

聚焦学前教育法草案四大看点

新华社记者 徐壮 白阳 杨湛菲 施雨岑

学前教育是终身学习的开端,也是国民教育体系的重要组成部分。28日,学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点?记者采访了专家及幼教一线从业人员进行解读。

看点一:明确学前教育定位,补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众幸福感获得感的重大民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出,近年来,我国学前教育得到了快速发展,但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节,发展不平衡不充分的矛盾还比较突出,“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在,与人民群众的期待还有一定差距。

“从我国教育法体系横向层次来看,义务教育法、职业教育法、高等教育法作为规范初等教育、中等教育、高等教育的专门法律而存在,但作为教育学制一环的学前教育却缺乏专门的法律规范。”北京大学法学院教授湛中乐表示,现行的《幼儿园管理条例》等行政法规仅涉及幼儿园管理工作,亟需对学前教育整体予以立法保障。

草案的一大亮点,是明确了学前教育的定位。

草案界定,学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁到入小学前的儿童实施的保育和教育;强调学前教育的公益属性。

学前教育服务需求,同时还要健全学前公共服务基本标准,保障资源得以合理配置。

近年来,“天价幼儿园”等现象时有出现,群众反映强烈,期待加强监管、遏制过度逐利。草案规定,任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办幼儿园;社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制公办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

“这些规定体现了鲜明的学前教育公共政策导向,即要抑制学前教育的商业化、市场化倾向,突出和强化政府责任,加强对学前教育事业的财政投入和教师队伍建设。”张志勇说。

看点二:强化政府责任,遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标,草案

明确规定,各级人民政府应当依法履行职

责,合理配置资源,缩小城乡之间、区域

之间学前教育发展差距。

“所有适龄儿童应当享有相同的机

会进入质量相当的幼儿园。”中国教育

科学研究院研究员储朝霞表示,政府在

学前教育发展中应当发挥保底作用,保

障最缺入园条件的幼儿能够享受同

等的公共学前幼儿教育。

草案规定,国家建立学前教育资助制

度,为家庭经济困难的适龄儿童等接

受普惠性学前教育提供资助。幼儿园

应当接受能够适应其生活的残疾儿童

入园,并为其提供帮助和便利。

在张志勇看来,应当突出保障经济

困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊儿童

看点三:把保护学前儿童安全放在首位,防止保教活动小学化

学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出,幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任,应当把保护学前儿童安全放在首位。

清华大学附属小学成志幼儿园执行园长刘明霞介绍,该幼儿园把安全教育融入幼儿日常生活,帮助幼儿学习判

断周围环境、设施设备、玩具材料可能

出现的安全风险,增强安全防范意识,

不断提高自护能力。

“学前教育立法,有助于将基层好

的经验做法上升为硬性措施。3至6岁

儿童缺乏自我保护能力,家庭、幼儿园、

社区等必须发挥合力,营造安全的保育

教育环境。”刘明霞说。

在保育方面,草案提出,幼儿园应

当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康

检查和食品安全、卫生与消毒、传染病

预防与控制、常见病预防与管理等卫生

保健管理工作。

湖北省省直机关第三幼儿园园长

袁芒说:“这一规定让我们再一次明

确了幼儿园应坚持保教结合、保教并重,

为幼儿筑牢安全保护屏障。”

在教育方面,草案明确,学前儿童入

幼儿园等学前教育机构接受学前教育

教育,除必要的身体健康检查外,不得组

织任何形式的考试或者测试。幼儿园

应当以游戏为基本活动。防止保育和

教育活动小学化,不得教授小学阶段的

课程内容,采用小学化的教育方式。

“这些规定是对幼儿园保育教育实

践中存在的小学化倾向的有力回应。”

湛中乐表示,针对学前教育实践中保教

质量偏低等问题,草案从立法层面对学

前教育活动予以规范,有利于确保、提

高学前教育质量。

看点四:加强教职工队伍

建设,强化监督管理

切。学前教育法草案专章对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出,幼儿园聘任(用)园长、

教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫

人员和其他工作人员,应当在其入职前

以及每年定期进行背景查询和健康检

查;同时明确了不得聘任(用)的7类情

形。

“目前一些幼儿园确实存在用人

不规范的现象,亟需整顿规范。”刘明

霞表示,草案的相关规定,有利于让

专业的人干专业的事,创建科学的保教

环境,不断提高园所保育教育质量

量。

规范之外,也有保障。草案明确,

幼儿园及其举办者应当按照国家规定

保障教师和其他工作人员的工资福利

依法缴纳社会保险费,改善工作和

生活条件,保证同工同酬。幼儿园教

师在职称评定、岗位聘任(用)等方面

享有与中小学教师同等的待遇。

袁芒认为:“这些措施有利于幼儿

教师队伍的稳定和健康发展。当幼儿

园教师待遇提高、感受到尊重,他们的

工作动力和工作效率也会随之增强,进

而为祖国的下一代提供更专业、更优质的

的学前教育。”

