

政府工作报告(摘要)

—2022年12月27日在菏泽市第二十届人民代表大会第二次会议上

菏泽市市长 张伦

一、2022年工作回顾

2022年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年,也是我市发展进程中极不容易、极不平凡、极为重要的一年。一年来,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,认真学习贯彻党的二十大精神,坚持稳中求进工作总基调,高效统筹疫情防控和经济社会发展,全力做好“六稳”“六保”工作,高质量发展迈出坚实步伐。

(一)全力以赴攻坚克难,经济持续稳定增长。在经济增长连续多年领跑全省的基础上,今年主要经济指标增速高于全省平均水平。预计全市地区生产总值可比增长4.6%,总量突破4000亿元大关,达到4250亿元;一般公共预算收入可比增长7%、突破300亿元;规模以上工业增加值增长6.5%;固定资产投资增长18%;城乡居民人均可支配收入分别增长5%和6%,全市各项存款余额分别增长13.9%和13.4%。一是疫情防控有力有效。认真落实上级疫情防控各项措施,科学精准搞好常态化防控。持续提升疫情处置、医疗救治等防控能力,坚决果断、快速处置多轮突发疫情,有效保障了群众生命健康安全和经济社会发展。二是市场运行平稳有序。预计全年累计退税减税降费119.1亿元,发放创业担保贷款15.9亿元,惠及市场主体43万户。预计全市新入库“四上”企业1200家以上,新登记市场主体15万家。预计全市规上工业企业营业收入、利润分别增长11%和18%。三是消费市场逐步回暖。出台汽车家电促消费措施15条,举办“惠享菏泽消费年”系列活动30场,发放各类消费券4106.9万元,预计全市社会消费品零售总额达到1920亿元,实现正增长;全年网络零售额235亿元,增长13%。四是外资外贸回升向好。成功获批中国(菏泽)跨境电商综合试验区;复制推广自贸试验区成功经验269项。菏泽内陆港保税物流中心(B型)一线进出口额居全省第2位。预计全年进出口650亿元,增长15%,实际使用外资6亿美元,增长20%。

(二)主动担当使命责任,大事要事顺利推进。举全市之力推动国家重大战略和省重要部署落地见效。一是黄河国家战略深入落实。扎实做好省委黄河流域生态保护和高质量发展专项巡视问题整改。认真谋划推进东明县“北工南农”主体功能区建设,加快实施24个省级黄河国家战略重点项目、72个节能重点工程。持续做好滩区基础设施配套和产业培育。积极开展环境质量提升攻坚等行动,清查整改问题1.2万个。二是鲁西新区建设全面起步。完成新区挂牌、起步区主要功能区规划编制,明确了功能分区,新签约过亿元项目91个、总投资420亿元,一般公共预算收入突破50亿元。三是重大工程建设加速突破。雄商高铁菏泽段开工建设,高铁站广场建成投用,华汪铁路专用线主体竣工。濮新高速菏泽段建成通车,济广高速济荷段改扩建、鄄菏高速、徐民高速单曹段、国道106东明黄河大桥开工建设,高能级立体交通网日益完善。四是政策利用成效明显。争取地方政府专项债券207.8亿元,实施国家政策性开发性金融工具项目32个、39亿元,通过国家审核制造业中长期贷款项目241个、设备购置与更新改造贷款贴息项目44个,项目数量和金额均居全省前列。

