

## 市政府召开政策例行吹风会

# 着力把菏泽建设成为黄河流域生态保护和高质量发展示范区

本报讯（记者 孔博）2023年12月13日，市政府召开《菏泽市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）政策例行吹风会，邀请副市长肖友华介绍了全市国土空间总体规划有关情况，并回答记者提问。

据介绍，菏泽市作为山东省国土空间总体规划编制的4个试点市之一，自2019年7月国土空间规划编制工作启动以来，市委、市政府高度重视，主要领导和分管领导多次听取和调度《规划》编制情况，并成立了市长任主任，常务副市长、分管副市长任副主任的市国土空间规划委员会，全力推动《规划》编制工作开展。编制期间，市相关部门和各县区通力协作、密切配合，全力支持《规划》编制工作。市自然资源和规划局组建工作专班，聘请高水平专家团队，

系统开展“双评价”“双评估”和多项专题研究，先后历经确立编制整体框架，形成初步成果；完成“三区三线”划定，夯实规划编制基础；广泛征求意见，修改完善规划成果；按照上级统一部署，加快履行各项法定程序等4个历史性阶段，于2023年10月31日《规划》获省政府批复实施。

《规划》共12章47节，包括“规划基础、总体要求、空间格局、规划举措、实施保障”5个部分。《规划》立足菏泽作为黄河入鲁第一市以及鲁苏豫皖四省交界的区位优势，依据《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》《山东省国土空间规划（2021—2035年）》等上位规划，确定菏泽城市性质为中国牡丹之都、鲁苏豫皖交界区域中心城市、黄河流域生态保护和高质量发展节点城市、黄淮平原生态田园城市。《规划》发展定

位以实现“突破菏泽、后来居上”为总要求，着力把菏泽建设成为黄河流域生态保护和高质量发展示范区，鲁西崛起新高地和现代平原农业强市。《规划》以“三区三线”为基础，以黄河滩区和黄河故道为屏障，以菏泽市中心城区为核心，以区域交通为廊道，以县城和重点镇及重要产业园区为支撑，构建“一核四带、三廊三轴、多极多点”的市域国土空间开发保护格局。城镇空间方面持续提升菏泽市中心城市人口集聚能力；立足区域特色资源和产业基础，推动县城差异化定位和特色化发展，积极培育专业功能县城；重点提高中心镇产业和人口承载能力，发挥示范引领作用；分类引导小城镇发展，形成“一核两带、三轴多极”的城镇空间格局。

《规划》依据上级要求，加快建立全

## 2023年菏泽市优化营商环境系列主题新闻发布会第二十一场召开

# 单县以最优营商环境带动最热投资创业

本报讯（记者 孔博）12月13日，2023年菏泽市优化营商环境主题系列新闻发布会第二十一场召开，邀请单县相关负责人介绍优化营商环境工作整体开展情况，并回答记者提问。

单县委副书记、县长魏传永介绍，近年来，单县把优化营商环境作为转变政府职能、推进“放管服”改革、促进高质量发展的重要抓手，精心出台制定了一系列政策文件，创新实施了一系列工作举措，形成了一系列可复制可推广的经验做法，为各类市场主体投资兴业创造了良好的发展环境，企业和群众的获得感、满意度持续提升。

树牢服务意识，强化作风建设，创新完善工作机制，着力构建亲清政商关系。单县深化拓展“首席服务官”制度，为全县重点项目、规模企业，逐一配备了27名县级班子成员担任首席服务官，48名县直和乡镇（街道）主要负责人担任专职服务官，根

