

# 做活土地治理“大文章” 描绘乡村振兴新画卷

——东明县刘楼镇实施全域土地综合整治工作综述

刘楼镇农田俯瞰图



新建后的半坡杨村俯瞰图



新建后的半坡杨村一角

在实施乡村振兴战略的大背景下,如何科学布局农村生产、生活、生态空间?全域土地综合整治提供了一个新契机。近年来,东明县刘楼镇抢抓省级全域土地综合整治示范镇政策机遇,以群众自愿为基础,以全局思维系统谋划,稳步推进全域土地综合整治工作。在这里形成了基本农田集中连片、建设用地集约节约、生态环境显著改善的美丽乡村新格局。

## 下沉一线听民意 群策群力共推进

全域土地综合整治工作是一场快速发展的民生考量,是一份增添村民获得感的民生答卷,是一项谋划以人为核心的民生大计。

经前期调研发现,刘楼镇作为东明县的南部农业大镇,土地管理碎片化,村庄建设空心化、生态保护低效化、产业发展零散化明显,全镇农村宅基地用地高达13170亩,占全镇总面积的10%,且25%以上人口常年在外务工,土地、房屋闲置浪费

较多,林地斑块面积小、沟渠等地表水系连通性不足等问题也不同程度存在。

“这说明我们的土地蕴藏着广阔的发展空间和巨大的潜力,我们便围绕土地利用现状、村庄建设面积、人口数量等11个方面,深入30个行政村进行摸底调研,全面掌握全镇土地利用情况。”刘楼镇党委书记纪书记说,同时明确了“耕地质量集中连片保护、建设用地集中集聚利用、全域优化三生空间格局”的总体目标,着力打造“镇驻地+7个新型社区+2个产业园区”的集约发展格局。

说干就干,干就干好。全镇的党员干部牢固树立一盘棋思想,立即行动,以实干作风务实笃行,让党的旗帜高高飘扬在土地综合整治的最前线。

进村入户,敲开的是入户的大门,更是群众的心门。一张张宣传单送到老百姓手上;广泛召集,群策群力,一场场宣讲会开到院坝屋场。“做好群众宣传引导工作,是我们工作开展的第一步。”刘楼镇副镇长李秋丽说,镇村成立了多个工作组,通过走访入户、广播宣传、悬挂条幅、开村民大会等方式,

向农户宣传讲解农村土地管理、土地承包等相关法律法规,详细介绍土地整治工作给农村、农民带来的实惠与好处,并按照群众自愿、依法推进的原则开展工作。

刘楼镇坚持“因地制宜、一村一策”的原则,确保盘活资源与治理乱象“两兼顾”,干部下沉到地块,逐块核查分析研判,根据土地现状、农户劳动情况、周边土地情况等信息,充分听取群众意见建议,逐一制定整治方案,打通了干群关系“最后一米”,赢得了群众的支持和称赞。据统计,全镇全域整治完成后将新增耕地4342亩,新增建设用地指标2974亩。

## 碎片耕地连成片 土地流转助增收

眼下,在刘楼镇各村的田间地头,小麦进入收获季节,新建道路与沟渠纵横交错,经过整治的农田规整连片,形成了一幅美丽画卷。

在刘楼镇小路店村的麦田边,记者碰到了当地村民李胜堂,他向记者介绍起来:“你看,这片地就是我们家流转出去的,我儿子长期在郑州工作,他的地也被我流转出去了,这样是又省心又放心。”

据了解,刘楼镇部分群众常年在外打工或到县城居住,村庄田地一户多地块,又细分一类、二类、三类地,加之群众自我意识强,基础配套、清挖沟渠难,普遍存在地块小、户分散、不平整的问题。所以,破解耕地碎片化既是增加耕地资源存量、降低耕作成本、提高耕地产出的有效途径,也是落实“藏粮于地、藏粮于技”战略的有益举措。

如何才能让村民甘愿将土地流转出去,呈规模管理?记者带着这个疑问走进了刘楼镇黄堽村,该村党支部书记刘永堂算了一笔“经济账”:“像我们村的土地都是以种小麦、玉米为主,就算风调雨顺的情况下,农户一亩地一年才能赚500~600元,土地流转的话可达到900~1000元,效益多还省心,村民们都比较支持。”

为了给村民进一步吃下“定心丸”,刘楼镇采取“政府主导、村级组织、农民自愿、国有公司运营”的工作思路,由村党支部领办合作社流转本村村民耕地,签订委托租赁协议,由镇属国有公司统一向专业农业公司流转。土地规模流转后,耕、种、管、收、售5个环节实现统一旋耕、统一播种、统一管理、统一收获、统一销售“五个统一”,并确保每年9月15日前将土地流转款打到农户手中。

作为土地承包方之一,强胜农业发展有限公司在刘楼镇流转了近3000亩地,其中在宋庄村的420余亩地更是先行发展了智慧化农业试点。在该块农田,随处可见的智能灌溉、施肥、杀虫设备,正全力保障农作物健康生长。“这些操作只需要通过手机就能完成,既省力又高效。”强胜农业发展有限公司董事长任艳强说,当地政府想企业所想、急企业所急,路不好便立马修路、怕涝就给修了沟壑,还帮助申请了一系列补贴,使企业能不断发展壮大,企业表示也定不会辜负村民的信任。

通过土地适度规模流转,刘楼镇打破地界限,统一规划耕地,小田变大田、多块变一块,实现了农业生产规模化、机械化,降低了生产成本,提高了工作效率,让种植大户、村集体、农户三方互利共赢。2022年,刘楼镇流转土地面积近1万余亩。