(三)更加注重质量效益,动能转换发力见效。大力实施工业强市和创新驱动发展战略,持续加大项目招引和建设力度,新经济、新动能加速成长。一是特色产业不断壮大。预计生物医药、高端化工产业主营业务收入分别增长20%、2%,税收分别增长19.9%、19.8%,财源支撑作用持续增强。现代医药港发展势头强劲,简道制药一期、知和大药厂建成投产;未元建成生物医药柔性产业化共享平台,步长制药稳心系列产品绿色智能化完成扩产,宣肺败毒颗粒生产明显放量。劲海化工100万吨/年资源综合利用、旭阳集团35万吨己内酰胺、中信国安轻芳烃联产等一批延链强链项目建成投产,预计高端化工产业投资增长50%。新增省级“十强”产业“雁阵形”集群2个、特色产业集群2个。新增省“十强”产业集群领军企业4家、高端品牌培育企业10家,预计“四新”经济投资增长16%。二是有效投资持续扩大。148个实施类省重点项目、100个市重点项目、154个专项债券项目分别完成投资554.1亿元、296.6亿元和261.2亿元。新落地过亿元项目318个,到位资金490亿元,其中过10亿元项目38个。预计全市工业投资、工业技改投资同比分别增长36%和10%。三是创新活力持续迸发。牡丹产业技术研究院成功获批省级新型研发机构,“一企一平台”覆盖率达到32.9%,新认定院士合作协同创新中心7家。签约重点产业引才项目287个,引进人才365人;入选泰山产业领军人才7人、达到43人。新增国家级重点小巨人企业1家、专精特新小巨人企业8家,省级专精特新中小企业117家、瞪羚企业12家、单项冠军5家。预计高新技术产业产值占比达到34%。

(四)集中力量补短强弱,城乡发展同步提升。坚持农业农村优先发展,城乡融合持续深化。一是城乡规划取得重要成果。“三区三线”划定成果正式获批启用,市县乡三级国土空间规划取得阶段性成果。二是基础设施建设加快推进。27项电网主网工程建成投运,27项现代水网工程全面实施、建成投运7项,新增城镇集中供热543.5万平方米,改造农村清洁能源取暖6.8万户。新铺设农村燃气管网121.1公里,改造管网27.9公里。新改建农村公路1652.5公里;市区新建、改造道路14条,打通“断头路”10条,长江路快速通道完成总投资额的60%。新建、改造城市雨污水管网484.3公里,消除城市易涝点52处。新建开通5G基站2700个,累计突破8000个。三是城市功能品质不断提升。建成棚改安置房2.1万套,完成老旧小区改造90个,建成投运充电桩3826个。市区新建成公厕50座,施划机动车停车位1万余个,新建便民服务市场35处。城市运行管理服务平台加快建设,智慧城市管理水平持续提升。四是乡村振兴战略全面落实。新建高标准农田132.2万亩。粮食生产再次实现“三增”,总产达到158.9亿斤。郓城县被认定

为国家级小麦制种大县,牡丹省级农高区获批建设,新增全国“一村一品”示范村镇2个;预计新增规模以上农副产品加工企业179家,营业收入增长11%;淘宝村、镇数量持续位居全国地级市首位。牡丹产业提质发展,芍药鲜切花销售额占全国一半以上。集中推进27个乡村振兴示范片区,307个农村产业发展和小型基础设施建设项目建设完工。改建就业帮扶车间2909个,163个美丽宜居乡村建设安置区建成交付使用。

(五)牢守守住一排底线,社会大局和谐稳定。积极主动排查化解各类风险隐患,着力营造安全稳定的发展环境。一是能源保供基础稳固。煤炭生产安全稳定,预计原煤产量1350万吨。山东环网南干线天然气管道工程菏泽段建成投用。新能源装机规模达到437万千瓦,占全市电力总装机比重的54.4%。二是安全生产持续稳定。安全专项整治三年行动、安全生产大检查行动和重点行业领域专项治理扎实推进,应急救援和防灾减灾能力持续提升,各类安全事故起数、死亡人数同比分别下降34.7%、41.2%。三是金融环境不断优化。推出“惠菏金”金融服务平台,全市企业流动性、法人金融机构、非法集资等重点领域金融风险化解工作扎实推进,不良贷款率降至1.36%。四是生态质量稳步提升。全市空气质量综合指数达到4.62,同比改善2.7%,8个国控河流断面水体优良率达到87.5%,重点建设用地安全利用率达到100%。东鱼河流域水环境综合整治系统开展,城市排水“两个清零、一个提升”深入推进,6个县区实现“两个清零”,完成5座城市生活污水处理厂提标改造、1574个村庄的生活污水治理。五是社会治理有力有效。常态化扫黑除恶斗争深入开展,平安菏泽建设扎实推进,信访积案化解持续加力,圆满完成北京冬奥会和党的二十大安保维稳任务,社会大局和谐稳定。

