

聚焦学前教育法草案四大看点

新华社记者 徐壮 白阳 杨湛菲 施雨岑

学前教育是终身学习的开端,也是国民教育体系的重要组成部分。28日,学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点?记者采访了专家及幼教一线从业人员进行解读。

看点一:明确学前教育定位,补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众群众幸福感获得感重大民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出,近年来,我国学前教育得到了快速发展,但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节,发展不平衡不充分的矛盾还比较突出,“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在,与人民群众的期待还有一定差距。

“从我国教育体系横向层次来看,义务教育法、职业教育法、高等教育法作为规范初等教育、中等教育、高等教育的专门法律而存在,但作为教育学制一环的学前教育却缺乏专门的法律规范。”北京大学法学院教授湛中乐表示,现行的《幼儿园管理条例》等行政法规仅涉及幼儿园管理工作,亟需对学前教育整体予以立法保障。

草案的一大亮点,是明确了学前教育的定位。

草案界定,学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁到入小学前的儿童实施的保育和教育;强调学前教

育是国民教育体系的组成部分,是重要的社会公益事业。

北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为,草案突出了学前教育对全民族素质提升的奠基性意义,明确学前教育事业的公益属性,将为儿童健康成长创造更好的条件。

草案还提出,国家推进普及学前教育,构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

湛中乐表示,草案明确各级政府及有关部门的职责,让学前教育的公益性进一步落地,这对保障适龄儿童接受学前教育权利具有重大意义。

看点二:强化政府责任,遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标,草案明确,各级人民政府应当依法履行职责,合理配置资源,缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。

“所有适龄儿童应当享有相同的机会进入质量相当的幼儿园。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示,政府在学前教育发展中应当发挥保底作用,保障最缺乏入园条件的幼儿能够享受同等的公共学前幼儿教育。

草案规定,国家建立学前教育资助制度,为家庭经济困难的适龄儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园,并为其提供帮助和便利。

在张志勇看来,应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊儿童

的学前教育服务需求,同时还要健全学前公共服务基本标准,保障资源得以合理配置。

近年来,“天价幼儿园”等现象时有发生,群众反映强烈,期待加强监管、遏制过度逐利。草案规定,任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办幼儿园;社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制公办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

“这些规定体现了鲜明的学前教育公共政策导向,即要抑制学前教育的商业化、市场化倾向,突出和强化政府责任,加强对学前教育事业的财政投入和教师队伍建设。”张志勇说。

看点三:把保护学前儿童安全放在首位,防止保教活动小学化

学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出,幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任,应当把保护学前儿童安全放在首位。

清华大学附属小学成志幼儿园执行园长刘明霞介绍,该幼儿园把安全教育融入幼儿日常生活,帮助幼儿学习判

断周围环境、设施设备、玩具材料可能出现的安全风险,增强安全防范意识,不断提高自护能力。

“学前教育立法,有助于将基层好的经验做法上升为硬性措施。3至6岁儿童缺乏自我保护能力,家庭、幼儿园、社区等必须发挥合力,营造安全的保育教育环境。”刘明霞说。

在保育方面,草案提出,幼儿园应当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康检查和食品安全、卫生与消毒、传染病预防与控制、常见病预防与管理等卫生保健管理工作。

湖北省省直机关第三幼儿园园长袁芒说:“这一规定让我们再一次明确了幼儿园应坚持保教结合、保教并重,为幼儿筑牢安全保护屏障。”

在教育方面,草案明确,学前儿童入幼儿园等学前教育机构接受学前教育,除必要的身体健康检查外,不得组织任何形式的考试或者测试。幼儿园应当以游戏为基本活动。防止保育和教育活动小学化,不得教授小学阶段的课程内容、采用小学化的教育方式。

“这些规定是对幼儿园保育教育实践中存在的小学化倾向的有力回应。”湛中乐表示,针对学前教育实践中保教质量偏低等问题,草案从立法层面对学前教育活动予以规范,有利于确保、提高学前教育质量。