据企业需求，当好解决问题、助推发展的“服务员”，积极推动“指挥”向“服务”的角色转变。

贯彻落实“至善至简，一次办好”工作理念，持续深化“放管服”改革，全面推进流程再造，在全省率先推行“VR全景服务系统”，持续擦亮“单周到”政务服务品牌。聚焦企业群众办事痛点、难点、堵点，单县大力开展无差别一窗受理、同标准一链办理、全流程一网通办，建设涉企审批服务的全链条一站式集中服务平台，348项事项即来即办，市场主体登记网办率达到99.62%，办理时限由原来的45天压缩至2.5小时以内。探索跨县办、跨市办、跨省办、可办理“跨省通办”事项为139项，“全省通办”事项为259项，有效满足了企业和群众异地办事需求。积极推进行政审批事项下沉，建成以县政务服务大厅、22个镇街便民服务中心和509个村（社区）代办点为基础的“1+N”政务服务体系，让基层群众

办事“小事不出村，大事不出镇”成为常态。

坚决维护市场安全与秩序稳定，为企业蓬勃生长厚植优越土壤、培育良好生态。单县开展市场准入隐性壁垒清理行动，依法保护民营企业合法权益，让企业创新活力充分迸发。加强社会信用体系建设，落实政府承诺合法性审查和政府失信责任追究制度，健全守信激励和失信惩戒机制，促进市场主体依法诚信经营。全面提升市场准入准营便利度，今年以来，全县新注册各类市场主体2.4万个，新增各类企业3328个；新签约项目109个、拟投资额716.61亿元，过亿元签约项目61个、拟投资额696亿元；新落地项目55个、投资额103亿元，过10亿元落地项目3个、投资额41亿元。

推行涉企执法检查备案制度，完善事中事后监管体系，建立市场监管领域跨部门联合双随机抽查工作机制，实现了“进一次门，查多项事”，避免过度扰企，减轻企业经营负担。全面推进包容审慎柔性执法，

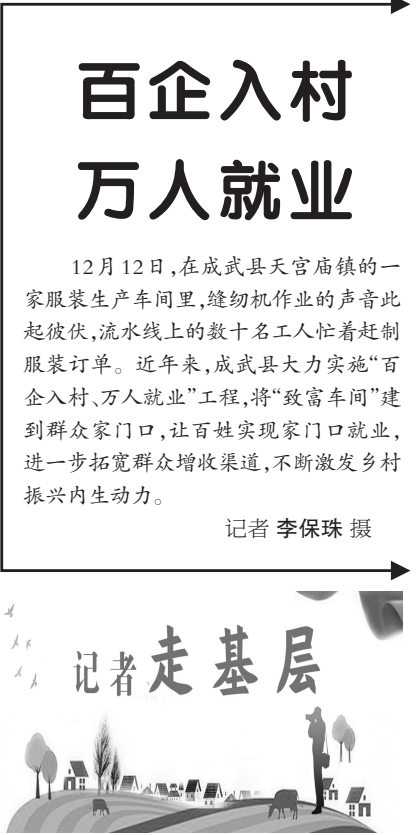
市“三级三类”国土空间规划体系，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”。同时，侧重全市“231”产业体系落地需求，努力争取重点产业园区发展空间优先纳入规划；在国土空间规划永久基本农田优化调整、建设用地空间布局和规模保障等方面，优先满足省级鲁西新区需要。《规划》坚持近中远期兼顾，合理利用新增建设用地空间，力保近期重点项目落地，充分考虑高铁、高速公路等重大基础设施的空间布局，切实为菏泽市中长期发展做好支撑。坚持全域统筹，建立规划传导机制，借助“一张图”信息系统，统筹兼顾“三级三类”空间规划，保障不同层级、不同部门、不同行业的发展需求。

指导企业走出误区、守法经营。

研究制定《服务市场主体二十条措施》，加强政策精准供给，助力企业健康发展。深化“银税互动”，不断增强金融服务实体经济能力，截至10月底，单县各项贷款余额402.44亿元，较年初增加45.64亿元，增幅12.79%，增量居全市第2位，增幅居全市第3位。

