

深入贯彻党的二十大精神 推动菏泽高质量发展

——“深入贯彻党的二十大精神 推动菏泽高质量发展”研讨会上嘉宾发言摘编

5月27日,由学习时报社、中共山东省委党校、中共菏泽市委主办,中共菏泽市委宣传部、菏泽学院承办的“深入贯彻党的二十大精神 推动菏泽高质量发展”研讨会在我市举行,共商菏泽高质量发展大计。与会

嘉宾都是名师大家、学界翘楚,在政策研究、产业发展等领域有深厚造诣和独到见解,发言精彩纷呈、内涵丰富,本报专版刊发其中部分内容,以飨读者。(记者 胡德光 张浩 整理)

厚植城市软实力

中国社会科学院哲学研究所党委书记 王立胜



开创新城市文明新形态、提升城市软实力,是新时代城市实现跨越发展、高质量发展的核心任务。

城市软实力体现一个城市基于内在底蕴而具有的凝聚力和生命力,以及由此产生的吸引力和感召力。它是一种“形于中”而“发于外”的力量,是内部要素和外部效应的总和;内在构成包括核心价值观、发展模式、生活方式、治理水平、法制建设、文明素养、人文和生态环境,以及城市管理者的战略眼光和治理能力等要素;外部效应体现为以城市居民幸福感、认同

感为基础的凝聚力、动员力和自身发展潜力,以及对内感召力、吸引力尤其是国际影响力。

菏泽地处鲁苏豫皖四省交界,是“黄河入鲁第一市”,独特而关键的地理位置,使得此地人口互动、资源流动频繁,造就了菏泽丰富而厚重的地域文化,如祖源文化、牡丹文化、水浒文化、红色文化等,这些富足的文化资源均可视为菏泽在鲁西崛起中的“文化支点”。

菏泽作为华北平原和沿黄地区的典型城市,当前仍面临人口多、底子薄、经济总量小、产业基础弱等问题,总体尚处于山东省中游水平;另一方面,菏泽拥有深厚的农耕文明积淀和鲜明多元的地域文化特色,完全能够以此作为“支点”,在全面提升区域经济创新力和核心竞争力的同时,充分彰显城市文化特色、发展特色产业,厚植城市软实力,提高创新能力,增强综合实力。

要依托黄河、大运河两大生态和文化廊道,建设高水平国家文化公园,加强流

域历史遗存和农业文化遗产保护;促进地方特色文旅资源创造性转化,提升媒体化生存意识,提高“在地”和“在线”品牌知名度。

要在明确各县(区)发展目标定位、打造各具特色产业模式前提下,发挥特色优势资源示范引领作用,深化全市产业互动融合和协作共享,提升菏泽城市文化的整体性辨识度。

要树立全局意识,以城市群为单位,建立健全“五位一体”的协调发展平台和产业分工协作、公共服务共享、生态共建环境共治机制,促进山东半岛城市融合发展互动、协同共进。

要借助现有的城市软实力综合评价系统,根据发展阶段和特点,制定个性化城市软实力提升方案,促进区域高质量发展。

深度发掘地方文化的丰富内涵和时代价值,不断增强城市核心竞争力和辐射带动力,菏泽将走出一条全面提升城市软实力的“菏泽道路”,为推动新时代社会主义现代化强国建设作出“菏泽贡献”。

推进优质城市文化环境的建构和提升

中央党校文史部教授 陈宇飞



经过几十年的发展,当前,中国城市建设成效显著,而城市功能还处于差异化发展状态。在新城市建设中,要在城市软环境建设上,在城市品质提升上更多加以关注。城市空间不能再做无序的简单拓展式开发,而要对城市建成区进行细化调整,增加、补充和完善缺失的城市功能,着力推进优质城市文化环境的建构和提升。