看点四:加强教职工队伍建设,强化监督管理

幼儿园师资质量一直是群众的关

切。学前教育法草案专章对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出,幼儿园聘任(用)园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫人员和其他工作人员,应当在其入职前以及每年定期进行背景查询和健康检查;同时明确了不得聘任(用)的7类情形。

“目前一些幼儿园确实存在用人不规范的现象,亟需整顿规范。”刘明霞表示,草案的相关规定,有利于让专业的人干专业的事,创建科学的保教环境,不断提高园所保育教育质量。

规范之外,也有保障。草案明确,幼儿园及其举办者应当按照国家规定保障教师和其他工作人员的工资福利,依法缴纳社会保险费,改善工作和生活条件,保证同工同酬。幼儿园教师在职称评定、岗位聘任(用)等方面享有与中小学教师同等的待遇。

袁芒认为:“这些措施有利于幼儿教师队伍的稳定健康发展。当幼儿园教师待遇提高、感受到尊重,他们的工作动力和工作效率也会随之增强,进而为祖国的下一代提供更专业、更优质的学前教育。”

除了加强教职工管理,草案同样对幼儿园收费、办园质量等作出规范。

“草案要求,幼儿园应当执行收费公示制度,这有利于社会监督幼儿园提供质量和收费相匹配的保育教育服务。”储朝晖说。

(新华社北京8月28日电)

我国拟修订治安管理处罚法

新华社北京8月28日电(记者 熊丰)治安管理处罚法修订草案28日提请十四届全国人大常委会第五次会议审议。修订草案将社会治安管理领域出现的新情况新问题纳入治安管理处罚范围,将治安管理工作一些好的机制和做法通过法律形式予以确认,对治安管理处罚程序予以优化、完善,旨在更好维护社会治安秩序。

相对于现行的治安管理处罚法,此次修订草案作出多处修改,增列数种应予处罚的行为,其中包括考试作弊、组织领导传销、以抢夺方向盘等方式妨碍公共交通工具驾驶、升放携带明火的孔明灯、高空抛物、无人机“黑飞”等。草案还进一步完善处罚措施和幅度,包括推进治安管理处罚与调解相衔接、建立认错认罚从宽制度、适当提高罚款幅度等。

治安管理处罚法修订草案加强对未成年人的保护,一是对涉及损害未成年人权益的行为,明确规定从重处罚;二是规定询问不满十六周岁的违反治安管理行为人,其父母或者其他监护人不能到场的,可以通知其他合适成年人到场;三是增加对未成年人违反治安管理记录封存制度的规定。

据了解,现行治安管理处罚法于2005年制定,2012年进行了修改。自2006年3月1日施行以来,现行治安管理处罚法在维护社会治安秩序、保障公共安全,保护公民、法人和其他组织的合法权益等方面发挥了重要作用。近年来,我国社会治安出现很多新情况,治安管理工作面临很多新问题,为更好适应新时代新形势的需要,修订治安管理处罚法列入了全国人大常委会和国务院2023年度立法工作计划项目。

我国互联网普及率达百分之七十六点四

据新华社北京8月28日电(记者 王思北)中国互联网络信息中心28日在京发布第52次《中国互联网络发展状况统计报告》。报告显示,截至2023年6月,我国网民规模达10.79亿人,较2022年12月增长1109万人,互联网普及率达76.4%。

报告指出,数字基础设施建设进一步加快,资源应用不断丰富。截至今年6月,我国域名总数为3024万个,IPv6活跃用户数达7.67亿,互联网宽带接入端口数达11.14亿个,光缆线路总长度达6196万公里。移动互联网应用蓬勃发展,国内市场上监测到的活跃APP数量达260万款,进一步覆盖网民日常学习、工作、生活。