营商环境没有最好，只有更好。单县将持续深化营商环境创新提升行动，加快打造营商环境升级版，倾力打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的营商环境，以最优的营商环境带动最热的投资创业，真正让单县成为企业发展的“沃土”、要素集聚的“磁场”、投资兴业的“宝地”，全力谱写县域经济社会高质量发展新篇章。

## 权威发布



## 百企入村 万人就业

12月12日，在成武县天宫庙镇的一家服装生产车间里，缝纫机作业的声音此起彼伏，流水线上的数十名工人忙着赶制服装订单。近年来，成武县大力实施“百企入村、万人就业”工程，将“致富车间”建到群众家门口，让百姓实现家门口就业，进一步拓宽群众增收渠道，不断激发乡村振兴内生动力。

记者 李保珠 摄



## 记者走基层



# 大棚绿意浓 乡村好“丰”景

## ——定陶区半堤镇周庄村见闻

12月10日，定陶区半堤镇周庄村，放眼望去，一座座大棚组成了一块块“绿色版图”，大棚内温暖如春，绿意盎然。近看，西红柿个个晶莹剔透；远望，一行行排列整齐的枝蔓向上延伸，村民们穿梭其中，忙着采摘、分拣、装箱，一派繁忙的丰收景象……

“我们村从1990年就开始种植大棚蔬菜，许多村民都依靠种植大棚蔬菜走上了致富路。”周庄村党支部书记周永收告诉记者。

### “大棚路”越走越宽广

“别看现在大棚蔬菜种植非常红火，村民积极性也高，刚开始的时候，动员村民却费了不少周折。”周永收说。

“大棚蔬菜种植是好，万一收不回来成本怎么办？”村委会刚开始做动员工作的时候，村民就说出了自己的担忧。为化解群众担忧，村委会组织几个敢想敢干的“带

头人”赴寿光考察学习。同时，在村党支部会上，经过集体讨论，决定由村委会带头，给乡亲们做个榜样。

效益最有说服力。大棚蔬菜投产后，当年就回了本，还有结余。大棚蔬菜种植的成功让村民看到了希望，种植户数成倍增长。如今，周庄村已建成蔬菜大棚600余座，每座大棚年均收入达5万元，成为当地农民主要的收入来源。

### “科技范”越干越有劲

大棚蔬菜种植，技术是关键。

在蔬菜生产的育苗、定植、田间管理等关键环节，半堤镇党委经常邀请市内外专家、农技人员到田间地头手把手指导种植户。

孔庆民是村里大棚蔬菜种植的“老行家”。“我的大棚种完西红柿，接着就种豆角，一年到头不闲着，每个大棚的年均收益

能达到7万元左右。”孔庆民告诉记者，种大棚蔬菜20年了，经常跟着前来指导的专家、农技人员学习种植技术，也成了大棚蔬菜种植的“土专家”。

不仅如此，在省派第一书记的帮助下，周庄村的蔬菜大棚迎来了提档升级。周永收介绍，当时的省派第一书记山军勇利用专项资金165万元，在村里建设了高标准蔬菜大棚21座，配套投资35万元建成水肥一体化设施，配套投资30万元建设道路890米。

在标准化、科技化的带动下，周庄村成了远近闻名的蔬菜种植专业村，甚至还有了“菜乡周庄”的称号。

### “自家货”越卖越红火

随着村里大棚蔬菜种植规模的不断扩大，半堤镇和周庄村在拓宽销售渠道上下了不少功夫。

“我们村的蔬菜主要有西红柿、青椒、芹菜、豆角等。”周永收告诉记者，“在镇党委的帮助下，近年来村里相继成立了2个蔬菜批发合作社，村民们足不出村就能卖掉自家的农产品。”

在周庄村蔬菜批发专业合作社里，负责人周荣收正忙得不亦乐乎：“这边的蔬菜品质比较好，每天周边农产品批发市场的菜商都会来收购，将刚采摘下来的新鲜蔬菜拉到蔬菜交易市场进行销售。芹菜等部分蔬菜通常会走外贸，销售到俄罗斯。”