按照一般规律,城市发展大致为空间扩

展阶段,其主要目标是解决生活空间的基本需要,盖房子,修马路,建设基础设施;功能拓展阶段,着力提升城市功能,建设更多样更丰富的城市公共设施;内容拓展阶段,重点是为人们提供更丰富的文化生活,要在家园认同感的培育上投注更多的热情。

首先要对文化资源进行有效整合,活化文化资源,使其真正融入城市生活,和人们的生活更加紧密地连在一起,其根本目的是培育我们城市的家园认同感,激发市民更加自觉地热爱自己的城市。还要提升城市人才粘合力,提高城市人才吸引力。好的城市环境,丰富多样的生产生活,是吸纳和留住人才的重要因素,要在城市发展中将其作为一个重点去关注。

在城市新发展格局中,城市文化特色问题更为凸显,这是城市文化的一个重要价值载体。过去几十年的快速发展,我们可能更多考虑的是空间拓展需要、功能丰

富的需要,但我们现在要更为自觉地建构好自己的文化家园,地域特色和城市风貌识别性的意义就凸显出来了。

文化具有生长性特征,任何创新的前提,都应该是根基的创新,他们是相互关联又相互激励的关系。无论是城市空间营造,还是城市文化的构成,都应该关注其文化的生长性特征,尊重这一规律。我们要尊重人民群众的文化创造性、主动性。要重视做好引导性的工作、主导性的工作,但文化的根基一定是人民群众对生活的理解和认同。我们所要做的强化历史文化保护,大力弘扬传统文化,形成历史文脉的完整性的延续,把前人留下来的文化遗产保护好,都是以人民为中心的精神体现,目的就是要形成认同度高、上下协同的城市文化精神,共同塑造我们的城市文化风貌。在新城镇化发展中,建设宜居、韧性、创新、智慧、绿色的人文城市。

在高质量发展中实现“后发居上”新突破

山东省人大财经委原主任委员 陈迪柱



近年来,菏泽市委、市政府深入贯彻习近平总书记视察山东、视察菏泽重要指示要求,全力推进重点产业、乡村振兴、城市功能、营商环境“四个突破”,高质量发展取得重大成就。在新发展阶段,菏泽要实现从“跃居中游”到“后发居上”的新突破,必须对未来高质量发展进行系统谋划。

要深化发展思路。根据菏泽工业化进程和发展阶段,在谋划发展思路时,要完整准确全面贯彻新发展理念,以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一把握发展、衡量发展、推动发展。要科学把握发展定位,努力打造黄河流域生态保护的重要节

点、鲁苏豫皖豫交界地区融合发展的中心城市,山东推进乡村振兴的示范样板,鲁南经济廊道的战略支点。要明确主攻方向,把推进新型工业化作为高质量发展的重大任务,走出一条彰显自身特点的新型工业化路子。

要优化区域布局。实现高质量发展,优化空间动力系统至关重要。要立足菏泽发展阶段和重点任务变化,结合落实突破菏泽鲁西崛起部署要求,对现有空间布局进行再优化再提升,进一步明确发展轴带、片区以及功能定位,促进不同区域差异发展、协调发展。

要完善产业体系。建设现代化产业体系是高质量发展中应有之意。要在打造“231”特色产业体系基础上,着力构建体现菏泽发展阶段特点的现代化产业体系。要抓住新能源产业快速发展重大机遇,超前布局新兴产业,塑造一批领航型企业、标志性产业链和先进制造业集群。要补上科

技创新和数字经济短板,储备更多的创新人才。要依托跨境电商综合试验区建设,大力拓展电商应用领域,与企业数字化转型深度融合,推动大中小企业全链条数字化转型。

要优化发展环境。面对竞争激烈的双招双引形势,菏泽要做强产业、抢占先机,惟有做优做实做细综合发展环境。要强化基础设施,进一步提升基础设施能级和层次,加快构建全国性立体综合交通运输体系。要强化政务服务,出台政策要精准、具体、可操作。要强化人才引进,着眼引进产业领军人才,创新制度和政策体系,建设一批公共实验室、研发平台、人才公寓等设施。