声明

菏泽鲁心医院名下救护车其车辆号牌为:鲁R0R31W、鲁R6S21U、鲁R7564A、鲁R120EW、鲁R120EV、鲁R19Y0H。上述车辆因特种原因已不具备承担院前急救任务的条件,不能继续作为救护车使用。菏泽鲁心医院特此声明,对上述所有车辆停止使用,如有任何机构和个人擅自继续使用上述车辆,所产生的一切后果由使用人和驾驶人个人承担相应法律责任,与菏泽鲁心医院无关。为避免给社会造成危害,如发现上述车辆有使用情况,欢迎知情人士向当地卫健部门进行举报。

菏泽鲁心医院
2023年8月25日



世锦赛:中国艺术体操队夺得5圈单项冠军

8月27日,中国队选手在比赛中。当日,在西班牙巴伦西亚举行的2023世界艺术体操锦标赛集体5圈决赛中,由郭崎琪、郝婷、王澜静、蒲彦竹、丁欣怡组成的中国队以36.550分获得5圈单项金牌,这是中国艺术体操队首次获得世界冠军。新华社发

两部门延续实施全年一次性奖金个人所得税政策

得,以全年一次性奖金收入除以12个月得到的数额,按照按月换算后的综合所得税率表,确定适用税率和速算扣除数,单独计算纳税。同时,居民个人取得全年一次性奖金,也可以选择并入当年综合所得计算纳税。该公告执行至

2027年12月31日。两部门当天还对外发布多则公告,明确多项个人所得税有关优惠政策延续实施。

公告明确,2024年1月1日至2027年12月31日居民个人取得的综合所

得,年度综合所得收入不超过12万元且需要汇算清缴补税的,或者年度汇算清缴补税金额不超过400元的,居民个人可免于办理个人所得税综合所得汇算清缴。居民个人取得综合所得时存在扣缴义务人未依法预扣预缴税款的情形除外。

此外,延续实施外籍个人有关津补贴个人所得税政策和远洋船员个人所得税政策至2027年12月31日。

(上接第1版)村党支部书记梁成鱼说:“村里有两大支柱产业,一个是木材加工,另一个是葡萄种植,栽植面积120多亩。今年6月村里与镇执法局达成协议,统一规范庄青路北侧绿化带以内为临时售卖区域。临时销售点的设置,不仅解决了瓜农果农及时出售农产品的问

题,也满足了周边群众采购新鲜瓜果蔬菜的需求。执法人员对临时销售点实行全天候管理,防止个别摊贩在临时销售点随意堆放杂物、乱丢垃圾等,确保临时销售点整洁有序。”

村民梁保动告诉记者:“我今年62岁,种植了15亩葡萄,有30多个品种。执法局给我们老百姓就近统一划定销售点,每天卖2000元左右。执法局服务很贴心,很感激他们!”

庄寨镇综合行政执法局桃源中队中队长唐金朋说:“我们执法局实行半军事化管理,在最基层,日常工作就是巡查,工作比较枯燥,但每当得到群众的点赞都会感到自身价值得以实现。梁集葡萄规范经营是我提出规划的,庄青路是省道的一部分,在省道占道经营是违法的,本省也不安全,现在出摊到各自点位,让大家可以放心售卖自家农产品。”

围绕中心工作 为实体经济发展按下“快进键”

庄寨镇综合行政执法局围绕党委政府中心工作,积极履行职责,精准把握执法管理与优化营商环境关系,为全镇实体经济发展贡献综合执法力量。执法局自成立以来,着重开展了规范店外经营、乱摆摊点,广

告牌专项整治,规范停车等优化市容市貌的工作,治理建筑工地、砂石料场、夜市烧烤摊点,引导大车绕城行驶等大气污染防治工作,严格查处非法占地、违法建筑,开展文化市场检查,开展燃气安全排查专项活动。