(六)用心用情为民服务,社会事业全面推进。民生支出占一般公共预算支出比例达到77%。一是就业渠道持续拓宽。开发城乡公益性岗位6.3万个,新增城镇就业6.8万人,返乡创业就业5.5万人、领办创办实体2.3万个。发放“就业创业系列贷”20.4亿元,扶持创业主体1.2万个。城镇调查失业率控制在5.5%以内。二是社会保障更加有力。基本养老保险参保率达到92%,居民养老保险基础养老金最低标准提高到每人每月160元。9类困难群众救助标准提高10%,农村特困人员基本生活标准提高15%。新建“如康家园”52处,3768名残疾儿童得到有效康复训练。居民门诊统筹待遇由85元提高到200元,“双通道”药店实现即时结算报销、“手机视频办医保”实现乡镇全覆盖。三是教育事业加快发展。新建改扩建中小学50所、幼儿园30所,补充中小学幼儿园及中职教师4281人,夏季高考本科上线人数突破2万人,达到2.3万人。菏泽医专新校区即将竣工,菏泽职业学院二期项目进展顺利。四是健康菏泽深入推进。新创建国家标准化乡镇卫生院、社区卫生服务中心50家。市立医院东院区等项目加快建设,省公共卫生临床中心菏泽分中心投入使用。五是“一老一小”保障体系加快完善。改造提升敬老院18处,新增护理型床位3272张。全市共建共托育机构756个,新增托位1.2万个;建成“希望小屋”4007间,开设“小荷学堂”100处。六是文体、体育事业全面发展。创新举办第31届菏泽国际牡丹文化旅游节,“云赏牡丹”系列网络直播受到海内外广泛关注。老城曹州项目一期、水浒故里旅游集散中心建成运营。单县一中男排斩获第10届全国体育传统项目学校联赛排球冠军。市运动健儿在省第二十五届运动会上获得37金24银35铜的好成绩。

同时,人民武装、退役军人、统计审计、方志档案、民族宗教、外事侨务、人防气象、妇女儿童、关心下一代、住房公积金等工作均取得新的进步。在全力推动经济社会健康发展的同时,我们坚持把全面从严治党贯穿政府各项工作全过程,严格落实意识形态工作责任制,扎实推进中央、省委巡视和国务院大督查等反馈问题整改,旗帜鲜明讲政治、对标对表抓落实。主动接受人大监督和政协监督,办理市人大代表建议191件、市政府提案320件。深入推进建设省法治政府示范市建设,提请市人大常委会审议地方性法规草案3件。严格执行中央八项规定精神,落实“过紧日子”要求,市直“三公”经费压减7.4%。深入实施作风能力建设专项行动和“营商环境突破攻坚年”行动,在全省率先实现政务服务“县乡通办”全覆盖,政务服务平均办理时限提速67.4%,全市依法申请政务服务事项可网办率提升至97%,其中可全程网办率提升至88%。

二、2023年总体要求和重点工作

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,做好明年政府工作意义重大、责任重大。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书书记视察菏泽重要指示要求,始终锚定“后来居上”奋斗目标,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化改革开放,大力提振市场信心,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,推动经济运行整体回升,实现质的有效提升和量的合理增长,奋力开创高质量发展新局面。