## 勠力同心建新村 乡村开出“幸福花”

宽阔的道路、亮丽的房屋、整洁的胡同、优美的环境……近日,记者走进刘楼镇张庄村看到,居民满脸惬意。谈及这几年搬迁住新房的变化,大家都纷纷竖起大拇指“点赞”,在这里仿佛置身于一幅具有现代气息的美丽乡村画卷中。

据张庄村村委会主任李瑞约介绍,搬迁前的旧址大概有400余亩土地进行复耕,一部分流转了出去,收益归村集体所有,主要用于慰问村内老人、困难户以及环境设施维护等。

在该村村口的一家超市,记者与超市老板张永林攀谈了起来,他将自家的前院改成了超市,用于经营,后面的房屋则用于家人居住。“搬迁前的老村环境比较差,下雨道路泥泞难走,配套设施也不齐全,房屋十分老旧……”张永林回忆说,现在好了,村里环境不比城里差,拆迁补贴的21万元扣除后期自建房屋费用,还能剩余些,相当于旧房换新房,住着很舒服。

自建房,是刘楼镇以“群众利益”为纲、开创新村建设的新模式。该镇政府统一规划“户户带院”的建设方案,提供统一的外观设计和可参考的内部设计,由群众自行组织建设。此模式节省了审批、招标流程,节约了监理、税收成本,群众自发监督、自购建材,保证了房屋质量,也避免了后期产生矛盾纠纷。同时科学制定拆迁补偿政策,根据旧村房屋折旧程度、面积大小核算拆迁补偿款,合理制定激励政策,避免给群众“增负担”。新建房屋让百姓喜乐,后建房屋正加紧推进。目前,刘楼镇正抢抓328省道提档升级机遇,对耿堂村进行改造。在该项目指挥部,刘楼镇副镇长郝亚豪正在与耿堂村干部商议项目开工事项。“整个过程中,我们采取先建后拆的模式,因为有了前期新村建设的先例,村民们积极性非常高,从4月末开始入户宣传到签协议,仅用了10多天的时间。”郝亚豪告诉记者,“我们会充分吸取群众的意见,做好工程指导和后期配套设施建设,整个项目预计明年初便可完工。”

为确保项目顺利进行,该镇建立健全工作机制,组成了以张纪帅为组长的30余人专班,拿出争的决心、抢的劲头、拼的姿态,想尽一切办法加快建设。对他们来说,让群众尽快住上新房就是最大的动力。

新村建设是改善农村居住环境、提升农民生活质量、做活土地“文章”的重要途径。刘楼镇按照先易后难、梯次推进的策略,以半坡杨村为先行试点,一年内迅速完成。整治后,新村宽敞整洁,土地成方连片,流转价格翻倍,在群众中“一炮打响”。随后,趁热打铁依次整治完成李庄村、高庄村、张庄村、邓王庄村,在群众中产生了强烈的正面效果。现阶段,已完成东程楼村、耿堂村、唐庄村、焦楼村、朱宋庄5个行政村的土地综合整治规划,正全力推进焦楼村、耿堂村、朱宋庄村搬迁工作。

## 绘就产业“兴旺图” 群众致富“加速度”

“空余的时间,就过来帮帮忙、干干农活,一天能挣百十块钱,很不错了。”趁着天气较好,刘楼镇

宋庄村村民李秀云来到田里除杂草。自从去年李秀云把自家的6亩地流转给村里后,不仅可以拿土地流转费,还能来帮工,额外增加一份收入,成了“双薪农民”。

这几年通过土地流转出现了部分劳动力剩余。为了让更多的剩余劳动力实现就业,增加收入,刘楼镇除了将他们安置在农企工作外,还积极引进规模企业,把生产车间盖到了群众家门口,并积极对接企业了解用工信息,为企业和群众搭好线、架好桥。

位于刘楼镇的伊思特塑业有限公司生产车间,自动化设备忙碌运转,工人们操控着缝纫机正在缝制塑料包装,现场一派繁忙景象。据了解,该企业主要经营业务为塑料粒子、集装袋、塑料制品的生产销售,产品主要销往国内以及俄罗斯、韩国等国家和地区,企业发展的同时聘用周边160余名村民在此务工。

“以前在家里种地,一年下来也挣不了几个钱,还又累又晒。”在该企业务工的刘楼镇小路店村村民王艳丽告诉记者,现在家里的5亩地都流转了出去,在这里上班,如果干得好的话,一年可以挣五六万元,收入高了,生活质量也提高了,况且离家近,不耽误照顾老人和孩子,别提有多好了。

乡村振兴离不开产业振兴。刘楼镇充分发挥农民群众在乡村振兴中的主体作用,探索出从田间到车间的致富路子,引进了塑料制品厂、服装厂、食品厂等企业,以产业兴带动百业旺,让越来越多的农民走上了增收致富路,进一步增添了发展活力。

现如今,农田规整连片,环境更宜居;老房子拆迁,村民搬进了幸福新村;各企业相继落户,带动村民致富……通过推进土地综合整治,刘楼镇有效破解了土地要素制约的瓶颈,探索出了助力乡村振兴新路径。“下一步,我们将踔厉奋发,勇毅前行,继续做活土地‘文章’,努力描绘乡村振兴新画卷。”张纪帅说。

## 蹲点调查



刘楼镇村干部走访入户听取村民意见



村民在田地里干农活



村民在塑料制品厂务工



村民展示自家新建房屋



新建后的张庄村俯瞰图



新建后的张庄村一角