菏泽德弘木制品有限公司是庄寨镇木材出口量最大的公司。公司负责人冯香云说:“执法局踏踏实实为群众办事,工作总是想到企业前面,做到企业前面,推着企业前进。每次大风大雨之前,执法局的同志都到企业提醒,让我们倍感温暖。他们工作效率高,服务指导到位。去年年初出口订单已签,但疫情突发,执法局在不违反有关规定的情况下,协调各方,帮忙找来工人加工订单,使企业避免了300万元的违约金损失。订单加工出来后,又又遇青岛新冠疫情,压了一百多个集装箱的货运不出去,在镇政府和执法局的帮助下,共计用了14天102辆车次把货品运了出去。这期间,执法人员连瓶矿泉水也没喝我们的。”

庄寨镇综合行政执法局大赛中队中队长王鹏亮告诉记者:“1月27日下午,执法队员在大赛东街村日常巡查,发现远处冒烟,迅速赶到现场,但火势越来越大,眼看烧到聚财废品收购站。打了火警电话,在等待消防队员到达现场的同时,紧急疏散周边围观群众,保持交通畅通,确保消防队员能够直接进入现场,并组织人员使用装载机等设备分离火源,对收购站可燃物进行转移。”

在聚财废品收购站,记者见到了大赛东街村村民们。他说:“执法队员来得非常及时,打心眼里感谢他们,不仅是我挽回了几万多元的损失,关键是救了我一命,北墙外的落叶积得厚,不知道谁扔了一根烟头,引发了火灾,执法队员到现场时,我还在睡梦中。”1月28日,都现章为庄寨镇综合行政执法局大赛中队送去一面写着“忠于职守,为民服务”的锦旗。

市容市貌改观 群众纷纷点赞

庄寨镇综合行政执法局通过开展城镇环境综合治理,严格管理执法,城镇容貌得

到有效改观,群众满意度和获得感不断提高。

今年68岁的丁寨村原党支部书记丁贺亭说:“执法局成立以来,庄寨镇市容市貌焕然一新,发生了翻天覆地的变化,主要道路变得整洁有序,干净明亮,以前大转盘边上堵得走不动,现在交通顺畅,晚上在广场上乱摆摊的现象没有了。”

白茅东村党支部书记王世雷说起行政来很是感慨:“执法局把原来占道经营的摊点都转到了划定的集市,现在进村舒畅了,方便了,这些事以前我们都没办法解决。”

在庄寨,丁老二、丁老三驴肉馆家喻户晓。之前在庄寨中心转盘推一辆小推车卖驴肉,随着城镇化规模的扩大,驴肉摊点人员聚集造成交通堵塞。执法局大队长宗新旺多次上门做工作,让其店内经营。丁二驴肉馆老板徐凤娇说:“执法人员上门做工作,当时不理解。现在,我们在中心转盘西边租了40平方米的店铺,不仅让驴肉馆有了鲜明的地理位置,比店外经营一天多卖几十斤的肉,产品还被评为了曹县非遗!”

50岁的全建峰是人大营行政村人,做传统火锅。他说:“今年5月,执法人员把店里摆摊的商户统一规划在鑫源大街北段经营,这里300多米有40多家摊位,成为名副其实的夜市特色小吃一条街。执法人员有时搭把手帮商户搬东西,商户车胎没气了,帮忙借打气筒。”

商户郭萍洁说:“搬到这里卖牛排两个多月了,人流量大了,收入还高了,执法工作人员巡查时经常提醒我们,注意用电消防安全!”

这个摊点范围是执法局大队长宗新旺

受国务院委托,国家发展改革委主任郑栅洁28日向十四届全国人大常委会第五次会议报告了今年以来国民经济和社会发展计划执行情况。

郑栅洁在报告中介绍,总的来看,全国两会确定的重点任务今年以来完成情况良好。下半年,要加大大宏观政策调控力度,着力扩大内需、提振信心、防范风险,不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

这份国务院关于今年以来国民经济和社会发展规划执行情况的报告分析指出,总的看,今年以来,我们坚持推动高质量发展,着力办好自己的事,科学精准实施宏观调控,坚定不移扩大内需,加大对经济恢复发展的必要支持力度,加强各类政策协调配合,努力畅通国民经济循环,经济呈现回升向好好的发展势头,经济增速在世界主要经济体中保持领先,展现出我国巨大的发展韧性和潜力。