要深化改革开放。改革开放是菏泽“跃居中游”的关键一招,也是实现“后发居上”的关键一招。要强化与周边苏豫皖市县对接,探索建立融合发展机制,把更多域外资源吸引过来。要做足资本市场文章,争取更多本土企业上市融资。要推进开发区改革,集中破解管理体制堵点卡点,使开发区真正成为创新、开放、产业集群发展的强大引擎。

在服务融入新发展格局中展现新作为

山东省政府副秘书长、研究室主任 苏庆伟



菏泽在全省区域协调发展中具有重要地位和巨大潜力。新时代十年,菏泽重大基础设施、支柱产业培育、主要经济指标,实现由“全省后位”到“跃居中游”重要突破。

党的二十大擘画了中国式现代化的宏伟蓝图,菏泽在新发展格局中面临重大发展机遇,包括国家黄河流域生态保护和高质量发展战略、国家支持山东建设绿色低碳高质量发展先行区、省委省政府实施新一轮“突破菏泽、鲁西崛起”

三年行动计划等,为加快菏泽高质量发展注入强劲动力。

新时代新征程上,菏泽要认真贯彻落实党的二十大精神,深入贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,奋力夺取高质量发展“后来居上”新成绩。

要在持续做强重大基础设施支撑上再加力。抓住用好国家扩大基础设施投资宏观政策和黄河国家重大战略,聚焦建强现代交通基础设施规划、论证、前期工作,加强项目储备,以交通先行激活在黄河国家重大战略中的区位优势。

要在强化科技创新引领构建现代化产业体系上加力。在增强创新意识、营造创新生态、增强创新活力上增创菏泽

优势,依靠创新推动生物医药、高端化工等重点产业转型升级,形成国际国内行业领先优势。加快区域创新中心、产业创新平台、应用型大学建设突破。深化科技体制改革,千方百计吸引人才,为高质量发展提供人才支撑。

要在保障粮食安全和促进共同富裕上加力。作为农业大市、人口大市、产粮大市,要坚决扛稳粮食安全政治责任,在切实保障粮食和重要农产品稳定供给上作贡献。进一步完善脱贫攻坚、乡村振兴和共同富裕三者之间的有效衔接机制,大力发展特色产业、创业车间、农村电商等,让农民在高质量发展中分享更多成果,形成共同富裕菏泽路径。

要在打造内陆改革开放新高地上再加力。以鲁西新区规划建设为抓手,研究争取设立国家级开发区、功能区,在体制机制创新上重点突破,塑造区域开放竞争新高地,增强创新、要素、人才聚合能力,不断增强高质量发展内生动力。

数字化转型赋能工业高质量发展

山东省工业和信息化厅总经济师 王捷夫



以数据资源为关键要素,以信息网络为主要载体,以数字技术为主要支撑的数字产业,已成为重塑全球竞争格局的关键力量。

近年来,菏泽市围绕工业强市建设,以数字产业化和产业数字化为主攻方向,以数字技术应用为主要抓手,赋能工业经济转型升级,主要经济指标增速连年位居全省前列,但也要清醒看到,传统产业占比仍较高,数字化转型任重道远,应抢抓数字经

济新赛道,创新思路措施,依靠数字化转型打开工业高质量发展新局面。

要把握“三个步骤”。引导企业抓好数据采集、网络连接、智能制造等,在实现数字化采集、网络化改造的基础上,接入工业机器人等技术,最终实现智能制造。

要聚焦“四个领域”。引导企业聚焦研发、生产、销售、管理等重点领域,运用数字技术,提升数字化研发设计工具普及率,实现产线数字化,打造“互联网+”营销模式,促进企业流程再造,实现管理扁平化。

要坚持“五条路径”。坚持“线上线下、条块结合”抓供需对接,线上依靠互联网搭建供需对接平台,线下组织数字技术服务商开展企业诊断服务;坚持“一县一策、一业一策”抓数字赋能,面向县域重点企业,开展数字化转型供需对接,培育数字化转型标杆,引领更多企业数字化转型;坚持“分级分类、梯次推进”抓企业培育,针对不同企业的不同发展阶段,对大、中、小、微企业分别实施“数字赋能培强”“数字赋能倍

