一、准确理解和把握“三个务必”的内涵

务必不忘初心、牢记使命，彰显中国共产党人的责任担当。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，同时也是党的宗旨、理想信念、奋斗目标的体现。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，不忘初心就是要始终坚持人民至上，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，彰显中国共产党人的精神特质。正是在“两个务必”的正确指导下，我们创造了社会主义革命和建设的伟大成就，为实现中华民族伟大复兴奠定了根本制度前提和制度基础。在“三个务必”中对“两个务必”的一脉相承，充分体现了新时代中国共产党人面对风高浪急甚至惊涛骇浪重大考验时深邃的理论自觉、历史自觉和实践自觉。

务必敢于斗争、善于斗争，彰显中国共产党人的政治品格。面对困难和挑战，唯有敢于斗争、善战能胜，才能在克服困难中发展壮大，在应对挑战中超越自我。习近平总书记深刻指出：“我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，将伴随实现第二个百年奋斗目标全过程。在重大风险、强大对手面前，总想过太平日子、不想斗争是不切实际的，得‘软骨病’、患‘恐惧症’是无济于事的。”在坚持敢于斗争的同时要善于斗争，要注重运用策略方法，遵循斗争的规律，讲求斗争的艺术。

二、深刻理解“三个务必”的重大意义

全面建设社会主义国家务必不忘初心、牢记使命。为人民谋幸福、为民族谋复兴是中国共产党人的初心和使命，也是全面建设社会主义现代化国家的根本出发点和落脚点，是全面建设社会主义现代化国家的“根”和“魂”。正如习近平总书记所说，“只有坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观”。在党的二十大上，习近平总书记把“不忘初心、牢记使命”作为“三个务必”的第一个，就是要激励全党在新时代新征程上，永远同人民同呼吸、共命运、心连心，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，团结带领人民继续朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。

全面建设社会主义国家务必谦虚谨慎、艰苦奋斗。在迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，就是要继续保持谦虚谨慎、艰苦奋斗的作风，踔厉奋发、勇毅前行，不断把全面建设社会主义现代化国家的伟大事业推向前进。

全面建设社会主义国家务必敢于斗争、善于斗争。新时代以来的十年，我们经历了对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事，取得了历史性胜利，靠的就是我们义无反顾地进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。另一方面，“敢于斗争、善于斗争”还突出地体现在勇于自我革命上。这是确保党永远不变质、不变色、不变味，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心的显著标志。

三、新时代新征程自觉践行“三个务必”

继续保持“不忘初心、牢记使命”的责任担当。强化宗旨观念，增进人民福祉。必须深入贯彻落实党的二十大作出的战略部署，大力发展战略性新兴产业，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，着力解决好人民群众急难愁盼问题，不断满足人民群众对美好生活的需要，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感。

继续坚持“谦虚谨慎、艰苦奋斗”的优良作风。新时代新征程，前途光明，任重道远。我们决不能骄傲自满、固步自封，决不能松劲歇脚、疲劳厌战，要继续保持谦虚谨慎的作风，继续艰苦奋斗、锐意进取，才能在新的赶考路上考出好成绩。

始终保持“敢于斗争、善于斗争”的昂扬姿态。必须加强斗争历练，注重在重大斗争中磨砺干部，真正做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难时刻豁得出来，应对好每一重大风险挑战，切实把改革发展稳定各项工作做实做好，在新时代新征程上用新的伟大奋斗创造新的伟业。

（作者单位：中共菏泽市委党校）

坚持党的全面领导 奋力开创高质量发展新局面

□ 马向东

党的二十大报告提出：“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”。并进一步强调：“全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。”党的全面领导贯穿二十大报告的始终，深刻揭示了党的全面领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。

一、坚持党的全面领导是做好党和国家各项工作的根本保证

万山磅礴有主峰，中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证。坚持党对一切工作的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。必须增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证全党团结统一和行动一致，确保党始终总揽全局、协调各方。

党的领导地位不是自封的，是历史和人民选择的，是由党的性质决定的，坚持党的全面领导是历史的必然。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，在推动中国历史前进中发挥着无可替代的领导核心作用。深入了解中国近代以来的历史不难发现，如果没有中国共产党领导，我们的国家、我们的民族不可能取得今天这样的成就，也不可能具有今天这样的国际地位，历史和人民选择中国共产党领导中华民族伟大复兴的事业是正确的。

党的领导必须是全面的、系统的、整体的。习近平总书记对党的领导核心作了鲜明生动的阐述，他强调：形象

地说，是众星捧月，这个“月”就是中国共产党。国家治理体系是由众多子系统构成的复杂系统，这个系统的核心是中国共产党。加强党对一切工作的领导。这一要求不是空洞的、抽象的，要落实到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各领域、各方面、各环节。哪个领域哪个方面哪个环节缺失了、弱化了，都会削弱党的力量，损害党和国家事业。在坚持党的领导这个重大原则问题上，我们脑子要特别清醒，眼睛要特别明亮，立场要特别坚定，绝不能有任何含糊和动摇。