当前,外部环境复杂严峻,百年变局加速演进,世纪疫情持续影响,改革发展稳定面临不少深层次矛盾,需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重压力仍然较大。综合分析,我市依然处于突破发展的历史机遇期,各类利好因素还在加速集聚。从宏观形势看,我国经济韧性好、潜力大、活力足,长期向好的基本面没有变,资源要素条件可支撑,我国经济有望总体回升。特别是优化疫情防控措施将给经济恢复带来积极影响,经济活力加速释放。存量政策和增量政策叠加发力,政策效应将在明年持续显现。从战略机遇看,黄河流域生态保护和高质量发展全面实施。新建高标准农田132.2万亩。粮食生产再次实现“三增”,总产达到158.9亿斤。郓城县被认定

为国家级小麦制种大县,牡丹省级农高区获批建设,新增全国“一村一品”示范村镇2个;预计新增规模以上农副产品加工企业179家,营业收入增长11%;淘宝村、镇数量持续位居全国地级市首位。牡丹产业提质发展,芍药鲜切花销售额占全国一半以上。集中推进27个乡村振兴示范片区,307个农村产业发展和小型基础设施建设项目建设完工。改建就业帮扶车间2909个,163个美丽宜居乡村建设安置区建成交付使用。

(四)聚焦加快城乡融合,着力促进区域协调发展。合理配置公共资源,畅通城乡要素流动,加快构建农工共生、城乡互补、全面融合的新型城乡关系。一是聚力打造区域中心城市。积极推进国土空间总体规划编制报批,着力构建“三级三类”国土空间规划体系。推动沿黄地区工业园区调区扩区,拓宽发展空间。加快雄商高铁菏泽段、郓城至郓城高速4条高速、国道106东明黄河公路大桥、省道328等工程项目建设步伐。开工新建德单高速梁山至郓城段、国道240菏泽西绕城段(科技大道)、郓城铁路货运站等一批重点交通项目。谋划推进沿黄高速鄄城至兰考段等4条高速、国道327东明黄河公路大桥等重点交通项目。完成成武安济河作业区建设,开工建设新万福河复航二期、郓城新河航道复航工程,着力构建“川”字形内河航运网。持续完善城市骨架路网,新建国花大道东延等城市道路10条,提升改造高平路(八一路—丹阳路)等道路6条,长江路快速通道工程高标准建成通车。二是不断提升城市功能品质。统筹抓好全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市、国家食品安全示范城市、国家儿童友好城市、青年发展友好型城市等六个方面城市创建。大力实施城市更新行动,重点推动投资24亿元的城南核心片区、投资20亿元的“两园片区”等项目建设,有序推进东明县试点城市、鲁西新区人民路东片区试点片区工作,支持刚性和改善性住房需求,探索长租房市场建设。持续改善居住条件,全市改造提升老旧小区153个、3.6万户,完成棚改安置房建设2万套,积极构建“大城管”管理运行机制,因地制宜推进口袋公园、街心绿地、慢行系统等公共空间建设,持续提升城市宜居水平。推动海绵城市建设,完善城市防洪排涝体系,不断提高城市防灾减灾能力。三是着力加快乡村振兴步伐。坚持农业农村一体设计、一体规划,抓好11个衔接乡村振兴集中推进区建设,支持各县区打造2—3个乡村振兴示范片区。切实抓好耕地保护,深入开展粮食绿色高质高效创建行动,改造提升高标准农田40万亩。大力和省稳经济政策,积极为企业办理增值税留抵退税,精准落实稳就业保基本民生的税费支持政策。充分发挥政府性融资担保公司支农支小作用,提升服务实体经济能力。