增”“数字赋能升规”“数字赋能扶微”行动;坚持“一园一策、一链一策”抓生态建设,聚焦重点产业链、集群、园区,建设“产业大脑”“数字赋能中心”,构建数字化转型的良好生态;坚持“政企联动、合力推进”抓营商环境,充分发挥政府作用,强化规划政策引领、项目调度,促进项目落地,有效充分运用市场手段,以大转型促进大招商,引育技术服务商,为企业数字化转型提供人才支撑与智力支持。

“天下大事必作于细,天下难事必作于易。”与以往任何时期的工业转型相比,数字化转型科技含量高、系统集成度高、实施难度大、投入比较大、效益特别高。对于工业企业来说,这是面向未来必须办好的事关全局的一件大事,也是立足当下必须闯过的命运攸关的一道难关。工业企业只要坚持由小到大、由易到难,稳字当头、安全为基,锲而不舍、持续精进,就一定能够开创工业数字化转型升级和高质量发展的美好未来。

推动新型城镇化发展

山东省发展和改革委员会副主任 谢恩年



山东是经济大省、文化大省、人口大省,新型城镇化建设取得了显著成就。菏泽作为后发城市,推动新型城镇化发展应凝聚共识,明确任务,强化措施,实现高质量发展。

要聚焦推动农村富余劳动力与农村人口向城镇转移,向劳动生产率更高的非农产业部门转移,推动经济社会全面进步,奋力抓好新型城镇化建设。

要聚焦解决城乡发展不平衡、不充分

问题,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,促进城乡居民在公共服务和生活水平的差距缩小,不断向共同富裕目标迈进。

要充分把握新型城镇化注重文化传承,强调历史文化禀赋、体现区域差异、提倡形态多样等特点规律,着眼实现物质文明建设与精神文明建设都搞好、城乡居民物质生活与精神生活都改善,奋力抓好新型城镇化发展,做到既改善人居环境、又保护人文底蕴,特别要加强道德法制与历史文化建设,让历史文化与现代生活融为一体,让人们记得住历史、记得住乡愁,坚定文化自信,增强家国情怀。

要充分把握城市人口最密集、污染排放最集中,必须处理好生产生活与生态环保关系等特点规律,奋力抓好新型城镇化发展,统筹城镇化布局的经济、生活、生态、安全等需求,加快海绵城市建设,实施生活垃圾垃圾分类处理,强化环保与生态修复,促进菏泽市

城乡用地、用水、用能集约化,形成绿色低碳发展模式。

具体推进中,还要注意抓住黄河流域生态保护和高质量发展、突破菏泽鲁西崛起等战略叠加的机遇,构建区域化协调发展机制,促进与周边区域协同发展;要注意优化城镇化总体布局,提升菏泽市中心城区的辐射带动能力,推进城乡要素高效流动与融合发展,形成以中心城区为引领、城镇为支点的新型城镇化的空间格局,特别是要高标准建设鲁西新区,打造产城融合发展示范区和深化改革试验区,以带动产业、就业协调发展;要注意城镇化与工业化、信息化、农业现代化同步发展,促进三次产业的融合发展,培育经济新业态、新模式、新动能,实施重点行业节能降碳工程、绿色制造工程、绿色建造工程,构建现代化产业体系;要注意推进党的建设的伟大工程,以高质量党建引领城镇化高质量发展。

深入推动落实黄河国家战略

山东省委党校教授 徐加明



党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在治国理政的重要位置,积极推动黄河流域生态保护和高质量发展战略。