报告分析,当前我国经济运行好转主要是恢复性的,增长的内生动力还不强,发展环境充满不确定性,经济运行持续回升的基础仍不稳固。从国际看,外部环境更为复杂严峻。从国内看,国内需求不足,一些企业经营困难,重点领域风险隐患有所积聚,民生保障和改善难度加大。

围绕下半年需要重点抓好的工作,郑栅洁表示,要加大大宏观政策调控力度,强化各类政策协调配合,加强逆周期调节和政策储备。积极扩大国内需求,通过增加居民收入扩大消费,通过终端需求带动有效供给。更好发挥政府投资带动作用,加快地方政府专项债券发行和使用。调动民间投资积极性,出台实施有针对性的激励民间投资政策。

报告提出,大力推动现代化产业体系建设。持续深化改革开放,进一步完善市场准入负面清单制度,切实优化民营企业发展环境,坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊派,解决拖欠企业账款问题。加快建设更高水平开放型经济新体制,多措并举稳住外贸外资基本盘。因地制宜推动区域协调发展,加大区域重大战略实施力度。深入推进污染防治,积极稳妥推进碳达峰碳中和,推动能耗双控逐步转向碳排放双控。

在防范化解重点领域风险方面,报告指出,加强风险预警和妥善处置,适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势,因城施策用好政策工具箱,优化供地结构,更好满足居民刚性和改善性住房需求,促进房地产市场平稳健康发展。增加保障性住房供给,支持地方政府和企业加大保障性租赁住房建设。有效防范化解地方债务风险,落实好一揽子化债方案。稳妥处置金融领域风险,稳步推动高风险中小金融机构改革化险。

面临困难挑战,做好民生保障尤为重要。郑栅洁在报告中提出,要加大大民生保障力度。强化落实就业优先政策,着力促进青年等重点群体就业,持续做好就业困难人员、残疾人等就业帮扶。持续促进居民增收,扩大中等收入群体,鼓励地方合理提高最低工资标准,加大困难群众社会救助兜底保障力度。提高公共服务和社会保障水平,解决好群众急难愁盼问题。全力做好洪涝等灾害防范和抢险救援工作,切实做好灾后恢复重建工作。

(新华社北京8月28日电)

带领执法人员经过实地调查,根据庄寨镇实际情况,科学合理规划,优化便民摊区,服务“地摊经济”,既方便市民就近购物消费,又解决了流动摊点占道经营等市容突出问题。在镇区范围内,现共设置4处这样的流动摊位综合经营点。庄寨镇综合行政执法局的科学执法、智慧执法,帮助镇党委政府实现了活跃民营经济和优化市容市貌的共赢。

庄寨镇党委书记李志耀十分感慨:“庄寨镇综合行政执法局成立以来,始终紧密围绕镇党委政府中心工作,准确把握改革的部署要求,切实把改革的各项任务落到了实处,有效促进执法队伍高效有序运转。在执法过程中,所有队员均做到了执法必严、违法必究,不徇私情、公正执法,用实际行动彰显队伍本色,用真情服务谱写执法工作新篇章,为我镇社会经济高质量发展作出了突出贡献。”

庄寨镇党委副书记、镇长冯臣召说道:“执法局是一支团结奋进、敢打硬仗的队伍,承担了镇上工作里很多难啃的‘硬骨头’。违法建设、私搭乱建、店外经营、马路市场等现象得到有效遏制,城镇整体形象大幅提升,执法局在镇域社会经济发展中发挥了关键作用。”

蓝图已经绘就,逐梦唯有笃行,庄寨镇综合行政执法局将不断丰富“5+”综合行政执法模式的内容,不断提高执法水平,坚持城市管理“721工作法”的工作思路,践行“严格执法、热情服务”的理念,进一步优化营商环境,为全镇社会的健康发展保驾护航!

记者 张红艳 通讯员 郭庆新