除了加强教职工管理,草案同样对

幼儿园收费、办园质量等作出规定。

“草案要求,幼儿园应当执行收费

公示制度,这有利于社会监督幼儿园提

供质量和收费相匹配的保育教育服

务。”储朝霞说。

(新华社北京8月28日电)

我国拟修订治安管理处罚法

新华社北京8月28日电 (记者 熊丰)

治安管理处罚法修订草案28日提请十四届全国人大常委会第五次会议审议。修订草案将社会治安管理领域出现的新情况新问题纳入治安管理处罚范围,将治安管理工作中一些好的机制和做法通过法律形式予以确认,对治安管理处罚程序予以优化、完善,旨在更好维护社会治安秩序。

据了解,现行治安管理处罚法于2005年制定,2012年进行了修改。自2006年3月1日施行以来,现行治安管理处罚法在维护社会治安秩序,保障公共安全,保护公民、法人和其他组织的合法权益等方面发挥了重要作用。近年来,我国社会治安出现很多新情况,治安管理工作面临很多新问题,为更好适应新时代新形势的需要,修订治安管理处罚法列入了全国人大常委会和国务院2023年度立法工作计划项目。

据新华社北京8月28日电 (记者 王思北)

中国互联网络信息中心28日在京发布第52次《中国互联网络发展状况统计报告》。报告显示,截至2023年6月,我国网民规模达10.79亿人,较2022年12月增长1109万人,互联网普及率达76.4%。

报告指出,数字基础设施建设进一步加

快,资源应用不断丰富。截至今年6月,我

国域名总数为3024万个,IPv6活跃用户数达7.67亿,互联网宽带接入端口数量达11.1亿个,光

缆线路总长度达6196万公里。移动互联网应用蓬勃发

展,国内市场上监测到的活跃APP数量

达260万款,进一步覆盖网民日常学习、

工作、生活。

两部门延续实施全年一次性奖金个人所得税政策

得,以全年一次性奖金收入除以12个月

得到的数额,按照按月换算后的综合所

得税率表,确定适用税率和速算扣除数,

单独计算纳税。同时,居民个人取

得全年一次性奖金,也可以选择并入当

年综合所得计算纳税。该公告执行至

2027年12月31日。

两部门当天还对外发布多则公告,

明确多项个人所得税有关优惠政策延

续实施。

公告明确,2024年1月1日至2027

年12月31日居民个人取得的综合所

得,年度综合所得收入不超过12万元且需

要汇算清缴补税的,或者年度汇算清缴补

税金额不超过400元的,居民个人可免于

办理个人所得税综合所得汇算清缴。

居民个人取得综合所得时存在扣缴义

务人未依法预扣预缴税款的情形除外。

此外,延续实施外籍个人有关津补

贴个人所得税政策和远洋船员个人所

得税政策至2027年12月31日。

得,年度综合所得收入不超过12万元且需

要汇算清缴补税的,或者年度汇算清缴补

税金额不超过400元的,居民个人可免于

办理个人所得税综合所得汇算清缴。

居民个人取得综合所得时存在扣缴义

务人未依法预扣预缴税款的情形除外。

此外,延续实施外籍个人有关津补

贴个人所得税政策和远洋船员个人所

得税政策至2027年12月31日。

得,年度综合所得收入不超过12万元且需

要汇算清缴补税的,或者年度汇算清缴补

税金额不超过400元的,居民个人可免于

办理个人所得税综合所得汇算清缴。

居民个人取得综合所得时存在扣缴义

务人未依法预扣预缴税款的情形除外。

此外,延续实施外籍个人有关津补

贴个人所得税政策和远洋船员个人所

得税政策至2027年12月31日。

得,年度综合所得收入不超过12万元且需

要汇算清缴补税的,或者年度汇算清缴补

税金额不超过400元的,居民个人可免于

办理个人所得税综合所得汇算清缴。

居民个人取得综合所得时存在扣缴义

务人未依法预扣预缴税款的情形除外。

此外,延续实施外籍个人有关津补

贴个人所得税政策和远洋船员个人所

得税政策至2027年12