半堤镇党委书记孙阁表示：“乡村振兴首先要产业振兴，一个地方的发展肯定需要产业来带动。近年来，半堤镇以‘连片种植、均衡发展、四季供应’为目标，规划建设蔬菜大棚，严格把控各种蔬菜生长时机，最大化提高复播率和产量，促进农民收入稳步提升。”

记者 马源勋

# 巨野:全力推进书画产业全链条发展

本报讯（记者 苏成华 通讯员 谢新华）12月12日，巨野县冬季黄河大集启动·巨野书画交易市场、书画街开市仪式举行。副市长张鹏参加活动并致辞。

张鹏指出，巨野县大力推进书画交易市场和书画街建设，为书画产业发展提供了更加广阔的平台。巨野县要以此次活动为契机，全力推进书画产业全链条发展，进一步提升巨野作为中国农民绘画之乡、中国工笔画之乡的知名度、美誉度和影响力。

据了解，为实现巨野工笔牡丹画创

造性转化，打造书画产业发展新载体，巨野县规划建设了占地面积20000平方米的巨野县书画交易市场和建筑面积12000平方米的巨野书画街，打造了展览中心、交易中心、培训中心、创作中心及收藏品交流中心等。

巨野书画交易市场和书画街的开市，不仅可以培育书画产业链，扩大产业规模，为巨野县众多书画从业人员提供更广阔的销路，又可以繁荣书画艺术市场，赋能乡村振兴，辐射带动文旅产业发展。

## 全省交通安全宣传阵地建设观摩会暨交通安全主题巡演活动在荷举行

本报讯（记者 张啸）12月12日至13日，全省交通安全宣传阵地建设观摩会暨交通安全主题巡演活动在我市举行。省公安厅交管局党委书记、局长刘大为，副市长、市公安局局长刘连栋出席相关活动。

巡演活动在菏泽学院音乐与舞蹈学院演播大厅举行，分“人民至上、平安护航”和“生命至上、安全通行”两个篇章，以歌舞、朗诵、情景剧等形式，将菏泽特色文化与交通安全深度融合，传播交通

安全知识和法律法规，倡导文明交通理念。演出期间，与会领导共同启动第九季“百日零违法”活动，用现场观众易于接受的方式传播交通安全知识，提高交通安全意识和遵纪守法意识。

观摩会期间，与会人员先后考察了市交通安全主题公园、2号微型车管理所、牡丹区交警大队党建中心、郭良营工作室、牡丹区道路交通事故纠纷源头化解中心、市营运车辆风险动态监测平台和牡丹交警蓝桥宣传工作室。

# 曹县:普法宣传进企业 调解争议助发展

本报讯（通讯员 张玲 记者 臧宾）为构建良好的法治营商环境，进一步提升劳动人事争议调解仲裁工作服务能力，促进和谐劳动关系，日前，曹县组织开展劳动人事争议调解仲裁“送法进企业”“护薪农民工仲裁工地行”等系列活动。

在“送法进企业”活动中，10余名青年仲裁员志愿者先后6次到正道轮胎有限公司、山东永明粮油食品集团有限公司等企业 and 云峰中央公园、德嘉玺园、广厦花园等项目工地，通过普法讲堂、座谈会等方式，面向企业负责人和员工开展劳动保障法律知识专题讲座，面对面宣

传解读劳动法、劳动合同法、社会保险法、劳动争议调解仲裁法、保障农民工工资支付条例等劳动保障法律法规，帮助企业完善劳动人事相关规定，规范用工行为，减少劳资纠纷，进一步增强了企业管理人员的法治观念和法律素养，推动企业在法治化营商环境中高质量发展。曹县相关部门还专门设立“流动仲裁庭”，劳动人事争议仲裁委员会仲裁员走进工地，将仲裁庭开在当事人“家门口”，引导劳动者依法维权，提高维权成效，充分发挥庭前调解优势，提高劳动争议调解成功率。