(五)聚焦深化动能转换,着力构建现代产业体系。坚定不移实施“工业强市”战略,加快锻造新的产业竞争优势。一是推进重点产业突破。聚焦产业链“建圈”“强链”,支持各县区重点打造2—3个特色产业,推进“231”特色产业体系裂变升级。继续把生物医药产业作为首选核心产业,加快壮大政府引导基金,着力培育20个领航企业和20个重点项目,力争营业收入增长20%左右;放大现代医药港“头雁效应”,加快推动生物医药、高端医疗器械项目和持有人总部建设,力争新引进过亿元项目10个以上。坚持把高端化工产业作为支柱财源,持续推进9个省级化工园区规范化建设,加快建设东明石化30万吨/年UPC科技试验、烯烃新材料、巨丰氢能源循环产业园,尚舜化工不溶性硫磺等项目,推动高端化工产业扩能提质。加快农副产品精深加工特色化、品牌化发展,培育省知名农产品品牌3个以上。加快机电设备制造智能化、高端化发展,依托精进电动、龙蟠科技、康沃发动机、英博尔电气等企业,大力发展战略性新兴产业。持续打造“一县一园、一镇一业、一村一品”,创建省级现代农业产业园2个。强化人才支撑,实施“村村都有好青年”选培计划,大力培育新型农民。扎实开展农村供水保障水质提升三年专项行动。深入实施农村人居环境整治提升五年行动,新增省级美丽乡村示范村40个,积极打造宜居宜业和美丽乡村。四是全面推动城乡融合发展。巩固拓展“四点对点”的城镇体系,持续推进定陶、郓城、鄄城省级城乡融合发展试验区和郓城县国家新型城镇化示范县建设,积极推动20个重点镇快速发展,有序推进郓城、巨野、单县、成武、鄄城5个重点镇建设,新建、改扩建农村学校餐厅、宿舍30处;新招聘教师3000名。(5)新增护理型养老床位1500张。(6)对纳入分散供养特困人员范围的高龄、失能、残疾老人家庭,完成居家适老化改造4000户。(7)免费开展新生儿48种遗传代谢病筛查;新增3岁以下婴幼儿照护服务床位1万个。(8)建设50个“如康家园”残疾人之家;实现有康复需求的残疾人儿童康复救助全覆盖。(9)“两癌”检查免费人群扩增到城镇低保适龄妇女,城乡低收入“两癌”妇女每人一次性救助5000或10000元。(10)新建城乡书房10处、示范农家书屋30家、“小荷学堂”100个。

四、切实提升政府治理能力

目标在前,使命在肩。我们将坚持把政治建设摆在首位,不断加强政府自身建设,以政府治理能力提升促进既定目标实现。

(一)旗帜鲜明讲政治。坚持把贯彻落实党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,自觉用党的二十大精神统一思想、统领全局、统揽工作。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入落实习近平总书记视察菏泽重要指示精神,把高点站位和谋事力结合起来,确保党中央决策部署和省委、市委工作要求落地见效。

(二)依法行政提效能。依法接受市人大及其常委会监督,自觉接受市政协民主监督,虚心听取和采纳各民主党派、工商联、无党派人士和舆论媒体的意见建议。不断提高人大代表建议、政协委员提案办理质量。完善重大行政决策程序配套制度,保障重大行政决策的合法性、科学性。加强行政执法监督机制和能力建设,规范执法行为,强化综合执法,推动行政执法重心下移、力量下沉。加大政务公开力度,保障公众知情权监督权。

(三)担当实干促落实。大力弘扬“严真细实快”工作作风,健全完善任务分解、责任落实、过程督办、评估问效的抓落实责任体系和闭环管理链条,推动政府效能提升。牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识,定下来的事马上就办,不达目的决不罢休。用好正向激励和容错纠错机制,为改革者负责、为担当者担当,让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创,激发全社会干事创业活力。

(四)廉洁勤政树新风。进一步增强坚定不移全面从严治党政治定力,持之以恒加固中央八项规定精神堤坝,重点纠治形式主义、官僚主义,紧盯工作中层层加码、麻痹松懈、任性用权、不担当不作为等问题,科学精准靶向整治。深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败,进一步铲除腐败滋生土壤。强化预算约束和绩效管理,建立健全厉行节约各项制度,推进节约型机关建设,以政府的“紧日子”换取百姓的“好日子”。