二、坚持党的全面领导是中国特色社会主义制度的最大优势

办好中国的事情，关键在党。在中国特色社会主义的探索、开拓、发展中，中国共产党始终是领导者、开创者和建构者，没有中国共产党，就没有中国特色社会主义。在当代中国，共产党既是执政党，又是领导党，党的全面领导制度体现在宪法和法律之中，贯穿于中国特色社会主义制度体系的方方面面。党的全面领导制度是国家的根本领导制度，习近平总书记明确指出：“中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量”。党的全面领导制度在国家治理体系当中的统摄地位既是中国特色社会主义的本质特征，更是中国特色社会主义制度的最大优势。

中国特色社会主义制度是一个完整而又严密的制度体系，其中党的领导制度处于统领和核心地位。党的集中统一领导，形成了中央组织、地方组织、基层组织上下贯通，执行有力的严密体系，实现党的组织和党的工作全覆盖，从而有利于推动国家治理各领域各方面各环节协调行动、增强合力。中国特色社会主义取得的一切进步和成就

根本在于始终坚持和发挥了党的全面领导这一最大优势。“中国奇迹”和“中国之治”充分证明，始终坚持党的全面领导是形成制度优势、增强治理效能的根本所在，是“中国之治”的奥秘所在。

三、坚持党的全面领导是成功应对重大风险挑战的定海神针

党的二十大报告指出：“我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种‘黑天鹅’、‘灰犀牛’事件随时可能发生。我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。”高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。实现高质量发展，需要破解一系列难题、战胜一系列风险挑战。在形势环境变化快、改革发展稳定任务重、矛盾风险挑战多的大背景下，继续抓住用好重要战略机遇期，推动全面建设社会主义现代化国家新征程开好局、起好步，实现高质量发展，离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压力舱。形势越复杂、任务越艰巨，就越要坚持和加强党的全面领导。坚持党的全面领导是经济社会发展必须遵循的首要原则，也是实现高质量发展的根本保证。

坚持党的全面领导是充分调动各方面积极性、主动性、创造性，在应对发展环境深刻复杂变化中形成统一意志、汇聚磅礴力量的根本保证。我们党波澜壮阔的光辉历史雄辩地证明，只有中国共产党才能救中国、只有中国共产党才能发展中国。只有坚持中国共产党的全面领导，才能团结带领全国各族人民万众一心、矢志不渝，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

（作者单位：中共郓城县委党校）

以党的二十大精神为指引 持续推动统计法治建设

□ 李志明

党的二十大报告首次把法治建设作为专章论述、专门部署，提出要坚持全面依法治国，推进法治中国建设，这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对全面依法治国的高度重视。报告指出，我们要坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。统计法治建设是中国特色社会主义法治体系的重要组成部分。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视统计法治建设，先后印发《关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的意见》《统计违纪违法责任人处分处理办法》《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》（以下分别简称《意见》《办法》《规定》《监督意见》）等重要文件，就统计法治建设作出了制度性安排。我们要以党的二十大精神为指引，深入学习贯彻习近平法治思想，持续推进依法统计工作，为防范和惩治统计造假、弄虚作假提供坚实法治保障。

深入学习党的二十大精神，着力提升统计法治意识。统计部门要以党的二十大精神为指引，深入学习贯彻习近平法治思想，将习近平总书记关于防范和惩治统计造假、弄虚作假重要讲话指示批示精神以及中央《意见》《办法》《规定》《监督意见》等文件精神纳入理论学习中心组、“三会一课”学习计划，既要在吃透精髓、把握要义上下功夫，也要在知行合一、指导实践上下功夫。要进一步提高政治站位，切实将思想和行动高度统一到党中央关于防范和惩治

统计造假、弄虚作假重大决策部署上来，充分认识新时代依法统计依法治统重要性。要抓住“关键少数”，抓好领导干部学法用法，着力提升统计法治意识，充分发挥好领导干部的示范带动作用，使其成为尊法学法守法用法的表率。

加大统计执法力度，着力提升统计监督效能。统计执法是保证统计法律法规实施的重要举措，也是打击统计违纪违法行为的有力武器。要进一步加强统计执法能力建设，加强统计执法人员培训，优化执法队伍结构，提升统计执法实战能力，不断提高统计执法检查工作的规范化、标准化。要扎实开展统计执法“双随机”抽查工作，坚持有案必查、有假必惩，严厉打击漠视侵害群众利益的统计造假行为。要推动统计监督与纪律监督、监察监督、巡视监督、审计监督等各类监督方式统筹衔接、有机贯通、相互协调，不断提升统计监督效能。要严格执行领导干部违规干预统计工作记录制度，畅通统计违纪违法举报渠道，切实防范和惩治统计造假、弄虚作假责任落到深处。要坚持以高压态势，对统计违纪违法行为“零容忍”，发现一起、查处一起，推动形成不敢造假、不能造假、不想造假的良好社会氛围。

创新普法宣传形式，着力提升统计普法效果。严格落实“谁执法谁普法”，统计部门利用中国统计开放日、国家宪法日、统计法颁布纪念日等时间节点集中开展统计普法宣传活动，引导社会公众走进统计、认识统计，营造依法统计依法治统良好氛围。坚持