# 东明县委编办:常态化推动机构编制法治化建设

本报讯（记者 李保珠）近年来，东明县委编办强化法治思维，提升法治理念、营造法治环境，不断推动机构编制法治化建设工作高质量发展。

下好“先手棋”，强化法治能力素质。认真落实主要负责人推进法治化建设第一责任人责任，东明县委编办将普法工作与业务工作同研究、同部署、同落实。依托“学习强国”“灯塔—党建在线”等平台开展机构编制政策法规学习，不断提升全县党员干部的政策理论水平 and 业务能力，真正做到入脑、入心、入行。下好“关键棋”，提升法治决策水平。树

牢机构编制工作权威，东明县委编办制定并完善监督检查、编制管理、机构设置等配套制度，规范机构编制事项审批流程，严格实施机构编制事项合法性审查机制，确保重大机构编制事项有着落，确保程序、内容合法、推动机构编制管理更加科学化、规范化。下好“制胜棋”，形成法治工作氛围。通过“山东省机构编制实名制系统”，东明县委编办对各个部门之间的数据进行动态管控，只要涉及机构编制事项调整，就及时更新、维护和检查核对，通过数据的精准调整助力全县法治化建设稳步发展。

# 郓城县委编办:推进基层管理体制机制创新

本报讯（记者 张慧 通讯员 梁淑明）近年来，郓城县委编办围绕“优编强镇”多点发力，持续推进基层管理体制机制创新，全面提升基层组织动员、统筹协调和贯彻执行能力。

郓城县委编办通过健全领导体系，突出党建职责，配强党建力量，凝聚同心同德团结奋斗的强大合力，提升乡镇（街道）组织动员能力；通过提升统筹能力，

扩大自主权限，推行“县编乡用”，加大赋权扩能力度，提高基层话语权，整合镇域内各种资源力量，着力打造统筹兼顾协同推进的工作格局，提升乡镇（街道）统筹协调能力；通过实施清单履职，推进编制下沉，强化考核监督，进一步规范乡镇（街道）职责任务，细化责任分工，持续推动人员编制力量向基层倾斜，提升乡镇（街道）贯彻执行能力。

## 改善医疗条件 提升服务能力 ——曹县县立医院高质量发展侧记

坚持以人民为中心的发展思想，坚持“以病人为中心，以质量为核心”的服务理念，曹县县立医院持续提升医疗服务能力和水平，不断满足人民群众多元化的卫生健康需求，奋力谱写医疗保障事业高质量发展新篇章。

加快医疗基础设施建设，进一步改善群众就医环境，曹县县立医院新建了住院大楼，对医技楼、发热门诊等进行了全面改造、装修。病房楼内设置床位600张，设有VIP病房、双人房间、普通房间、中心供氧、无线呼叫、一卡通就诊系统等。同时，设有10张床位的现代化重症监护病房和高标准层流手术室10个。医院购置了飞利浦最高端帕克光谱CT、口腔CBCT、发热门诊专用CT、1.5T超导磁共振成像、全自动生化分析仪等大型医疗仪器，配置了我市第一台高端、功能齐全的移动医疗车以及负压急救车。

曹县县立医院把为群众提供最好的医疗服务作为高质量发展的目标和追求，全力加强重点学科建设，以落实院科层级管理为契机，整合学科资源，心血管

内科、神经内科顺利通过“市级重点学科”验收。为满足群众精准化就医需求，医院先后与菏泽市立医院、济宁市第一人民医院、济宁医学院附属医院组建医联体，与山东省公共卫生临床中心、山东省中医院等建立专科联盟。医院还多措并举引进各类人才，精心制定医疗卫生卫生人才培养计划，着力培养高水平本土医疗卫生卫生人才。

医院着力打造智慧医疗、智慧服务、智慧管理“三位一体”的智慧医院体系，曹县县立医院引进自助便民设备，为医院高质量发