实施黄河国家战略,有利于探索缩小城乡差距、促进区域协调发展;有利于

促进“一带一路”等国家重大战略实施,完善我国改革开放空间布局;有利于打破行政界限和地区封锁,增强区域间经济发展的联动性;有利于创新区域合作机制、探索全国省际交界地区 and 国内外合作发展新途径、新模式;有利于更好地整合资源要素、发挥地区比较优势,培育区域发展新优势、优化区域产业分工和城镇布局。

黄河流域经济社会发展及特殊的河情,决定了黄河流域治理、开发与保护的长期性、艰巨性和复杂性。实施突破菏泽鲁西崛起战略,是山东锚定“走在前、开新局”,根据黄河流域山东段的自然资源特点、战略地位、国家和区域经济社会发展要求,在准确把握黄河国家战略建设任务的前提下的精

准发力。

要综合利用黄河水资源,多方筹措资金,统筹运用基建投资、专项债券等,提高水旱灾害防御能力;加强生态文明建设,治理水土流失,改善生态环境;结构调整是黄河流域经济社会发展当务之急,大力发展节水型产业和循环经济;探索建立健全生态产品价值补偿和实现机制;建设沿黄河、大运河文化体验廊道,支持高水平建设黄河、大运河国家文化公园,创办精品体育赛事,加强历史遗存保护利用,培育一批“黄河风情”文化集镇、民俗文化节落;进一步改善黄河流域水源涵养功能和生物多样性、河流生态系统功能,保护黄河流域特殊的复杂的环境类型。

学习“千万工程”经验 推进乡村全面振兴

山东省委党校教授、山东乡村振兴研究院院长 刘岳



“千万工程”实施20年来,从“千村示范、万村整治”到“千村精品、万村美丽”,再向“千村未来、万村共富”加速迭代,深刻改变了浙江农村的面貌。

浙江乡村振兴的成就,源于贯彻落实习近平总书记重要指示精神,是主动调整城乡关系结构、农村经济结构、产业结构和空间结构的生动实践,创造了持续增加农民收入的条件;通过显化农村生产要素价值和资产产权价值,创造生产力充分涌流

的环境,创造持续增加农村集体经济收入和集体财富持续增值的条件,找到了实现农业农村现代化的“催化剂”“引爆点”和“药引子”,实现了共有、共享、共富,带动了广大农户收入水平和财富水平的同步提升。

学习浙江“千万工程”经验,推动菏泽乡村振兴和高质量发展,就要不断突破要素制约,深入挖掘农村产业、文化、生态等资源潜力,将开发建设的成熟经验、充裕的社会资金供给、农民改善生活条件的强烈愿望、党委政府积极的行政作为充分结合起来,全面改善农村基础设施条件和农民居住生活条件,提升农村地区产业和人口的能力水平,使农村地区成为拉动内需的重要渠道、消化产能的重要阵地、经济建设的重要战场,为推动实现共同富裕创造条件。

任何资源禀赋,都不可能自动变成发展优势。浙江“七山二水一分田”的自然格局,正是经过体制机制创新、通过政策和制度供给、通过经营乡村能力提升,实现资源

变资产、资产变资本,才能使“绿水青山”成为“金山银山”。浙江农村已经初步摆脱“被动帮扶”,开辟了“内生发展”的路径和局面,摆脱“消极弱质”,成为惠及广大农民群众的“造富源泉”。

山东省委书记林武同志明确提出了打造乡村振兴齐鲁样板七个“提档升级”。菏泽有条件在深化农村改革上走在前,建立“三产一体、融合城乡、整县推进、全域振兴”的任务目标和工作机制,从构建产业链条到完善产业体系,从村庄各自为战到规模化片区带动,从农村被动跟随到农业农村优先发展,从局部“典型引路”到推进全域振兴,在乡村全面振兴的实现方式和实践路径上探索提供系统性经验、集成性模式和体制性方案,为全省全国乡村振兴做出表率,蹚出一条实现农业农村现代化的新路来,用这条路子更好实践我们党的创新理论,更好体现中国特色社会主义本质特征和制度优势,成为乡村振兴齐鲁样板的典范。